

# Inhalt

<b>Vorwort .....</b>	5
----------------------	---

## Teil 1: Bestandsschutz oder Nachrüstungspflicht?

<b>1      Grundkonstellation: Ursprünglich legaler, nicht wesentlich geänderter und heute illegaler Bestand .....</b>	13
1.1    Grundvoraussetzung 1: Legal errichteter/in Betrieb genommener Bestand .....	15
1.2    Grundvoraussetzung 2: Ursprünglicher – nicht wesentlich geänderter – Bestand .....	16
1.3    Grundvoraussetzung 3: Verschärfte Sicherheitsgesetze oder neue Gefahren .....	17
1.4    Das Entscheidende: Interessenabwägung .....	18
1.5    Rechtsfolge: Bestandsschutz oder Nachrüstungspflicht .....	21
1.6    Die Konstellationen, in denen sich die Bestandsschutzfrage stellen kann .....	21
<b>2      Bestandsschutz gegen öffentlich-rechtliche Nachrüstforderungen der Aufsichtsbehörden bei Genehmigung .....</b>	23
2.1    Beispiel Bau(ordnungs-)recht .....	24
2.1.1    Grundlage des Bestandsschutzes: Eigentumsgrundrecht und Genehmigung .....	24
2.1.1.1    Eigentumsgrundrecht und Baufreiheit (Art. 14 GG) .....	24
2.1.1.2    Legalisierungswirkung der Baugenehmigung = formeller Bestandsschutz .....	25
2.1.2    Grenzen des Bestandsschutzes .....	27
2.1.2.1    Grenze 1: Instandhaltungspflicht .....	27
2.1.2.2    Grenze 2: Anordnung zur Abwehr erheblicher Gefahren für Leben und Gesundheit .....	29
2.1.2.3    Grenze 3: Baubestand entspricht wegen geänderter Verhältnisse nicht mehr der Genehmigung .....	31
2.2    Beispiel Immissionsschutzrecht .....	31
2.2.1    Zwar: Genehmigung mit Feststellungswirkung .....	32
2.2.2    Aber: kein Bestandsschutz wegen Dynamik durch Betreiberanforderungen .....	32

2.2.3	Die (nachträglichen) Anordnungsmöglichkeiten . . . . .	33
2.2.4	Ausnahme: Zeitlicher Bestandsschutz nur bei ausdrücklichen Übergangsregelungen . . . . .	34
2.2.5	Fazit . . . . .	34
2.3	Wasserhaushaltsrecht (WHG)/Abwasseranlagen . . . . .	34
2.4	Kreislaufwirtschaftsrecht (KrWG)/Abfallanlagen und Deponien . . . . .	35
2.5	Eisenbahninfrastruktur/Eisenbahnfahrzeuge (AEG/EBO) . . . . .	36
2.6	Beweislast des Anlageninhabers bzw. Betreibers . . . . .	37
2.7	Rechtsfolge bei Bestandsschutz . . . . .	38
<b>3</b>	<b>Bestandsschutz gegen öffentlich-rechtliche Nachrüstforderungen der Aufsichtsbehörden bei Genehmigungsfreiheit . . . . .</b>	<b>39</b>
3.1	Bauliche Anlagen – Landesbauordnungen . . . . .	40
3.1.1	Ausgangspunkt: Bestandsschutz bei Rechtmäßigkeit im Errichtungszeitpunkt . . . . .	40
3.1.2	Grenze 1 des Bestandsschutzes: Instandhaltungspflicht . . . . .	41
3.1.3	Grenze 2 des Bestandsschutzes: erhebliche Gefahren . . . . .	41
3.2	Arbeitsmittel – Betriebssicherheitsverordnung (BetrSichV) . . . . .	41
3.2.1	Anforderung 1: <i>Produktsicherheit</i> = vorgelagerter Arbeitsschutz . . . . .	42
3.2.1.1	Ausgangspunkt: ProdSG gilt auch für gebrauchte Produkte . . . . .	43
3.2.1.2	Zwar: Bestandsschutz und keine Nachrüstungspflicht gemäß § 5 Abs. 3 BetrSichV . . . . .	43
3.2.1.3	Aber: Das bedeutet nicht Bestandsschutz auch für die <i>Verwendungssicherheit</i> . . . . .	44
3.2.1.4	Und: kein Bestandsschutz – für die Beschaffenheit – bei wesentlicher Änderung . . . . .	45
3.2.2	Anforderung 2: <i>Betriebssicherheit</i> = Verwendungssicherheit . . . . .	46
3.2.2.1	Ausgangspunkt: Anwendung der BetrSichV auf alle – auch alte – Arbeitsmittel . . . . .	46
3.2.2.2	Bestandsschutz (nur) im Rahmen einer Gefährdungsbeurteilung . . . . .	46
3.2.2.3	Bestandsschutz nur mit (erforderlichen) Schutzmaßnahmen . . . . .	47
3.2.2.4	Arbeitgeberseitige Abwägung, behördliches Ermessen und Verhältnismäßigkeit . . . . .	47
3.3	Arbeitsstätten – Arbeitsstättenverordnung (ArbStättV) . . . . .	49
3.4	Immissionsschutzrechtliche Anlagen (§ 22 BImSchG) . . . . .	50
3.5	Energieanlagen – Energiewirtschaftsgesetz (EnWG) . . . . .	51
<b>4</b>	<b>Bestandsschutz im zivilrechtlichen Haftungsrecht gegen Schadensersatzforderungen . . . . .</b>	<b>52</b>
4.1	Grundvoraussetzung: legale Inbetriebnahme . . . . .	53

4.2	Grundregel für die Prüfung: Verkehrssicherungspflichten . . . . .	54
4.3	Der Sicherheitsmaßstab bei den Verkehrssicherungspflichten . . . . .	56
4.3.1	Konkretisierung durch Gesetze . . . . .	56
4.3.1.1	Beispiel StVO . . . . .	57
4.3.1.2	Beispiel Baurecht. . . . .	57
4.3.1.3	Beispiel BetrSichV . . . . .	58
4.3.1.4	Spezialgesetze sind nicht abschließend: Geboten ist nicht nur das Vorschriftsmäßige, sondern das Zumutbare. . . . .	58
4.3.2	Ansonsten: Einzelfallurteil nach vernünftigen Sicherheitserwartungen und Abwägung . . . . .	59
4.3.3	Entscheidend: Sicherheitserwartungen . . . . .	59
4.4	Sicherheit bei altem Bestand . . . . .	61
4.5	Sicherheit (Leben und Gesundheit) vs. Wirtschaftlichkeit (Geld). . . . .	65
<b>5</b>	<b>Bestandsschutz bei strafrechtlichen Sanktionen. . . . .</b>	<b>68</b>
5.1	Umweltstrafrecht: Legalisierungswirkung von Genehmigungen . . . . .	68
5.2	Allgemeines Strafrecht: Interessenabwägungen . . . . .	69
5.3	Gerichtsentscheidungen. . . . .	70
5.3.1	Brunnen Kump in Steinheim . . . . .	70
5.3.2	Baggerunfall am Bahnhof Kochel . . . . .	71
5.3.3	Der Unfall an der Drehmaschine . . . . .	71
5.3.4	Glyzerinwasser im Rhein. . . . .	71
<b>6</b>	<b>Zusammenfassung . . . . .</b>	<b>72</b>
<b>7</b>	<b>Schlusswort: Warum es worauf bei juristischen Entscheidungen ankommt. . . . .</b>	<b>73</b>

## **Teil 2: Rechtsprechungspraxis**

<b>8</b>	<b>Gerichtsurteile aus der Rechtsprechungspraxis . . . . .</b>	<b>79</b>
8.1	Fall 1: Abwasseranlage . . . . .	82
8.2	Fall 2: Abzieh-Teilmaschine . . . . .	87
8.3	Fall 3: Arbeitsgerüst. . . . .	91
8.4	Fall 4: Aufzug im Kurheim . . . . .	97
8.5	Fall 5: Aufzug im Parkhaus . . . . .	102
8.6	Fall 6: Bäckerei . . . . .	107
8.7	Fall 7: Baggerunfall . . . . .	110
8.8	Fall 8: Bodenfliesen im Hallenbad . . . . .	116

8.9	Fall 9: Brunnen Kump in Steinheim . . . . .	121
8.10	Fall 10: Drehmaschine . . . . .	131
8.11	Fall 11: Eishockey-Puck . . . . .	137
8.12	Fall 12: Flüssiggasanlage . . . . .	142
8.13	Fall 13: Geländer in der Schule . . . . .	157
8.14	Fall 14: Glastür Supermarkt Bad Kissingen – Sturz August 2006 . . . . .	163
8.15	Fall 15: Glastür Bank Traunstein – Sturz Oktober 2006 . . . . .	166
8.16	Fall 16: Glyzerinwasser im Rhein . . . . .	170
8.17	Fall 17: Kopfsteinpflaster . . . . .	174
8.18	Fall 18: Parkhauseinfahrt . . . . .	177
8.19	Fall 19: Parkhaustor . . . . .	181
8.20	Fall 20: Rollenschneidemaschine . . . . .	185
8.21	Fall 21: Spielplatzrutsche 1985 Mönchengladbach . . . . .	197
8.22	Fall 22: Spielplatzrutsche 1997 Aachen . . . . .	199
8.23	Fall 23: Sprungturm im Freibad Chemnitz . . . . .	202
8.24	Fall 24: Treppensturz 1995 Bielefeld . . . . .	205
8.25	Fall 25: Treppensturz 1996 Hagen . . . . .	209

### **Teil 3: Rechtsvorschriften**

<b>9</b>	<b>Rechtsvorschriften . . . . .</b>	213
9.1	AEG: Allgemeines Eisenbahngesetz . . . . .	214
9.2	ArbSchG: Arbeitsschutzgesetz . . . . .	215
9.3	ArbStättV: Arbeitsstättenverordnung . . . . .	217
9.4	BetrSichV: Betriebssicherheitsverordnung . . . . .	219
9.5	BlmSchG: Bundes-Immissionsschutzgesetz . . . . .	220
9.6	BGB: Bürgerliches Gesetzbuch . . . . .	225
9.7	EBO: Eisenbahn-Bau- und Betriebsordnung . . . . .	228
9.8	DGUV-Vorschrift 38: Unfallverhütungsvorschrift Bauarbeiten . . . . .	229
9.9	EnWG: Energiewirtschaftsgesetz . . . . .	230
9.10	GasHDrLtgV: Gashochdruckleitungsverordnung . . . . .	231
9.11	GastG: Gaststättengesetz . . . . .	232
9.12	GG: Grundgesetz . . . . .	233
9.13	HeimMindBauV: Heimmindestbauverordnung . . . . .	234
9.14	KrWG: Kreislaufwirtschaftsgesetz . . . . .	235
9.15	ProdSG: Produktsicherheitsgesetz . . . . .	237
9.16	SGB VII: Siebtes Sozialgesetzbuch . . . . .	238
9.17	SGB X: Zehntes Sozialgesetzbuch . . . . .	239
9.18	SGG: Sozialgerichtsgesetz . . . . .	240

9.19	StGB: Strafgesetzbuch.	241
9.20	StVO: Straßenverkehrsordnung.	243
9.21	VwGO: Verwaltungsgerichtsordnung	244
9.22	VwVfG: Verwaltungsverfahrensgesetz	245
9.23	WEG: Wohnungseigentumsgesetz.	246
9.24	WHG: Wasserhaushaltsgesetz	247
9.25	ZPO: Zivilprozessordnung.	250