

Inhaltsverzeichnis

| | Seite |
|--|-------|
| Vorwort zur zwölften Auflage | V |
| Vorwort zur ersten Auflage | VII |
| Inhaltsverzeichnis | IX |
| Abkürzungsverzeichnis | XXV |
| Hinweise zur Zitierung von Literatur und Judikatur | XLI |

Einleitung

| | |
|---|---|
| I. Rechtswissenschaft und Recht | 1 |
| II. Recht und Verfahrensrecht | 1 |
| III. Das Verfahrensrecht im positiven Recht | 2 |
| IV. Die Bedeutung der Unterscheidung des Verfahrensrechts von anderen Rechtsbereichen | 3 |
| V. Das österreichische Verwaltungsverfahren und das Verfahrensrecht der Verwaltungsgerichtsbarkeit | 4 |

Erster Teil: Grundlagen

| | |
|--|---|
| Erstes Kapitel: Die Entwicklung des Verwaltungsverfahrens in Österreich | 7 |
|--|---|

| | |
|--|----|
| Zweites Kapitel: Die Rechtsgrundlagen des Verwaltungsverfahrens und des Verfahrensrechts der Verwaltungsgerichtsbarkeit | 11 |
|--|----|

| | |
|--|----|
| I. Unionsrechtliche Anforderungen an das Verwaltungsverfahren und das Verfahren der Verwaltungsgerichtsbarkeit | 12 |
| II. Die kompetenzrechtlichen Grundlagen | 15 |
| A. Allgemeines | 15 |
| B. Das Verwaltungsverfahren | 15 |
| C. Das Verfahrensrecht der Verwaltungsgerichtsbarkeit | 18 |
| III. Die einfachgesetzlichen Grundlagen | 21 |
| A. Verwaltungsverfahren | 21 |
| Exkurs: Sonstige Verwaltungsverfahrensregelungen | 22 |
| B. Das Verfahrensrecht der Verwaltungsgerichtsbarkeit | 23 |
| IV. Durchführungsverordnungen zu den Verwaltungsverfahrensgesetzen und dem Verfahrensrecht der Verwaltungsgerichtsbarkeit | 24 |
| A. Zum AVG | 24 |
| B. Zum VStG | 24 |
| C. Zum VVG | 25 |
| Exkurs: Sonstige Verordnungen | 25 |
| D. Zum VwGVG | 25 |
| E. Zum VwGG | 25 |
| Exkurs: Sonstige Verordnungen zum verwaltungsgerichtlichen Verfahren | 26 |

IX

| | |
|---|----|
| Drittes Kapitel: Literatur und Judikatur zu den Verwaltungsverfahrensgesetzen und dem Verfahrensrecht der Verwaltungsgerichtsbarkeit | 26 |
| 1. Kommentare und kommentierte Gesetzesausgaben | 26 |
| 2. Systematische Darstellungen | 27 |
| 3. Entscheidungssammlungen | 27 |
| 4. Zeitschriften | 28 |
| 5. Datenabfrage im Internet | 28 |
| Viertes Kapitel: Der Anwendungsbereich der Verwaltungsverfahrensgesetze | 29 |
| I. Allgemeines | 29 |
| II. Die vom Anwendungsbereich der Verwaltungsverfahrensgesetze ausgenommenen Angelegenheiten | 30 |
| Zweiter Teil: Das allgemeine Verwaltungungsverfahren | |
| Erstes Kapitel: Die Zuständigkeit der Behörden | 33 |
| I. Allgemeines | 33 |
| II. Arten der Zuständigkeit | 37 |
| A. Die sachliche Zuständigkeit | 37 |
| B. Die örtliche Zuständigkeit | 38 |
| C. Die funktionelle Zuständigkeit | 41 |
| III. Die Zuständigkeitskonkurrenz | 41 |
| IV. Der Zuständigkeitskonflikt | 43 |
| Zweites Kapitel: Die interne Willensbildung | 45 |
| I. Allgemeines | 45 |
| II. Die Befangenheit von Verwaltungsorganen | 46 |
| Drittes Kapitel: Parteien und Beteiligte | 50 |
| I. Allgemeines | 51 |
| II. Kriterien der Parteistellung | 52 |
| III. Die Beteiligten eines Verwaltungsverfahrens | 58 |
| IV. Die prozessuale Rechts- und Handlungsfähigkeit | 59 |
| Viertes Kapitel: Die Vertretung | 62 |
| I. Allgemeines | 63 |
| II. Der gewillkürte Prozessbevollmächtigte | 65 |
| III. Bestellung von Obsorgeberechtigten, gesetzlichen Erwachsenenvertretern und Kuratoren | 69 |
| Fünftes Kapitel: Verkehr zwischen den Behörden und Beteiligten | 70 |
| I. Anbringen der Beteiligten | 70 |
| A. Allgemeines | 70 |
| B. Der Gegenstand eines Anbringens | 72 |
| C. Form und Zeit für Anbringen | 73 |
| D. Identifikation des Einschreiters und Nachweis der Echtheit, insb bei elektronischen Anbringen | 77 |
| 1. Zweifel an Identität und Echtheit (§ 13 Abs 4 AVG) | 77 |
| 2. Spezielle Anforderungen an Identifikation und Authentifizierung im elektronischen Verkehr | 78 |
| E. Mängel schriftlicher Anbringen | 80 |
| F. Änderung des verfahrenseinleitenden Antrags | 82 |
| G. Rechtsbelehrung | 83 |

| | |
|---|------------|
| II. Die Niederschrift | 85 |
| A. Allgemeines | 85 |
| B. Form und Inhalt von Niederschriften | 85 |
| C. Rechtswirkungen der Niederschrift | 87 |
| III. Der Aktenvermerk | 88 |
| IV. Die Akteneinsicht | 89 |
| A. Allgemeines | 89 |
| B. Der Kreis der Berechtigten | 91 |
| C. Sachliche Einschränkungen des Rechts auf Akteneinsicht | 92 |
| V. Sonderbestimmungen für Blinde und hochgradig sehbehinderte Beteiligte .. | 93 |
| VI. Die Ladung | 94 |
| A. Allgemeines | 94 |
| B. Die Form der Ladung | 95 |
| C. Der Inhalt der Ladung | 96 |
| D. Rechtswirkungen der Ladung | 97 |
| VII. Die Erledigung | 99 |
| A. Allgemeines | 100 |
| 1. Grundlagen | 100 |
| 2. Genehmigungsberechtigung | 101 |
| B. Die schriftliche Ausfertigung von Erledigungen und ihre Form | 103 |
| 1. Allgemeines | 103 |
| 2. Bezeichnung der Behörde, Datum und Name | 103 |
| 3. Spezielle Fragen zum „Genehmigenden“ gem § 18 Abs 4 AVG | 104 |
| 4. Die Fertigung | 105 |
| a) Allgemeines | 105 |
| b) Unterschrift | 105 |
| c) Elektronische Fertigung | 105 |
| d) Fertigung durch Beglaubigung | 106 |
| C. Die Fehlerhaftigkeit von Erledigungen | 106 |
| Sechstes Kapitel: Die Zustellung | 106 |
| I. Allgemeines | 107 |
| II. Der Anwendungsbereich des ZustG | 109 |
| A. Allgemeines: Aufbau des ZustG; physische und elektronische Zustellung | 109 |
| B. Zustellung ausländischer Dokumente im Inland | 111 |
| C. Zustellung österreichischer Dokumente im Ausland bzw an völker- | |
| rechtlich privilegierte Personen | 111 |
| III. Die Organe der Zustellung | 113 |
| IV. Empfänger und Zustellungsbevollmächtigte | 114 |
| V. Mängel der Zustellung und deren Heilung | 117 |
| VI. Zustelladresse | 118 |
| A. Allgemeines | 118 |
| B. Die Abgabestellen bei der physischen Zustellung | 119 |
| C. Die Änderung der Abgabestelle während des Verfahrens | 121 |
| D. Elektronische Zustelladresse | 123 |
| VII. Zeit der Zustellung | 124 |
| VIII. Die physische Zustellung | 125 |
| A. Durchführung der physischen Zustellung | 125 |
| B. Formen der physischen Zustellung | 126 |
| 1. Vorbemerkung | 126 |
| 2. Zustellung ohne Zustellnachweis | 127 |

| | |
|---|-----|
| 3. Zustellung mit Zustellnachweis | 127 |
| a) Normale Zustellung; Ersatzzustellung | 127 |
| b) Zustellung zu eigenen Händen | 131 |
| c) Annahmeverweigerung | 131 |
| d) Zustellung durch Hinterlegung gem § 17 ZustG | 132 |
| 4. Zustellung durch Hinterlegung ohne Zustellversuch (§ 23 ZustG) | 137 |
| 5. Zustellung durch unmittelbare Ausfolgung | 137 |
| 6. Zustellung am Ort des Antreffens | 138 |
| 7. Zustellung durch öffentliche Bekanntmachung | 138 |
| IX. Elektronische Zustellung | 139 |
| A. Allgemeines | 139 |
| B. Teilnehmerverzeichnis | 140 |
| 1. Einrichtung und Funktion | 140 |
| 2. Abfrage des Teilnehmerverzeichnisses vor einer elektronischen Zustellung oder Zusendung | 142 |
| C. Das Anzeigemodul | 143 |
| D. Formen der elektronischen Zustellung | 143 |
| 1. Zustellung durch einen elektronischen Zustelldienst mit Zustellnachweis | 143 |
| a) Die elektronischen Zustelldienste | 143 |
| b) Ablauf der Zustellung mit Zustellnachweis bzw der nachweislichen Zusendung durch einen Zustelldienst | 144 |
| 2. Zustellung durch ein Zustellsystem ohne Zustellnachweis | 147 |
| 3. Zustellung durch die Behörde an einer elektronischen Adresse oder über ihr elektronisches Kommunikationssystem | 148 |
| 4. Unmittelbare elektronische Ausfolgung | 149 |
| 5. Elektronischer Rechtsverkehr | 150 |
| 6. IKT-Lösungen und IT-Verfahren für das Personalmanagement | 150 |
| Siebentes Kapitel: Fristen | 151 |
| I. Allgemeines | 151 |
| II. Die Berechnung der Fristen | 153 |
| A. Allgemeines | 153 |
| B. Beginn des Fristenlaufs | 153 |
| C. Ende des Fristenlaufs | 154 |
| III. Die Wahrung einer prozessualen Frist | 155 |
| Achstes Kapitel: Die Disziplarmittel im Verwaltungsverfahren | 157 |
| I. Allgemeines | 157 |
| II. Die Sitzungspolizei | 158 |
| III. Die Mutwillensstrafe | 162 |
| Neuntes Kapitel: Das Verwaltungsverfahren | 163 |
| I. Allgemeines | 163 |
| II. Die Einleitung des Verfahrens | 164 |
| III. Zweck und Gang des Ermittlungsverfahrens | 167 |
| A. Der Zweck des Ermittlungsverfahrens | 168 |
| 1. Allgemeines | 168 |
| 2. Grundsatz der materiellen Wahrheit | 168 |
| 3. Grundsatz des Parteigehörs | 169 |

| | |
|--|-----|
| B. Der Gang des Ermittlungsverfahrens | 171 |
| 1. Allgemeines | 171 |
| 2. Die mündliche Verhandlung | 174 |
| a) Allgemeines | 174 |
| b) Ort der mündlichen Verhandlung und Verhandlung unter Verwendung technischer Einrichtungen zur Wort- und Bildübertragung („audiovisuelle Verhandlung“) | 176 |
| c) Anberaumung der mündlichen Verhandlung | 178 |
| d) Die Präklusionswirkung der mündlichen Verhandlung | 181 |
| e) Folgen der Säumnis des Antragstellers | 188 |
| f) Durchführung einer mündlichen Verhandlung | 189 |
| g) Protokoll über die mündliche Verhandlung | 191 |
| 3. Sonderbestimmungen für Großverfahren | 192 |
| a) Allgemeines | 192 |
| b) Begriff des Großverfahrens | 192 |
| c) Die Kundmachung durch Edikt und ihre verfahrensrechtlichen Konsequenzen | 193 |
| d) Die Durchführung einer öffentlichen Erörterung | 195 |
| e) Die Anberaumung einer mündlichen Verhandlung | 196 |
| f) Zustellung durch Edikt | 197 |
| 4. Die Aussetzung (Unterbrechung) des Ermittlungsverfahrens | 197 |
| a) Die Aussetzung (Unterbrechung) wegen Vorfragen | 197 |
| b) Die Quasi-Unterbrechung wegen Einholung von Vorabentscheidungen | 202 |
| 5. Schluss des Ermittlungsverfahrens | 204 |
| 6. Der Entfall des Ermittlungsverfahrens | 206 |
| IV. Das Beweisverfahren | 206 |
| A. Allgemeines | 207 |
| 1. Der Grundsatz der Officialmaxime | 210 |
| 2. Der Grundsatz der materiellen Wahrheit | 213 |
| 3. Der Grundsatz der freien Beweiswürdigung | 214 |
| 4. Der Grundsatz der Unbeschränktheit der Beweismittel | 216 |
| 5. Mittelbarkeit des Verfahrens | 218 |
| 6. Recht auf Gehör | 219 |
| B. Die Beweismittel | 221 |
| 1. Der Urkundenbeweis | 221 |
| a) Begriffe | 221 |
| b) Öffentliche Urkunden | 222 |
| aa) Begriff | 222 |
| bb) Echtheit | 224 |
| cc) Beweiskraft | 224 |
| c) Privaturkunden | 225 |
| 2. Der Zeugenbeweis | 225 |
| 3. Die Beteiligtenvernehmung | 229 |
| 4. Der Sachverständigenbeweis | 230 |
| 5. Der Augenschein | 236 |
| Zehntes Kapitel: Die Erledigung des Verfahrens – Der Bescheid | 238 |
| I. Arten der Erledigung | 240 |
| II. Der Begriff des Bescheids | 241 |
| A. Der Bescheid als Begriff der Gesamtrechtsordnung | 241 |

| | |
|--|-----|
| B. Die Rechtsform „Bescheid“ | 245 |
| C. Bescheid und unmittelbarer Befehls- und Zwangsakt | 246 |
| D. Bescheid und Verfahrensanordnung | 247 |
| III. Der Inhalt des Bescheids | 249 |
| A. Allgemeines | 249 |
| B. Materiellrechtliche und verfahrensrechtliche Bescheide | 249 |
| C. Leistungsbescheide, Rechtsgestaltungsbescheide, Feststellungsbescheide | 250 |
| 1. Einteilungsunterschiede | 250 |
| 2. Leistungsbescheide | 250 |
| 3. Rechtsgestaltungsbescheide | 251 |
| 4. Feststellungsbescheide | 252 |
| IV. Merkmale des Bescheids | 253 |
| A. Ausdrückliche Bezeichnung als „Bescheid“ | 253 |
| B. Bezeichnung der Behörde | 254 |
| C. Datum | 255 |
| D. Adressat | 255 |
| E. Spruch | 256 |
| F. Begründung | 262 |
| G. Rechtsmittelbelehrung | 264 |
| H. Unterschrift, Nachweis der Identität, Fertigung | 266 |
| V. Die Erlassung von Bescheiden | 266 |
| VI. Die Fehlerhaftigkeit von Bescheiden | 271 |
| Exkurs: Die Berichtigung von Bescheiden | 275 |
| VII. Rechtswirkungen des Bescheids | 278 |
| A. „Gegebenheit“ des Bescheids als Voraussetzung des Eintritts von Rechtswirkungen | 278 |
| B. Die Unanfechtbarkeit des Bescheids („formelle Rechtskraft“) | 279 |
| 1. Begriff | 279 |
| 2. Normierung der Unanfechtbarkeit im AVG | 280 |
| 3. Beginn und Ende der Unanfechtbarkeit | 281 |
| 4. Subjektivität und Partialität der Unanfechtbarkeit | 282 |
| C. Die Unwiderrufbarkeit des Bescheids | 282 |
| 1. Begriff der Unwiderrufbarkeit | 282 |
| 2. Normierung der Unwiderrufbarkeit im AVG; ihr Beginn und Ende | 283 |
| D. Die Unwiederholbarkeit des Bescheids | 283 |
| 1. Begriff der Unwiederholbarkeit | 283 |
| 2. Normierung der Unwiederholbarkeit im AVG; ihr Beginn und Ende | 284 |
| E. Die Verbindlichkeit des Bescheids | 285 |
| 1. Begriff der Verbindlichkeit | 285 |
| 2. Normierung der Verbindlichkeit; ihr Beginn und Ende | 286 |
| F. Die Vollstreckbarkeit des Bescheids | 287 |
| 1. Begriff der Vollstreckbarkeit | 287 |
| 2. Normierung der Vollstreckbarkeit im AVG; ihr Beginn und Ende | 287 |
| G. Die Tatbestandswirkung des Bescheids | 288 |
| 1. Begriff der Tatbestandswirkung | 288 |
| 2. Normierung der Tatbestandswirkung | 289 |
| 3. Die so genannte „Gestaltungswirkung“ | 289 |
| H. Grenzen der Bescheidwirkungen | 290 |
| 1. Objektive Grenzen | 291 |
| 2. Subjektive Grenzen | 293 |

XIV

| | |
|--|-----|
| Elftes Kapitel: Die Verfahrenskosten | 296 |
| I. Allgemeines | 296 |
| II. Kosten der Beteiligten | 297 |
| III. Kosten der Behörde (des Rechtsträgers) | 298 |
| A. Allgemeines | 298 |
| B. Barauslagen | 299 |
| C. Kommissionsgebühren | 303 |
| D. Verwaltungsabgaben | 304 |
| E. Stempel- und Rechtsgebühren | 307 |
| F. Besondere Fälle des Kostenersatzes | 308 |
| Zwölftes Kapitel: Der Rechtsschutz innerhalb der Verwaltung | 308 |
| I. Allgemeines | 308 |
| II. Die Berufung im eigenen Wirkungsbereich der Gemeinde | 312 |
| A. Allgemeines | 313 |
| B. Der Bescheid als Anfechtungsgegenstand der Berufung | 315 |
| C. Der Instanzenzug im eigenen Wirkungsbereich der Gemeinde | 315 |
| D. Die Einbringung der Berufung | 317 |
| 1. Der Berufungswerber | 317 |
| 2. Die Berufungsfrist | 318 |
| 3. Die Einbringungsbehörde | 320 |
| 4. Inhalt und Form der Berufung | 320 |
| 5. Der Berufungsverzicht (die Berufungsrücknahme) | 324 |
| 6. Die Wirkung der Berufung auf den angefochtenen Bescheid | 324 |
| E. Das Berufungsverfahren, die Berufungsvorentscheidung und die Berufungsentscheidung | 325 |
| 1. Die Mitteilung der Berufung | 325 |
| 2. Die Berufungsvorentscheidung | 326 |
| 3. Die Zurückweisung der Berufung | 328 |
| 4. Die Sachentscheidung der Berufungsbehörde | 329 |
| 5. Die Behebung des angefochtenen Bescheids und die Zurückverweisung der Angelegenheit | 335 |
| 6. Ersatzlose Behebung des angefochtenen Bescheids | 336 |
| 7. Die Form der Berufungsentscheidung | 337 |
| III. Die Wiederaufnahme des Verfahrens und Wiedereinsetzung in den vorigen Stand bei Gemeindebehörden | 338 |
| IV. Der Rechtsschutz gegen die Säumnis einer erstinstanzlichen Gemeindebehörde – Der Devolutionsantrag | 338 |
| A. Allgemeines | 338 |
| B. Die Wirkung des Devolutionsantrags und das weitere Verfahren | 340 |
| V. Die Vorstellung gegen den Mandatsbescheid | 342 |
| A. Allgemeines | 342 |
| B. Das Mandat als Anfechtungsgegenstand der Vorstellung | 342 |
| C. Die Zulässigkeit der Vorstellung und die zur Entscheidung berufene Behörde | 344 |
| D. Die Einbringung der Vorstellung | 344 |
| E. Das Verfahren und die Entscheidung über die Vorstellung | 346 |
| VI. Die Wiederaufnahme des Verfahrens | 348 |
| A. Allgemeines | 349 |
| B. Voraussetzung der Wiederaufnahme | 349 |

| | | |
|---|---|-----|
| C. | Die Wiederaufnahmegründe | 351 |
| 1. | Der Wiederaufnahmegrund der strafbaren Handlung oder Bescheidererschleichung | 352 |
| 2. | Der Wiederaufnahmegrund der Neuerungen | 354 |
| 3. | Der Wiederaufnahmegrund der abweichenden Vorfragenentscheidung | 357 |
| 4. | Der Wiederaufnahmegrund der entschiedenen Sache | 359 |
| D. | Die Wiederaufnahme auf Antrag | 360 |
| 1. | Das Antragsrecht | 360 |
| 2. | Die Antragsfrist | 360 |
| 3. | Einbringungsbehörde; Form und Inhalt des Antrags; Wirkung des Antrags | 362 |
| 4. | Die Entscheidung über den Wiederaufnahmeantrag | 362 |
| E. | Die Wiederaufnahme von Amts wegen | 365 |
| F. | Die Wirkung der Wiederaufnahme | 366 |
| G. | Die Entscheidung im wieder aufgenommenen Verfahren | 367 |
| VII. | Die Wiedereinsetzung in den vorigen Stand | 367 |
| A. | Allgemeines | 368 |
| B. | Die Wiedereinsetzungsfälle | 368 |
| C. | Die Wiedereinsetzungsgründe | 370 |
| D. | Wiedereinsetzungsantrag; Wiedereinsetzungsverfahren und Entscheidung über den Wiedereinsetzungsantrag | 375 |
| 1. | Der Wiedereinsetzungsantrag | 375 |
| 2. | Die zuständige Behörde | 377 |
| 3. | Die Wirkung des Wiedereinsetzungsantrags | 377 |
| 4. | Die Entscheidung über den Wiedereinsetzungsantrag | 378 |
| 5. | Die Wirkung der Wiedereinsetzung | 379 |
| VIII. | Abänderung und Behebung rechtskräftiger Bescheide von Amts wegen | 380 |
| A. | Allgemeines | 381 |
| B. | Der rechtskräftige Bescheid als Gegenstand der Abänderung oder Behebung | 384 |
| C. | Fälle der Abänderung und Behebung | 386 |
| 1. | Abänderung und Behebung bloß belastender Bescheide | 387 |
| 2. | Abänderung und Behebung von Bescheiden in Wahrung des öffentlichen Wohles | 389 |
| 3. | Nichtigerklärung von Bescheiden | 390 |
| D. | Befugnisse zur Zurücknahme oder Einschränkung einer Berechtigung | 394 |
| E. | Durchbrechung der Rechtskraft aus Gründen des Unionsrechts | 395 |
| Dreizehntes Kapitel: Der Rechtsschutz vor den Verwaltungsgerichten | | |
| erster Instanz | | 399 |
| I. | Die verfassungsrechtlichen Grundlagen | 400 |
| A. | Einleitung | 400 |
| B. | Beschwerdegegenstände der Verwaltungsgerichte | 402 |
| II. | Die Organisation der Verwaltungsgerichte | 406 |
| A. | Die Besetzung (Willensbildung) der Verwaltungsgerichte | 407 |
| B. | Der Rechtspfleger (Art 135 a B-VG) in der Verwaltungsgerichtsbarkeit erster Instanz | 412 |
| C. | Mitwirkung fachkundiger Laienrichter | 415 |
| D. | Befangenheit | 416 |

| | |
|---|-----|
| III. Die sachliche und örtliche Zuständigkeit der Verwaltungsgerichte | 418 |
| A. Die sachliche Zuständigkeit | 419 |
| B. Die örtliche Zuständigkeit | 422 |
| C. Rechtshilfe | 424 |
| IV. Die Beschwerde gegen Bescheide von Verwaltungsbehörden wegen Rechtswidrigkeit (Art 130 Abs 1 Z 1 B-VG) | 426 |
| A. Der Bescheid als Beschwerdegegenstand | 427 |
| B. Die Berechtigung zur Erhebung der Bescheidbeschwerde (Beschwerdelegitimation) | 429 |
| 1. Allgemeines | 429 |
| 2. Parteibeschwerde (Art 132 Abs 1 Z 1 B-VG) | 430 |
| 3. Amtsbeschwerde des zuständigen Bundesministers (Art 132 Abs 1 Z 2 B-VG) | 437 |
| 4. Durch Bundes- oder Landesgesetz eingeräumte Amtsbeschwerde (Art 132 Abs 4 B-VG) | 438 |
| 5. Das Beschwerderecht der Gemeinde (Art 119 a Abs 9 B-VG) | 440 |
| C. Die Erhebung (Einbringung) der Bescheidbeschwerde | 441 |
| 1. Die Beschwerdefrist | 442 |
| 2. Die Einbringung bei der belangten Behörde | 445 |
| 3. Inhalt und Form der Beschwerde | 449 |
| a) Inhalt | 449 |
| b) Form | 459 |
| 4. Der Beschwerdeverzicht (die Beschwerderücknahme) | 461 |
| D. Die Verfahrenshilfe (§ 8 a VwGVG) | 464 |
| 1. Allgemeines | 464 |
| 2. Antrag auf Verfahrenshilfe | 465 |
| 3. Voraussetzungen der Bewilligung der Verfahrenshilfe | 466 |
| 4. Umfang der Verfahrenshilfe | 469 |
| 5. Wirkung auf die Beschwerdefrist und sonstige Fristen | 470 |
| V. Das Vorverfahren bei der Bescheidbeschwerde durch die belangte Behörde: Die Beschwerdeverentscheidung | 471 |
| A. Allgemeines | 472 |
| B. Die aufschiebende Wirkung der Beschwerde im Vorverfahren (§ 13 VwGVG) | 474 |
| 1. Voraussetzungen und Begriff der aufschiebenden Wirkung | 474 |
| 2. Ausschluss der aufschiebenden Wirkung durch die belangte Behörde | 477 |
| 3. Beschwerde an das VwG gegen den Ausschluss der aufschiebenden Wirkung | 480 |
| C. Die Mitteilung der Beschwerde | 482 |
| D. Die Beschwerdeverentscheidung und der Vorlageantrag | 484 |
| 1. Die Beschwerdeverentscheidung durch die belangte Behörde | 484 |
| 2. Der Vorlageantrag | 490 |
| 3. Die Entscheidung des VwG über die Beschwerdeverentscheidung | 493 |
| VI. Das Verfahren vor dem Verwaltungsgericht bei der Bescheidbeschwerde | 495 |
| A. Allgemeines | 498 |
| B. Parteien und deren Vertreter | 500 |
| C. Aufschiebende Wirkung der Beschwerde und vorläufiger Rechtsschutz .. | 503 |
| D. Der Verkehr zwischen Verwaltungsgerichten und den Parteien | 506 |
| 1. Singemäße Anwendung der Bestimmungen des AVG | 506 |
| 2. Schriftsätze (§ 20 VwGVG) | 506 |

| | |
|--|-----|
| 3. Akteneinsicht (§ 21 VwGVG) | 506 |
| 4. Ladungen (§ 23 VwGVG) | 509 |
| E. Das Ermittlungsverfahren | 510 |
| 1. Allgemeines | 510 |
| 2. Die öffentliche mündliche Verhandlung (§§ 24, 25 VwGVG) | 511 |
| a) Allgemeines | 511 |
| b) Durchführung oder Entfall der öffentlichen mündlichen Verhandlung | 513 |
| c) Leitung der Verhandlung und Beweisaufnahme | 521 |
| d) Ausschluss der Öffentlichkeit | 523 |
| e) Verhandlung unter Verwendung technischer Einrichtungen zur Wort- und Bildübertragung („audiovisuelle Verhandlung“) ... | 525 |
| 3. Das Beweisverfahren | 529 |
| 4. Die Anfechtung genereller Normen beim VfGH | 534 |
| 5. Die Anrufung des EuGH | 535 |
| F. Die Entscheidungsbefugnis der Verwaltungsgerichte | 536 |
| 1. Allgemeines | 536 |
| 2. Die Zurückweisung der Beschwerde | 539 |
| 3. Die Entscheidung in der Sache und der Prüfungsumfang | 543 |
| a) Die Sachentscheidung als „Regelfall“ | 543 |
| b) Ausnahmen von der Pflicht zur Sachentscheidung | 544 |
| c) Sachentscheidung und Prüfungsumfang | 547 |
| d) Feststellung des Sachverhaltes und Rechtsanwendung durch das VwG | 552 |
| 4. Die Behebung des angefochtenen Bescheids und die Zurückverweisung der Angelegenheit | 558 |
| 5. Die ersatzlose Behebung des angefochtenen Bescheids | 563 |
| G. Verkündung und Ausfertigung der Erkenntnisse (und Beschlüsse) | 566 |
| 1. Verkündung und Ausfertigung der Erkenntnisse | 566 |
| 2. Die gekürzte Ausfertigung der Erkenntnisse | 576 |
| 3. Die Ausfertigung der Beschlüsse | 578 |
| 4. Die Berichtigung von Erkenntnissen und Beschlüssen | 580 |
| VII. Rechtswirkungen der Entscheidungen der Verwaltungsgerichte | 580 |
| A. Grundsätzliche Überlegungen | 581 |
| B. Die Unanfechtbarkeit der Entscheidung („formelle Rechtskraft“) | 582 |
| 1. Begriff und Normierung der Unanfechtbarkeit im VwGVG | 582 |
| 2. Beginn und Ende der Unanfechtbarkeit | 583 |
| 3. Subjektivität und Partialität der Unanfechtbarkeit | 584 |
| C. Die Unwiderrufbarkeit der Entscheidung | 584 |
| 1. Begriff der Unwiderrufbarkeit | 584 |
| 2. Normierung der Unwiderrufbarkeit im AVG; ihr Beginn und Ende .. | 584 |
| D. Die Unwiederholbarkeit der Entscheidung | 584 |
| E. Die Verbindlichkeit der Entscheidung | 585 |
| 1. Begriff der Verbindlichkeit | 585 |
| 2. Normierung der Verbindlichkeit; ihr Beginn und Ende | 585 |
| F. Die Vollstreckbarkeit der Entscheidung | 586 |
| G. Die Tatbestandswirkung der Entscheidungen der Verwaltungsgerichte .. | 586 |
| H. Grenzen der Rechtswirkungen | 587 |
| I. Durchbrechung der Rechtskraft aus Gründen des Unionsrechts | 587 |

XVIII

| | | |
|---------|--|-----|
| VIII. | Die Wiederaufnahme des Verfahrens vor dem Verwaltungsgericht | 588 |
| A. | Allgemeines | 588 |
| B. | Voraussetzungen der Wiederaufnahme | 589 |
| C. | Die Wiederaufnahmegründe | 590 |
| D. | Die Wiederaufnahme auf Antrag oder von Amts wegen | 593 |
| E. | Die Wirkung der Wiederaufnahme | 597 |
| F. | Die Entscheidung im wieder aufgenommenen Verfahren | 597 |
| IX. | Die Wiedereinsetzung des Verfahrens vor dem Verwaltungsgericht | 598 |
| A. | Allgemeines | 598 |
| B. | Wiedereinsetzungsgründe | 599 |
| C. | Antrag auf Wiedereinsetzung | 602 |
| D. | Entscheidung über den Antrag auf Wiedereinsetzung | 604 |
| X. | Die Säumnisbeschwerde | 605 |
| A. | Allgemeines | 606 |
| B. | Beschwerdegegenstand | 607 |
| C. | Die Entscheidungspflicht der Verwaltungsbehörden | 610 |
| D. | Beschwerdelegitimation | 616 |
| E. | Beschwerdeinhalt und Einbringungsbehörde | 620 |
| F. | Prüfungsmaßstab | 621 |
| G. | Vorverfahren zur Nachholung des Bescheids | 622 |
| H. | Entscheidungsbefugnis des Verwaltungsgerichts | 623 |
| Exkurs: | Vorstellung gegen Erkenntnisse und Beschlüsse des Rechtspflegers (§ 54 VwGVG) | 628 |
| XI. | Die Kosten des Beschwerdeverfahrens vor den Verwaltungsgerichten | 631 |
| Exkurs: | Das Verfahren der Verwaltungsgerichte über Beschwerden wegen Aus- übung unmittelbarer verwaltungsbehördlicher Befehls- und Zwangsgewalt | 633 |
| 1. | Sachliche Zuständigkeit | 634 |
| 2. | Örtliche Zuständigkeit | 638 |
| 3. | Beschwerdelegitimation und Parteistellung | 638 |
| 4. | Die Beschwerde | 639 |
| 5. | Der Gang des Verfahrens | 641 |
| 6. | Entscheidungsbefugnis des Verwaltungsgerichts | 642 |
| 7. | Kosten | 643 |
| Exkurs: | Die Beschwerde wegen rechtswidrigen hoheitlichen „Verhaltens“ einer Verwaltungsbehörde („Verhaltensbeschwerde“ gem Art 130 Abs 2 Z 1 B-VG) | 644 |

Dritter Teil: Das Verwaltungsstrafgesetz

| | |
|---|-----|
| Erstes Kapitel: Allgemeines | 647 |
| I. Begriff des Verwaltungsstrafrechts und des Verwaltungsstrafverfahrens | 647 |
| II. Entwicklung des Verwaltungsstrafrechts und des Verwaltungsstrafverfahrens | 649 |
| III. Verfassungsrechtliche und unionsrechtliche Vorgaben und Grenzen des Verwaltungsstrafrechts und des Verwaltungsstrafverfahrens | 650 |
| IV. Die Kompetenzrechtslage auf dem Gebiet des Verwaltungsstrafrechts und des Verwaltungsstrafverfahrens | 658 |
| V. Bereiche des Verwaltungsstrafrechts | 659 |
| VI. Die Quellen des Verwaltungsstrafrechts | 660 |
| VII. Zeitlicher, räumlicher und personeller Geltungsbereich des Verwaltungs- strafrechts | 660 |
| A. Allgemeines | 661 |

| | |
|---|------------|
| B. Der zeitliche Geltungsbereich | 661 |
| C. Der räumliche Geltungsbereich | 664 |
| D. Der persönliche Geltungsbereich | 665 |
| Zweites Kapitel: Die Verwaltungsübertretung | 665 |
| I. Der Begriff der Verwaltungsübertretung | 665 |
| II. Das Tatbild | 667 |
| III. Die Schuld | 671 |
| A. Begriff der „Schuld“ | 671 |
| B. „Keine Verwaltungsstrafe ohne Verschulden“ | 672 |
| C. Zurechnungsfähigkeit | 672 |
| D. Schuldformen (Vorsatz und Fahrlässigkeit) | 673 |
| 1. Vorsatz | 674 |
| 2. Fahrlässigkeit | 675 |
| 3. Vermutetes Verschulden | 676 |
| E. Schuldausschließungsgründe | 678 |
| 1. Zurechnungsunfähigkeit | 678 |
| 2. Irrtum | 678 |
| 3. Notstand | 680 |
| IV. Die Rechtswidrigkeit | 682 |
| 1. Notwehr | 682 |
| 2. Ausübung einer Amtspflicht | 683 |
| 3. Einwilligung des Verletzten | 683 |
| Drittes Kapitel: Die Erscheinungsformen der Verwaltungsübertretung ... | 683 |
| I. Die Haupttat und weitere Erscheinungsformen der Verwaltungsübertretung | 683 |
| II. Der Versuch | 684 |
| III. Die Anstiftung | 686 |
| IV. Die Beihilfe | 687 |
| Viertes Kapitel: Die besondere verwaltungsstrafrechtliche Verantwortlichkeit für Delikte juristischer Personen | 688 |
| I. Die allgemeine verwaltungsstrafrechtliche Verantwortlichkeit | 688 |
| II. Die verwaltungsstrafrechtliche Verantwortlichkeit juristischer Personen | 689 |
| III. Die verwaltungsstrafrechtliche Verantwortlichkeit eines zur Vertretung nach außen Befugten und eines verantwortlichen Beauftragten | 692 |
| IV. Die Haftung der juristischen Person für Geldstrafen | 701 |
| Fünftes Kapitel: Strafen | 702 |
| I. Allgemeines | 703 |
| II. Freiheitsstrafen | 704 |
| III. Geldstrafen und Ersatzfreiheitsstrafen | 705 |
| IV. Verfall | 707 |
| Exkurs: Die Geld- und Freiheitsstrafe in den Verwaltungsvorschriften | 709 |
| V. Strafbemessung | 710 |
| A. Die Strafbemessung im Allgemeinen | 710 |
| B. Die Strafbemessung bei Strafverfügungen, Anonymverfügungen und Organstrafverfügungen | 710 |
| C. Die Strafbemessung im ordentlichen Verfahren | 711 |
| D. Die Anrechnung der Vorhaft | 717 |
| E. Die außerordentliche Milderung der Strafe | 718 |
| F. Die Strafbemessung beim Zusammentreffen strafbarer Handlungen (Delikt konkurrenz) | 718 |

| | |
|--|-----|
| Sechstes Kapitel: Das Verwaltungsstrafverfahren | 724 |
| I. Allgemeines | 724 |
| II. Die Zuständigkeit | 726 |
| A. Allgemeines | 726 |
| B. Die sachliche Zuständigkeit | 727 |
| C. Die örtliche Zuständigkeit | 728 |
| 1. Allgemeines | 728 |
| 2. Die Zuständigkeitskonkurrenz | 730 |
| 3. Die Zuständigkeit kraft Konnexität | 730 |
| 4. Die Übertragung der Durchführung des Strafverfahrens | 731 |
| III. Die Parteien des Verwaltungsstrafverfahrens | 732 |
| IV. Die Sicherung des Strafverfahrens und des Strafvollzugs | 733 |
| A. Die Identitätsfeststellung | 734 |
| B. Die Festnahme | 734 |
| C. Die Sicherheitsleistung | 737 |
| D. Vorläufige Sicherheitsleistung | 739 |
| E. Die Beschlagnahme von Verfallsgegenständen | 741 |
| V. Der Ablauf des Verwaltungsstrafverfahrens | 743 |
| A. Die Einleitung des Strafverfahrens | 743 |
| 1. Allgemeines | 743 |
| 2. Das Verfahren bei Zusammentreffen strafbarer Handlungen | 748 |
| B. Die Verjährung | 752 |
| 1. Die einzelnen Arten der Verjährung und die Dauer der Verjährungsfristen | 752 |
| a) Die Verfolgungsverjährung | 752 |
| b) Die Strafbarkeitsverjährung | 753 |
| c) Die Vollstreckungsverjährung | 754 |
| 2. Beginn und Lauf der Verjährungsfristen | 754 |
| C. Das ordentliche Verwaltungsstrafverfahren (Ermittlungsverfahren) | 756 |
| 1. Allgemeines | 756 |
| 2. Die Vernehmung des Beschuldigten und die Durchführung der mündlichen Verhandlung | 757 |
| D. „Beraten statt Strafen“ | 761 |
| E. Die abgekürzten Verfahren | 764 |
| 1. Allgemeines | 765 |
| 2. Die Strafverfügung (das „Mandatsverfahren“) | 765 |
| 3. Die Anonymverfügung | 767 |
| 4. Die Organstrafverfügung | 770 |
| F. Das Verfahren in Privatanklagesachen | 776 |
| G. Die Privatbeteiligung im Verwaltungsstrafverfahren | 776 |
| VI. Die Erledigung des Verwaltungsstrafverfahrens – Das Straferkenntnis | 778 |
| A. Allgemeines | 778 |
| B. Die Einstellung des Verwaltungsstrafverfahrens | 779 |
| C. Das Straferkenntnis | 784 |
| VII. Der Rechtsschutz im Verwaltungsstrafverfahren | 789 |
| A. Allgemeines | 790 |
| B. Der Rechtsschutz vor den Verwaltungsgerichten: Die Beschwerde gegen Straferkenntnisse | 790 |
| 1. Allgemeines | 790 |
| 2. Zuständigkeit | 791 |

| | |
|---|-----|
| 3. Beschwerdelegitimation und Parteistellung | 793 |
| 4. Verfahrenshilfsverteidiger | 796 |
| 5. Beschwerdevereentscheidung | 800 |
| 6. Die mündliche Verhandlung | 800 |
| 7. Das Beweisverfahren | 807 |
| 8. Entscheidungsbefugnis | 812 |
| 9. Schutz gegen Säumnis des Verwaltungsgerichts | 815 |
| 10. Die Beschwerde beim Verwaltungsgericht gegen Säumnis der Verwaltungsstraßbehörde | 818 |
| 11. Form und Inhalt der Entscheidung des Verwaltungsgerichts | 819 |
| C. Der Rechtsschutz innerhalb der Verwaltung | 821 |
| 1. Der Einspruch gegen Strafverfügungen | 821 |
| 2. Die Wiederaufnahme des Verfahrens | 823 |
| 3. Nichtigerklärung, Aufhebung und Abänderung rechtswidriger Bescheide von Amts wegen | 824 |
| VIII. Die Vollstreckung von Strafbescheiden | 826 |
| A. Allgemeines | 826 |
| B. Die Vollstreckung von Freiheitsstrafen | 827 |
| 1. Einleitung des Vollzugs von Freiheitsstrafen | 827 |
| 2. Durchführung des Strafvollzugs von Freiheitsstrafen in verwaltungs- behördlichen Hafträumen | 828 |
| 3. Durchführung des Strafvollzugs von Freiheitsstrafen in gerichtlichen Gefangenenhäusern oder Strafvollzugsanstalten (Justizanstalten) | 829 |
| 4. Die Unzulässigkeit und die Aussetzung des Vollzugs von Freiheitsstrafen | 829 |
| 5. Aufschub und Unterbrechung des Strafvollzugs | 830 |
| 6. Kosten des Vollzugs von Freiheitsstrafen | 831 |
| C. Die Vollstreckung von Geldstrafen | 831 |
| 1. Die Vollstreckung nach dem VVG | 831 |
| 2. Der Vollzug der Ersatzfreiheitsstrafe | 832 |
| 3. Der Aufschub der Bezahlung; die Genehmigung von Teilzahlungen | 833 |
| IX. Sonderbestimmungen für Jugendliche | 834 |
| X. Die Kosten des Strafverfahrens und des Strafvollzugs | 836 |
| A. Allgemeines | 837 |
| B. Die Kosten des Strafverfahrens | 837 |
| 1. Die Kosten der Behörde (des Rechtsträgers) | 837 |
| a) Beitrag zu den Kosten des Strafverfahrens | 837 |
| b) Barauslagen | 839 |
| c) Kommissionsgebühren | 840 |
| 2. Die Kosten der Beteiligten | 840 |
| C. Kosten des Beschwerdeverfahrens in Verwaltungsstrafsachen | 841 |
| XI. Die Vollstreckung von Geldstrafen und Geldbußen im Rahmen der Europäischen Union (EU-Verwaltungsstrafvollstreckungsgesetz; EU-VStVG) | 842 |
| A. Geltungsbereich | 842 |
| B. Vollstreckung von Entscheidungen anderer Mitgliedstaaten in Österreich | 843 |
| C. Vollstreckung von österreichischen Entscheidungen in einem anderen Mitgliedstaat | 845 |
| D. Verhältnis des EU-VStVG zu Vollstreckungsabkommen | 847 |
| E. EU-VStVG und vorläufige Sicherheit | 848 |
| XII. Das BG über die Europäische Ermittlungsanordnung in Strafsachen | 848 |

XXII

Vierter Teil: Das Verwaltungsvollstreckungsgesetz

| | |
|---|-----|
| I. Allgemeines | 849 |
| II. Die sachliche Zuständigkeit der Verwaltungsvollstreckungsbehörden – Die Organe der Vollstreckung | 853 |
| A. Allgemeines | 853 |
| B. Die Zuständigkeit der Bezirksverwaltungsbehörden | 854 |
| C. Die Zuständigkeit der Landespolizeidirektionen | 855 |
| D. Die Zuständigkeit der Gemeindebehörden | 855 |
| E. Die Zuständigkeit der ordentlichen Gerichte zur Vollstreckung von Vollstreckungstiteln | 856 |
| F. Hilfsorgane der Vollstreckung | 857 |
| III. Das Vollstreckungsverfahren | 858 |
| A. Allgemeines | 858 |
| B. Das Vollstreckungsverfahren | 859 |
| C. Die Beschwerde gegen die Vollstreckungsverfügung beim Verwaltungsgericht | 864 |
| D. Sonstiges Rechtsschutzverfahren | 866 |
| IV. Die Vollstreckungsmittel | 866 |
| A. Allgemeines | 866 |
| B. Die Eintreibung von Geldleistungen | 868 |
| 1. Allgemeines | 868 |
| 2. Die Eintreibung von Geldleistungen durch die ordentlichen Gerichte | 870 |
| 3. Die Eintreibung von Geldleistungen im Verwaltungsweg | 872 |
| C. Die Erzwingung vertretbarer Leistungen | 873 |
| D. Die Erzwingung von Duldungen, Unterlassungen und unvertretbaren Handlungen | 877 |
| E. Die Anwendung unmittelbaren Zwangs | 881 |
| V. Einstweilige Verfügungen | 882 |
| VI. Die Kosten der Vollstreckung | 884 |

Fünfter Teil: Das Verfahren vor dem VwGH

| | |
|--|-----|
| I. Übersicht über die Kompetenzen des VwGH | 887 |
| II. Das Verfahren vor dem Verwaltungsgerichtshof | 889 |
| A. Das VwGG als Rechtsquelle des Verfahrensrechts | 889 |
| B. Die Parteien des verwaltungsgerichtlichen Verfahrens und ihre Rechte .. | 890 |
| C. Einbringung der Schriftsätze, Eingabegebühr, elektronischer Rechts- verkehr, Formvorschriften für Erledigungen | 892 |
| D. Prozessvoraussetzungen im Verfahren vor dem Verwaltungsgerichtshof | 894 |
| E. Das Revisionsverfahren | 897 |
| 1. Legitimation zur Erhebung, Gegenstand und Prüfungsmaßstab der Revision | 898 |
| 2. Fälle der Unzulässigkeit der Revision; ordentliche und außerordent- liche Revision | 901 |
| 3. Die Parteien des Revisionsverfahrens | 904 |
| 4. Inhalt der Revision und Frist zur Erhebung | 904 |
| 5. Einbringung der Revision und aufschiebende Wirkung | 908 |
| 6. Das Vorverfahren vor dem Verwaltungsgericht | 911 |
| 7. Das Vorverfahren vor dem VwGH | 912 |
| 8. Die Einstellung des Revisionsverfahrens durch den VwGH | 914 |

| | |
|--|------------|
| 9. Die mündliche Verhandlung im Revisionsverfahren | 915 |
| 10. Unterbrechungen des Revisionsverfahrens | 916 |
| 11. Prüfungsmaßstab und anzuwendende Sach- und Rechtslage im Revisionsverfahren | 917 |
| 12. Die inhaltliche Entscheidung des VwGH über die Revision (Das Erkenntnis) | 919 |
| 13. Die Rechtswirkungen des Erkenntnisses des VwGH | 922 |
| F. Das Fristsetzungsverfahren | 923 |
| 1. Legitimation und Prozessvoraussetzungen | 923 |
| 2. Verfahrensablauf | 926 |
| G. Das Verfahren betr Kompetenzkonflikte | 929 |
| H. Das Verfahren über Anträge auf Feststellung der Rechtswidrigkeit | 930 |
| I. Das Verfahren betreffend Datenschutzbeschwerden gegen den VwGH | 932 |
| J. Die Kosten („Aufwand“) des Verwaltungsgerichtshofverfahrens | 932 |
| K. Wiedereinsetzung und Wiederaufnahme im Verwaltungsgerichtshof- verfahren | 934 |
| Sachregister | 939 |