

# Inhaltsverzeichnis

	Seite
Vorwort .....	V
Autorenverzeichnis .....	XVII
Abkürzungsverzeichnis .....	XIX
<b>I. Teil: Aktuelles Umweltrecht .....</b>	<b>1</b>
A. Neue Entwicklungen im Europäischen Umweltrecht ( <i>Florian Stangl</i> ) .....	1
1. Einleitung .....	1
2. Allgemeine Tendenzen .....	1
a) Arbeitsprogramm der EK 2021, Eine vitale Union in einer fragilen Welt, COM(2020) 690 fin .....	1
b) Statistisches – Meinungsbild in der EU .....	2
aa) Statistisches – Umweltrechtliche Verfahren im Berichtszeitraum (5. 9. 2020 bis 5. 9. 2021).....	3
3. Soft Law .....	3
a) EK-Mitteilung zur Lage der Energieunion, COM(2020) 950 fin .....	3
b) Leitlinien der EK zur Auslegung des Begriffs „Umweltschaden“ iSD Umwelthaftungs-RL 2004/35/EG, ABl C 2021/118, 1 vom 7. 4. 2021 .....	5
c) Leitlinien der EK über Einwegkunststoffartikel, ABl C 2021/216, 1 vom 7. 6. 2021 .....	6
4. Rechtsetzung.....	6
a) Energie- und Klimarecht .....	6
aa) VO (EU) 2021/1119 zur Schaffung eines Rahmens für die Verwirklichung der Klimaneutralität („Europäisches Klimagesetz“).....	6
bb) Fit-for-55-Paket.....	8
cc) Delegierte VO (EU) 2021/2139 der Kommission zur Ergänzung der Taxonomie-VO (EU) 2020/852 (Klimaschutz und Klimawandelanpassung), ABl L 2021/442, 1 vom 9. 12. 2021 .....	9
b) Wasserrecht .....	10
aa) RL (EU) 2020/2184 über die Qualität von Wasser für den menschlichen Gebrauch (Neufassung der Trinkwasser-RL), ABl L 2020/435, 1 vom 23. 12. 2020 .....	10
5. Rechtsprechung .....	10
a) Naturschutz.....	10
aa) EuGH 4. 3. 2021, C-473/19 ua, <i>Föreningen Skydda Skogen</i> .....	10
bb) EuGH 9. 9. 2020, C-254/19, <i>Friends of the Irish Environment</i> .....	11
b) Aarhus-Konvention: Umweltinformationen .....	12
aa) EuGH 15. 4. 2021, C-470/19, <i>Friends of the Irish Environment</i> .....	12
bb) EuGH 20. 1. 2021, C-619/19, <i>Land Baden-Württemberg</i> .....	13

c) Aarhus-Konvention: Zugang zu Gericht.....	14
aa) EuGH 14. 1. 2021, C-826/18, <i>LB („Koningsboscher Schweinstall“)</i> .....	14
bb) EuGH 25. 3. 2021, C-565/19 P, <i>Carvalho ua</i> .....	15
cc) EuGH 3. 12. 2020, C-352/19 P, <i>Région de Bruxelles-Capitale/Kommission</i> .....	16
dd) EuGH 3. 9. 2020, C-784/18P, <i>Mellifera/Kommission</i> .....	16
d) <i>Exkurs: Klimaklagen in Europa</i> .....	16
e) Emissionshandel.....	18
aa) EuGH 29. 4. 2021, C-617/19, <i>Granarolo</i> .....	18
f) Abfallrecht.....	19
aa) EuGH 14. 10. 2020, C-629/19, <i>Sappi</i> .....	19
6. Fazit.....	19
 B. Neue Entwicklungen im öffentlichen Recht – Judikatur ( <i>Wolfgang Wessely</i> ) .....	21
1. Einleitung .....	21
2. Öffentlichkeitsbeteiligung .....	21
3. Vogelschutz-RL.....	24
4. SUP-RL .....	25
5. UVP-G.....	25
6. Umweltinformationsrecht .....	26
7. Materienübergreifend .....	27
8. Abfallwirtschaftsrecht.....	27
 C. Neue Entwicklungen im öffentlichen Recht – Gesetzgebung ( <i>Daniel Ennöckl / Judith Fitz / Martin Niederhuber</i> ) .....	29
1. Änderung des Pflanzenschutzmittelgesetzes 2011, BGBI I 2021/104 .....	29
2. Erlass des Düngemittelgesetzes 2021, BGBI I 2021/103 .....	29
3. Änderung der StVO, BGBI I 2021/154.....	30
4. Erlass des One Mobility Gesetzes sowie des Klimaticketgesetzes, BGBI I 2021/75 .....	30
5. Änderung des Umweltförderungsgesetzes, BGBI I 2020/114 und BGBI I 2021/161 .....	30
6. Änderung des Emissionszertifikategesetzes 2011, BGBI I 2020/142 .....	31
7. Änderung des Bundesstraßengesetzes, BGBI I 2021/156 .....	31
8. Erneuerbaren-Ausbau-Gesetzespaket, BGBI I 2021/150 .....	32
a) Förderstruktur neu .....	32
b) Grünes Gas .....	33
c) Energiegemeinschaften.....	33
d) Netze .....	34
9. Änderung des Luftfahrtgesetzes, BGBI I 2021/151 .....	34
10. Änderung des Flughafenentgelтgesetzes, BGBI I 2021/152.....	34
11. Änderung des Bgld Raumplanungsgesetzes, LGBI-B 2021/27.....	35
12. Erlass des Krnt Raumordnungsgesetzes 2021, LGBI-K 2021/59.....	35
13. Änderungen des NÖ Raumordnungsgesetzes, LGBI-N 2020/65 und LGBI-N 2020/97 .....	36
14. Änderung des NÖ Naturschutzgesetzes, LGBI-N 2021/39.....	37
15. Änderung des Wiener Nationalparkgesetzes, Naturschutzgesetzes, Fischereigesetzes und Jagdgesetzes, LGBI-W 2021/27 .....	37
16. Änderung des NÖ Elektrizitätswesengesetzes, LGBI-N 2021/21 .....	38
17. Änderung des OÖ Abfallwirtschaftsgesetzes, LGBI-O 2021/86.....	38

D. Umweltpflichtrecht – Quo vadis? Zu den großen und kleinen Pflöcken des Nachbarrechts ( <i>Ferdinand Kerschner</i> ).....	39
1. Funktion des Umweltpflichtrechts, insbesondere des Nachbarrechts .....	39
2. Dilemmata .....	41
a) Gefährdung durch grenznahe AKW bzw Atommüllendlager.....	41
b) Verkehrsimmisionen .....	41
3. Offene Fragen .....	42
a) Ortsüblichwerden .....	42
b) Quasi-Negatoria.....	42
c) Rechtsstellung nachträglicher Nachbarn.....	43
d) Ortsbegriff .....	43
4. Roma locuta (Auswahl) .....	44
a) Parteistellung als grundsätzliche Voraussetzung der Sperrwirkung .....	44
aa) Vereinfachtes Betriebsanlagengenehmigungsverfahren .....	44
bb) „Gemeinwichtiger Betrieb“ – Vorkehrungsanspruch .....	45
(1) „Rettungshubschrauberlandeplatz“ .....	45
(2) „Gondelseilbahn“ .....	47
cc) Unmöglichkeit oder Unzumutbarkeit von Vorkehrungen .....	48
b) Selbsthilferecht konkurriert mit Beseitigungsanspruch .....	48
c) Tiere als Immissionen? .....	49
aa) „Katzen“.....	50
bb) „Hühner“ .....	51
cc) „Wilde Tauben“ .....	52
d) Baugenehmigung (selbst mit Parteistellung) erzeugt keine Sperrwirkung; „Schweinemastfall“ .....	53
aa) „Gefährdung durch herabfallende Äste“ .....	54
bb) Neue Baumhaftung.....	54
5. Resümee .....	55
6. Weitere neuere Entscheidungen zu Detailfragen des Umweltpflichtrechts .....	56
a) Störungsabwehr .....	56
aa) „Rauch- und Gasentwicklung durch Lagerfeuer“.....	56
bb) „Poolbeleuchtung“ .....	56
cc) „Änderung der Abflussverhältnisse“.....	57
dd) „Lackierarbeiten am Nachbargrundstück“ .....	57
ee) „Verschlechterung der Hochwassersituation durch Kanal/ Amtshaftung“ .....	57
ff) Lärmimmission durch Wärmepumpe“ .....	58
b) Zuletzt noch einige wichtige Leitsätze des OGH.....	58
aa) Zu § 364a bzw § 364b ABGB .....	58
bb) Zur Haftungslage bei Verschlechterung einer Trinkwasserquelle durch Errichtung eines Güterwegs.....	58
E. Neue Entwicklungen im Wasserrecht – ein Überblick ( <i>Charlotte Vogl</i> ).....	59
1. Unionsrecht/Internationales .....	59
2. Nationales Recht und allgemeine Vollziehung .....	62
3. Rechtsprechung .....	66
a) EuGH.....	66
b) VwGH/VfGH/OGH.....	66
c) LVwG.....	67

F. Neue Entwicklungen im Abfallrecht – ein Überblick ( <i>Evelyn Wolfslehner</i> ) .....	69
1. Abfallverzeichnisverordnung 2020 .....	69
2. AWG 2002 – Grundsätze zum Ende der Abfalleigenschaft .....	70
a) EuGH C-60/18, <i>Tallinna</i> (Vorabentscheidungsverfahren) .....	70
b) EuGH C-629/19, <i>Sappi</i> (Vorabentscheidungsverfahren) .....	70
3. Umsetzung des Abfallpakets der EU – AWG-Novelle Kreislaufwirtschaftspaket, BGBl I 2021/200 .....	71
a) Abfallvermeidung .....	71
b) Recyclingziele .....	71
c) Getrennte Sammlung .....	71
d) Erweiterte Herstellerverantwortung .....	72
e) Transparenz .....	72
f) Mehrweg und Pfand für Getränkeverpackungen .....	72
g) Umsetzung des Abfallpakets der EU betreffend Deponien – Novelle der Deponieverordnung 2008, BGBl II 2021/144 .....	74
h) Umsetzung des Abfallpakets der EU betreffend Batterien: Novelle zur Batterienverordnung, BGBl II 2021/311 .....	74
4. EU-Richtlinie über die Verringerung der Auswirkungen bestimmter Kunststoffprodukte auf die Umwelt (SUP-RL) .....	75
5. Aktuelle Aktivitäten der EU .....	78
 <b>II. Teil: Klimaschutz im Recht .....</b>	79
A. Klimaschutz: Wohin steuern wir? ( <i>Renate Christ</i> ) .....	79
1. Einleitung .....	79
2. Internationale Rahmenbedingungen, Ziele und Trends .....	79
3. Kurzer Abriss der wissenschaftlichen Grundlagen .....	80
4. „Emissions Gap“ und Konsequenzen für die Klimapolitik .....	82
5. Klimapolitik in Österreich .....	84
B. Klimaschutz aus naturwissenschaftlicher Sicht – Die Fakten zum Klima- wandel ( <i>Andrea Steiner</i> ) .....	87
1. Einleitung .....	87
2. Beobachtete Klimaveränderungen .....	89
3. Die Zuordnung der Ursachen des Klimawandels .....	93
4. Zusammenfassung .....	98
5. Literatur .....	99
C. Klimaschutz und Verfassung ( <i>Meinrad Handstanger</i> ) .....	103
1. Zum umfassenden Umweltschutz als bundesverfassungsrechtliches Staatsziel .....	103
2. Grundrechte .....	108
3. Weitere Fragen .....	113
4. Schlussbemerkung .....	115
D. CO <sub>2</sub> -Bepreisung in Österreich ( <i>Thomas Bieber / Maximilian Reindl</i> ) .....	117
1. Ausgangslage und Überblick über Entwicklungen auf Unionsebene .....	117
2. Einführung eines nationalen Emissionshandelssystems in Österreich ab 1. 7. 2022 .....	124
a) Inhalt, Anwendungsbereich und potentielle Auswirkungen .....	124
b) Der regionale Klimabonus .....	129
c) Fallbeispiel .....	130

3.	Sonstige ausgewählte Maßnahmen im Bereich der CO <sub>2</sub> -Bepreisung.....	131
a)	Normverbrauchsabgabe und motorbezogene Versicherungssteuer.....	131
b)	E-Pkw .....	132
4.	Fazit und Ausblick .....	133
<b>III. Teil: Workshop A: Klimaklagen aus privatrechtlicher und öffentlich-rechtlicher Sicht – Lässt sich Klimaschutz einklagen?.....</b>		<b>135</b>
A.	Ermöglichung von Klimaklagen (Klimahaftungsrecht) ( <i>Erika Wagner / Daniela Ecker / Anja Hartl</i> ) .....	135
1.	Einführung zur Option „Ermöglichung von Klimaklagen (Klimahaftungsrecht)“ .....	135
2.	Ziele der Option .....	136
3.	Hintergrund der Option .....	137
a)	Klimaklagen im öffentlichen Recht.....	138
b)	Klimaklagen im Zivilrecht.....	139
c)	Schwächen in der Durchsetzung.....	140
d)	Im Wettbewerbsrecht.....	140
e)	Weitere Möglichkeiten .....	141
4.	Beschreibung der Option .....	141
a)	Denkmodelle: Ausgestaltung der Klimaschutzklage – Varianten von Klimaschutzklagen .....	141
b)	Vereinheitlichung notwendig – zwei mögliche Maßnahmen auf zivilrechtlicher Ebene .....	142
aa)	Auf EU-Ebene: Etablierung eines EU-weit geltenden Klimahaftungsrechts (Klimahaftungs-Richtlinie) .....	143
bb)	Auf nationaler Ebene: Etablierung eines nationalen Klimahaftungsrechts .....	143
c)	Inhalte der Richtlinie oder der nationalen Umsetzung der Klimaklage .....	144
aa)	Regelung der Kausalitätsproblematik.....	144
(1)	Kausalitätsvermutung.....	144
(2)	Aufteilung der Verantwortung auf die Verursacher .....	144
bb)	Aktivlegitimation für Klimaklagen .....	145
(1)	Einzelne Betroffene.....	146
(2)	Etablierung von klimabezogenen Verbandsklagen .....	146
cc)	Rechtswidrigkeit – Behördliche Bewilligung – Sperrwirkung .....	147
dd)	Einheitliche Regelung der internationalen Zuständigkeit, des anwendbaren Rechts und der Durchsetzung.....	147
5.	Erwartete Wirkungsweise .....	148
6.	Bisherige Erfahrung mit dieser Option .....	148
7.	Zeithorizont der Wirksamkeit .....	149
8.	Literatur .....	149
B.	Klimaklagen in Österreich ( <i>Michaela Krömer</i> ) .....	151
1.	Die rechtliche Ausgangslage der Klimaklagen – das Problem des Rechtschutzdefizits .....	151
2.	Zur rechtlichen Strategie des Individualantrages .....	153
3.	Zu den formalrechtlichen Hürden des Individualantrages .....	154
4.	Das Verfahren vor dem Europäischen Gerichtshof für Menschenrechte ....	159
5.	Schlussbemerkungen .....	161

<b>IV. Teil: Workshop B: Rechtliche Instrumente im Klimaschutz – Wie kann das Recht das Klima schützen? .....</b>	<b>163</b>
A. Wie schützt das Recht das Klima? ( <i>Daniel Ennöckl</i> ) .....	163
1. Völkerrechtlicher Rahmen .....	163
a) UN-Klimarahmenkonvention 1992 .....	163
b) Kyoto-Protokoll 1997 .....	163
c) Übereinkommen von Paris 2015 .....	164
2. Unionsrechtlicher Rahmen .....	164
a) 20-20-20-Ziele .....	164
b) Ziele für 2030 .....	165
c) Europäisches Klimagesetz .....	165
3. Nationaler Rechtsrahmen .....	165
a) Emissionszertifikatgesetz 2011 – EZG 2011 .....	165
b) Bundes-Energieeffizienzgesetz – EEffG .....	165
c) Klimaschutzgesetz – KSG .....	166
d) Erneuerbaren-Ausbau-Gesetzespaket 2021 .....	166
B. Erzeugung erneuerbarer Energie und Netze – Änderungsbedarf zur Erreichung der Klimaziele ( <i>Stefanie Markut</i> ) .....	167
1. Erzeugung von Strom aus erneuerbaren Quellen .....	167
2. Netzzugang und Netzzutritt .....	167
a) Netzzugang .....	167
b) Netzzutritt .....	167
3. Novelle zum ElWOG .....	168
a) Netzausbau .....	168
<b>V. Teil: Die Jungen UmweltjuristInnen im ÖWAV .....</b>	<b>171</b>
A. Naturkatastrophenrisiko durch Klimawandel – 10 Thesen zu den rechtlichen Folgewirkungen ( <i>Daniela Ecker</i> ) .....	171
1. Einleitung .....	171
a) Aktuelle und geschätzte Schäden bzw gegenwärtige und künftige Entwicklungen klimawandelbedingter Naturkatastrophen .....	171
b) Begriff der höheren Gewalt und dessen Veränderung vor dem Hintergrund des Klimawandels .....	173
aa) Von-außnen-Kommen .....	174
bb) Unabwendbarkeit .....	175
cc) Außergewöhnlichkeit .....	176
dd) Risikoerhöhung und anthropogener Klimawandel .....	177
2. Veranschaulichung der Thematik anhand aktueller Naturkatastrophenereignisse .....	179
a) Hochwasser an der Ahr – Rheinland-Pfalz .....	179
b) Hochwasser am Kothbach – Hallein .....	193
c) Tornado – Südmähren .....	208
3. Forschungsfragen – 10 Thesen .....	217
4. Staatliche Schutz-, Handlungs- und Warnpflichten unter den Auspizien der häufigeren und stärkeren Naturkatastropheneignisse .....	218
a) Einfluss der Grundrechte .....	218
b) Rückwirkungen auf die Materiengesetze .....	222
aa) Wasserrecht .....	222
bb) Forstrecht .....	224

cc) Bau- und Raumordnungsrecht.....	224
dd) Katastrophenrecht.....	226
5. Handlungspflichten Privater unter den Auspizien der häufigeren und stärkeren Naturkatastropheneignisse .....	228
6. Vermeidungsstrategien als Lösungsmodell.....	229
7. Conclusio – Warum Anpassungsstrategien allein nicht aus der Abwärtsspirale führen.....	229
 B. Strompreis und Klimaschutz – eine heikle Beziehung? ( <i>Miriam Hofer</i> ).....	231
1. Die Ausgangssituation: explodierende Energiepreise in ganz Europa .....	231
2. Der Mythos: Erneuerbare Energien verteuern den Strompreis .....	232
a) Ökostromkosten und EEG-Umlage als Preistreiber? .....	232
b) Der „Merit order“-Effekt .....	235
c) Ausreichende Erzeugungskapazitäten und Importunabhängigkeit .....	236
d) Umlegung auf den Rechtsrahmen für die Energiewende.....	237
3. Die rechtliche Bedeutung: Ausbau erneuerbarer Energien im (dreifachen) öffentlichen Interesse .....	238
a) Beitrag zum Klimaschutz .....	238
b) Aufrechterhaltung der Versorgungssicherheit .....	240
c) „Leistbare“ Energieversorgung und Prävention von Energiearmut .....	243
4. Fazit.....	244
 Stichwortverzeichnis .....	245