

# Inhaltsübersicht

|                                                     |       |
|-----------------------------------------------------|-------|
| Vorwort zur 8. Auflage .....                        | V     |
| Inhaltsverzeichnis .....                            | IX    |
| Abkürzungsverzeichnis .....                         | XXI   |
| Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur ..... | XXVII |

## Einführung

|                                     |   |
|-------------------------------------|---|
| § 1. Begriff des Europarechts ..... | 1 |
|-------------------------------------|---|

## Erster Teil. Die Verfassung der Union

|                                                       |     |
|-------------------------------------------------------|-----|
| § 2. Grundlagen der Union .....                       | 4   |
| § 3. Aufbau und Organisation der Union .....          | 25  |
| § 4. Verfassungswerte und -grundsätze der Union ..... | 53  |
| § 5. Wirkung des Unionsrechts .....                   | 64  |
| § 6. Quellen des Unionsrechts .....                   | 83  |
| § 7. Gesetzgebung der Union .....                     | 117 |
| § 8. Vollziehung des Unionsrechts .....               | 135 |
| § 9. Rechtsprechung der Union .....                   | 143 |
| § 10. Haftung nach Unionsrecht .....                  | 179 |

## Zweiter Teil. Das Unionsrecht und der Einzelne

|                                                  |     |
|--------------------------------------------------|-----|
| § 11. Bürger als Subjekte des Unionsrechts ..... | 195 |
| § 12. Diskriminierungsverbote .....              | 203 |
| § 13. Unionsbürgerrechte .....                   | 214 |
| § 14. Grundfreiheiten .....                      | 228 |
| § 15. Grundrechte .....                          | 314 |

## Dritter Teil. Das Unionsrecht und die Mitgliedstaaten

|                                                |     |
|------------------------------------------------|-----|
| § 16. Rechtsstellung der Mitgliedstaaten ..... | 333 |
|------------------------------------------------|-----|

## Vierter Teil. Das Wirtschaftsrecht der Union

|                                                          |     |
|----------------------------------------------------------|-----|
| § 17. Elemente der Wirtschaftsverfassung der Union ..... | 343 |
| § 18. Binnenmarkt der Union .....                        | 344 |
| § 19. Wettbewerbsrecht .....                             | 352 |
| § 20. Vergaberecht .....                                 | 389 |

## Fünfter Teil. Die wichtigsten Politikbereiche der Union

|                                                              |     |
|--------------------------------------------------------------|-----|
| § 21. Auswärtiges Handeln der Union .....                    | 397 |
| § 22. Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts ..... | 417 |
| § 23. Wirtschafts- und Währungspolitik .....                 | 425 |
| § 24. Landwirtschaftspolitik .....                           | 433 |
| § 25. Sozialpolitik .....                                    | 436 |
| § 26. Umweltpolitik .....                                    | 440 |

|                       |     |
|-----------------------|-----|
| Sachverzeichnis ..... | 445 |
|-----------------------|-----|

Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur 8. Auflage ..... V  
Inhaltsübersicht ..... VII  
Abkürzungsverzeichnis ..... XXI  
Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur ..... XXVII

Einführung

§ 1. Begriff des Europarechts ..... 1  
I. Prüfungsanforderungen im Fach Europarecht ..... 1  
II. Unionsrecht als Europarecht im engeren Sinne ..... 2

Erster Teil. Die Verfassung der Union

§ 2. Grundlagen der Union ..... 4  
I. Europäische Integration ..... 4  
1. Europaidee ..... 4  
2. Theoretische Grundlagen ..... 4  
3. Monnet-Methode ..... 5  
II. Europäische Gemeinschaften ..... 6  
1. Pariser Vertrag und Römische Verträge ..... 6  
2. Reformen der Gemeinschaftsverträge ..... 8  
III. Europäische Union ..... 8  
1. Vertrag von Maastricht ..... 8  
2. Vertrag von Amsterdam ..... 10  
3. Vertrag von Nizza ..... 10  
IV. Europäische Verfassung ..... 11  
1. Post-Nizza-Prozess ..... 11  
2. Verfassungsvertrag von 2004 ..... 12  
3. Bestehende Verfassungsgrundlagen der Union ..... 13  
V. Union nach dem Vertrag von Lissabon ..... 14  
VI. Mitgliedschaft in der Union ..... 15  
1. Beitritt ..... 15  
2. Austritt ..... 16  
3. Ausschluss? ..... 17  
VII. Anwendungsbereich, Inkrafttreten und Änderung der Verträge ..... 18  
1. Räumlicher Anwendungsbereich ..... 18  
2. Zeitlicher Anwendungsbereich ..... 19  
3. Sachlicher Anwendungsbereich ..... 19  
4. Inkrafttreten und Vertragsänderung ..... 20  
VIII. Union in gesamteuropäischer Perspektive ..... 22  
1. Europarat ..... 22  
2. Beziehungen zu europäischen Drittstaaten ..... 24  
3. Verhältnis zu EFTA-Staaten ..... 24  
§ 3. Aufbau und Organisation der Union ..... 25  
I. Autonomes institutionelles System ..... 25  
II. Rechtlicher Status der Union ..... 26  
1. Konstruktion der Union ..... 26  
2. Rechtsfähigkeit ..... 27

|                                                                |    |
|----------------------------------------------------------------|----|
| 3. Rechtsnatur .....                                           | 27 |
| III. Organe der Union .....                                    | 28 |
| 1. Allgemeines .....                                           | 28 |
| a) Begriff .....                                               | 28 |
| b) Fusion .....                                                | 29 |
| c) Sitz .....                                                  | 29 |
| d) Sprache .....                                               | 30 |
| e) Organbeziehungen .....                                      | 31 |
| 2. Europäisches Parlament .....                                | 31 |
| a) Funktion .....                                              | 31 |
| b) Wahl und Zusammensetzung .....                              | 33 |
| c) Organisation .....                                          | 36 |
| 3. Europäischer Rat .....                                      | 37 |
| 4. Rat .....                                                   | 38 |
| a) Funktion .....                                              | 38 |
| b) Zusammensetzung .....                                       | 39 |
| c) Organisation .....                                          | 40 |
| d) Beschlussfassung .....                                      | 41 |
| 5. Kommission .....                                            | 43 |
| a) Funktion .....                                              | 43 |
| b) Zusammensetzung und Organisation .....                      | 44 |
| 6. Gerichtshof der Europäischen Union .....                    | 46 |
| a) Funktion .....                                              | 46 |
| b) Zusammensetzung und Organisation .....                      | 47 |
| c) Gericht .....                                               | 48 |
| d) Fachgerichte .....                                          | 48 |
| e) Entscheidungen .....                                        | 49 |
| 7. Rechnungshof .....                                          | 49 |
| 8. Wirtschafts- und Sozialausschuss .....                      | 49 |
| 9. Ausschuss der Regionen .....                                | 50 |
| 10. Europäische Zentralbank .....                              | 50 |
| 11. Agenturen und Ämter .....                                  | 51 |
| <b>§ 4. Verfassungswerte und -grundsätze der Union</b> .....   | 53 |
| I. Allgemeines .....                                           | 53 |
| II. Demokratieprinzip .....                                    | 55 |
| 1. Repräsentative Demokratie .....                             | 55 |
| 2. Partizipation .....                                         | 57 |
| 3. Transparenz .....                                           | 57 |
| 4. Parlamentarische Rechte .....                               | 58 |
| III. Rechtsstaatsprinzip .....                                 | 58 |
| 1. Rechtsstaatlichkeit .....                                   | 58 |
| 2. Effektiver Rechtsschutz .....                               | 59 |
| 3. Grundrechte und rechtsstaatliche Verfahrensprinzipien ..... | 59 |
| 4. Institutionelles Gleichgewicht .....                        | 60 |
| IV. Föderales Prinzip .....                                    | 61 |
| 1. Verankerung im EUV .....                                    | 61 |
| 2. Funktion der Mitgliedstaaten .....                          | 62 |
| 3. Kompetenzordnung .....                                      | 62 |
| 4. Subsidiarität .....                                         | 62 |
| 5. Loyalität .....                                             | 63 |
| <b>§ 5. Wirkung des Unionsrechts</b> .....                     | 64 |
| I. Funktionalität .....                                        | 64 |
| 1. Effektive Zielverwirklichung .....                          | 64 |
| 2. Auslegungsgrundsätze .....                                  | 65 |

|                                                              |            |
|--------------------------------------------------------------|------------|
| II. Supranationalität . . . . .                              | 66         |
| III. Unionsrecht und nationales Recht . . . . .              | 67         |
| 1. Gebot der einheitlichen Wirkung . . . . .                 | 67         |
| 2. Unmittelbare Geltung . . . . .                            | 68         |
| 3. Vorrang . . . . .                                         | 69         |
| a) Begründung . . . . .                                      | 69         |
| b) Tragweite des Vorrangs . . . . .                          | 71         |
| c) Anwendungsvorrang . . . . .                               | 75         |
| 4. Unmittelbare Anwendbarkeit . . . . .                      | 76         |
| a) Begründung und Voraussetzung . . . . .                    | 76         |
| b) Konsequenzen . . . . .                                    | 77         |
| 5. Wirkung des Unionsrechts in den Mitgliedstaaten . . . . . | 78         |
| a) Deutschland . . . . .                                     | 78         |
| b) Österreich . . . . .                                      | 83         |
| <b>§ 6. Quellen des Unionsrechts . . . . .</b>               | <b>83</b>  |
| I. Überblick über die Rechtsquellen . . . . .                | 83         |
| 1. Primärrecht . . . . .                                     | 84         |
| a) Umfang . . . . .                                          | 84         |
| b) Verfassungscharakter der Verträge . . . . .               | 84         |
| 2. Völkerrecht . . . . .                                     | 86         |
| 3. Sekundärrecht . . . . .                                   | 86         |
| 4. Gemeinsame Akte der Mitgliedstaaten . . . . .             | 88         |
| 5. Atypische Handlungen . . . . .                            | 90         |
| a) Interinstitutionelle Vereinbarungen . . . . .             | 90         |
| b) Organinternes Recht . . . . .                             | 91         |
| c) Mitteilungen und andere Verwaltungsvorschriften . . . . . | 91         |
| d) Erklärungen . . . . .                                     | 92         |
| II. Rechtsakte nach Art. 288 AEUV . . . . .                  | 92         |
| 1. Allgemeines . . . . .                                     | 92         |
| 2. Verordnung . . . . .                                      | 93         |
| a) Bedeutung . . . . .                                       | 93         |
| b) Allgemeine Geltung . . . . .                              | 93         |
| c) Umfassende Verbindlichkeit . . . . .                      | 94         |
| d) Unmittelbare Geltung . . . . .                            | 94         |
| e) Unmittelbare Anwendbarkeit . . . . .                      | 95         |
| 3. Richtlinie . . . . .                                      | 96         |
| a) Bedeutung . . . . .                                       | 96         |
| b) Verpflichtung zur Umsetzung . . . . .                     | 96         |
| c) Wirkung vor Ablauf der Umsetzungsfrist . . . . .          | 98         |
| d) Unmittelbare Wirkung . . . . .                            | 99         |
| aa) Begründung . . . . .                                     | 99         |
| bb) Voraussetzungen . . . . .                                | 100        |
| cc) Fallgestaltungen . . . . .                               | 102        |
| dd) Rechtsfolgen der unmittelbaren Wirkung . . . . .         | 107        |
| e) Richtlinienkonforme Auslegung . . . . .                   | 109        |
| 4. Beschluss . . . . .                                       | 113        |
| 5. Empfehlung und Stellungnahme . . . . .                    | 116        |
| <b>§ 7. Gesetzgebung der Union . . . . .</b>                 | <b>117</b> |
| I. Allgemeines . . . . .                                     | 117        |
| II. Kompetenzen . . . . .                                    | 118        |
| 1. Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung . . . . .       | 118        |
| 2. Kompetenztypen . . . . .                                  | 120        |
| a) Ausschließliche Kompetenzen . . . . .                     | 120        |
| b) Geteilte Kompetenzen . . . . .                            | 121        |

|                                                                                    |            |
|------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| c) Unterstützungs-, Koordinierungs- und Ergänzungskompetenzen . . . . .            | 122        |
| d) Atypische Kompetenzen . . . . .                                                 | 123        |
| 3. Kompetenzausübung . . . . .                                                     | 123        |
| a) Subsidiaritätsprinzip . . . . .                                                 | 123        |
| b) Verhältnismäßigkeitsprinzip . . . . .                                           | 125        |
| III. Verfahren . . . . .                                                           | 125        |
| 1. Gesetzgebungsverfahren . . . . .                                                | 126        |
| a) Allgemeines . . . . .                                                           | 126        |
| b) Ordentliches Gesetzgebungsverfahren . . . . .                                   | 126        |
| c) Besondere Gesetzgebungsverfahren . . . . .                                      | 127        |
| 2. Rechtsetzung ohne Gesetzgebungscharakter . . . . .                              | 128        |
| a) Allgemeines . . . . .                                                           | 128        |
| b) Delegierte und durchführende Rechtsetzung . . . . .                             | 129        |
| 3. Rechtsetzung durch eine verstärkte Zusammenarbeit von Mitgliedstaaten . . . . . | 131        |
| 4. Begründungspflicht . . . . .                                                    | 132        |
| 5. Inkrafttreten . . . . .                                                         | 132        |
| 6. Mitwirkung nationaler Einrichtungen an der Gesetzgebung der Union . . . . .     | 132        |
| a) Beteiligung nationaler Parlamente . . . . .                                     | 133        |
| b) Beteiligung der Länder . . . . .                                                | 134        |
| <b>§ 8. Vollziehung des Unionsrechts . . . . .</b>                                 | <b>135</b> |
| I. Allgemeines . . . . .                                                           | 135        |
| II. Vollziehung durch die Union . . . . .                                          | 137        |
| III. Vollziehung durch die Mitgliedstaaten . . . . .                               | 139        |
| 1. Recht und Pflicht zur Vollziehung durch die Mitgliedstaaten . . . . .           | 139        |
| 2. Kontrollvorbehalt der Union bei Vollziehung durch die Mitgliedstaaten . . . . . | 140        |
| 3. Vollziehung in Bundesstaaten . . . . .                                          | 141        |
| <b>§ 9. Rechtsprechung der Union . . . . .</b>                                     | <b>143</b> |
| I. Rechtsschutzsystem . . . . .                                                    | 143        |
| 1. Effektiver und umfassender Rechtsschutz . . . . .                               | 143        |
| 2. Rechtsschutz in der PJZS und der GASP . . . . .                                 | 145        |
| 3. Mehrstufiger Rechtsschutz . . . . .                                             | 146        |
| 4. Vorläufiger Rechtsschutz . . . . .                                              | 146        |
| a) Vorläufiger Rechtsschutz durch Gerichte der Union . . . . .                     | 146        |
| b) Vorläufiger Rechtsschutz durch nationale Gerichte . . . . .                     | 149        |
| 5. Durchsetzbarkeit von Gerichtsentscheidungen . . . . .                           | 151        |
| II. Vertragsverletzungsverfahren . . . . .                                         | 151        |
| 1. Zulässigkeit . . . . .                                                          | 151        |
| a) Zuständigkeit . . . . .                                                         | 151        |
| b) Beteiligtenfähigkeit . . . . .                                                  | 151        |
| c) Klagegegenstand . . . . .                                                       | 152        |
| d) Vorverfahren . . . . .                                                          | 152        |
| e) Rechtsschutzinteresse . . . . .                                                 | 153        |
| 2. Begründetheit . . . . .                                                         | 153        |
| 3. Konsequenzen . . . . .                                                          | 153        |
| III. Nichtigkeitsklage . . . . .                                                   | 155        |
| 1. Zulässigkeit . . . . .                                                          | 155        |
| a) Zuständigkeit . . . . .                                                         | 156        |
| b) Beteiligtenfähigkeit . . . . .                                                  | 156        |
| c) Klagegegenstand . . . . .                                                       | 156        |
| d) Klagebefugnis . . . . .                                                         | 157        |
| e) Ordnungsgemäße Klageerhebung . . . . .                                          | 161        |
| 2. Begründetheit . . . . .                                                         | 161        |
| 3. Inhalt der Entscheidung . . . . .                                               | 162        |

|                                                                     |     |
|---------------------------------------------------------------------|-----|
| IV. Untätigkeitsklage                                               | 163 |
| 1. Zulässigkeit                                                     | 164 |
| a) Zuständigkeit                                                    | 164 |
| b) Beteiligtenfähigkeit                                             | 164 |
| c) Klagegegenstand                                                  | 164 |
| d) Vorverfahren                                                     | 164 |
| e) Klagebefugnis                                                    | 165 |
| f) Ordnungsgemäße Klageerhebung                                     | 166 |
| 2. Begründetheit                                                    | 166 |
| 3. Inhalt der Entscheidung                                          | 166 |
| V. Schadenersatzklage                                               | 167 |
| 1. Zulässigkeit                                                     | 167 |
| a) Zuständigkeit                                                    | 167 |
| b) Beteiligtenfähigkeit                                             | 168 |
| c) Klagegegenstand                                                  | 169 |
| d) Klagebefugnis                                                    | 169 |
| e) Verjährung                                                       | 169 |
| f) Ordnungsgemäße Klageerhebung                                     | 169 |
| 2. Begründetheit                                                    | 170 |
| 3. Inhalt der Entscheidung                                          | 170 |
| VI. Vorabentscheidungsverfahren                                     | 171 |
| 1. Bedeutung                                                        | 171 |
| 2. Zulässigkeit                                                     | 172 |
| a) Zuständigkeit                                                    | 172 |
| b) Vorlageberechtigtes Gericht                                      | 172 |
| c) Vorlagegegenstand                                                | 173 |
| d) Vorlagefrage                                                     | 174 |
| 3. Inhalt und Wirkung der Vorabentscheidung                         | 175 |
| 4. Vorlagepflicht                                                   | 175 |
| a) Vorlagepflichtige Gerichte                                       | 175 |
| b) Abweichen von der Vorlagepflicht                                 | 176 |
| c) Maßnahmen zur Durchsetzung einer Vorlage                         | 177 |
| <b>§ 10. Haftung nach Unionsrecht</b>                               | 179 |
| I. Funktion                                                         | 179 |
| II. Haftung von Privatpersonen                                      | 180 |
| III. Haftung der Union                                              | 181 |
| 1. Handeln eines Organs oder eines Bediensteten der Union           | 181 |
| 2. Ausübung einer Amtstätigkeit                                     | 181 |
| 3. Rechtswidrigkeit                                                 | 182 |
| 4. Verschulden                                                      | 183 |
| 5. Schaden                                                          | 184 |
| 6. Kausalität                                                       | 184 |
| 7. Verjährung                                                       | 184 |
| IV. Haftung der Mitgliedstaaten                                     | 184 |
| 1. Rechtsgrundlage                                                  | 184 |
| 2. Haftungsbegründende Voraussetzungen                              | 187 |
| a) Verstoß gegen eine Norm, die dem Einzelnen Rechte verleihen soll | 187 |
| b) Zurechenbarer Verstoß                                            | 188 |
| c) Hinreichend qualifizierter Verstoß                               | 190 |
| d) Unmittelbarer Kausalzusammenhang                                 | 191 |
| e) Kein Verschuldenserfordernis                                     | 191 |
| 3. Haftungsfolgen                                                   | 191 |
| a) Verweis auf anderweitige Ersatzansprüche                         | 191 |
| b) Richterspruchprivileg                                            | 192 |

c) Ersatzfähiger Schaden ..... 192

d) Mitverschulden ..... 192

e) Prozessuale Fragen ..... 193

**Zweiter Teil. Das Unionsrecht und der Einzelne**

**§ 11. Bürger als Subjekte des Unionsrechts** ..... 195

    I. Individualrechtliche Fragestellungen ..... 195

    II. Überblick über die Rechte des Einzelnen ..... 196

        1. Entstehung individueller Rechte im Unionsrecht ..... 196

        2. Ausdrückliche individuelle Rechte ..... 197

        3. Unmittelbar anwendbare Vorschriften ..... 197

        4. Ungeschriebene individuelle Rechte ..... 199

    III. Träger individueller Rechte ..... 200

        1. Unionsbürger ..... 200

        2. Juristische Personen ..... 200

        3. Angehörige von Drittstaaten ..... 201

    IV. Adressaten individueller Rechtspositionen ..... 202

        1. Mitgliedstaaten ..... 202

        2. Unionsorgane ..... 202

        3. Privatpersonen ..... 203

**§ 12. Diskriminierungsverbote** ..... 203

    I. Allgemeines Diskriminierungsverbot nach Art. 18 AEUV ..... 204

        1. Sachlicher Anwendungsbereich ..... 204

        2. Persönlicher Anwendungsbereich ..... 206

        3. Diskriminierungsbegriff ..... 207

        4. Rechtfertigung ..... 209

    II. Antidiskriminierungsmaßnahmen nach Art. 19 AEUV ..... 209

    III. Gleichbehandlung von Männern und Frauen ..... 211

**§ 13. Unionsbürgerrechte** ..... 214

    I. Unionsbürgerschaft ..... 214

        1. Bedeutung ..... 214

        2. Unionsbürgerstatus nach Art. 20 AEUV ..... 215

    II. Freizügigkeit nach Art. 21 AEUV ..... 217

        1. Diskriminierungs- und Beschränkungsverbot ..... 217

        2. Schranken ..... 219

    III. Politische Teilhaberechte ..... 223

        1. Kommunalwahlrecht nach Art. 22 Abs. 1 AEUV ..... 223

        2. Wahlrecht zum Europäischen Parlament nach Art. 22 Abs. 2 AEUV ..... 224

        3. Bürgerinitiative nach Art. 11 Abs. 4 EUV und Art. 24 Abs. 1 AEUV ..... 225

        4. Petitionsrecht nach Art. 24 Abs. 2 AEUV ..... 225

        5. Recht zur Anrufung des Bürgerbeauftragten nach Art. 24 Abs. 3 AEUV ..... 225

        6. Kommunikationsrecht nach Art. 24 Abs. 4 AEUV ..... 226

        7. Recht auf Dokumentenzugang nach Art. 15 Abs. 3 AEUV ..... 226

    IV. Recht auf diplomatischen und konsularischen Schutz nach Art. 23 AEUV ..... 227

**§ 14. Grundfreiheiten** ..... 228

    I. Allgemeine Lehren ..... 228

        1. Bedeutung der Grundfreiheiten ..... 228

        2. Verhältnis der Grundfreiheiten zueinander ..... 229

    II. Anwendungsbereich ..... 232

        1. Grenzüberschreitende Situation ..... 232

        2. Ausnahmen ..... 234

        3. Missbrauch der Grundfreiheiten ..... 234

|                                                                                       |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| III. Berechtigte .....                                                                | 235 |
| IV. Verpflichtete .....                                                               | 236 |
| 1. Mitgliedstaaten .....                                                              | 237 |
| 2. Privatpersonen .....                                                               | 238 |
| 3. Unionsorgane .....                                                                 | 240 |
| V. Verbotene Beschränkungen .....                                                     | 241 |
| 1. Verbot jeglicher Diskriminierung .....                                             | 241 |
| 2. Nichtdiskriminierende Beschränkungen .....                                         | 242 |
| a) Grundsatz: Verbot jeder Behinderung .....                                          | 243 |
| b) Eingrenzung auf nichtdiskriminierende Beschränkungen des Marktzugangs .....        | 244 |
| c) Eingrenzung für nichtdiskriminierende Beschränkungen durch weitere Kriterien ..... | 246 |
| VI. Rechtfertigungsgründe .....                                                       | 247 |
| 1. Allgemeines .....                                                                  | 247 |
| 2. Ausdrückliche Rechtfertigungsgründe .....                                          | 248 |
| 3. Ungeschriebene Rechtfertigungsgründe .....                                         | 249 |
| 4. Verhältnismäßigkeitsprinzip .....                                                  | 251 |
| 5. Kollision mit Unionsgrundrechten .....                                             | 254 |
| VII. Warenverkehrsfreiheit .....                                                      | 256 |
| 1. Allgemeines .....                                                                  | 256 |
| 2. Anwendungsbereich .....                                                            | 256 |
| 3. Verpflichtete .....                                                                | 257 |
| 4. Zoll- und Abgabenrecht .....                                                       | 258 |
| a) Bedeutung der Zollunion .....                                                      | 258 |
| b) Verbot von Zöllen und Abgaben gleicher Wirkung .....                               | 259 |
| 5. Einfuhrbeschränkungen .....                                                        | 261 |
| a) Mengenmäßige Einfuhrbeschränkungen .....                                           | 261 |
| b) Maßnahmen gleicher Wirkung .....                                                   | 262 |
| c) Rechtfertigungsgründe .....                                                        | 265 |
| aa) Allgemeines .....                                                                 | 265 |
| bb) Art. 36 AEUV .....                                                                | 265 |
| cc) Zwingende Erfordernisse im Allgemeininteresse .....                               | 268 |
| 6. Ausfuhrbeschränkungen .....                                                        | 270 |
| VIII. Arbeitnehmerfreizügigkeit .....                                                 | 272 |
| 1. Allgemeines .....                                                                  | 272 |
| 2. Anwendungsbereich .....                                                            | 272 |
| 3. Verpflichtete .....                                                                | 275 |
| 4. Inhalt des Freizügigkeitsrechts .....                                              | 276 |
| a) Diskriminierungsverbot .....                                                       | 276 |
| b) Mobilitätsrechte .....                                                             | 276 |
| c) Beschränkungsverbot .....                                                          | 277 |
| 5. Ausnahmen .....                                                                    | 278 |
| a) Öffentliche Verwaltung .....                                                       | 278 |
| b) Rechtfertigung .....                                                               | 279 |
| c) Missbrauch .....                                                                   | 280 |
| IX. Niederlassungsfreiheit .....                                                      | 281 |
| 1. Allgemeines .....                                                                  | 281 |
| 2. Anwendungsbereich .....                                                            | 282 |
| 3. Verpflichtete .....                                                                | 286 |
| 4. Inhalt der Niederlassungsfreiheit .....                                            | 287 |
| a) Diskriminierungsverbot .....                                                       | 287 |
| b) Mobilitätsrechte .....                                                             | 287 |
| c) Beschränkungsverbot .....                                                          | 288 |
| d) Anerkennung von Ausbildungs- und Befähigungsnachweisen .....                       | 291 |

|                                                           |     |
|-----------------------------------------------------------|-----|
| 5. Ausnahmen                                              | 293 |
| a) Öffentliche Gewalt                                     | 293 |
| b) Rechtfertigung                                         | 293 |
| c) Missbrauch                                             | 295 |
| X. Dienstleistungsfreiheit                                | 295 |
| 1. Allgemeines                                            | 295 |
| 2. Anwendungsbereich                                      | 296 |
| 3. Verpflichtete                                          | 299 |
| 4. Inhalt der Dienstleistungsfreiheit                     | 300 |
| a) Diskriminierungsverbot                                 | 300 |
| b) Mobilitätsrechte                                       | 301 |
| c) Beschränkungsverbot                                    | 301 |
| d) Anerkennung von Ausbildungs- und Befähigungsnachweisen | 303 |
| 5. Ausnahmen                                              | 303 |
| a) Öffentliche Gewalt                                     | 304 |
| b) Rechtfertigung                                         | 304 |
| c) Missbrauch                                             | 305 |
| XI. Kapital- und Zahlungsverkehrsfreiheit                 | 306 |
| 1. Allgemeines                                            | 306 |
| 2. Anwendungsbereich                                      | 307 |
| 3. Verpflichtete                                          | 309 |
| 4. Inhalt der Kapitalverkehrsfreiheit                     | 309 |
| a) Diskriminierungsverbot                                 | 309 |
| b) Beschränkungsverbot                                    | 310 |
| 5. Ausnahmen                                              | 311 |
| a) Drittstaaten                                           | 311 |
| b) Rechtfertigung                                         | 312 |
| c) Missbrauch                                             | 314 |
| <b>§ 15. Grundrechte</b>                                  | 314 |
| I. Allgemeines                                            | 314 |
| 1. Entwicklung der Grundrechte                            | 314 |
| 2. Europäische Grundrechtecharta                          | 316 |
| 3. Verhältnis zur EMRK                                    | 316 |
| 4. Verhältnis zu nationalen Grundrechten                  | 320 |
| II. Anwendungsbereich der Grundrechte                     | 322 |
| 1. Berechtigte                                            | 322 |
| 2. Verpflichtete                                          | 323 |
| a) Unionseinrichtungen                                    | 323 |
| b) Mitgliedstaaten                                        | 323 |
| c) Privatpersonen                                         | 326 |
| III. Funktion der Grundrechte                             | 326 |
| IV. Struktur der Grundrechte                              | 327 |
| V. Grundrechtliche Gewährleistungen                       | 330 |
| VI. Gerichtliche Durchsetzung der Grundrechte             | 332 |

### Dritter Teil. Das Unionsrecht und die Mitgliedstaaten

|                                                 |     |
|-------------------------------------------------|-----|
| <b>§ 16. Rechtsstellung der Mitgliedstaaten</b> | 333 |
| I. Prüfungsrelevante Fragestellungen            | 333 |
| II. Allgemeines                                 | 333 |
| III. Mitwirkungsrechte der Mitgliedstaaten      | 334 |
| 1. Vertragsänderung und Beitritt                | 334 |
| 2. Gesetzgebung                                 | 335 |
| 3. Vollziehung                                  | 335 |

|                                                                  |     |
|------------------------------------------------------------------|-----|
| 4. Rechtsprechung                                                | 336 |
| 5. Entscheidungen in Bezug auf die Unionsorgane                  | 336 |
| 6. Erlass von begleitendem Unionsrecht                           | 337 |
| 7. Schutz- und Notstandsklauseln                                 | 337 |
| IV. Pflichten der Mitgliedstaaten                                | 337 |
| 1. Beachtung des Vorrangs                                        | 338 |
| 2. Anwendung von Unionsrecht/Nichtanwendung von nationalem Recht | 338 |
| 3. Gewährung von effektivem Rechtsschutz                         | 339 |
| 4. Effektive Vollziehung von Unionsrecht                         | 339 |
| 5. Umsetzung von Richtlinien                                     | 340 |
| 6. Unionsrechtskonforme Auslegung                                | 341 |
| 7. Schutzpflichten aus dem Unionsrecht                           | 341 |
| V. Sanktionen gegen Mitgliedstaaten                              | 342 |
| 1. Vertragsverletzungsverfahren                                  | 342 |
| 2. Staatshaftung                                                 | 342 |
| 3. Sanktionen nach Art. 7 EUV                                    | 342 |

#### Vierter Teil. Das Wirtschaftsrecht der Union

|                                                           |     |
|-----------------------------------------------------------|-----|
| <b>§ 17. Elemente der Wirtschaftsverfassung der Union</b> | 343 |
| I. Soziale Marktwirtschaft                                | 343 |
| II. Funktionsgarantien für das Wirtschaftsrecht der Union | 343 |
| <b>§ 18. Binnenmarkt der Union</b>                        | 344 |
| I. Begriff                                                | 344 |
| II. Rechtswirkungen                                       | 344 |
| III. Integrationsmethoden                                 | 345 |
| IV. Rechtsangleichung nach Art. 114 AEUV                  | 346 |
| 1. Rechtsangleichungskompetenzen                          | 347 |
| 2. Tatbestandsvoraussetzungen                             | 347 |
| 3. Hohes Schutzniveau                                     | 349 |
| 4. Verhältnis zu anderen Kompetenzen                      | 350 |
| 5. Nationaler Alleingang                                  | 351 |
| <b>§ 19. Wettbewerbsrecht</b>                             | 352 |
| I. Ziele                                                  | 352 |
| II. Zuständigkeiten                                       | 352 |
| III. Kartellrecht                                         | 353 |
| 1. Anwendungsbereich                                      | 353 |
| 2. Unternehmen als Adressaten                             | 354 |
| 3. Verbotenes Verhalten                                   | 355 |
| 4. Beeinträchtigung des zwischenstaatlichen Handels       | 356 |
| 5. Wettbewerbsbeschränkung                                | 357 |
| 6. Tatbestandsausnahmen vom Kartellverbot                 | 359 |
| 7. Freistellung vom Kartellverbot                         | 359 |
| 8. Verbotsfolgen                                          | 362 |
| 9. Rechtsschutz                                           | 363 |
| IV. Missbrauchsverbot                                     | 363 |
| 1. Allgemeines                                            | 363 |
| 2. Marktbeherrschende Stellung                            | 363 |
| 3. Missbrauch                                             | 365 |
| 4. Verbotsfolgen und Rechtsschutz                         | 367 |
| V. Fusionskontrolle                                       | 367 |
| 1. Anwendungsbereich                                      | 368 |
| 2. Materielle Genehmigungsvoraussetzungen                 | 368 |
| 3. Verfahren                                              | 369 |

|                                                                        |            |
|------------------------------------------------------------------------|------------|
| 4. Rechtsschutz . . . . .                                              | 370        |
| VI. Öffentliche Unternehmen und Daseinsvorsorge . . . . .              | 371        |
| 1. Ziele . . . . .                                                     | 371        |
| 2. Öffentliche und privilegierte Unternehmen . . . . .                 | 371        |
| 3. Freistellung nach Art. 106 Abs. 2 AEUV . . . . .                    | 373        |
| 4. Sekundärrechtliche Liberalisierung . . . . .                        | 375        |
| VII. Beihilfenrecht . . . . .                                          | 376        |
| 1. Beihilfe . . . . .                                                  | 377        |
| a) Begünstigung . . . . .                                              | 377        |
| b) Staatliche oder aus staatlichen Mitteln gewährte Beihilfe . . . . . | 379        |
| c) Bestimmte Unternehmen . . . . .                                     | 380        |
| d) Wettbewerbsverfälschung . . . . .                                   | 381        |
| e) Beeinträchtigung des zwischenstaatlichen Handels . . . . .          | 381        |
| 2. Ausnahmen vom Beihilfenverbot . . . . .                             | 382        |
| 3. Beihilfenverfahren . . . . .                                        | 384        |
| 4. Rückzahlung der Beihilfe . . . . .                                  | 386        |
| 5. Rechtsschutz . . . . .                                              | 388        |
| <b>§ 20. Vergaberecht . . . . .</b>                                    | <b>389</b> |
| I. Ziele . . . . .                                                     | 389        |
| II. Rechtsgrundlagen . . . . .                                         | 389        |
| III. Anwendungsbereich . . . . .                                       | 392        |
| 1. Öffentlicher Auftraggeber . . . . .                                 | 392        |
| 2. Öffentlicher Auftrag . . . . .                                      | 392        |
| IV. Vergabeverfahren . . . . .                                         | 394        |
| V. Rechtsschutz . . . . .                                              | 395        |
| VI. Nationales Vergaberecht . . . . .                                  | 396        |

### Fünfter Teil. Die wichtigsten Politikbereiche der Union

|                                                                                  |            |
|----------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>§ 21. Auswärtiges Handeln der Union . . . . .</b>                             | <b>397</b> |
| I. Erfasste Bereiche . . . . .                                                   | 397        |
| II. Teilnahme der Union am völkerrechtlichen Verkehr . . . . .                   | 398        |
| 1. Völkerrechtsfähigkeit . . . . .                                               | 398        |
| 2. Handlungsfähigkeit . . . . .                                                  | 398        |
| 3. Außenvertretung der Union . . . . .                                           | 398        |
| III. Internationale Übereinkünfte und Unionsrecht . . . . .                      | 399        |
| 1. Vertragsschlusskompetenzen der Union . . . . .                                | 399        |
| 2. Beteiligung der Organe . . . . .                                              | 401        |
| 3. Wirkung von internationalen Übereinkünften der Union im Unionsrecht . . . . . | 402        |
| 4. Altübereinkünfte der Mitgliedstaaten . . . . .                                | 405        |
| IV. Besondere Beziehungen . . . . .                                              | 407        |
| 1. Assoziierung . . . . .                                                        | 407        |
| 2. Wirtschafts- und Freihandelszonen . . . . .                                   | 408        |
| 3. Beziehungen zu Internationalen Organisationen oder Vertragsorganen . . . . .  | 408        |
| V. Außenhandelsrecht . . . . .                                                   | 409        |
| 1. Ziele . . . . .                                                               | 409        |
| 2. Kompetenzverteilung . . . . .                                                 | 409        |
| 3. Instrumente . . . . .                                                         | 411        |
| VI. GASP . . . . .                                                               | 414        |
| 1. Allgemeines . . . . .                                                         | 414        |
| 2. Institutionelle Struktur . . . . .                                            | 416        |
| <b>§ 22. Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts . . . . .</b>          | <b>417</b> |
| I. Allgemeines . . . . .                                                         | 417        |
| II. Einzelne Politikbereiche . . . . .                                           | 418        |

|                                                         |            |
|---------------------------------------------------------|------------|
| 1. Grenzkontrollen, Asyl und Einwanderung . . . . .     | 418        |
| 2. Justizielle Zusammenarbeit in Strafsachen . . . . .  | 421        |
| 3. Polizeiliche Zusammenarbeit . . . . .                | 424        |
| 4. Justizielle Zusammenarbeit in Zivilsachen . . . . .  | 424        |
| <b>§ 23. Wirtschafts- und Währungspolitik . . . . .</b> | <b>425</b> |
| I. Allgemeines . . . . .                                | 425        |
| II. Wirtschaftspolitik . . . . .                        | 426        |
| III. Währungspolitik . . . . .                          | 429        |
| <b>§ 24. Landwirtschaftspolitik . . . . .</b>           | <b>433</b> |
| I. Allgemeines . . . . .                                | 433        |
| II. Ziele . . . . .                                     | 433        |
| III. Instrumente . . . . .                              | 434        |
| <b>§ 25. Sozialpolitik . . . . .</b>                    | <b>436</b> |
| I. Allgemeines . . . . .                                | 436        |
| II. Ziele . . . . .                                     | 437        |
| III. Instrumente . . . . .                              | 438        |
| <b>§ 26. Umweltpolitik . . . . .</b>                    | <b>440</b> |
| I. Allgemeines . . . . .                                | 440        |
| II. Ziele . . . . .                                     | 441        |
| III. Instrumente . . . . .                              | 442        |
| <b>Sachverzeichnis . . . . .</b>                        | <b>445</b> |