



Anja Maria Weidemann

Die Bedeutung der  
Querschnittsklauseln für die  
Kompetenzen innerhalb der  
Europäischen Gemeinschaft



PETER LANG

# Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis .....	11
Einführung .....	13
Teil 1: Allgemeiner Teil .....	17
A) Die einzelnen Klauseln – Übersicht .....	17
B) Sprachliche Differenzen .....	21
I.    Echte und unechte Klauseln .....	22
II.   Entwicklungsgeschichte der Umweltklausel .....	23
III.  Grundrechts- bzw. Individual-Relevanz einiger Klauseln .....	24
C) Adressaten der Klauseln .....	29
Teil 2: Die Kompetenzausübung innerhalb der EG .....	33
A) Das Prinzip der ausdrücklichen / begrenzten (Einzel)Ermächtigung .....	33
B) Weitere vertragliche Kompetenzen der Gemeinschaft .....	36
C) Harmonisierungsverbote .....	39
D) Auslegungsmaßstab .....	41
E) Das Subsidiaritätsprinzip .....	42
F) Das Verhältnismäßigkeitsprinzip .....	43
G) Zusammenfassung .....	44
H) Einordnung der Querschnittsklauseln in die vertragliche Kompetenzsystematik .....	45
Teil 3: Tendenzen der Rechtsprechung des EuGH zur Wirkung der Querschnittsklauseln .....	49
A) Rechtsprechung des EuGH vor Einführung der Querschnittsklauseln .....	50
B) Rechtsprechung des EuGH nach Einführung der Querschnittsklauseln .....	56
Teil 4: Die einzelnen Klauseln – Besonderer Teil .....	69
A) Art. 6 EGV, die Umweltklausel .....	69
I.    Erfordernisse des Umweltschutzes .....	69
II.   Einbeziehung .....	72
III.  Festlegung und Durchführung der in Art. 3 genannten Gemeinschaftspolitiken und -maßnahmen .....	76

IV. Nachhaltige Entwicklung _____	78
V. Qualifizierung des Rechtsnormcharakters _____	83
VI. Praktische Auswirkungen: Vollzug effizienter Umweltpolitik durch die EG-Organen _____	86
VII. Konsequenzen des Berücksichtigungsgebotes für Abwägungsmaximen _____	92
B) Art. 151 Absatz 4 EGV, die Kulturklausel _____	97
I. Kulturelle Aspekte _____	98
II. Gebot des Rechnungstragens _____	100
III. Kompetenzrechtliche Bedeutung _____	103
C) Art. 153 Absatz 2 EGV – Verbraucherschutz _____	110
I. Begriff des Verbrauchers _____	112
II. Verwirklichung des Verbraucherschutzes in der Gemeinschaft _____	116
III. Abgrenzung zum Gesundheitsschutz _____	121
IV. Querschnittswirkungen _____	123
D) Art. 152 Absatz 1 Unterabsatz 1 EGV – Gesundheitsschutz _____	129
I. Neuerungen _____	129
II. Aufgabenbereich der Gemeinschaft im Gesundheitswesen _____	130
III. Gesundheitsschutz und Umweltschutz _____	132
IV. Rechtsnormcharakter und kompetenzrechtliche Bedeutung _____	134
V. Gesundheitsschutz um jeden Preis? – Der Streit um das Tabakwerbeverbot _____	137
VI. Fazit _____	150
E) Art. 127 II EGV - Beschäftigungspolitik _____	151
I. Standort innerhalb des Kapitels „Beschäftigung“ _____	151
II. Tragweite _____	154
F) Art. 157 Absatz 3 Unterabsatz 1 Satz 1 EGV – Industriepolitik _____	157
I. Industriebegriff / Zielsetzungen _____	158
II. Industrie- und Wettbewerbspolitik als Gegenpole ? _____	161
III. Integrationswirkung _____	165
IV. Die Schablone der Querschnittsklauseln – eine ordnungspolitische Schnittmenge (Zwischenbilanz) _____	168
G) Art. 159 Absatz 1 Satz 2 EGV – Wirtschaftlicher und sozialer Zusammenhalt – Regionalpolitik _____	170
I. Ziele des Art. 158 EGV _____	170
II. Verpflichtung zur Zielberücksichtigung _____	172
H) Sonderfall: Art. 163 EGV – Forschungspolitik _____	176
I) Art. 178 EGV – Entwicklungspolitik _____	181
I. Ziele des Art. 177 EGV, insbesondere Umweltschutzhilfe _____	181
II. Forderung der Querschnittsklausel _____	183

Teil 5: Bedeutung der Querschnittsklauseln für das Kartellrecht der Gemeinschaft – Wettbewerb und Querschnittsklauseln _____	191
A) Rechtslage vor der Verordnung des Rates 1 / 2003 _____	191
B) Rechtslage nach der Verordnung des Rates 1 / 2003 _____	201
Teil 6: Justiziabilität _____	213
A) Umfang gerichtlicher Nachprüfbarkeit _____	213
B) Mögliche Rechtsmittel _____	222
Teil 7: Bilanz _____	225
Literaturverzeichnis _____	235