

Schriften zum Sozial- und Arbeitsrecht

Band 72

Der Einigungsprozeß bei Tarifverhandlungen

Eine Darstellung am Beispiel der Tarifrunde 1978
in der bundesdeutschen Metallindustrie

Von

Florian Schilling



Duncker & Humblot · Berlin

FLORIAN SCHILLING

Der Einigungsprozeß bei Tarifverhandlungen

Schriften zum Sozial- und Arbeitsrecht

Band 72

Der Einigungsprozeß bei Tarifverhandlungen

**Eine Darstellung am Beispiel der Tarifrunde 1978
in der bundesdeutschen Metallindustrie**

Von

Dr. Florian Schilling



D U N C K E R & H U M B L O T / B E R L I N

CIP-Kurztitelaufnahme der Deutschen Bibliothek

Schilling, Florian:

Der Einigungsprozess bei Tarifverhandlungen:

e. Darst. am Beispiel d. Tarifrunde 1978 in d. bundesdt.
Metallindustrie / von Florian Schilling. —

Berlin: Duncker und Humblot, 1984.

(Schriften zum Sozial- und Arbeitsrecht; Bd. 72)

ISBN 3-428-05557-8

NE: GT

Alle Rechte vorbehalten

© 1984 Duncker & Humblot, Berlin 41

Gedruckt 1984 bei Berliner Buchdruckerei Union GmbH., Berlin 61

Printed in Germany

ISBN 3-428-05557-8

Vorwort

Die vorliegende Arbeit, die im September 1981 abgeschlossen wurde, konnte nur Dank der Hilfe einer Reihe von Personen entstehen.

Mein Dank geht dabei zunächst an alle die Teilnehmer von Tarifverhandlungen, die sich, ungeachtet ihrer sonstigen Verpflichtungen die Zeit nahmen, einem „Außenseiter“ Rede und Antwort zu stehen. Dies gilt insbesondere für diejenigen, die bereit waren, auch über Vorgänge zu sprechen, die außerhalb der offiziellen Sprachregelung lagen und damit erst echte Einblicke ins Verhandlungsgeschehen ermöglichten.

Stellvertretend für alle Interviewpartner von Arbeitgeber- und Gewerkschaftsseite möchte ich den Verhandlungsführern in Stuttgart, Heinz Dürr und Franz Steinkühler, sowie den leitenden Repräsentanten ihrer Organisationen, Horst Knapp und Eugen Loderer, herzlich danken. Mein besonderer Dank gilt auch Dr. Pankraz Breu, dem bayerischen Schlichter, für seine Unterstützung bei der Darstellung der bayerischen Tarifrunde.

Prof. Dr. Karl Brandt gab mir immer wieder Anregungen und Hinweise für die Durchführung der Arbeit.

Frau Annerose Braun leistete mir große Hilfe bei der Niederschrift des Manuskriptes. Tom Werneck und Dr. Peter Asam stellten mir die „technische Infrastruktur“ zur Verfügung.

Ihnen allen bin ich zu Dank verpflichtet.

Dies gilt noch mehr für meine Eltern, die mir diese Arbeit ermöglichten.

Florian Schilling

Inhaltsverzeichnis

A. Einleitung

| | |
|----------------------------|----|
| I. Problemstellung | 13 |
| II. Durchführung | 14 |
| III. Arbeitsmethodik | 15 |

B. Die Entscheidungsträger in den Tarfbewegungen der Metallindustrie der Bundesrepublik Deutschland

| | |
|--|----|
| I. Die Industriegewerkschaft Metall für die Bundesrepublik Deutsch- land | 16 |
| 1. Die Organisationsstruktur der IG Metall | 16 |
| a) Darstellung | 16 |
| aa) Die Vertreterversammlung | 16 |
| bb) Die Ortsverwaltung | 16 |
| cc) Die Bezirkskonferenz | 17 |
| dd) Die Einteilung und Leitung der Bezirke | 18 |
| ee) Der Vorstand | 18 |
| ff) Der Beirat | 19 |
| gg) Der Gewerkschaftstag | 19 |
| hh) Der Kontrollausschuß | 20 |
| b) Erläuterung und Beurteilung | 21 |
| 2. Der Willensbildungsprozeß in der IG Metall | 21 |
| a) Darstellung | 21 |
| b) Erläuterungen und Beurteilungen | 24 |
| II. Die Arbeitgeberverbände der Metallindustrie | 25 |
| 1. Die Organisationsstrukturen der metallindustriellen Arbeit- geberverbände | 25 |
| a) Darstellung | 25 |
| aa) Die Organisationsstruktur des Gesamtverbandes der metallindustriellen Arbeitgeberverbände — Gesamt- metall — | 25 |
| a) Die Mitgliederversammlung | 25 |
| ß) Der Vorstand | 26 |
| γ) Das Präsidium | 26 |
| δ) Die Geschäftsführung | 27 |

| | |
|--|----|
| ε) Der Tarifpolitische Ausschuß | 27 |
| ζ) Der Verhandlungskreis | 28 |
| η) Weitere Ausschüsse von Gesamtmetall | 28 |
| bb) Die Organisationsstruktur des Verbandes der Metallindustrie Baden-Württemberg e. V. | 29 |
| α) Die Mitgliederversammlung | 29 |
| β) Der Vorstand | 30 |
| γ) Der engere Vorstand | 30 |
| δ) Die Geschäftsführung | 31 |
| ε) Der Ausschuß | 31 |
| ζ) Der erweiterte Ausschuß (Mitgliederrat) | 31 |
| cc) Die Organisationsstruktur des Vereins der bayerischen Metallindustrie | 32 |
| α) Die Mitgliederversammlung | 32 |
| β) Der Vorstand | 33 |
| γ) Die Geschäftsführung | 34 |
| δ) Der Verwaltungsrat des Sonderfonds zur Wahrung des Wirtschaftsfriedens | 34 |
| ε) Die Tarifkommissionen | 35 |
| b) Vergleich und Bewertung | 35 |
| 2. Die Willensbildungsprozesse der metallindustriellen Arbeitgeberverbände | 36 |
| a) Darstellung | 36 |
| aa) Der Willensbildungsprozeß bei Gesamtmetall | 36 |
| bb) Der Willensbildungsprozeß beim VMI | 38 |
| b) Erläuterung und Beurteilung | 40 |

C. Die Tarifrunde 1978 in der Metallindustrie

| | |
|--|----|
| I. Der Gewerkschaftstag der Industriegewerkschaft Metall im September 1977 in Düsseldorf | 41 |
| II. Die Ausgangspositionen zu Beginn der Tarifrunde | 45 |
| 1. Die gewerkschaftlichen Forderungen | 45 |
| a) Die wirtschaftlichen Forderungen | 45 |
| aa) Die Lohn- und Gehaltserhöhung | 45 |
| α) Darstellung | 45 |
| β) Erläuterung | 45 |
| bb) Die Anhebung der unteren Lohngruppen | 46 |
| α) Darstellung | 46 |
| β) Erläuterung | 47 |
| b) Der Absicherungsvertrag | 47 |
| aa) Darstellung | 47 |
| bb) Erläuterung | 48 |

| | |
|--|----|
| 2. Die Entstehung der gewerkschaftlichen Forderungen | 50 |
| a) Die wirtschaftlichen Forderungen | 50 |
| b) Die Entstehung der Forderung des Absicherungsvertrages .. | 51 |
| 3. Das Arbeitgeberangebot | 55 |
| a) Darstellung | 55 |
| b) Erläuterung | 56 |
| III. Die Verhandlungsphase im Tarifgebiet Nordwürttemberg-Nord- baden | 57 |
| 1. Die 1. Verhandlungsrunde in Stuttgart | 57 |
| a) Darstellung | 57 |
| b) Beurteilung | 58 |
| 2. Die 2. Verhandlungsrunde in Stuttgart | 59 |
| a) Darstellung | 59 |
| b) Beurteilung | 60 |
| 3. Die 3. Verhandlungsrunde | 61 |
| a) Darstellung | 61 |
| b) Beurteilung | 62 |
| 4. Das Scheitern der Verhandlungen | 63 |
| a) Darstellung | 63 |
| b) Beurteilung | 64 |
| IV. Die Schlichtung in Stuttgart | 65 |
| 1. Darstellung | 65 |
| 2. Beurteilung | 67 |
| V. Der Arbeitskampf 1978 | 68 |
| 1. Die Urabstimmung und das Frankfurter Spitzengespräch | 68 |
| a) Darstellung | 68 |
| b) Beurteilung | 71 |
| 2. Der Streik im Tarifbezirk Nordwürttemberg-Nordbaden | 71 |
| a) Die 1. Verhandlungsrunde im Arbeitskampf | 72 |
| 3. Die Aussperrung im Tarifbezirk Nordwürttemberg-Nordbaden | 75 |
| a) Die letzte Verhandlungsrunde I. Teil | 75 |
| b) Die letzte Verhandlungsrunde II. Teil | 79 |
| 4. Die Einigung im Tarifbezirk Nordwürttemberg-Nordbaden | 82 |
| a) Das Verhandlungsergebnis | 82 |
| b) Die Übertragung des Verhandlungsergebnisses | 83 |
| 5. Die Beendigung des Arbeitskampfes | 83 |
| 6. Finanzielle Auswirkungen des Arbeitskampfes 1978 | 85 |

| | |
|--|-----|
| VI. Die Vorbereitung der bayerischen Tarifrunde 1978 | 86 |
| 1. Die Manteltarifverhandlungen in Bayern | 86 |
| 2. Die öffentlichen Erklärungen | 87 |
| VII. Die Tarifverhandlung in München am 30. Januar 1978 | 89 |
| 1. Darstellung | 89 |
| a) Die Kündigung der Tarifverträge | 89 |
| b) Die Parteidarlegungen | 90 |
| aa) Die Parteidarlegung der IG Metall | 90 |
| bb) Die Parteidarlegung des Vereins der Bayerischen Metall- industrie | 92 |
| 2. Beurteilung | 97 |
| VIII. Die Schlichtung in Bayern | 98 |
| 1. Der erste Schlichtungstag am 30. März 1978 | 98 |
| a) Darstellung | 98 |
| b) Erläuterung und Beurteilung | 99 |
| 2. Der zweite Schlichtungstag am 31. März 1978 | 99 |
| a) Darstellung | 99 |
| b) Erläuterung und Beurteilung | 105 |
| 3. Der dritte Schlichtungstag am 4. April 1978 | 106 |
| a) Darstellung | 106 |
| b) Erläuterung und Beurteilung | 110 |
| 4. Der vierte Schlichtungstag am 7. April 1978 | 111 |
| a) Darstellung | 111 |
| b) Erläuterung und Beurteilung | 119 |
| IX. Die Abschlüsse in den anderen Tarifbezirken | 120 |

D. Die Einflußfaktoren auf den Einigungsprozeß

| | |
|---|-----|
| I. Die wirtschaftlichen Einflußfaktoren | 123 |
| 1. Wirtschaftliche Begründungszusammenhänge auf Gewerkschafts- seite | 123 |
| a) Das Schema der gewerkschaftlichen Argumentation | 123 |
| aa) Der Produktivitätszuwachs | 124 |
| bb) Die Preissteigerungsrate | 125 |
| cc) Die Lohnquote | 126 |
| b) Die Rolle weiterer wirtschaftlicher Daten | 127 |
| aa) Die Arbeitslosigkeit | 127 |
| bb) Die Gewinne | 128 |
| cc) Die Arbeitskampfkosten | 129 |

| | |
|---|-----|
| c) Die Beurteilung der wirtschaftlichen Forderungsbegründung durch führende Funktionäre der IG Metall | 129 |
| d) Die Begründung des Absicherungsvertrages | 132 |
| aa) Der Absicherungsvertrag und gesamtwirtschaftliche Daten | 132 |
| bb) Der Absicherungsvertrag und einzelwirtschaftliche Daten | 132 |
| 2. Wirtschaftliche Begründungszusammenhänge auf Arbeitgeberseite | 134 |
| a) Das Schema der wirtschaftlichen Argumentation | 134 |
| aa) Der Produktivitätszuwachs | 135 |
| bb) Die Preissteigerungsrate | 136 |
| cc) Die Gewinn- und Lohnquoten | 138 |
| dd) Die Arbeitskampfkosten | 139 |
| b) Wirtschaftliche Gründe für die Ablehnung des Absicherungsvertrages | 139 |
| II. Organisationsspezifische Einflußfaktoren auf den Einigungsprozeß 140 | |
| 1. Organisationsinterne Einflußfaktoren auf Gewerkschaftsseite .. | 140 |
| a) Darstellung | 140 |
| aa) Die Beziehung zwischen der Stuttgarter IG Metall-Bezirksleitung und der Gewerkschaftsbasis | 141 |
| bb) Die Beziehung zwischen der Stuttgarter IG Metall-Bezirksleitung und dem Vorstand der IG Metall | 145 |
| b) Beurteilung | 148 |
| 2. Organisationsinterne Einflußfaktoren auf Arbeitgeberseite | 149 |
| a) Die Koordinierungsbestrebungen auf Arbeitgeberseite | 150 |
| b) Die Beziehung zwischen Gesamtmetall und VMI | 152 |
| aa) Darstellung | 152 |
| bb) Beurteilung | 155 |
| 3. Weitere organisationsspezifische Einflußfaktoren | 156 |
| a) Der Organisationsgrad | 156 |
| b) Die Streikerfahrung | 157 |
| c) Die Lohnführerschaft | 159 |
| III. Verhandlungsspezifische Einflußfaktoren auf den Einigungsprozeß 160 | |
| 1. Personenbezogene Einflußfaktoren auf den Einigungsprozeß .. | 161 |
| a) Die Eigenschaften der Verhandlungsteilnehmer | 161 |
| aa) Darstellung | 161 |
| bb) Erläuterung und Beurteilung | 164 |
| b) Die taktischen Verhaltensweisen der Verhandlungsteilnehmer | 166 |
| aa) Darstellung | 166 |
| bb) Erläuterung und Beurteilung | 170 |

| | |
|---|-----|
| 2. Prozeßbezogene Einflußfaktoren auf den Einigungsprozeß | 171 |
| a) Der Klärungsprozeß | 171 |
| aa) Darstellung | 171 |
| bb) Erläuterung und Beurteilung | 174 |
| b) Die Abschlußverhandlung | 175 |
| aa) Darstellung | 175 |
| bb) Erläuterung und Beurteilung | 179 |
| 3. Die Verhandlungsmasse | 179 |
| a) Darstellung | 179 |
| b) Erläuterung und Beurteilung | 181 |
| IV. Zusammenfassung | 181 |

E. Theoretische Ansätze zur Erklärung des Ablaufs von Tarifverhandlungen

| | |
|---|-----|
| I. Ökonomisch bestimmte Theorien | 184 |
| II. Organisationspolitisch bestimmte Theorien | 187 |
| 1. Darstellung | 187 |
| a) A. M. Ross | 187 |
| b) B. Külp | 188 |
| c) Andere Autoren | 192 |
| 2. Möglichkeiten und Grenzen der Übertragung der theoretischen Ansätze auf die Wirklichkeit | 193 |
| III. Verhandlungspolitisch bestimmte Theorien | 196 |
| 1. Darstellungen | 196 |
| a) F. Zeuthen | 196 |
| b) G. L. S. Shackle | 199 |
| c) C. M. Stevens | 200 |
| d) R. L. Bishop | 202 |
| e) J. G. Cross | 203 |
| f) J. Pen | 206 |
| g) Spieltheoretische Lösungen | 208 |
| 2. Möglichkeiten und Grenzen der Übertragung der theoretischen Ansätze auf die Wirklichkeit | 209 |
| IV. Allgemeine Kritik theoretischer Erklärungsversuche des Einigungs- prozesses bei Tarifverhandlungen | 213 |

A. Einleitung

I. Problemstellung

Die Beziehungen zwischen Arbeitgebern und Gewerkschaften spielen eine entscheidende Rolle im wirtschaftlichen und politischen Leben der Bundesrepublik Deutschland. Das, im Vergleich zu anderen Ländern hohe Maß an wirtschaftlicher Stabilität, wirtschaftlichem Wachstum und sozialem Frieden hat seine Ursache in entscheidendem Umfang in der Ausprägung dieses Verhältnisses.

Im Rahmen dieser Beziehungen kommt den jährlich wiederkehrenden Tarifverhandlungen eine besondere Funktion zu, wobei sie als einer der wenigen Aspekte des Wirtschaftsgeschehens auf breites Interesse in der Öffentlichkeit stoßen.

Der Umfang wissenschaftlicher Untersuchungen und Darstellungen dieses Bereichs ist demgegenüber vergleichsweise gering. Es gibt zwar eine ganze Reihe theoretischer Arbeiten über das Verhandlungsgeschehen; empirische oder „halbempirische“ Darstellungen, die zur Fundierung oder zur kritischen Überprüfung dieser Theorien dienen könnten, sind schon in der angelsächsischen Literatur dünn gesät und in der deutschen praktisch nicht vorhanden¹.

Die vorliegende Arbeit soll helfen, dieses „Empiriedefizit“ ein wenig abzubauen. Der zunächst gefaßte Entschluß, dies durch Gespräche und Untersuchungen in mehreren größeren Branchen der deutschen Wirtschaft zu versuchen, erwies sich als nicht praktikabel, da die hierbei gewonnenen Ergebnisse zu allgemeiner Natur gewesen wären. Daraus ergab sich die Überlegung, sich nur auf eine Branche zu beschränken. Hierzu bot sich die metallverarbeitende Industrie an, da durch die Tarifabschlüsse in diesem Bereich entscheidende Daten für die Abschlüsse in anderen Industriezweigen gesetzt werden. Dies gilt sowohl für den Zeitpunkt der Abschlüsse, die normalerweise die jährliche Tarifrunde einleiten, als auch für ihre finanziellen und wirtschaftspolitischen Auswirkungen.

¹ Vgl. hierzu B. Külpe, Tarifverhandlungen — Strategie und Taktik, in: H. Arndt (Hrsg.): Lohnpolitik und Einkommensverteilung, Berlin 1969 sowie R. Wolters, Strategien der Verhandlungsführung, Berlin 1976.

Die Tarifrunde 1978 wurde aus zwei Gründen als Untersuchungsobjekt ausgewählt:

- a) Es wäre bei weiter zurückliegenden Tarifrunden für die Beteiligten kaum mehr möglich gewesen, sich an Einzelheiten des Verhandlungsprozesses zu erinnern.
- b) Es bot sich 1978 an, weil hier, mit Schwerpunkt in Stuttgart, sämtliche Phasen des Verhandlungs- und Arbeitskampfprozesses durchlaufen wurden, bevor es zur Einigung kam.

Die eigentliche Problemstellung der Arbeit ist die Frage nach den Bestimmungsgründen des Einigungsprozesses bei Tarifverhandlungen.

II. Durchführung

In der vorliegenden Arbeit werden zunächst die Entscheidungsträger der Tariffbewegungen in der bundesdeutschen Metallindustrie mit ihren Organisationsstrukturen und ihren Willensbildungsprozessen geschildert.

Der nächste Abschnitt beinhaltet die Darstellung der Metalltarifrunden 1978 in den Tarifgebieten Nordwürttemberg/Nordbaden und Bayern. Die Darstellung der baden-württembergischen Tarifrunde stützt sich in erster Linie auf Presseinformationen, Arbeitsunterlagen und Aussagen der Beteiligten. Die Schilderung der bayerischen Schlichtung erfolgt wesentlich präziser, da sie sich auf das ausführliche Verhandlungsprotokoll des stimmberechtigten Schlichters stützt.

Im darauffolgenden Abschnitt werden die Einflußfaktoren auf den Einigungsprozeß dargestellt, wie sie sich aus den Interviews und aus den oben genannten Unterlagen ergaben. Dabei wird eine grundsätzliche Unterscheidung zwischen wirtschaftlichen, organisatorischen und verhandlungsspezifischen Faktoren vorgenommen.

Der letzte Teil der Arbeit gibt schließlich einen Überblick über die wichtigsten Theorien des Tarifverhandlungsgeschehens. Diese werden analog zu den Einflußfaktoren nach ökonomisch-organisationspolitisch und verhandlungspolitisch bestimmten Theorien eingeteilt. Dabei wird unter den jeweiligen Stichworten folgendes verstanden:

- a) Wirtschaftliche Theorien: Hierbei ist das Ergebnis des Verhandlungsverlaufes praktisch ausschließlich durch die einzel- und gesamtwirtschaftlichen Daten geprägt, das Verhandlungsergebnis liegt von vornherein fest.
- b) Organisationsbezogene Theorien: Hierbei hängt das Verhandlungsergebnis in starkem Maße von der Organisationsstruktur der Ver-

bände und von der, sich daraus ergebenden Machtposition der Verhandlungsteilnehmer ab. Die wirtschaftlichen Daten gehen nur als Nebenbedingung in den Verhandlungsverlauf ein.

- c) Verhandlungspolitische Theorien: Verhandlungsverlauf und Einigungspunkt sind hierbei das Ergebnis interpersoneller Kommunikations- und Handlungsprozesse.

Jeder dargestellte theoretische Ansatz wird dann mit den Ergebnissen der vorliegenden Arbeit verglichen und entsprechend bewertet.

III. Arbeitsmethodik

In dieser Arbeit wurde durch Interviews mit den Verhandlungsteilnehmern versucht, Einblick in die einzelnen Abschnitte und Bestimmungsfaktoren des Einigungsprozesses zu erhalten. Die direkte Anwesenheit bei Tarifverhandlungen wäre diesem Verfahren vorzuziehen gewesen, dies wurde jedoch von Verhandlungsteilnehmern beider Seiten immer wieder abgelehnt, da sich bei Anwesenheit auch eines „stillen Beobachters“ Auswirkungen auf den Verhandlungsverlauf ergeben hätten.

Der Nachteil, der sich daraus als „zweitbestere Möglichkeit“ ergeben den „halbempirischen“ Methode, liegt in der bewußten oder unbewußten Filterung der Eindrücke durch die Schilderung der Beteiligten. Dieser Nachteil wird aber m. E. durch die Vielzahl der Befragungen weitgehend kompensiert, da sich nach mehreren Interviews über die gleiche Verhandlungsrunde recht klar zu identifizierende Strukturen herauschälen. Das Gesamtbild dieser Einzelinformationen wird dann so weit wie möglich durch Verhandlungsprotokolle, Arbeitsunterlagen, volkswirtschaftliche Forderungs- und Angebotsbegründungen und sonstige Sekundärinformationen der Verhandlungspartner oder dritter Instanzen unterstützt und gegebenenfalls erhärtet.