

Schriften zum deutschen und europäischen öffentlichen Recht

Herausgegeben von Steffen Detterbeck

Christoph Weltecke

Gesetzgebung
im Bundesstaat

Inhaltsverzeichnis

I. Einleitung	1
II. Theorie des Bundesstaates	5
1. Begriff	5
2. Aufbau und Organisation	9
III. Historische Entwicklung	11
1. Vorläufer und Frühformen des Föderalismus	11
2. Deutscher Bund und Paulskirchenverfassung.....	12
3. Norddeutscher Bund und Kaiserreich	14
4. Weimarer Republik	16
5. Nationalsozialismus	18
IV. Entwicklung unter dem Grundgesetz	19
1. Entstehung des Grundgesetzes.....	19
a) Ziele der Besatzungsmächte	19
b) Parlamentarischer Rat und Gesetzgebungskompetenzen	20
c) Senatsverfassung versus Ratsverfassung	22
2. Die Bundesstaatlichkeit im Grundgesetz	24
3. Entwicklung der Rechtsprechung zur Bedürfnisklausel.....	27
4. Auf dem Weg zur Modernisierung des Bundesstaates	28
a) Verfassungskommissionen	28
b) Verfassungsänderungen und Bundesrat.....	32
5. Die Reform des Grundgesetzes 2006.....	33
a) Änderungen der Gesetzgebungskompetenzen.....	34
b) Art. 72 GG neue Fassung.....	36
aa) Erforderlichkeitsklausel	36
bb) Abweichungskompetenz.....	37
c) Zustimmungsbedürftigkeit.....	38
d) Weitere Änderungen im Überblick.....	40
e) Eigene Stellungnahme	41

V. Strukturelle Probleme der Gesetzgebung	43
1. Aufteilung der Gesetzgebungskompetenzen	43
a) Ausgangslage	43
aa) Einleitung.....	43
bb) Die Gesetzgebungskompetenzen nach dem Grundgesetz ..	44
(1) Ausschließliche Gesetzgebung des Bundes	44
(2) Konkurrierende Gesetzgebung.....	45
(3) Rahmen- und Grundsatzgesetzgebung.....	49
(4) Ungeschriebene Gesetzgebungskompetenzen	51
cc) Die Kompetenzen der Bundesländer	51
dd) Europäisierung des Rechts.....	53
b) Änderungsvorschläge.....	54
aa) Einleitung.....	54
bb) Trennung	55
cc) Zugriffsrechte der Länder mit Zurückweisungsmöglich- keit / Rückholoption	61
dd) Zugriffsrechte der Länder ohne Zurückweisungsmöglich- keit / Rückholoption.....	65
ee) Öffnungsklauseln.....	69
ff) Zur Rahmenkompetenz.....	72
gg) Weitere Ansätze	76
hh) Einzelkompetenzen	78
c) Eigene Stellungnahme	82
2. Gesetzgebungsbefugnis des Art. 72 II GG	83
a) Ausgangslage	83
aa) Einleitung.....	83
bb) Die Erforderlichkeitsklausel	84
cc) Die Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts.....	86
(1) Urteil zum Altenpflegegesetz vom 24. Oktober 2002 ..	86
(2) Kampfhundeurteil vom 16. März 2004.....	88

(3) Urteil zum Ladenschlussgesetz vom 9. Juni 2004	88
(4) Urteil zur Juniorprofessur vom 27. Juli 2004	90
(5) Urteil zu Studiengebühren vom 26. Januar 2005.....	90
b) Änderungsvorschläge.....	91
aa) Einleitung.....	91
bb) Ausgangspunkt: Bedürfnisklausel a.F.	91
cc) Vorschlag Enquete – Kommission	92
dd) Vorschlag Grimm / Schneider	93
ee) Vorschlag Kirchhof	94
ff) Vorschlag Meyer.....	95
gg) Vorschlag Scharpf	97
hh) Vorschlag Huber.....	97
c) Eigene Stellungnahme	99
3. Zusammensetzung und Arbeitsweise des Bundesrates.....	100
a) Ausgangslage	100
aa) Einleitung.....	100
bb) Zusammensetzung	100
cc) Mitwirkungsrechte.....	106
dd) Zustimmungsrechte.....	106
ee) Einheitstheorie	109
ff) Rechtsverordnungen	110
b) Änderungsvorschläge	111
aa) Einleitung.....	111
bb) Die Einheitstheorie des Bundesverfassungsgerichts	111
cc) Begrenzung der Zustimmungsbedürftigkeit.....	113
dd) Abbau des Zustimmungserfordernisses durch Änderungen in Art. 84 GGF	114
(1) Große Lösung zu Gunsten der Länder.....	115
(2) Große Lösung zu Gunsten des Bundes	116

(3) Kleine Lösung zu Gunsten der Länder	117
ee) Abschaffung der Einheitlichkeit der Stimmabgabe.....	118
ff) Pflicht zur Stimmabgabe.....	119
gg) Abschaffung des Erfordernisses der absoluten Mehrheit.	120
hh) Beteiligung der Landtage an der Bundesgesetzgebung....	121
ii) Bindung der Landesregierungen an Beschlüsse der Landtage	123
jj) Einführung des Senatsmodells.....	124
(1) Einleitung	124
(2) Historie.....	125
(3) Legitimation	126
(4) Exekutivlastigkeit.....	127
(5) Mögliche Zusammensetzung	129
kk) Weitere Ansätze.....	133
c) Eigene Stellungnahme	135
VI. Ausblick und Fazit	137
1. Ausblick	137
a) Länderneugliederung	137
b) Finanzverfassung	138
c) Europäische Integration	139
2. Fazit.....	140
VII. Literaturverzeichnis.....	143