

# Inhaltsverzeichnis

<b>Teil I Allgemeine Lehren</b>	1
<b>Kapitel 1 Entwicklung und Bezüge der europäischen Grundrechte . . . . .</b>	<b>3</b>
§ 1 Entwicklung im Rahmen der Europäischen Verträge . . . . .	3
A. Fehlende Kodifizierung . . . . .	3
B. Rechtsprechung des EuGH . . . . .	3
C. Art. 6 Abs. 2 EUV als Rechtsquelle . . . . .	7
D. Kodifikation von Einzelgrundrechten in der EGRC . . . . .	7
E. Europäische Verfassung . . . . .	8
F. Reformvertrag . . . . .	9
G. Vorbehalte gegen die EGRC . . . . .	10
H. Inkrafttreten . . . . .	12
J. Dreifacher Grundrechtsschutz? . . . . .	12
§ 2 Europäische Grundrechte und EMRK . . . . .	14
A. Ableitung der europäischen Grundrechte aus der EMRK . . . . .	14
B. Die EMRK als Maßstab für die europäischen Grundrechte . . . . .	19
C. Die Bedeutung der EMRK nach dem Reformvertrag . . . . .	38
§ 3 Einfluss sonstiger Menschenrechtsabkommen . . . . .	44
A. Bezugnahmen in der Charta und durch die Rechtsprechung . . . . .	44
B. Voraussetzungen einer Herleitung von Grundrechten aus völkerrechtlichen Abkommen . . . . .	45
C. Maßstab- oder Vorbildfunktion . . . . .	46
D. Sonderstellung der EMRK . . . . .	46
§ 4 Europäische und nationale Grundrechte . . . . .	47
A. Grundsätzliches Verhältnis . . . . .	47
B. Gegenseitige Prägung . . . . .	47
C. Geltungsabgrenzung . . . . .	51

§ 5 Europäische Grundrechte und nationales Recht . . . . .	65
A. Bezugnahme in der Charta auf mitgliedstaatliches Recht . . . . .	65
B. Verschiedene Arten von Verweisen . . . . .	66
C. Die allgemeine Verweisungsklausel des Art. 52 Abs. 6 EGRC . . . . .	68
§ 6 Europäische Grundrechte und sonstiges Unionsrecht . . . . .	71
A. Regelungen in der Charta und in den Verträgen . . . . .	71
B. Grundrechte und Grundfreiheiten . . . . .	76
C. Relevanz der Unionsziele . . . . .	79
<b>Kapitel 2 Grundrechtsverpflichtete und -träger . . . . .</b>	81
§ 1 Grundrechtsadressaten . . . . .	81
A. Grundkonzeption . . . . .	81
B. Unionsorgane, Einrichtungen, sonstige Stellen der Union . . . . .	81
C. Mitgliedstaaten bei der Durchführung des Unionsrechts . . . . .	88
D. Verpflichtung von Personen des Privatrechts . . . . .	109
§ 2 Grundrechtsträger . . . . .	111
A. Diversität der Grundrechtsträger . . . . .	111
B. Natürliche Personen . . . . .	112
C. Juristische Personen . . . . .	114
D. Drittstaatsangehörige . . . . .	119
E. Grundrechtsverzicht . . . . .	120
<b>Kapitel 3 Die Bedeutung der Grundrechte . . . . .</b>	123
§ 1 Abwehrrechte . . . . .	123
A. Klassische Freiheitsrechte . . . . .	123
B. Würdebezogene Elementarrechte . . . . .	123
C. Gleichheitsrechte . . . . .	124
D. Solidaritätsrechte . . . . .	124
E. Bürgerrechte . . . . .	125
§ 2 Teilhaberechte . . . . .	125
§ 3 Verfahrensrechte . . . . .	126
A. Bürgerrechte . . . . .	126
B. Justizielle Rechte . . . . .	126
C. Sicherung von Grundrechten . . . . .	127
§ 4 Leistungsrechte . . . . .	127
A. Soziale Rechte . . . . .	127
B. Arbeitnehmerrechte . . . . .	128
C. Förderpflicht . . . . .	129
D. Ausnahmeharakter . . . . .	129
§ 5 Gleichheitsrechte . . . . .	130
§ 6 Wertentscheidungen und objektive Grundrechtsgehalte . . . . .	130
A. Bestehende Ansätze . . . . .	130
B. Geschlossenes Wertesystem der Grundrechte? . . . . .	132
C. Bloßer Impulscharakter . . . . .	133
D. Ausstrahlungswirkung . . . . .	133

E. Individuell einforderbare Konkretisierung in Abgrenzung zu den Grundsätzen . . . . .	133
<b>§ 7 Schutzpflichten . . . . .</b>	<b>134</b>
A. Rechtsgüterschutz am Beispiel des Klimaschutzes . . . . .	134
B. Die Schutzpflichten als Element der durch die Grundrechte aufgerichteten objektiven Ordnung . . . . .	135
C. Subjektiv-rechtliche Herleitung . . . . .	143
D. Grenzen . . . . .	148
<b>§ 8 Grundpflichten . . . . .</b>	<b>150</b>
A. Funktionsweise . . . . .	150
B. Begrenzte Bedeutung auf europäischer Ebene . . . . .	150
C. Pflicht zur Erhaltung der Lebensgrundlagen des Anderen? . . . . .	151
<b>§ 9 Schranken . . . . .</b>	<b>154</b>
A. Entwicklung . . . . .	154
B. Begründung . . . . .	158
C. Wirkungsweise . . . . .	159
D. Fallabhängige Bedeutung der Grundrechte . . . . .	162
<b>§ 10 Auslegungsmaxime . . . . .</b>	<b>167</b>
<b>§ 11 Grundsätze . . . . .</b>	<b>167</b>
A. Indirekte Wirkung . . . . .	167
B. Reichweite in Abhängigkeit vom Umsetzungsrecht . . . . .	168
C. Abgrenzung zu den Grundrechten . . . . .	168
D. Erlass von Umsetzungsrecht . . . . .	171
E. Reichweite des Umsetzungsrechts . . . . .	173
<b>Kapitel 4 Struktur der europäischen Grundrechte . . . . .</b>	<b>175</b>
<b>§ 1 Schutzbereich . . . . .</b>	<b>175</b>
A. Ansatz . . . . .	175
B. Relevanz des Hintergrundes . . . . .	176
C. Grundsätze . . . . .	177
D. Immanente Reduktion? . . . . .	177
E. Missbrauchsverbot . . . . .	182
F. Konkurrenzen . . . . .	185
<b>§ 2 Beeinträchtigungen und Schrankensystematik . . . . .</b>	<b>187</b>
A. Formen . . . . .	187
B. Einschränkung und Schranke . . . . .	189
C. Notwendigkeit eines Gesetzes und eingreifende Schranken . . . . .	191
D. Geeignete Gesetzesformen . . . . .	211
<b>§ 3 Rechtfertigung . . . . .</b>	<b>223</b>
A. Grundstruktur . . . . .	223
B. Einschätzungsspielraum . . . . .	226
C. Möglicher Zweck . . . . .	234
D. Geeignetheit . . . . .	240
E. Erforderlichkeit . . . . .	242

F. Angemessenheit . . . . .	243
G. Wesensgehalt . . . . .	246
H. Notwendigkeit in einer demokratischen Gesellschaft . . . . .	248
§ 4 Grundsätze . . . . .	249
A. Strukturell bedingte eingeschränkte Prüfung . . . . .	249
B. Untermoßverbot . . . . .	251
§ 5 Prüfungsschema zu Art. 52 Abs. 1 und Abs. 5 EGRC . . . . .	255
<b>Kapitel 5 Durchsetzung der Grundrechte . . . . .</b>	257
§ 1 Allgemeiner Rahmen . . . . .	257
A. Keine grundrechtsspezifischen Durchsetzungsmechanismen . . . . .	257
B. Einführung in das allgemeine Klagesystem . . . . .	259
§ 2 Durchsetzung vor den nationalen Gerichten . . . . .	265
A. Verwaltungsgerichte . . . . .	265
B. BVerfG . . . . .	268
C. Ordentliche Gerichte . . . . .	274
§ 3 Rechtsdurchsetzung vor dem EuGH . . . . .	275
A. Vorlageverfahren . . . . .	275
B. Nichtigkeitsklage . . . . .	277
C. Untätigkeitsklage . . . . .	282
D. Bedeutung der Unionsorgane und der Mitgliedstaaten . . . . .	283
E. Keine Exemption von UN-Recht . . . . .	284
§ 4 Europäische Grundrechteagentur . . . . .	287
A. Dienende Ausrichtung . . . . .	287
B. Aufgaben . . . . .	288
C. Rahmen . . . . .	289
D. Vielfältige Zusammenarbeit . . . . .	290
E. „Plattform für Grundrechte“ . . . . .	290
F. Organisation . . . . .	290
<b>Teil II Personenbezogene Grundrechte</b>	293
<b>Kapitel 6 Menschenwürde und persönliche Integrität . . . . .</b>	295
§ 1 Unantastbarkeit der Menschenwürde . . . . .	295
A. Die Menschenwürde als Leitgrundrecht . . . . .	295
B. Inhalt der Menschenwürde . . . . .	300
C. Achtungspflicht . . . . .	317
D. Schutzwpflicht . . . . .	319
E. Leistungspflicht . . . . .	323
F. Auslegung . . . . .	323
G. Prüfungsschema zu Art. 1 EGRC . . . . .	324
§ 2 Recht auf Leben . . . . .	325
A. Fortführung der EMRK ohne nähere Konkretisierung der Reichweite . . . . .	325
B. Leben . . . . .	326

C. Abwehrrecht . . . . .	330
D. Schutzpflichten . . . . .	332
E. Folgepflichten . . . . .	340
F. Verbot der Todesstrafe . . . . .	343
G. Prüfungsschema zu Art. 2 EGRC . . . . .	344
<b>§ 3 Recht auf Unversehrtheit . . . . .</b>	<b>345</b>
A. Ursprung . . . . .	345
B. Körperliche und geistige Unversehrtheit . . . . .	347
C. Beeinträchtigungen und ihre Rechtfertigung . . . . .	354
D. Verbote für Medizin und Biologie . . . . .	360
<b>§ 4 Folterverbot . . . . .</b>	<b>368</b>
A. Stellung und Bedeutung . . . . .	368
B. Folter . . . . .	372
C. Unmenschliche oder erniedrigende Strafe/Behandlung . . . . .	376
D. Ausklammerung des normalen Ermittlungsverfahrens und des Strafvollzugs . . . . .	380
E. Gewährleistung des Existenzminimums . . . . .	384
F. Beeinträchtigungen ohne Möglichkeit der Rechtfertigung . . . . .	385
<b>§ 5 Verbot der Sklaverei und der Zwangsarbeit . . . . .</b>	<b>388</b>
A. Grundstruktur und heutige Bedeutung . . . . .	388
B. Sklaverei und Leibeigenschaft . . . . .	389
C. Zwangs- oder Pflichtarbeit . . . . .	391
D. Menschenhandel . . . . .	392
E. Verbot . . . . .	393
F. Konsequenzen . . . . .	394
G. Prüfungsschema zu Art. 5 EGRC . . . . .	394
<b>Kapitel 7 Personenbezogene Freiheiten . . . . .</b>	<b>395</b>
<b>§ 1 Freiheit und Sicherheit . . . . .</b>	<b>395</b>
A. Grundkonzeption . . . . .	395
B. Recht auf Freiheit . . . . .	402
C. Recht auf Sicherheit . . . . .	413
D. Beeinträchtigung und Rechtfertigung . . . . .	417
E. Prüfungsschema zu Art. 6 EGRC . . . . .	419
<b>§ 2 Asylrecht . . . . .</b>	<b>419</b>
A. Nur begrenzte Garantie . . . . .	419
B. Bedeutung als objektive Gewährleistung . . . . .	425
C. Flüchtlingsbegriff . . . . .	426
D. Rechtsstellung . . . . .	430
E. Prüfschema zu Art. 18 EGRC . . . . .	431
<b>§ 3 Schutz bei Abschiebung, Ausweisung und Auslieferung . . . . .</b>	<b>431</b>
A. Ergänzende Bedeutung in Anlehnung an die EMRK . . . . .	431
B. Unzulässigkeit von Kollektivausweisungen . . . . .	433
C. Keine Abschiebung, Ausweisung oder Auslieferung in Folterstaaten . . . . .	436

D. Seltene Rechtfertigung von Einschränkungen . . . . .	439
E. Prüfungsschema zu Art. 19 EGRC . . . . .	439
<b>§ 4 Privat- und Familienleben . . . . .</b>	<b>439</b>
A. Grundkonzeption . . . . .	439
B. Privatleben . . . . .	446
C. Familienleben . . . . .	470
D. Wohnung . . . . .	477
E. Kommunikation . . . . .	480
F. Recht auf Achtung . . . . .	482
G. Zulässige Beschränkungen . . . . .	484
H. Prüfungsschema zu Art. 7 EGRC . . . . .	523
<b>§ 5 Datenschutz . . . . .</b>	<b>524</b>
A. Bedeutung und Verbindung zum Sekundärrecht . . . . .	524
B. Schutz personenbezogener Daten . . . . .	527
C. Umfassender Schutz bei der Verarbeitung personenbezogener Daten . . . . .	532
D. Dreifaches Individualrecht . . . . .	532
E. Beeinträchtigungen . . . . .	538
F. Rechtfertigung . . . . .	544
G. Organisationsrechtliche Sicherungen . . . . .	575
H. Prüfungsschema zu Art. 8 EGRC . . . . .	578
<b>§ 6 Gründung von Ehe und Familie . . . . .</b>	<b>579</b>
A. Modifizierte Anlehnung an Art. 12 EMRK . . . . .	579
B. Eheschließung . . . . .	582
C. Familiengründung . . . . .	586
D. Beeinträchtigungen und ihre Rechtfertigung . . . . .	588
E. Prüfungsschema zu Art. 9 EGRC . . . . .	594
<b>§ 7 Gedanken-, Gewissens- und Religionsfreiheit . . . . .</b>	<b>594</b>
A. Einordnung und Bedeutung . . . . .	594
B. Schutzbereich . . . . .	604
C. Beeinträchtigung und Rechtfertigung . . . . .	641
D. Zusammenspiel mit nationalen Konzeptionen anhand des Kopftuchverbotes . . . . .	656
E. Prüfungsschema zu Art. 10 EGRC . . . . .	659
<b>Teil III Kommunikative Grundrechte</b>	<b>661</b>
<b>Kapitel 8 Kommunikationsgrundrechte . . . . .</b>	<b>663</b>
<b>§ 1 System . . . . .</b>	<b>663</b>
A. Kommunikationsgrundrechte . . . . .	663
B. Kommunikationsfreiheit im engeren Sinne . . . . .	664
<b>§ 2 Informations- und Meinungsäußerungsfreiheit . . . . .</b>	<b>667</b>
A. Abgrenzung zu anderen Grundrechten . . . . .	667
B. Berechtigte . . . . .	671
C. Verpflichtete . . . . .	676

D. Meinungen, Ideen und Informationen . . . . .	677
E. Bilden und Haben einer Meinung . . . . .	683
F. Freiheit, Informationen, Ideen und Meinungen zu äußern . . . . .	684
G. Empfang von Informationen und Meinungen . . . . .	686
H. Informationspflicht des Staates . . . . .	688
J. Beeinträchtigung . . . . .	690
K. Rechtfertigung . . . . .	694
L. Objektivrechtliche Grundrechtsgehalte . . . . .	729
M. Prüfungsschema zu Art. 11 Abs. 1 EGRC . . . . .	732
<b>§ 3 Medienfreiheit . . . . .</b>	<b>733</b>
A. Besondere Bedeutung der Medienfreiheit innerhalb der Kommunikationsgrundrechte . . . . .	733
B. Eingeschränkte Zuständigkeit der Union nach Art. 167 AEUV . . . . .	734
C. Entstehungsgeschichte des Art. 11 Abs. 2 EGRC und dogmatische Folgerung . . . . .	735
D. Personelle Reichweite . . . . .	737
E. Sachlicher Gewährleistungsgehalt . . . . .	740
F. Verhältnis zu anderen Grundrechten der Grundrechtecharta und Grundfreiheiten . . . . .	760
G. Beeinträchtigung . . . . .	761
H. Rechtfertigung . . . . .	764
J. Weitere Gehalte der Medienfreiheit . . . . .	789
K. Prüfungsschema zu Art. 11 EGRC . . . . .	794
<b>§ 4 Versammlungsfreiheit . . . . .</b>	<b>795</b>
A. Bedeutung der Versammlungsfreiheit innerhalb der Kommunikationsgrundrechte . . . . .	795
B. Personelle Reichweite . . . . .	796
C. Versammlung als undefinierter Zentralbegriff . . . . .	797
D. Abgrenzung zu anderen Grundrechten . . . . .	802
E. Beeinträchtigung . . . . .	804
F. Rechtfertigung . . . . .	805
G. Schutzpflichten . . . . .	811
H. Prüfungsschema zur Versammlungsfreiheit aus Art. 12 Abs. 1 EGRC . . . . .	812
<b>§ 5 Vereinigungs- und Koalitionsfreiheit . . . . .</b>	<b>813</b>
A. Bedeutung der Vereinigungs- und Koalitionsfreiheit . . . . .	813
B. Personelle Reichweite . . . . .	813
C. Vereinigungsfreiheit . . . . .	815
D. Koalitionsfreiheit . . . . .	818
E. Negative Vereinigungs- und Koalitionsfreiheit . . . . .	823
F. Politische Parteien . . . . .	823
G. Abgrenzung zu anderen Grundrechten . . . . .	825
H. Beeinträchtigungen . . . . .	826
J. Rechtfertigung . . . . .	827

K. Schutzpflichten . . . . .	835
L. Organisationsrechtlicher Rahmen . . . . .	838
M. Prüfungsschema zur Vereinigungs- und Koalitionsfreiheit aus Art. 12 EGRC . . . . .	839
§ 6 Kunst- und Wissenschaftsfreiheit . . . . .	840
A. Rückbezug auf die Gedanken-und Meinungäußerungsfreiheit . . . . .	840
B. Kunst . . . . .	845
C. Wissenschaft . . . . .	847
D. Beeinträchtigungen und ihre Rechtfertigung . . . . .	850
E. Prüfungsschema zu Art. 13 EGRC . . . . .	859
§ 7 Recht auf Bildung . . . . .	860
A. Grundstruktur und Kontext . . . . .	860
B. Hintergrund . . . . .	861
C. Bildung . . . . .	867
D. Anspruch auf diskriminierungsfreien Zugang zu bestehenden Einrichtungen . . . . .	870
E. Schulische Rechte . . . . .	879
F. Beeinträchtigungen und ihre Rechtfertigungen . . . . .	887
G. Prüfungsschema zu Art. 14 EGRC . . . . .	892
<b>Literatur . . . . .</b>	<b>893</b>
<b>Stichwortverzeichnis . . . . .</b>	<b>937</b>