

Inhaltsverzeichnis

	Rn.	Seite
Vorwort		V
Codeseite		VII
Literaturverzeichnis		XIV
1. Teil		
Einführung	1	1
2. Teil		
Grundlagen des allgemeinen Polizei- und Ordnungsrechts	3	2
A. Gegenstand des allgemeinen Polizei- und Ordnungsrechts	4	2
B. Unterscheidung zwischen allgemeinem und besonderem Polizei- und Ordnungsrecht	12	4
C. Historische Entwicklung des allgemeinen Polizei- und Ordnungsrechts	13	4
D. Der Begriff der Polizei	23	7
I. Der materielle Polizeibegriff	24	8
II. Der institutionelle (organisatorische) Polizeibegriff	27	8
1. Der weitere institutionelle (organisatorische) Polizeibegriff	28	8
2. Der engere institutionelle (organisatorische) Polizeibegriff	29	9
III. Der formelle Polizeibegriff	30	9
E. Gesetzgebungskompetenz für das Polizei- und Ordnungsrecht nach dem Grundgesetz	32	10
F. Allgemeine Polizei- und Ordnungsgesetzgebung in Nordrhein-Westfalen	37	11
G. Verwaltungszuständigkeiten im Bereich des Polizei- und Ordnungsrechts	39	12
H. Aufbau und Struktur der Polizei- und Ordnungsverwaltung in Nordrhein-Westfalen	42	12
I. Organisation der Polizeiverwaltung	43	12
II. Organisation der Ordnungsverwaltung	45	13
I. Verteilung der Aufgaben zwischen der Polizei und der Ordnungsverwaltung	48	14
3. Teil		
Gefahrenabwehrverfügungen nach allgemeinem Polizei- und Ordnungsrecht	56	19
A. Überblick	56	19
B. Ermächtigungsgrundlage für die Gefahrenabwehrverfügung	59	21
I. Rechtsstaatliche Anforderungen an die Ermächtigungsgrundlage	59	21
II. Mögliche Ermächtigungsgrundlagen	66	24

	Rn.	Seite
1. Spezialgesetzliche Ermächtigungsgrundlagen	67	24
a) Verhältnis zwischen spezialgesetzlichen Ermächtigungsgrundlagen und Ermächtigungsgrundlagen des allgemeinen Polizei- und Ordnungsrechts	68	25
b) Exkurs: Verhältnis zwischen dem Versammlungsrecht und dem allgemeinen Polizei- und Ordnungsrecht	72	27
2. Polizei- und ordnungsrechtliche Standardermächtigungen	83	30
a) Polizei- und ordnungsrechtliche Standardermächtigungen für polizei- und ordnungsrechtliche Standardmaßnahmen	83	30
b) Exkurs: Rechtsnatur der polizei- und ordnungsrechtlichen Standardmaßnahmen	87	32
3. Polizei- bzw. ordnungsrechtliche Generalklausel	89	33
C. Formelle Rechtmäßigkeit der Gefahrenabwehrverfügung	90	33
I. Zuständigkeit	91	34
1. Sachliche Zuständigkeit	92	34
2. Örtliche Zuständigkeit	97	36
II. Verfahren	99	36
III. Form	102	37
IV. Begründung	103	38
V. Bekanntgabe	104	38
D. Materielle Rechtmäßigkeit der Gefahrenabwehrverfügung	105	39
I. Vorliegen der Tatbestandsvoraussetzungen der Ermächtigungsgrundlage	109	40
1. Vorliegen der Tatbestandsvoraussetzungen einer spezialgesetzlichen Ermächtigungsgrundlage	109	40
2. Vorliegen der Tatbestandsvoraussetzungen einer polizei- und ordnungsrechtlichen Standardermächtigung	110	41
a) Standardermächtigungen aus dem Bereich der Datenerhebung und der Datenverarbeitung (§§ 9–33 PolG NRW)	111	41
b) Platzverweisung, Aufenthaltsverbot, Wohnungsverweisung und Rückkehrverbot zum Schutz vor häuslicher Gewalt (§§ 34, 34a PolG NRW)	148	53
c) Gewahrsam (§ 35 PolG NRW)	169	58
d) Durchsuchung (§§ 39–42 PolG NRW)	189	64
e) Sicherstellung (§ 43 PolG NRW)	218	71
3. Vorliegen der Tatbestandsvoraussetzungen der polizei- und ordnungsrechtlichen Generalklausel	231	76
a) Schutzwert „öffentliche Sicherheit“	232	76
b) Schutzwert „öffentliche Ordnung“	239	79
c) Gefahr	242	80
d) Exkurs: Begriff der Störung	262	86
II. Ermessen	264	87
1. Ausübung pflichtgemäßen Ermessens	264	87

	Rn.	Seite
2. Ebenen der Ermessensausübung	266	88
a) Entschließungsermessens	267	88
b) Handlungsermessens	269	89
c) Auswahlermessens	275	90
E. Übungsfall Nr. 1	315	102
4. Teil		
Polizei- und ordnungsrechtliches Zwangsverfahren	317	111
A. Überblick	317	111
B. Rechtsgrundlagen des Zwangsverfahrens	321	112
C. Zwangsmittel	323	113
I. Ersatzvornahme (§ 59 VwVG NRW, § 52 PolG NRW)	324	113
II. Zwangsgeld (§ 60 VwVG NRW, § 53 PolG NRW)	327	114
III. Unmittelbarer Zwang (§ 62 VwVG NRW, § 55 PolG NRW)	333	116
IV. Exkurs: Qualifizierung des Abschleppens eines verbotswidrig abgestellten Pkw	337	117
D. Zwangsverfahren	338	117
I. Überblick	338	117
II. Rechtmäßigkeit einer Zwangsmaßnahme im gestreckten Zwangsverfahren	340	118
1. Ermächtigungsgrundlage für die Zwangsmaßnahme	343	119
2. Formelle Rechtmäßigkeit der Zwangsmaßnahme	344	119
a) Zuständigkeit der Vollstreckungsbehörde	345	119
b) Verfahren	346	119
3. Materielle Rechtmäßigkeit der Zwangsmaßnahme	347	119
a) Zulässigkeit des Verwaltungszwangs im gestreckten Verfahren	348	120
b) Vollstreckungsvoraussetzungen des konkreten Zwangsmittels	355	121
c) Ordnungsgemäße Art und Weise des Verwaltungszwangs	356	121
d) Ermessen	364	124
III. Rechtmäßigkeit einer Zwangsmaßnahme im Sofortvollzug	366	124
1. Ermächtigungsgrundlage	370	126
2. Formelle Rechtmäßigkeit der Zwangsmaßnahme	371	126
a) Zuständigkeit der Vollstreckungsbehörde	372	126
b) Verfahren	373	126
3. Materielle Rechtmäßigkeit der Zwangsmaßnahme	374	126
a) Zulässigkeit des Verwaltungszwangs im Sofortvollzug	374	126
b) Vollstreckungsvoraussetzungen des konkreten Zwangsmittels	378	127
c) Ordnungsgemäße Art und Weise des Verwaltungszwangs	379	127
d) Ermessen	380	128
IV. Rechtmäßigkeit eines Kostenbescheides nach § 77 VwVG NRW	381	128
1. Überblick	381	128
2. Ermächtigungsgrundlage für den Kostenbescheid	386	130
3. Formelle Rechtmäßigkeit des Kostenbescheides	387	130
a) Zuständigkeit	388	130
b) Verfahren	389	130

	Rn.	Seite
c) Form	390	130
d) Begründung	391	131
e) Bekanntgabe	392	131
4. Materielle Rechtmäßigkeit des Kostenbescheides	393	131
a) Rechtmäßigkeit der zugrundeliegenden Amtshandlung	394	131
b) Erstattungsfähigkeit der erhobenen Kosten	395	131
c) Fälligkeit der erhobenen Kosten	396	132
d) Ermessen	397	132
E. Übungsfall Nr. 2	399	133
 5. Teil		
Ordnungsbehördliche Gefahrenabwehrverordnungen	401	139
A. Überblick	401	139
B. Rechtmäßigkeit einer ordnungsbehördlichen Gefahrenabwehrverordnung	409	142
I. Ermächtigungsgrundlage für die Gefahrenabwehrverordnung	411	143
II. Formelle Rechtmäßigkeit der Gefahrenabwehrverordnung	414	143
1. Zuständigkeit	415	143
2. Verfahren	417	144
3. Form	418	144
4. Verkündung	419	144
III. Materielle Rechtmäßigkeit der Gefahrenabwehrverordnung	422	145
1. Vorliegen der Tatbestandsvoraussetzungen der Ermächtigungsgrundlage	423	145
a) Vorliegen einer abstrakten Gefahr	424	145
b) Gefahr für die öffentliche Sicherheit oder Ordnung	429	147
2. Wirksamkeit der Ermächtigungsgrundlage	430	147
3. Pflichtgemäße Ermessensausübung	431	147
a) Entschließungsermessen	432	147
b) Handlungsermessen	433	147
c) Auswahlermessen	434	148
4. Kein Verstoß gegen das Bestimmtheitsgebot	437	148
5. Kein Verstoß gegen höherrangiges Recht	438	148
C. Übungsfall Nr. 3	440	150
 6. Teil		
Polizei- und ordnungsrechtliches Haftungsrecht	442	157
A. Überblick	442	157
B. Ansprüche eines Bürgers gegen die Polizei und die Ordnungsverwaltung	443	157
I. Anspruch nach § 39 Abs. 1 lit. b OBG wegen rechtswidriger Maßnahmen	444	157
1. Überblick	444	157
2. Anspruchsvoraussetzungen	450	158
a) Maßnahme der Ordnungsverwaltung (bzw. der Polizei)	451	158
b) Rechtswidrigkeit der Maßnahme	454	159

	Rn.	Seite
c) Schaden	455	160
d) Anspruchsausschluss nach § 39 Abs. 2 OBG	457	160
3. Rechtsfolgenseite	459	161
II. Anspruch nach § 39 Abs. 1 lit. a OBG wegen Inanspruchnahme nach § 19 OBG	462	161
1. Überblick	462	161
2. Anspruchsvoraussetzungen	466	162
a) Maßnahme der Ordnungsverwaltung (bzw. der Polizei)	466	162
b) Inanspruchnahme nach § 19 OBG	467	162
c) Schaden	470	163
d) Anspruchsausschluss nach § 39 Abs. 2 OBG	471	163
3. Rechtsfolgenseite	472	163
III. Verjährung der Ansprüche nach § 39 OBG	473	163
C. Regressanspruch eines Hoheitsträgers gegen den Bürger	474	163
D. Übungsfall Nr. 4	476	165
<i>Sachverzeichnis</i>		169