

Inhalt

1. Vorbemerkung	9
1.1 Der Auftrag	9
1.2 Durchführung der Untersuchung	10
2. Begriffliche und systematische Grundlagen der Untersuchung	11
2.1 Die Vorratsplanung als objektbezogene Planung innerhalb der kommunalen Planungsarten	11
2.2 Kommunale Grundausstattung	12
2.2.1 Ausstattungsbereiche (Einrichtungen und Anlagen)	12
2.2.2 Art der Investitionen	16
2.2.3 Zur Größenordnung der erforderlichen Investitionen	17
2.3 Trägerschaft der Investitionen	18
3. Analyse der Konjunkturprogramme 1967 des Bundes und des Landes Nordrhein-Westfalen	18
3.1 Vorbemerkung	18
3.2 Ziele der Programme	19
3.3 Umfang und Zweckbindung der Finanzierungsmittel	21
3.3.1 Erstes Konjunkturprogramm des Bundes	21
3.3.2 Zweites Konjunkturprogramm des Bundes	22
3.3.3 Konjunkturprogramm des Landes Nordrhein-Westfalen	28
3.4 Auftragsvergaben nach Wirtschaftsbereichen und nach der Art der Investitionen	29
3.4.1 Erstes Konjunkturprogramm des Bundes	29
3.4.2 Zweites Konjunkturprogramm des Bundes	29
3.4.3 Konjunkturprogramm des Landes Nordrhein-Westfalen	32
3.5 Art und Ausstattung der Förderungsmittel	32
3.5.1 Erstes Konjunkturprogramm des Bundes	32
3.5.2 Zweites Konjunkturprogramm des Bundes	33
3.5.3 Konjunkturprogramm des Landes Nordrhein-Westfalen	34
3.6 Antrags- und Bewilligungsverfahren	34
3.6.1 Erstes Konjunkturprogramm des Bundes	34
3.6.2 Zweites Konjunkturprogramm des Bundes	35
3.6.3 Konjunkturprogramm des Landes Nordrhein-Westfalen	36
3.7 Vergabe- und Verwendungsfristen	36
3.7.1 Regionales Förderungsprogramm	36
3.7.2 ERP-Investitionshilfeprogramm	37
3.8 Auftragsvergaben nach Vergabezeiträumen sowie Lieferterminen bzw. Baubeginn	38
3.9 Der Planungsvorrat für kommunale Investitionen 1967	39
3.9.1 Allgemeine Feststellungen	39
3.9.2 Besonderheiten in einzelnen Investitionsbereichen	41
3.10 Zusammenfassende Beurteilung	42

4. Grundlagen der Objektplanung; Klärung der Prämissen und Einflußfaktoren und ihre allgemeine Wertung für etwaige Vorratsplanungen	45
4.1 Arten von Planungsgrundlagen und ihre Abhängigkeiten	45
4.2 Rahmenplanungen als Prämissen der Objektplanung	47
4.2.1 Planarten und ihr Ineinandergreifen	47
4.2.2 Überörtliche Pläne	50
4.2.2.1 Nordrhein-Westfalen-Programm 1975	50
4.2.2.2 Landesentwicklungsprogramm, Landesentwicklungspläne, Gebietsentwicklungspläne	50
4.2.2.3 Fachpläne der Ver- und Entsorgung	51
4.2.2.4 Straßenverkehrspläne	52
4.2.3 Örtliche Pläne	54
4.2.3.1 Bauleitpläne	54
4.2.3.2 Örtliche Fachplanungen	58
4.2.4 Investitions- und Finanzplanung	60
4.2.4.1 Aufgabe und Begriff	60
4.2.4.2 Gesetzliche Regelungen	61
4.2.4.3 Der Bezug der Vorratsplanung	62
4.2.4.4 Sonderstellung der Eigenbetriebe und Eigengesellschaften	63
4.2.4.5 Ergänzende Planungskriterien	64
4.3 Rechts- und Verwaltungsvorschriften, insbesondere Fachrichtlinien der staatlichen Behörden für den Bau kommunaler Einrichtungen und Anlagen	64
4.4 Inhaltliche Veränderungen der Funktion von Investitionsobjekten	65
4.5 Die technische Entwicklung	65
4.5.1 Allgemeine Hinweise	65
4.5.2 Entwicklungen in der Bauwirtschaft	65
4.5.3 Entwicklungen bei den Elementen der Ver- und Entsorgungssysteme	67
4.6 Eigentumsverhältnisse und Rechte Dritter	68
4.7 Wirtschaftlichkeit	71
4.8 Kommunale Bedarfsarten und ihre Dringlichkeiten	73
4.9 Entwurfskapazität der kommunalen Investitionsträger	75
4.10 Zusammenfassung	75
5. Stufen der Objektplanung (Planungsprozeß)	78
5.1 Vorbemerkung und gemeinderechtliche Vorschriften	78
5.2 Planungsauftrag	79
5.3 Ermittlung der Planungsgrundlagen, Programm	80
5.4 Vorentwurf	81
5.5 Endgültiger Entwurf	82
5.6 Behördliche Genehmigungen	83
5.7 Erstellung der Ausschreibungsunterlagen und bauausführungsreifer Pläne	84
5.8 Zusammenfassung	84
6. Vorratsplanung nach Ausstattungsbereichen (ohne Ver- und Entsorgung)	85
6.1 Hinweise zur gewählten Systematik	85
6.2 Allgemeine Verwaltungsgebäude	85
6.2.1 Bemerkungen zum Bedarf und Planungsprozeß	85

6.2.2	Möglichkeiten von Vorratsplanungen	86
6.2.3	Motivationen für Vorratsplanungen	87
6.2.4	Zusätzliche Planungskosten	87
6.2.5	Zusammenfassende Beurteilung	87
6.3	Schulen	87
6.3.1	Schulformen und Entwicklungstendenzen	87
6.3.2	Planungsabhängigkeiten und Planungsprozeß	89
6.3.3	Möglichkeiten von Vorratsplanungen	91
6.4	Kulturelle Einrichtungen	92
6.4.1	Objekte und Planungsabhängigkeiten	92
6.4.2	Möglichkeiten von Vorratsplanungen	92
6.5	Einrichtungen der Jugendhilfe	93
6.5.1	Einrichtungstypen	93
6.5.2	Möglichkeiten von Vorratsplanungen	93
6.6	Einrichtungen der Altenhilfe	93
6.6.1	Einrichtungstypen	93
6.6.2	Möglichkeiten von Vorratsplanungen	93
6.7	Krankenhäuser	94
6.7.1	Krankenhaustypen und Entwicklungstendenzen	94
6.7.2	Planungskomplexität und Planungszeitraum	95
6.7.3	Möglichkeiten von Vorratsplanungen	95
6.8	Einrichtungen der Freizeit und des Sports	96
6.8.1	Entwicklungstendenzen und Ziele	96
6.8.2	Planungsabhängigkeiten und Empfehlungen zum Planungsprozeß	96
6.8.3	Möglichkeiten von Vorratsplanungen	97
6.9	Verkehr	98
6.9.1	Vorbemerkung	98
6.9.2	Straßen, Wege, Plätze	98
6.9.2.1	Wirtschaftswege	98
6.9.2.2	Ortsstraßen, Kreisstraßen, Bundesstraßen	99
6.9.2.3	Parkplätze, Parkbauten	100
6.9.2.4	Plätze, Treppen, Fußgängerstraßen	101
6.9.3	Verkehrsbauwerke	101
6.9.3.1	Kreuzungsbauwerke	101
6.9.3.2	Sonstige Brücken und Hochstraßen	102
6.9.4	Gleisanlagen	103
6.9.4.1	Straßenbahnen	103
6.9.4.2	Hafen- und Industriebahngleise	104
6.9.4.3	Kranbahnen	105
6.9.5	Betriebsausrüstungen	105
6.9.5.1	Verkehrsausrüstung der Straßen	105
6.9.5.2	Beleuchtungsanlagen	106
6.9.6	Wasserstraßen und -läufe	106
6.9.6.1	Kanäle und Flüsse	106
6.9.6.2	Hafenerweiterungen und -neubauten	106
6.9.7	Verkehrsbetriebe	107
6.9.7.1	Fahrzeuge	107
6.9.7.2	Unterhaltungsanlagen	108
6.9.7.3	Fahrwege und besondere Gleiskörper	109
6.9.7.4	Tunnelbauten	109

6.10	Allgemeine Wasserwirtschaft	110
6.10.1	Zum derzeitigen Planungsablauf	110
6.10.2	Möglichkeiten von Vorratsplanungen	111
6.11	Verschiedene kommunale Einrichtungen betrieblicher Art	111
7.	Vorratsplanung nach Ausstattungsbereichen (Ver- und Entsorgung)	111
7.1	Allgemeines zu Aufbau, Nachfrage und Fortentwicklung des Ver- und Entsorgungssystems	111
7.2	Energieversorgung	116
7.2.1	Stromversorgung	116
7.2.1.1	Derzeitiger Ablauf der Objektplanung	116
7.2.1.2	Art und Umfang der möglichen Vorratsplanung unter besonderer Berücksichtigung der Zeitabhängigkeit der Planungsinhalte	118
7.2.1.3	Erforderliche methodische Umstellungen	118
7.2.1.4	Zusätzliche Planungskosten	118
7.2.1.5	Zusammenfassende Beurteilung	119
7.2.2	Gasversorgung	119
7.2.2.1	Derzeitiger Ablauf der Objektplanung	119
7.2.2.2	Art und Umfang der möglichen Vorratsplanung unter besonderer Berücksichtigung der Zeitabhängigkeit der Planungsinhalte	120
7.2.2.3	Erforderliche methodische Umstellungen	121
7.2.2.4	Zusätzliche Planungskosten	121
7.2.2.5	Zusammenfassende Beurteilung	121
7.2.3	FernwärmeverSORGUNG	121
7.2.3.1	Derzeitiger Ablauf der Objektplanung	121
7.2.3.2	Zusammenfassende Beurteilung	122
7.3	Trink- und Brauchwasserversorgung	122
7.3.1	Derzeitiger Ablauf der Objektplanung	122
7.3.2	Art und Umfang der möglichen Vorratsplanung unter besonderer Berücksichtigung der Zeitabhängigkeit der Planungsinhalte	124
7.3.3	Erforderliche Änderungen für eine methodische Umstellung	124
7.3.4	Zusätzliche Planungskosten	125
7.3.5	Zusammenfassende Beurteilung	125
7.4	Abwasserbeseitigung	125
7.4.1	Derzeitiger Ablauf der Objektplanung	125
7.4.2	Art und Umfang der möglichen Vorratsplanung unter besonderer Berücksichtigung der Zeitabhängigkeit der Planungsinhalte	126
7.4.3	Erforderliche Änderungen für eine methodische Umstellung	127
7.4.4	Zusätzliche Planungskosten	127
7.4.5	Zusammenfassende Beurteilung	127
7.5	Abfallbeseitigung	127
7.5.1	Derzeitiger Ablauf der Objektplanung	127
7.5.2	Zusammenfassende Beurteilung	128
8.	Zusammenfassung der Untersuchungsergebnisse	128
8.1	Empirische Erkenntnisse	128
8.2	Allgemeine Voraussetzungen der Vorratsplanung	129
8.3	Ergebnisübersicht	130
8.4	Abschließende Würdigung	138

Anlagen

1 Entwicklung des Bauumfangs der jährlich als laufend bzw. ausführungsreif gemeldeten Maßnahmen in der Wasserwirtschaft des Landes Nordrhein-Westfalen	139
2 Rahmenplanungen der Ver- und Entsorgung	140
3 Ebenen der Erzeugung und Verteilung der leitungsgebundenen Energieversorgung	141
4 Neubau und Änderung von Straßen in NRW nach dem Landesstraßengesetz (Ablaufschema)	142
5 Einteilung der Schienenbahnen in NRW (Venn-Diagramm)	143
6 Neubau und Erweiterung von Straßen-, U- und Hochbahnen (Ablaufschema)	144
7 Neubau und Erweiterung von Eisenbahnen nach Landeseisenbahnen-Gesetz NRW (Ablaufschema)	145
Literaturverzeichnis	146