

# Inhaltsverzeichnis

	Rn.	Seite
<i>Vorwort</i> .....		V
<i>Codeseite</i> .....		VII
<i>Literaturverzeichnis</i> .....		XIV
<b>1. Teil</b>		
<b>Einführung</b> .....	1	1
<b>2. Teil</b>		
<b>Grundlagen des allgemeinen Polizei- und Ordnungsrechts</b> .....	3	2
A. Gegenstand des allgemeinen Polizei- und Ordnungsrechts .....	4	2
B. Unterscheidung zwischen allgemeinem und besonderem Polizei- und Ordnungsrecht .....	12	4
C. Historische Entwicklung des allgemeinen Polizei- und Ordnungsrechts .....	13	4
D. Der Begriff der Polizei .....	23	7
I. Der materielle Polizeibegriff .....	24	8
II. Der institutionelle (organisatorische) Polizeibegriff .....	27	8
1. Der weitere institutionelle (organisatorische) Polizeibegriff .....	28	8
2. Der engere institutionelle (organisatorische) Polizeibegriff .....	29	9
III. Der formelle Polizeibegriff .....	30	9
E. Gesetzgebungskompetenz für das Polizei- und Ordnungsrecht nach dem Grundgesetz .....	32	10
F. Allgemeine Polizei- und Ordnungsgesetzgebung in Nordrhein-Westfalen .....	37	11
G. Verwaltungszuständigkeiten im Bereich des Polizei- und Ordnungsrechts .....	39	12
H. Aufbau und Struktur der Polizei- und Ordnungsverwaltung in Nordrhein-Westfalen .....	42	12
I. Organisation der Polizeiverwaltung .....	43	12
II. Organisation der Ordnungsverwaltung .....	45	13
I. Verteilung der Aufgaben zwischen der Polizei und der Ordnungsverwaltung .....	48	14
<b>3. Teil</b>		
<b>Gefahrenabwehrverfügungen nach allgemeinem Polizei- und Ordnungsrecht</b> .....	56	19
A. Überblick .....	56	19
B. Ermächtigungsgrundlage für die Gefahrenabwehrverfügung .....	59	21
I. Rechtsstaatliche Anforderungen an die Ermächtigungsgrundlage .....	59	21
II. Mögliche Ermächtigungsgrundlagen .....	66	24

	Rn.	Seite
1. Spezialgesetzliche Ermächtigungsgrundlagen .....	67	24
a) Verhältnis zwischen spezialgesetzlichen Ermächtigungsgrundlagen und Ermächtigungsgrundlagen des allgemeinen Polizei- und Ordnungsrechts .....	68	25
b) Exkurs: Verhältnis zwischen dem Versammlungsrecht und dem allgemeinen Polizei- und Ordnungsrecht .....	72	27
2. Polizei- und ordnungsrechtliche Standardermächtigungen .....	83	30
a) Polizei- und ordnungsrechtliche Standardermächtigungen für polizei- und ordnungsrechtliche Standardmaßnahmen .....	83	30
b) Exkurs: Rechtsnatur der polizei- und ordnungsrechtlichen Standardmaßnahmen .....	87	32
3. Polizei- bzw. ordnungsrechtliche Generalklausel .....	89	33
<b>C. Formelle Rechtmäßigkeit der Gefahrenabwehrverfügung .....</b>	90	33
I. Zuständigkeit .....	91	34
1. Sachliche Zuständigkeit .....	92	34
2. Örtliche Zuständigkeit .....	97	36
II. Verfahren .....	99	36
III. Form .....	102	37
IV. Begründung .....	103	38
V. Bekanntgabe .....	104	38
<b>D. Materielle Rechtmäßigkeit der Gefahrenabwehrverfügung .....</b>	105	39
I. Vorliegen der Tatbestandsvoraussetzungen der Ermächtigungsgrundlage .....	109	40
1. Vorliegen der Tatbestandsvoraussetzungen einer spezialgesetzlichen Ermächtigungsgrundlage .....	109	40
2. Vorliegen der Tatbestandsvoraussetzungen einer polizei- und ordnungsrechtlichen Standardermächtigung .....	110	41
a) Standardermächtigungen aus dem Bereich der Datenerhebung und der Datenverarbeitung (§§ 9–33 PolG NRW) .....	111	41
b) Platzverweisung, Aufenthaltsverbot, Wohnungsverweisung und Rückkehrverbot zum Schutz vor häuslicher Gewalt (§§ 34, 34a PolG NRW) .....	148	53
c) Gewahrsam (§ 35 PolG NRW) .....	169	58
d) Durchsuchung (§§ 39–42 PolG NRW) .....	189	64
e) Sicherstellung (§ 43 PolG NRW) .....	218	71
3. Vorliegen der Tatbestandsvoraussetzungen der polizei- und ordnungsrechtlichen Generalklausel .....	231	76
a) Schutzgut „öffentliche Sicherheit“ .....	232	76
b) Schutzgut „öffentliche Ordnung“ .....	239	79
c) Gefahr .....	242	80
d) Exkurs: Begriff der Störung .....	262	86
II. Ermessen .....	264	87
1. Ausübung pflichtgemäßen Ermessens .....	264	87

	Rn.	Seite
2. Ebenen der Ermessensausübung .....	266	88
a) Entschließungsermessen .....	267	88
b) Handlungsermessen .....	269	89
c) Auswahlermessen .....	275	90
E. Übungsfall Nr. 1 .....	315	102
<b>4. Teil</b>		
<b>Polizei- und ordnungsrechtliches Zwangsverfahren</b> .....	317	111
A. Überblick .....	317	111
B. Rechtsgrundlagen des Zwangsverfahrens .....	321	112
C. Zwangsmittel .....	323	113
I. Ersatzvornahme (§ 59 VwVG NRW, § 52 PolG NRW) .....	324	113
II. Zwangsgeld (§ 60 VwVG NRW, § 53 PolG NRW) .....	327	114
III. Unmittelbarer Zwang (§ 62 VwVG NRW, § 55 PolG NRW) .....	333	116
IV. Exkurs: Qualifizierung des Abschleppens eines verbotswidrig abgestellten Pkw .....	337	117
D. Zwangsverfahren .....	338	117
I. Überblick .....	338	117
II. Rechtmäßigkeit einer Zwangsmaßnahme im gestreckten Zwangsverfahren .....	340	118
1. Ermächtigungsgrundlage für die Zwangsmaßnahme .....	343	119
2. Formelle Rechtmäßigkeit der Zwangsmaßnahme .....	344	119
a) Zuständigkeit der Vollstreckungsbehörde .....	345	119
b) Verfahren .....	346	119
3. Materielle Rechtmäßigkeit der Zwangsmaßnahme .....	347	119
a) Zulässigkeit des Verwaltungszwangs im gestreckten Verfahren ....	348	120
b) Vollstreckungsvoraussetzungen des konkreten Zwangsmittels ...	355	121
c) Ordnungsgemäße Art und Weise des Verwaltungszwangs .....	356	121
d) Ermessen .....	364	124
III. Rechtmäßigkeit einer Zwangsmaßnahme im Sofortvollzug .....	366	124
1. Ermächtigungsgrundlage .....	370	126
2. Formelle Rechtmäßigkeit der Zwangsmaßnahme .....	371	126
a) Zuständigkeit der Vollstreckungsbehörde .....	372	126
b) Verfahren .....	373	126
3. Materielle Rechtmäßigkeit der Zwangsmaßnahme .....	374	126
a) Zulässigkeit des Verwaltungszwangs im Sofortvollzug .....	374	126
b) Vollstreckungsvoraussetzungen des konkreten Zwangsmittels ...	378	127
c) Ordnungsgemäße Art und Weise des Verwaltungszwangs .....	379	127
d) Ermessen .....	380	128
IV. Rechtmäßigkeit eines Kostenbescheides nach § 77 VwVG NRW .....	381	128
1. Überblick .....	381	128
2. Ermächtigungsgrundlage für den Kostenbescheid .....	386	130
3. Formelle Rechtmäßigkeit des Kostenbescheides .....	387	130
a) Zuständigkeit .....	388	130
b) Verfahren .....	389	130

	Rn.	Seite
c) Form .....	390	130
d) Begründung .....	391	131
e) Bekanntgabe .....	392	131
4. Materielle Rechtmäßigkeit des Kostenbescheides .....	393	131
a) Rechtmäßigkeit der zugrundeliegenden Amtshandlung .....	394	131
b) Erstattungsfähigkeit der erhobenen Kosten .....	395	131
c) Fälligkeit der erhobenen Kosten .....	396	132
d) Ermessen .....	397	132
E. Übungsfall Nr. 2 .....	399	133
<b>5. Teil</b>		
<b>Ordnungsbehördliche Gefahrenabwehrverordnungen</b> .....	401	139
A. Überblick .....	401	139
B. Rechtmäßigkeit einer ordnungsbehördlichen Gefahrenabwehrverordnung .....	409	142
I. Ermächtigungsgrundlage für die Gefahrenabwehrverordnung .....	411	143
II. Formelle Rechtmäßigkeit der Gefahrenabwehrverordnung .....	414	143
1. Zuständigkeit .....	415	143
2. Verfahren .....	417	144
3. Form .....	418	144
4. Verkündung .....	419	144
III. Materielle Rechtmäßigkeit der Gefahrenabwehrverordnung .....	422	145
1. Vorliegen der Tatbestandsvoraussetzungen der Ermächtigungsgrundlage .....	423	145
a) Vorliegen einer abstrakten Gefahr .....	424	145
b) Gefahr für die öffentliche Sicherheit oder Ordnung .....	429	147
2. Wirksamkeit der Ermächtigungsgrundlage .....	430	147
3. Pflichtgemäße Ermessensausübung .....	431	147
a) Entschließungsermessen .....	432	147
b) Handlungsermessen .....	433	147
c) Auswahlermessen .....	434	148
4. Kein Verstoß gegen das Bestimmtheitsgebot .....	437	148
5. Kein Verstoß gegen höherrangiges Recht .....	438	148
C. Übungsfall Nr. 3 .....	440	150
<b>6. Teil</b>		
<b>Polizei- und ordnungsrechtliches Haftungsrecht</b> .....	442	157
A. Überblick .....	442	157
B. Ansprüche eines Bürgers gegen die Polizei und die Ordnungsverwaltung .....	443	157
I. Anspruch nach § 39 Abs. 1 lit. b OBG wegen rechtswidriger Maßnahmen .....	444	157
1. Überblick .....	444	157
2. Anspruchsvoraussetzungen .....	450	158
a) Maßnahme der Ordnungsverwaltung (bzw. der Polizei) .....	451	158
b) Rechtswidrigkeit der Maßnahme .....	454	159

	Rn.	Seite
c) Schaden .....	455	160
d) Ausschluss nach § 39 Abs. 2 OBG .....	457	160
3. Rechtsfolge .....	459	161
II. Anspruch nach § 39 Abs. 1 lit. a OBG wegen Inanspruchnahme nach § 19 OBG .....	462	161
1. Überblick .....	462	161
2. Anspruchsvoraussetzungen .....	466	162
a) Maßnahme der Ordnungsverwaltung (bzw. der Polizei) .....	466	162
b) Inanspruchnahme nach § 19 OBG .....	467	162
c) Schaden .....	470	163
d) Ausschluss nach § 39 Abs. 2 OBG .....	471	163
3. Rechtsfolge .....	472	163
III. Verjährung der Ansprüche nach § 39 OBG .....	473	163
C. Regressanspruch eines Hoheitsträgers gegen den Bürger .....	474	163
D. Übungsfall Nr. 4 .....	476	165
Sachverzeichnis .....		169