

Denkmalschutz und Denkmalpflege in Niedersachsen

DARSTELLUNG

von Dipl.-Ing. Klaus-Dietmar Schmidt, Beigeordneter beim Niedersächsischen Landkreistag

Inhaltsübersicht

	Seite
Abkürzungsverzeichnis	5
Literaturverzeichnis	8
Vorwort	11
1. Einführung	13
2. Rechtsgrundlagen	14
2.1 Bundesrecht	14
2.2 Landesrecht	15
2.2.1 Niedersächsische Verfassung	15
2.2.2 Niedersächsisches Denkmalschutzgesetz	15
2.2.2.1 Entwicklung des Denkmalrechts	15
2.2.2.2 Denkmalschutz und Denkmalpflege als öffentliche Aufgaben (§ 2)	16
2.2.2.3 Die Regelungen im Überblick	17
2.2.3 Kirchliche Denkmalpflege (§ 36)	18
2.2.4 Andere Landesgesetze	19
3. Begriffsbestimmungen	19
3.1 Denkmalschutz und Denkmalpflege	19
3.2 Definition der Kulturdenkmale (§ 3)	20
3.2.1 Baudenkmale, Bodendenkmale, bewegliche Denkmale (§ 3 Abs. 2 bis 5, § 8)	21
3.2.2 Die Tatbestandsmerkmale der geschichtlichen, künstlerischen, wissenschaftlichen oder städtebaulichen Bedeutung	22
3.2.3 Das öffentliche Interesse an der Erhaltung (§ 3 Abs. 2)	23

	Seite	
4.	Das Verzeichnis der Kulturdenkmale (§§ 4 und 5)	24
4.1	Die niedersächsische Regelung im Überblick	24
4.2	Zur Rechtswirkung des Verzeichnisses nach außen	24
4.3	Zur Frage des Rechtsschutzes	26
4.4	Zuständigkeit	26
4.5	Gliederung, Aufbau und Verfahren	27
4.6	Schnellerfassung und -inventarisierung	28
5.	Organisation, Aufgaben und Zuständigkeiten	29
5.1	Behördenaufbau	29
5.2	Aufgabenteilung	31
5.3	Aufgaben der Behörden	32
5.3.1	Aufgaben der unteren Denkmalschutzbehörden	32
5.3.2	Aufgaben der oberen Denkmalschutzbehörden	33
5.3.3	Aufgaben der obersten Denkmalschutzbehörde	34
5.3.4	Aufgaben der Gemeinden, Landkreise und sonstigen Kommunalverbände	34
5.4	Das Niedersächsische Landesamt für Denkmalpflege	35
5.5	Beauftragte für die Denkmalpflege (§ 22)	37
5.5.1	Unterstützung der Denkmalbehörden durch ehrenamtliche Kräfte	37
5.5.2	Bestellung	38
5.5.3	Aufgaben, Befugnisse, Arbeitsweise und Aufwandsentschädigung der Beauftragten	38
5.5.4	Erfahrungen	40
6.	Verfahren, Maßnahmen und Anordnungen der Denkmalschutzbehörden	40
6.1	Das Genehmigungsverfahren	40
6.1.1	Genehmigungspflichtige Maßnahmen nach § 10	41
6.1.2	Die verfahrensrechtlichen Vorschriften nach § 24	42
6.1.3	Feststellung der Denkmaleigenschaft im Inzidentverfahren	42
6.2	Maßnahmen und Anordnungen (§§ 23, 34 und 35)	43
6.3	Zusammenwirken der Denkmalbehörden (§ 26)	45
6.3.1	Neuregelung des Zusammenwirkens	45
6.3.2	Beratung der unteren Denkmalschutzbehörden	47

	Seite
7. Auswirkungen der Freistellung vom bauordnungsrechtlichen Genehmigungsvorbehalt	47
7.1 Umfang der vom bauordnungsrechtlichen Genehmigungsvorbehalt freigestellten Baumaßnahmen	47
7.2 Praktische Folgen der Verfahrenserleichterungen im Bauordnungsrecht	48
8. Grenzen der Erhaltungspflicht (§ 7)	49
8.1 Zumutbarkeit der wirtschaftlichen Belastung	49
8.2 Prüfung der wirtschaftlichen Zumutbarkeit (§ 7 Abs. 1 und 3, Abs. 2 Nr. 3) durch die unteren Denkmalschutzbehörden	50
8.3 Die Grenzen der Erhaltungspflicht für Land und Kommunen (§ 7 Abs. 4. i. V. m. Abs. 2 Nr. 2)	51
9. Enteignung und Entschädigung (§§ 29 bis 31)	52
9.1 Die Entschädigungsklausel vor dem Hintergrund der Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts (§ 29 Abs. 1 Satz 1)	52
9.2 Beteiligung der Gemeinden und Landkreise am Entschädigungsaufwand (§ 29 Abs. 1 Satz 2)	53
10. Archäologische Kulturdenkmale	54
10.1 Besonderheiten der archäologischen Denkmalpflege	54
10.2 Hinweise zur Systematisierung	55
10.3 Erfassung und Inventarisierung	55
10.4 Ausgrabungen und Bodenfunde	56
10.4.1 Ausgrabungen (§ 12)	56
10.4.2 Erdarbeiten (§ 13)	57
10.4.3 Bodenfunde (§§ 14 und 15)	57
10.4.4 Grabungsschutzgebiete (§ 16)	58
10.4.5 Beschränkung der wirtschaftlichen Nutzung von Grundstücken (§ 17)	59
10.4.6 Schatzregal (§ 18)	60
10.5 Vermerke über archäologische Kulturdenkmale im Liegenschaftskataster und in anderen öffentlichen Plänen sowie Unterrichtung der Öffentlichkeit	60
11. Berücksichtigung der Belange des Denkmalschutzes und der Denkmalpflege im Rahmen anderer Planungen und Maßnahmen	61
11.1 Raumordnung	61
11.2 Städtebauliches Planungsrecht des Bundes	62
11.3 Planfeststellung	63
11.4 Örtliche Bauvorschrift, Bauprodukte	64

	Seite
11.5 Naturschutzrecht	64
11.6 Landesforsten	65
12. Finanzielle Förderung der Kulturdenkmale insbesondere durch die öffentliche Hand	65
12.1 Grundlagen	65
12.2 Programme der Europäischen Union, des Bundes, des Landes Niedersachsen sowie der Gemeinden und Landkreise	66
12.3 Finanzielle Förderung durch sonstige Institutionen	68
13. Dokumentation der Kulturdenkmale	69
13.1 Denkmaltopographie	69
13.2 Inventarbände	70
 A n h a n g	
1. Niedersächsisches Denkmalschutzgesetz	71
2. Verzeichnis der geltenden Vorschriften zum Denkmalschutz in Niedersachsen	84
3. Merkblatt des NLD für Eigentümer von Kulturdenkmalen	85
4. Verzeichnis der Denkmalbehörden in Niedersachsen	88
5. Hinweise und Berechnungsformular	90
5.1 Hinweise für Denkmaleigentümer zur Wirtschaftlichkeitsberechnung gemäß § 7 Niedersächsisches Denkmalschutzgesetz (NDSchG) – Ergebnisse einer Arbeitsgruppe des MWK –	90
5.2 Berechnungsformular zur Prüfung der wirtschaftlichen Zumutbarkeit, Unzumutbarkeit nach § 7 NDSchG	95
 S t i c h w o r t v e r z e i c h n i s	103