

Inhaltsübersicht

Vorwort	I
Inhaltsübersicht.....	VII
Inhaltsverzeichnis	IX
 Einleitung	 1
A) Hauptthesen und Gang der Darstellung	3
B) Grundstrukturen und Begrifflichkeiten	4
 Kapitel 1: Die Außenkompetenzen von Mitgliedstaaten und Gemeinschaft	 11
A) Die Völkerrechtspersönlichkeit der EG/EU	11
B) Abgrenzung der Vertragsschlusskompetenzen zwischen Mitgliedstaaten und EG	12
C) Fazit	33
 Kapitel 2: Gemischte Abkommen	 35
A) Gründe für das Zustandekommen gemischter Abkommen	35
B) Die Zusammenarbeitspflicht nach Art. 10 EGV	47
C) Gemischte Abkommen und ihnen immanente Probleme	56
 Kapitel 3: Entwicklungen in der Handhabung gemischter Abkommen	 103
A) Vertragsrechtliche Maßnahmen	103
B) Prozedurale Maßnahmen	108

Kapitel 4: Bundesstaatliche Erfahrungen	119
A) Entwicklungsgeschichte des Vertragsschlussrechts am Beispiel Deutschlands	121
B) Rechtsvergleichende Darstellung des Abschlusses völkerrechtlicher Abkommen im Bundesstaat	138
Kapitel 5: Rechts- und Verfahrensvergleich	189
A) Entwicklung bundesstaatlicher Merkmale.....	190
B) Rechts- und Verfahrensvergleich	199
C) Handlungsoptionen	202
Kapitel 6: Zusammenfassung	207
Literaturverzeichnis	211
Sachregister	227

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	I
Inhaltsübersicht.....	VII
Inhaltsverzeichnis.....	IX
Einleitung	1
A) Hauptthesen und Gang der Darstellung.....	3
B) Grundstrukturen und Begrifflichkeiten.....	4
I) Geltungsbereich.....	4
II) Vergleichsbasis: „EG als bundesstaatliches System“	5
1) Rechtsnatur der Europäischen Gemeinschaften.....	5
2) Die EG als Mehrebenensystem eigener Art.....	7
3) Theorie des Bundes	7
4) Föderale Grundordnung.....	8
III) Bezugnahme auf den Vertrag von Lissabon	9
Kapitel 1: Die Außenkompetenzen von Mitgliedstaaten und Gemeinschaft	11
A) Die Völkerrechtspersönlichkeit der EG/EU	11
B) Abgrenzung der Vertragsschlusskompetenzen zwischen Mitgliedstaaten und EG	12
I) Kompetenzverteilung	13
1) Ausschließliche Kompetenzen der Mitgliedstaaten	13
2) Kompetenzen der Gemeinschaft	13
II) Außenkompetenzen.....	15
1) Explizite ausschließliche Vertragsschlusskompetenzen	16
2) Implizite ausschließliche Vertragsschlusskompetenzen	16
a) AETR- Rechtsprechung	16
b) Rechtssache Kramer und Gutachten 1/76 (Stilllegungsfonds)....	18
c) Gutachten 2/91 (ILO-Übereinkommen)	19
d) Gutachten 1/94 (WTO-Übereinkommen).....	20

e) „Open Skies“-Urteil	21
aa) Fallgruppe 1: Vorliegen interner Rechtsnormen	22
bb) Fallgruppe 2: Drittstaatsklauseln	22
cc) Fallgruppe 3: vollständige Harmonisierung	22
f) Gutachten 1/03 (Abkommen von Lugano)	23
g) Zusammenfassung	24
3) Geteilte Vertragsschlusskompetenzen	25
a) Konkurrierende Vertragsschlusskompetenzen	25
b) Parallele oder ausdrücklich konkurrierende Kompetenzen	26
c) Implizit parallele Kompetenzen	27
d) Gemischte Kompetenzen	27
e) Zusammenfassung	28
III) Literatur	29
IV) Änderungen durch den Vertrag von Lissabon	30
1) Kompetenzkatalog	30
2) Völkerrechtssubjektivität der EU	31
3) Kodifizierung der Außenkompetenz	31
4) Stellungnahme zu den Regelungen des Vertrags von Lissabon	32
C) Fazit	33
 Kapitel 2: Gemischte Abkommen	35
A) Gründe für das Zustandekommen gemischter Abkommen	35
I) Politische Aspekte	35
1) Bestehen der Mitgliedstaaten auf einer Beteiligung	35
2) Forderung dritter Vertragsstaaten nach einer Beteiligung	37
II) Rechtliche Aspekte	38
1) Kompetenzteilung bzw. Kompetenzverdoppelung	38
2) Finanzierungspflichten der Mitgliedstaaten	39
3) Rechtliche Differenzierung	40
III) Zulässigkeit	41
IV) Literatur	42
V) Bedeutung der Wahl der Rechtsgrundlage	42
1) Gutachten 2/00 (Protokoll von Cartagena)	43
2) Rs. C-281/01 (Energy-Star-Abkommen)	44
3) Stellungnahme	45
VI) Zwischenergebnis	46
 B) Die Zusammenarbeitspflicht nach Art. 10 EGV	47
I) Die Zusammenarbeitspflicht nach der EuGH-Rechtsprechung	47

1) Beschluss 1/78 (Objektschutz von Kernmaterial).....	47
2) Gutachten 2/91 (ILO-Übereinkommen).....	48
3) Gutachten 1/94 (WTO-Abkommen).....	49
4) Rs. C-25/94 (FAO).....	49
a) Sachverhalt	49
b) Regelung der Mitwirkung von Gemeinschaft und Mitgliedstaaten im Rahmen der FAO.....	50
c) Entscheidung des EuGH	52
d) Dogmatische Einordnung der Entscheidung	52
II) Art. 10 EGV als Rechtsgrundlage der Zusammenarbeitspflicht	53
III) Würdigung.....	55
C) Gemischte Abkommen und ihnen immanente Probleme	56
I) Verhandlungsverfahren	56
1) Grundsätze des Verfahrens	56
2) Gemeinsame Verhandlungen	57
3) Verhandlungsführung	58
a) Ausschließliche Kompetenzen	58
b) Geteilte Kompetenzen	60
c) Reichweite der Zusammenarbeitspflicht	61
4) Delegationsformen	62
a) Getrennte Delegationen	62
b) Bi- oder multicephale Delegationen	63
c) Rom-Formel.....	63
5) Sonderformen.....	65
a) Art. 133 Abs. 1–4 EGV	65
b) Art. 133 Abs. 5 EGV	66
c) Art. 133 Abs. 6 und 7 EGV	67
d) Würdigung.....	68
6) Exkurs: Abkommen der EU nach Art. 24 und 38 EUV	69
a) Streit um die Völkerrechtspersönlichkeit	69
b) Verfahrensablauf bei Art. 24 EUV	70
c) Bindungswirkung	70
d) Beteiligung der EU an gemischten Verträgen.....	72
e) Stellungnahme.....	72
II) Vertragsabschluss.....	73
1) Beteiligungsklauseln	73
2) Abstimmungsmodus	75
3) Kompetenzklauseln	76
a) Rs. C-29/99 (Übereinkommen über nukleare Sicherheit)	77
b) Bewertung der Kompetenzklauseln	78
4) Unterzeichnung und Abschluss gemischter Abkommen.....	80

5) Das gemeinschaftsinterne Genehmigungsverfahren	80
6) Ratifikation	81
III) Umsetzung gemischter Abkommen	83
1) Völkerrechtliche Rechtswirkung	83
a) Kompetenzklauseln oder anderweitige Offenbarung der Zuständigkeitsverteilung	84
b) Keine Offenlegung der Zuständigkeitsverteilung	84
aa) Herrschende Meinung: gemeinsame Verantwortlichkeit	84
bb) Andere Ansicht: geteilte Verantwortlichkeit	85
c) Besonderheit: WTO-Recht	86
d) Schlussfolgerung	87
2) Gemeinschaftsrechtliche Wirkung	88
a) Abkommen mit Kompetenzklauseln	90
b) Abkommen ohne Kompetenzklauseln	90
aa) Entwicklung der Rechtsprechung des EuGH	90
aaa) Rechtssache „Hermès“	91
bbb) Rechtssachen „Dior“ und „Assco“	91
ccc) Rs. C-239/03 (Etang de Berre)	92
ddd) Rs. C-459/03 (MOX-Plant)	93
bb) Schrifttum	94
aaa) Herrschende Meinung: Trennungsmodell	94
bbb) Mindermeinung: Einheitsmodell	96
cc) Würdigung	97
3) Auslegungskompetenz des EuGH	97
a) EuGH	98
b) Literatur	99
c) Würdigung	99
IV) Abschließende Stellungnahme	100

Kapitel 3: Entwicklungen in der Handhabung gemischter Abkommen

A) Vertragsrechtliche Maßnahmen	103
I) Art. 133 EGV in der Fassung des Vertrages von Amsterdam	104
II) Art. 133 EGV in der Fassung des Vertrages von Nizza	104
III) Änderungen durch den Vertrag von Lissabon	106
1) Gemeinsame Handelspolitik	106
a) Darstellung der geplanten Regelung	106
b) Stellungnahme	107
2) Parlamentarische Mitwirkung	107
B) Prozedurale Maßnahmen	108

I) PROBA 20	109
II) (Gescheiterter) Versuch der Erstellung eines „Code of Conduct“ nach dem Gutachten 1/94	110
III) FAO-Vereinbarung	110
1) Ziel der Vereinbarung	110
2) Kritik	111
3) Bedeutung der Rs. C-25/94 für die FAO-Vereinbarung	112
a) Bindender Charakter der Vereinbarung	112
b) Konkretisierung der Zusammenarbeitspflicht	113
IV) Vereinbarungsentwurf für die Zusammenarbeit im Rahmen der EAG	113
1) Reichweite der Regelung	114
2) Gegenstand und allgemeine Grundsätze	114
3) Stellungnahme	115
V) Würdigung und Ausblick	116
 Kapitel 4: Bundesstaatliche Erfahrungen	119
A) Entwicklungsgeschichte des Vertragsschlussrechts am Beispiel Deutschlands	121
I) Das heilige römische Reich deutscher Nation	121
II) Deutscher Bund	124
III) Die Frankfurter Reichsverfassung	126
IV) Norddeutscher Bund	127
V) Deutsches Reich nach 1871	129
VI) Weimarer Republik	132
VII) Drittes Reich	135
VIII) Entstehung des Grundgesetzes	135
1) Verfassungsentwurf von Herrenchiemsee	136
2) Endgültige Fassung	137
IX) Würdigung	137
B) Rechtsvergleichende Darstellung des Abschlusses völkerrechtlicher Abkommen im Bundesstaat	138
I) Einleitung	138
II) Bundesrepublik Deutschland	139
1) Völkerrechtsfähigkeit der Bundesländer	140
a) Völkerrechtssubjektivität der Bundesländer	140
b) Sog. Bundesstaatsklauseln	141
2) Der Abschluss völkerrechtlicher Verträge in der Bundesrepublik	143

3) Die Vertragsgewalt der Bundesländer nach Art. 32 Abs. 3 GG ..	145
a) Vertragsgewalt des Bundes im Bereich ausschließlicher Landeskompetenz?	145
aa) Zentralistische Ansicht	146
bb) Föderalistische oder süddeutsche Ansicht.....	147
cc) Vermittelnde oder norddeutsche Auffassung	147
b) Praxis: Die „Lindauer Absprache“ vom 14. November 1957 ...	148
c) Position des Bundesverfassungsgerichts	149
d) Literatur	150
e) Stellungnahme	151
4) Europäische Integration: Das Verfahren nach Art. 23 GG.....	154
a) Entstehungsgeschichte	154
b) Art. 23 als lex specialis für „Angelegenheiten der Europäischen Union“.....	155
aa) Anwendungsbereich von Art. 23 GG.....	155
bb) Gemischte Abkommen	157
aaa) Bund: im Regelfall Beteiligung nach Art. 23 GG	157
bbb) Länder: Verfahren nach dem Lindauer Abkommen	158
ccc) Stellungnahme.....	159
c) Darstellung des Beteiligungsverfahrens	160
aa) Letztentscheidungsrecht des Bundesrates?.....	161
bb) Föderalismuskommission 2004.....	162
cc) Stellungnahme	162
5) Abschließende Würdigung	164
III) Belgien.....	166
1) Staatsaufbau	166
2) Die Kompetenzverteilung im Bereich der auswärtigen Gewalt ..	167
3) Der Abschluss gemischter Abkommen	168
4) Beteiligung an der europäischen Rechtsetzung	169
5) Beteiligung der Parlamente.....	171
6) Stellungnahme.....	172
IV) Österreich	174
1) Abschluss völkerrechtlicher Verträge	174
2) Vertragsschlusskompetenzen der Bundesländer	174
3) Mitwirkung bei gemischten Abkommen	175
4) Beteiligung an europäischen Angelegenheiten.....	176
5) Stellungnahme.....	178
V) Spanien	179
1) Entwicklung des spanischen Regionalismus	179
2) Abschluss völkerrechtlicher Verträge	180
3) Rechtsprechung des Verfassungsgerichts.....	181
4) Beteiligung in Angelegenheiten der europäischen Integration....	183
5) Stellungnahme.....	183

VI) Abschließende Würdigung.....	185
Kapitel 5: Rechts- und Verfahrensvergleich.....	189
A) Entwicklung bundesstaatlicher Merkmale.....	190
I) Bedeutung der Bundes- bzw. Gemeinschaftstreue	190
1) Entwicklung der Bundestreue.....	190
2) Die normative Grundlegung der Bundestreue	191
3) Die Wirkungsweise der Bundestreue	191
4) Zur gemeinschaftsrechtlichen Gemeinschaftstreue	192
5) Bedeutung dieses Grundsatzes im Rahmen des Abschlusses gemischter Abkommen.....	193
II) Völkerrechtliche Haftung der EU	194
III) Auslegungskompetenz des EuGH.....	194
IV) Merkmal der funktionalen Kompetenzverflechtung.....	195
V) Parallelität von Außen- und Innenkompetenzen	196
VI) Würdigung.....	197
B) Rechts- und Verfahrensvergleich.....	199
I) Belgien	199
II) Bundesrepublik Deutschland.....	200
III) Würdigung.....	200
C) Handlungsoptionen	202
I) Obligatorische Abkommen	204
II) Fakultative Abkommen.....	205
Kapitel 6: Zusammenfassung.....	207
Literaturverzeichnis.....	211
Sachregister	227