

Inhaltsübersicht

Vorwort	I
Inhaltsübersicht.....	VII
Inhaltsverzeichnis.....	IX
Einleitung	1
A) Hauptthesen und Gang der Darstellung	3
B) Grundstrukturen und Begrifflichkeiten.....	4
Kapitel 1: Die Außenkompetenzen von Mitgliedstaaten und Gemeinschaft	11
A) Die Völkerrechtspersönlichkeit der EG/EU	11
B) Abgrenzung der Vertragsschlusskompetenzen zwischen Mitgliedstaaten und EG	12
C) Fazit.....	33
Kapitel 2: Gemischte Abkommen	35
A) Gründe für das Zustandekommen gemischter Abkommen	35
B) Die Zusammenarbeitspflicht nach Art. 10 EGV	47
C) Gemischte Abkommen und ihnen immanente Probleme	56
Kapitel 3: Entwicklungen in der Handhabung gemischter Abkommen.....	103
A) Vertragsrechtliche Maßnahmen	103
B) Prozedurale Maßnahmen	108

Kapitel 4: Bundesstaatliche Erfahrungen.....	119
A) Entwicklungsgeschichte des Vertragsschlussrechts am Beispiel Deutschlands	121
B) Rechtsvergleichende Darstellung des Abschlusses völkerrechtlicher Abkommen im Bundesstaat	138
Kapitel 5: Rechts- und Verfahrensvergleich.....	189
A) Entwicklung bundesstaatlicher Merkmale.....	190
B) Rechts- und Verfahrensvergleich	199
C) Handlungsoptionen	202
Kapitel 6: Zusammenfassung.....	207
Literaturverzeichnis.....	211
Sachregister	227

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	I
Inhaltsübersicht.....	VII
Inhaltsverzeichnis.....	IX
Einleitung	1
A) Hauptthesen und Gang der Darstellung	3
B) Grundstrukturen und Begrifflichkeiten.....	4
I) Geltungsbereich	4
II) Vergleichsbasis: „EG als bundesstaatliches System“.....	5
1) Rechtsnatur der Europäischen Gemeinschaften.....	5
2) Die EG als Mehrebenensystem eigener Art.....	7
3) Theorie des Bundes	7
4) Föderale Grundordnung.....	8
III) Bezugnahme auf den Vertrag von Lissabon	9
Kapitel 1: Die Außenkompetenzen von Mitgliedstaaten und Gemeinschaft	11
A) Die Völkerrechtspersönlichkeit der EG/EU	11
B) Abgrenzung der Vertragsschlusskompetenzen zwischen Mitgliedstaaten und EG.....	12
I) Kompetenzverteilung	13
1) Ausschließliche Kompetenzen der Mitgliedstaaten.....	13
2) Kompetenzen der Gemeinschaft	13
II) Außenkompetenzen.....	15
1) Explizite ausschließliche Vertragsschlusskompetenzen	16
2) Implizite ausschließliche Vertragsschlusskompetenzen	16
a) AETR- Rechtsprechung	16
b) Rechtssache Kramer und Gutachten 1/76 (Stillegungsfonds)....	18
c) Gutachten 2/91 (ILO-Übereinkommen)	19
d) Gutachten 1/94 (WTO-Übereinkommen).....	20

e) „Open Skies“-Urteil	21
aa) Fallgruppe 1: Vorliegen interner Rechtsnormen	22
bb) Fallgruppe 2: Drittstaatsklauseln.....	22
cc) Fallgruppe 3: vollständige Harmonisierung	22
f) Gutachten 1/03 (Abkommen von Lugano).....	23
g) Zusammenfassung.....	24
3) Geteilte Vertragsschlusskompetenzen.....	25
a) Konkurrierende Vertragsschlusskompetenzen	25
b) Parallele oder ausdrücklich konkurrierende Kompetenzen.....	26
c) Implizit parallele Kompetenzen	27
d) Gemischte Kompetenzen.....	27
e) Zusammenfassung.....	28
III) Literatur	29
IV) Änderungen durch den Vertrag von Lissabon	30
1) Kompetenzkatalog.....	30
2) Völkerrechtssubjektivität der EU.....	31
3) Kodifizierung der Außenkompetenz	31
4) Stellungnahme zu den Regelungen des Vertrags von Lissabon	32
C) Fazit.....	33
 Kapitel 2: Gemischte Abkommen	35
A) Gründe für das Zustandekommen gemischter Abkommen	35
I) Politische Aspekte	35
1) Bestehen der Mitgliedstaaten auf einer Beteiligung	35
2) Forderung dritter Vertragsstaaten nach einer Beteiligung	37
II) Rechtliche Aspekte	38
1) Kompetenzteilung bzw. Kompetenzverdoppelung	38
2) Finanzierungspflichten der Mitgliedstaaten	39
3) Rechtliche Differenzierung.....	40
III) Zulässigkeit	41
IV) Literatur	42
V) Bedeutung der Wahl der Rechtsgrundlage	42
1) Gutachten 2/00 (Protokoll von Cartagena).....	43
2) Rs. C-281/01 (Energy-Star-Abkommen).....	44
3) Stellungnahme.....	45
VI) Zwischenergebnis	46
 B) Die Zusammenarbeitspflicht nach Art. 10 EGV	47
I) Die Zusammenarbeitspflicht nach der EuGH-Rechtsprechung	47

1) Beschluss 1/78 (Objektschutz von Kernmaterial).....	47
2) Gutachten 2/91 (ILO-Übereinkommen)	48
3) Gutachten 1/94 (WTO-Abkommen).....	49
4) Rs. C-25/94 (FAO).....	49
a) Sachverhalt	49
b) Regelung der Mitwirkung von Gemeinschaft und Mitgliedstaaten im Rahmen der FAO.....	50
c) Entscheidung des EuGH	52
d) Dogmatische Einordnung der Entscheidung	52
II) Art. 10 EGV als Rechtsgrundlage der Zusammenarbeitspflicht	53
III) Würdigung.....	55
 C) Gemischte Abkommen und ihnen immanente Probleme.....	56
I) Verhandlungsverfahren	56
1) Grundsätze des Verfahrens	56
2) Gemeinsame Verhandlungen	57
3) Verhandlungsführung	58
a) Ausschließliche Kompetenzen	58
b) Geteilte Kompetenzen	60
c) Reichweite der Zusammenarbeitspflicht	61
4) Delegationsformen	62
a) Getrennte Delegationen	62
b) Bi- oder multicephale Delegationen	63
c) Rom-Formel.....	63
5) Sonderformen	65
a) Art. 133 Abs. 1–4 EGV	65
b) Art. 133 Abs. 5 EGV	66
c) Art. 133 Abs. 6 und 7 EGV	67
d) Würdigung.....	68
6) Exkurs: Abkommen der EU nach Art. 24 und 38 EUV	69
a) Streit um die Völkerrechtspersönlichkeit	69
b) Verfahrensablauf bei Art. 24 EUV	70
c) Bindungswirkung	70
d) Beteiligung der EU an gemischten Verträgen.....	72
e) Stellungnahme	72
II) Vertragsabschluss.....	73
1) Beteiligungsklauseln	73
2) Abstimmungsmodus	75
3) Kompetenzklauseln	76
a) Rs. C-29/99 (Übereinkommen über nukleare Sicherheit)	77
b) Bewertung der Kompetenzklauseln	78
4) Unterzeichnung und Abschluss gemischter Abkommen.....	80

5) Das gemeinschaftsinterne Genehmigungsverfahren	80
6) Ratifikation	81
III) Umsetzung gemischter Abkommen.....	83
1) Völkerrechtliche Rechtswirkung.....	83
a) Kompetenzklauseln oder anderweitige Offenbarung der Zuständigkeitsverteilung.....	84
b) Keine Offenlegung der Zuständigkeitsverteilung	84
aa) Herrschende Meinung: gemeinsame Verantwortlichkeit.....	84
bb) Andere Ansicht: geteilte Verantwortlichkeit	85
c) Besonderheit: WTO-Recht	86
d) Schlussfolgerung.....	87
2) Gemeinschaftsrechtliche Wirkung	88
a) Abkommen mit Kompetenzklauseln	90
b) Abkommen ohne Kompetenzklauseln	90
aa) Entwicklung der Rechtsprechung des EuGH.....	90
aaa) Rechtssache „Hermès“	91
bbb) Rechtssachen „Dior“ und „Assco“.....	91
ccc) Rs. C-239/03 (Etang de Berre)	92
ddd) Rs. C-459/03 (MOX-Plant).....	93
bb) Schrifttum.....	94
aaa) Herrschende Meinung: Trennungsmodell	94
bbb) Mindermeinung: Einheitsmodell.....	96
cc) Würdigung	97
3) Auslegungskompetenz des EuGH.....	97
a) EuGH	98
b) Literatur	99
c) Würdigung	99
IV) Abschließende Stellungnahme.....	100

Kapitel 3: Entwicklungen in der Handhabung gemischter Abkommen

A) Vertragsrechtliche Maßnahmen	103
I) Art. 133 EGV in der Fassung des Vertrages von Amsterdam	104
II) Art. 133 EGV in der Fassung des Vertrages von Nizza	104
III) Änderungen durch den Vertrag von Lissabon	106
1) Gemeinsame Handelspolitik	106
a) Darstellung der geplanten Regelung	106
b) Stellungnahme.....	107
2) Parlamentarische Mitwirkung.....	107
B) Prozedurale Maßnahmen	108

I) PROBA 20	109
II) (Gescheiterter) Versuch der Erstellung eines „Code of Conduct“ nach dem Gutachten 1/94.....	110
III) FAO-Vereinbarung	110
1) Ziel der Vereinbarung	110
2) Kritik	111
3) Bedeutung der Rs. C-25/94 für die FAO-Vereinbarung	112
a) Bindender Charakter der Vereinbarung.....	112
b) Konkretisierung der Zusammenarbeitspflicht.....	113
IV) Vereinbarungsentwurf für die Zusammenarbeit im Rahmen der EAG.....	113
1) Reichweite der Regelung.....	114
2) Gegenstand und allgemeine Grundsätze.....	114
3) Stellungnahme.....	115
V) Würdigung und Ausblick.....	116
 Kapitel 4: Bundesstaatliche Erfahrungen.....	 119
 A) Entwicklungsgeschichte des Vertragsschlussrechts am Beispiel Deutschlands	 121
I) Das heilige römische Reich deutscher Nation	121
II) Deutscher Bund	124
III) Die Frankfurter Reichsverfassung	126
IV) Norddeutscher Bund	127
V) Deutsches Reich nach 1871.....	129
VI) Weimarer Republik.....	132
VII) Drittes Reich.....	135
VIII) Entstehung des Grundgesetzes.....	135
1) Verfassungsentwurf von Herrenchiemsee	136
2) Endgültige Fassung	137
IX) Würdigung.....	137
 B) Rechtsvergleichende Darstellung des Abschlusses völkerrechtlicher Abkommen im Bundesstaat	 138
I) Einleitung	138
II) Bundesrepublik Deutschland.....	139
1) Völkerrechtsfähigkeit der Bundesländer	140
a) Völkerrechtssubjektivität der Bundesländer.....	140
b) Sog. Bundesstaatsklauseln.....	141
2) Der Abschluss völkerrechtlicher Verträge in der Bundesrepublik	143

3) Die Vertragsgewalt der Bundesländer nach Art. 32 Abs. 3 GG..	145
a) Vertragsgewalt des Bundes im Bereich ausschließlicher Landeskompétenz?	145
aa) Zentralistische Ansicht	146
bb) Föderalistische oder süddeutsche Ansicht.....	147
cc) Vermittelnde oder norddeutsche Auffassung	147
b) Praxis: Die „Lindauer Absprache“ vom 14. November 1957 ...	148
c) Position des Bundesverfassungsgerichts	149
d) Literatur	150
e) Stellungnahme	151
4) Europäische Integration: Das Verfahren nach Art. 23 GG.....	154
a) Entstehungsgeschichte	154
b) Art. 23 als lex specialis für „Angelegenheiten der Europäischen Union“.....	155
aa) Anwendungsbereich von Art. 23 GG.....	155
bb) Gemischte Abkommen	157
aaa) Bund: im Regelfall Beteiligung nach Art. 23 GG	157
bbb) Länder: Verfahren nach dem Lindauer Abkommen	158
ccc) Stellungnahme.....	159
c) Darstellung des Beteiligungsverfahrens	160
aa) Letztentscheidungsrecht des Bundesrates?.....	161
bb) Föderalismuskommission 2004.....	162
cc) Stellungnahme	162
5) Abschließende Würdigung	164
II) Belgien.....	166
1) Staatsaufbau	166
2) Die Kompetenzverteilung im Bereich der auswärtigen Gewalt ..	167
3) Der Abschluss gemischter Abkommen	168
4) Beteiligung an der europäischen Rechtsetzung	169
5) Beteiligung der Parlamente.....	171
6) Stellungnahme.....	172
IV) Österreich.....	174
1) Abschluss völkerrechtlicher Verträge	174
2) Vertragsschlusskompetenzen der Bundesländer.....	174
3) Mitwirkung bei gemischten Abkommen	175
4) Beteiligung an europäischen Angelegenheiten.....	176
5) Stellungnahme.....	178
V) Spanien	179
1) Entwicklung des spanischen Regionalismus	179
2) Abschluss völkerrechtlicher Verträge	180
3) Rechtsprechung des Verfassungsgerichts.....	181
4) Beteiligung in Angelegenheiten der europäischen Integration....	183
5) Stellungnahme.....	183

VI) Abschließende Würdigung.....	185
Kapitel 5: Rechts- und Verfahrensvergleich	189
A) Entwicklung bundesstaatlicher Merkmale.....	190
I) Bedeutung der Bundes- bzw. Gemeinschaftstreue	190
1) Entwicklung der Bundestreue	190
2) Die normative Grundlegung der Bundestreue	191
3) Die Wirkungsweise der Bundestreue	191
4) Zur gemeinschaftsrechtlichen Gemeinschaftstreue	192
5) Bedeutung dieses Grundsatzes im Rahmen des Abschlusses gemischter Abkommen.....	193
II) Völkerrechtliche Haftung der EU	194
III) Auslegungskompetenz des EuGH.....	194
IV) Merkmal der funktionalen Kompetenzverflechtung.....	195
V) Parallelität von Außen- und Innenkompetenzen	196
VI) Würdigung.....	197
B) Rechts- und Verfahrensvergleich	199
I) Belgien	199
II) Bundesrepublik Deutschland.....	200
III) Würdigung.....	200
C) Handlungsoptionen	202
I) Obligatorische Abkommen	204
II) Fakultative Abkommen.....	205
Kapitel 6: Zusammenfassung.....	207
Literaturverzeichnis.....	211
Sachregister	227