

Inhalt

Vorwort 5

Teil 1: Bestandsschutz oder Nachrüstungspflicht?

1 Grundkonstellation: Ursprünglich legaler, nicht wesentlich geänderter und heute illegaler Bestand 13

1.1 Grundvoraussetzung 1:
Legal errichteter/in Betrieb genommener Bestand 15

1.2 Grundvoraussetzung 2:
Ursprünglicher – nicht wesentlich geänderter – Bestand 16

1.3 Grundvoraussetzung 3:
Verschärfte Sicherheitsgesetze oder neue Gefahren 17

1.4 Das Entscheidende: Interessenabwägung 18

1.5 Rechtsfolge: Bestandsschutz oder Nachrüstungspflicht 21

1.6 Die Konstellationen, in denen sich die Bestandsschutzfrage stellen kann 21

2 Bestandsschutz gegen öffentlich-rechtliche Nachrüstforderungen der Aufsichtsbehörden bei Genehmigung 23

2.1 Beispiel Bau(ordnungs-)recht 24

2.1.1 Grundlage des Bestandsschutzes:
Eigentumsgrundrecht und Genehmigung 24

2.1.1.1 Eigentumsgrundrecht und Baufreiheit (Art. 14 GG) 24

2.1.1.2 Legalisierungswirkung der Baugenehmigung
= formeller Bestandsschutz 25

2.1.2 Grenzen des Bestandsschutzes 27

2.1.2.1 Grenze 1: Instandhaltungspflicht 27

2.1.2.2 Grenze 2: Anordnung zur Abwehr erheblicher Gefahren für Leben und Gesundheit 29

2.1.2.3 Grenze 3: Baubestand entspricht wegen geänderter Verhältnisse nicht mehr der Genehmigung 31

2.2 Beispiel Immissionsschutzrecht 31

2.2.1 Zwar: Genehmigung mit Feststellungswirkung 32

2.2.2 Aber: kein Bestandsschutz wegen Dynamik durch Betreiberanforderungen 32

2.2.3	Die (nachträglichen) Anordnungsmöglichkeiten	33
2.2.4	Ausnahme: Zeitlicher Bestandsschutz nur bei ausdrücklichen Übergangsregelungen	34
2.2.5	Fazit	34
2.3	Wasserhaushaltsrecht (WHG)/Abwasseranlagen	34
2.4	Kreislaufwirtschaftsrecht (KrWG)/Abfallanlagen und Deponien	35
2.5	Eisenbahninfrastruktur/Eisenbahnfahrzeuge (AEG/EBO)	36
2.6	Beweislast des Anlageninhabers bzw. Betreibers	37
2.7	Rechtsfolge bei Bestandsschutz.	38
3	Bestandsschutz gegen öffentlich-rechtliche Nachrüstforderungen der Aufsichtsbehörden bei Genehmigungsfreiheit	39
3.1	Bauliche Anlagen – Landesbauordnungen	40
3.1.1	Ausgangspunkt: Bestandsschutz bei Rechtmäßigkeit im Errichtungszeitpunkt.	40
3.1.2	Grenze 1 des Bestandsschutzes: Instandhaltungspflicht	41
3.1.3	Grenze 2 des Bestandsschutzes: erhebliche Gefahren.	41
3.2	Arbeitsmittel – Betriebssicherheitsverordnung (BetrSichV).	41
3.2.1	Anforderung 1: <i>Produktsicherheit</i> = vorgelagerter Arbeitsschutz.	42
3.2.1.1	Ausgangspunkt: ProdSG gilt auch für gebrauchte Produkte	43
3.2.1.2	Zwar: Bestandsschutz und keine Nachrüstpflcht gemäß § 5 Abs. 3 BetrSichV	43
3.2.1.3	Aber: Das bedeutet nicht Bestandsschutz auch für die <i>Verwendungssicherheit</i>	44
3.2.1.4	Und: kein Bestandsschutz – für die Beschaffenheit – bei wesentlicher Änderung	45
3.2.2	Anforderung 2: <i>Betriebssicherheit</i> = Verwendungssicherheit.	46
3.2.2.1	Ausgangspunkt: Anwendung der BetrSichV auf alle – auch alte – Arbeitsmittel	46
3.2.2.2	Bestandsschutz (nur) im Rahmen einer Gefährdungsbeurteilung.	46
3.2.2.3	Bestandsschutz nur mit (erforderlichen) Schutzmaßnahmen	47
3.2.2.4	Arbeitgeberseitige Abwägung, behördliches Ermessen und Verhältnismäßigkeit	47
3.3	Arbeitsstätten – Arbeitsstättenverordnung (ArbStättV).	49
3.4	Immissionsschutzrechtliche Anlagen (§ 22 BImSchG).	50
3.5	Energieanlagen – Energiewirtschaftsgesetz (EnWG)	51
4	Bestandsschutz im zivilrechtlichen Haftungsrecht gegen Schadensersatzforderungen	52
4.1	Grundvoraussetzung: legale Inbetriebnahme.	53

4.2	Grundregel für die Prüfung: Verkehrssicherungspflichten	54
4.3	Der Sicherheitsmaßstab bei den Verkehrssicherungspflichten	56
4.3.1	Konkretisierung durch Gesetze	56
4.3.1.1	Beispiel StVO	57
4.3.1.2	Beispiel Baurecht.	57
4.3.1.3	Beispiel BetrSichV	58
4.3.1.4	Spezialgesetze sind nicht abschließend: Geboten ist nicht nur das Vorschriftsmäßige, sondern das Zumutbare.	58
4.3.2	Ansonsten: Einzelfallurteil nach vernünftigen Sicherheitserwartungen und Abwägung.	59
4.3.3	Entscheidend: Sicherheitserwartungen	59
4.4	Sicherheit bei altem Bestand	61
4.5	Sicherheit (Leben und Gesundheit) vs. Wirtschaftlichkeit (Geld).	65
5	Bestandsschutz bei strafrechtlichen Sanktionen.	68
5.1	Umweltstrafrecht: Legalisierungswirkung von Genehmigungen	68
5.2	Allgemeines Strafrecht: Interessenabwägungen	69
5.3	Gerichtsentscheidungen.	70
5.3.1	Brunnen Kump in Steinheim	70
5.3.2	Baggerunfall am Bahnhof Kochel	71
5.3.3	Der Unfall an der Drehmaschine	71
5.3.4	Glyzerinwasser im Rhein.	71
6	Zusammenfassung	72
7	Schlusswort: Warum es worauf bei juristischen Entscheidungen ankommt.	73

Teil 2: Rechtsprechungspraxis

8	Gerichtsurteile aus der Rechtsprechungspraxis	79
8.1	Fall 1: Abwasseranlage	82
8.2	Fall 2: Abzieh-Teilmaschine	87
8.3	Fall 3: Arbeitsgerüst.	91
8.4	Fall 4: Aufzug im Kurheim	97
8.5	Fall 5: Aufzug im Parkhaus	102
8.6	Fall 6: Bäckerei	107
8.7	Fall 7: Baggerunfall	110
8.8	Fall 8: Bodenfliesen im Hallenbad	116

8.9	Fall 9: Brunnen Kump in Steinheim	121
8.10	Fall 10: Drehmaschine	131
8.11	Fall 11: Eishockey-Puck	137
8.12	Fall 12: Flüssiggasanlage.	142
8.13	Fall 13: Geländer in der Schule	157
8.14	Fall 14: Glastür Supermarkt Bad Kissingen – Sturz August 2006	163
8.15	Fall 15: Glastür Bank Traunstein – Sturz Oktober 2006	166
8.16	Fall 16: Glycerinwasser im Rhein	170
8.17	Fall 17: Kopfsteinpflaster	174
8.18	Fall 18: Parkhauseinfahrt.	177
8.19	Fall 19: Parkhaustor	181
8.20	Fall 20: Rollenschneidemaschine	185
8.21	Fall 21: Spielplatzrutsche 1985 Mönchengladbach.	197
8.22	Fall 22: Spielplatzrutsche 1997 Aachen	199
8.23	Fall 23: Sprungturm im Freibad Chemnitz	202
8.24	Fall 24: Treppensturz 1995 Bielefeld	205
8.25	Fall 25: Treppensturz 1996 Hagen.	209

Teil 3: Rechtsvorschriften

9	Rechtsvorschriften	213
9.1	AEG: Allgemeines Eisenbahngesetz	214
9.2	ArbSchG: Arbeitsschutzgesetz	215
9.3	ArbStättV: Arbeitsstättenverordnung	217
9.4	BetrSichV: Betriebssicherheitsverordnung	219
9.5	BImSchG: Bundes-Immissionsschutzgesetz	220
9.6	BGB: Bürgerliches Gesetzbuch.	225
9.7	EBO: Eisenbahn-Bau- und Betriebsordnung	228
9.8	DGUV-Vorschrift 38: Unfallverhütungsvorschrift Bauarbeiten	229
9.9	EnWG: Energiewirtschaftsgesetz	230
9.10	GasHDrLtGv: Gashochdruckleitungsverordnung	231
9.11	GastG: Gaststättengesetz.	232
9.12	GG: Grundgesetz	233
9.13	HeimMindBauV: Heimmindestbauverordnung.	234
9.14	KrWG: Kreislaufwirtschaftsgesetz	235
9.15	ProdSG: Produktsicherheitsgesetz.	237
9.16	SGB VII: Siebtes Sozialgesetzbuch.	238
9.17	SGB X: Zehntes Sozialgesetzbuch	239
9.18	SGG: Sozialgerichtsgesetz.	240

9.19	StGB: Strafgesetzbuch	241
9.20	StVO: Straßenverkehrsordnung	243
9.21	VwGO: Verwaltungsgerichtsordnung	244
9.22	VwVfG: Verwaltungsverfahrensgesetz	245
9.23	WEG: Wohnungseigentumsgesetz	246
9.24	WHG: Wasserhaushaltsgesetz	247
9.25	ZPO: Zivilprozessordnung	250