

Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur 5. Auflage	5
Vorwort zur 1. Auflage	6
Abkürzungsverzeichnis	19
1 Einleitung	23
1.1 Funktionen des Disziplinarrechts	24
1.1.1 Ordnungsfunktion	25
1.1.2 Lösungsfunktion	26
1.1.3 Schutzfunktion	26
1.2 Bundesrecht	27
1.3 Landesrecht (Nordrhein-Westfalen)	28
2 Dienstvergehen	29
2.1 Beamtenstatusgesetz (BeamtStG)	29
2.1.1 Systematik: BeamtStG und LBG NRW	29
2.1.2 Dienstpflichten	30
2.2 Dienstvergehen	33
2.2.1 Tatbestand	34
2.2.2 Rechtswidrigkeit	52
2.2.3 Schuld	54
2.2.4 Bewusstsein der Pflichtwidrigkeit	57
2.3 Einheit des Dienstvergehens	58
2.4 Legalitätsprinzip	65
2.5 Verwaltungsermittlungen	67
2.5.1 Zulässigkeit von Verwaltungsermittlungen	68
2.5.2 Rechte und Pflichten im Rahmen der Verwaltungsermittlungen	72
2.5.2.1 Wahrheitspflicht	72
2.5.2.2 Aussageverweigerungsrecht	77
2.5.2.3 Fürsorgepflicht	78
2.5.3 Praxishinweise	81
2.5.3.1 Einsichtnahme in dienstliche Akten	82
2.5.3.2 Betreten dienstlicher Räumlichkeiten	83
2.5.3.3 Zugriff auf Arbeitsplatzrechner	83
2.5.3.4 Befragung von Bediensteten	83

2.5.3.5	Verdeckte Ermittlungen	84
2.5.3.6	Durchsuchung und Beschlagnahme	86
2.6	Beendigung des Beamtenverhältnisses	87
2.7	Rechtsschutz in Straf- und/oder Disziplinarverfahren	88
2.8	Dienstunfallschutz bei strafbaren Handlungen	89
3	Behördliches Disziplinarverfahren	95
3.1	Einleitung (§§ 17 bis 19 LDG NRW; §§ 17 bis 19 BDG)	99
3.1.1	Einleitung von Amts wegen (§ 17 LDG NRW/BDG)	100
3.1.2	Einleitung auf Antrag (§ 18 LDG NRW/BDG)	105
3.1.3	Ausdehnung und Beschränkung der Ermittlungen (§ 19 LDG NRW/BDG)	106
3.1.3.1	Ausdehnung der Ermittlungen	107
3.1.3.2	Beschränkung der Ermittlungen	107
3.1.4	Beschleunigungsgebot (§ 4 LDG NRW/BDG)	108
3.1.5	Einleitungshindernisse (§ 17 Abs. 2 LDG NRW/BDG)	110
3.2	Durchführung/Ermittlungen (§§ 20 bis 31 LDG NRW/BDG)	114
3.2.1	Beteiligte Personen	114
3.2.1.1	Ermittlungsführer	114
3.2.1.2	Betroffener Beamter	124
3.2.1.3	Bevollmächtigte/Beistände	125
3.2.1.4	Beteiligungsrechte Dritter	129
3.2.1.5	Verschwiegenheitspflicht: Personalrat und Gleichstellung	136
3.2.2	Unterrichtung, Belehrung und Anhörung (§ 20 LDG NRW/BDG)	140
3.2.2.1	Unterrichtung/Substantiierungspflicht	140
3.2.2.2	Belehrung und Anhörung	141
3.2.2.3	Wahrheitspflicht	146
3.2.3	Pflicht zur Durchführung von Ermittlungen (§ 21 Abs. 1 LDG NRW/BDG)	153
3.2.3.1	Zwingendes Absehen von Ermittlungen (§ 21 Abs. 2 Satz 1 LDG NRW/BDG)	155
3.2.3.2	Fakultatives Absehen von Ermittlungen (§ 21 Abs. 2 Satz 2 LDG NRW/BDG)	155
3.2.4	Verhältnis zum Strafverfahren oder anderen Verfahren, Aussetzung (§§ 22, 23 LDG NRW/BDG)	156
3.2.4.1	Aussetzung des Disziplinarverfahrens (§ 22 LDG NRW/BDG)	156

3.2.4.2	Bindungswirkung (§ 23 LDG NRW/BDG)	161
3.2.5	Beweiserhebung (§ 24 LDG NRW/BDG)	165
3.2.5.1	Verwertung von Niederschriften (§ 24 Abs. 2 LDG NRW/BDG)	168
3.2.5.2	Beweisanträge (§ 24 Abs. 3 LDG NRW/BDG)	169
3.2.5.3	Anwesenheits-/Fragerechte (§ 24 Abs. 4 LDG NRW/BDG)	170
3.2.5.4	Aussagepflicht für Zeugen und Sachverständige (§ 25 LDG NRW/BDG)	172
3.2.5.5	Herausgabe von Unterlagen (§ 26 LDG NRW/BDG)	177
3.2.5.6	Beschlagnahme und Durchsuchung (§ 27 LDG NRW/BDG)	180
3.2.5.7	Observation	201
3.2.5.8	Gutachten über den psychischen Zustand (§ 28 LDG NRW)	206
3.2.5.9	Protokollierung (§ 29 LDG NRW, § 28 BDG)	207
3.2.5.10	Innerdienstliche Informationen (§ 30 LDG NRW/§ 29 BDG)	211
3.2.6	Akteneinsicht	213
3.2.7	Ergebnis der Ermittlungen	216
3.2.8	Abschließende Anhörung (§ 31 LDG NRW/§ 30 BDG)	216
3.2.9	Abgabe des Disziplinarverfahrens (§ 31 BDG)	218
3.3	Abschlussentscheidung (§§ 32 bis 37 LDG NRW/BDG)	218
3.3.1	Zuständigkeiten (§ 32 LDG NRW/§ 33 BDG)	220
3.3.2	Einstellung (§ 33 LDG NRW/§ 32 BDG)	221
3.3.2.1	Verfahrensbezogene Einstellung	221
3.3.2.2	Statusbezogene Einstellung	222
3.3.2.3	Abänderungsentscheidung des höheren Dienstvorgesetzten	222
3.3.3	Disziplinarverfügung (§ 34 LDG NRW/§ 33 BDG)	224
3.3.3.1	Form der Disziplinarverfügung	227
3.3.3.2	Begründung der Disziplinarverfügung	228
3.3.4	Disziplinarklage (§ 35 LDG NRW/§ 34 BDG)	229
3.4	Verfahren bei nachträglicher Entscheidung im Straf- oder Bußgeldverfahren (§ 36 LDG NRW/BDG)	237
3.5	Kostentragungspflicht (§ 37 LDG NRW/BDG)	237
3.6	Begleitmaßnahmen im behördlichen Disziplinarverfahren (§§ 38 bis 40 LDG NRW/BDG)	238
3.6.1	Vorläufige Dienstenthebung (§ 38 Abs. 1 LDG NRW/BDG)	238
3.6.1.1	Voraussichtliche Entfernung aus dem Beamtenverhältnis	240
3.6.1.2	Beeinträchtigung des Dienstbetriebs oder der Ermittlungen	243
3.6.2	Verbot der Führung der Dienstgeschäfte (§ 39 BeamStG, § 66 BBG)	244

3.6.3	Einbehaltung von Bezügen (§ 38 Abs. 2 LDG NRW/BDG)	249
3.6.4	Verfall und Nachzahlung der einbehaltenen Bezüge (§ 40 LDG NRW/BDG)	250
3.6.5	Rechtsmittel	250
3.7	Widerspruchsverfahren	251
3.8	Auswirkungen laufender Disziplinarverfahren auf Beförderungen	252
3.9	Auswirkungen laufender Disziplinarverfahren auf Jubiläumszuwendungen	257
3.10	Mängel im behördlichen Disziplinarverfahren	257
4	Gerichtliches Disziplinarverfahren	267
4.1	Zuständigkeiten	267
4.2	Kammern für Disziplinarsachen	268
4.3	Senate für Disziplinarsachen (OVG/VGH)	268
4.4	Bundesverwaltungsgericht (BVerwG)	269
4.5	Klageverfahren	269
4.6	Erhebung der Disziplinarklage	269
4.6.1	Nachtragsdisziplinarklage	272
4.6.2	Beschränkung des Disziplinarverfahrens	272
4.6.3	Mängel des behördlichen Disziplinarverfahrens oder der Klageschrift	272
4.6.4	Bindung an tatsächliche Feststellungen aus anderen Verfahren	273
4.6.5	Beweisaufnahme	275
4.6.6	Nichtöffentlichkeit der Verhandlung	276
4.6.7	Mündliche Verhandlung, Entscheidung durch Urteil	277
4.6.8	Entscheidung durch Beschluss	278
4.6.9	Grenzen der erneuten Ausübung der Disziplinarbefugnisse	278
4.7	Besondere Verfahren	278
4.7.1	Antrag auf gerichtliche Fristsetzung	279
4.7.2	Antrag auf Aussetzung der vorläufigen Dienstenthebung und der Einbehaltung von Bezügen	279
4.8	Übrige Klagen	280
4.9	Disziplinarverfahren vor dem Oberverwaltungsgericht (OVG/VGH)	280
4.9.1	Berufung	281
4.9.1.1	Berufung gegen Urteil einer Disziplinarklage	281
4.9.1.2	Berufung gegen sonstiges Urteil	281
4.9.1.3	Berufungsverfahren	281
4.9.2	Beschwerde	281

4.10	Disziplinarverfahren vor dem Bundesverwaltungsgericht (BVerwG) . . .	281
4.11	Wiederaufnahme des gerichtlichen Disziplinarverfahrens	282
4.12	Kostenentscheidung im gerichtlichen Disziplinarverfahren	282
5	Disziplinarmaßnahmen	283
5.1	Abgrenzungen	283
5.1.1	Missbilligende Äußerung	283
5.1.2	Abgrenzung: Umsetzung	288
5.2	Die einzelnen Disziplinarmaßnahmen	289
5.2.1	Verweis (§ 6 LDG NRW/BDG)	291
5.2.2	Geldbuße (§ 7 LDG NRW/BDG)	292
5.2.3	Kürzung der Dienstbezüge (§ 8 LDG NRW/BDG)	294
5.2.4	Zurückstufung (§ 9 LDG NRW/BDG)	295
5.2.5	Entfernung aus dem Beamtenverhältnis (§ 10 LDG NRW/BDG)	299
5.2.6	Kürzung des Ruhegehaltes (§ 11 LDG NRW/BDG)	302
5.2.7	Aberkennung des Ruhegehaltes (§ 12 LDG NRW/BDG)	303
5.2.8	Begnadigung	304
5.3	Ermessensausübung (§ 13 LDG NRW/BDG)	304
5.3.1	Schwere des Dienstvergehens	308
5.3.1.1	Objektive Handlungsmerkmale	310
5.3.1.2	Subjektive Handlungsmerkmale	311
5.3.1.3	Unmittelbare Folgen des Dienstvergehens	311
5.3.2	Persönlichkeitsbild	312
5.3.3	Vertrauensschädigung	313
5.3.4	Abstrakte Strafandrohung und konkrete strafrechtliche Sanktion als Orientierungsrahmen	314
5.3.4.1	Außerdienstliches Dienstvergehen: abstrakte Strafandrohung	315
5.3.4.2	Außerdienstliches Dienstvergehen: konkrete strafrechtliche Sanktion	317
5.3.4.3	Innerdienstliches Dienstvergehen: abstrakte Strafandrohung	319
5.3.4.4	Innerdienstliches Dienstvergehen: konkrete strafrechtliche Sanktion	320
5.3.5	Bedeutung des § 14 LDG NRW/BDG bei der Maßnahmebemessung	322
5.3.6	Spezialprävention	323
5.4	Allgemeine Bemessungsgrundsätze	326
5.5	Milderungsgründe	327
5.5.1	Wiedergutmachung des Schadens vor Tatentdeckung	333
5.5.2	Bagatellschäden	336

5.5.3	Einmalige, persönlichkeitsfremde Augenblickstat	338
5.5.4	Psychische Ausnahmesituationen	339
5.5.5	Unverschuldete wirtschaftliche Notlage	341
5.5.6	Abgeschlossene negative Lebensphase	342
5.5.7	Übermäßige Dauer des Disziplinarverfahrens	344
5.5.8	Mitverschulden von Vorgesetzten	346
5.5.9	Spielsucht	347
5.5.10	Alkoholsucht	347
5.5.11	Alter des Beamten	348
5.5.12	Überdurchschnittliche Leistungen über längeren Zeitraum	349
5.5.13	Positive Zukunftsprognose	350
5.6	Erschwernisgründe	351
5.7	Maßnahmeverbot nach Straf-/Bußgeldverfahren (§ 14 LDG NRW/BDG)	353
5.7.1	Unzulässige Maßnahmen (absolutes Maßnahmeverbot)	356
5.7.2	Zulässige Maßnahmen	356
5.7.3	Bedingt zulässige Maßnahmen (relatives Maßnahmeverbot)	356
5.7.4	Sachverhaltsidentität	361
5.7.5	Disziplinarer Überhang	367
5.7.6	Missbilligung nach Einstellung wegen Maßnahmeverbots	371
5.8	Maßnahmeverbot wegen Zeitablaufs (§ 15 LDG NRW/BDG)	373
5.8.1	Fristunterbrechung	374
5.8.2	Hemmung	375
5.9	Verwertungsverbot und Entfernung aus der Personalakte (§ 16 LDG NRW/BDG)	375
5.9.1	Verwertungsverbot	375
5.9.2	Entfernung aus der Personalakte	377
5.10	Disziplinarmaßnahmen gegen Beamte auf Probe und Widerruf	380
5.10.1	Beamte auf Probe	380
5.10.2	Beamte auf Widerruf	384
5.11	Beförderungsverbote	391
6	Fallgruppen	395
6.1	Verkehrsstraftaten	395
6.2	Sonstige Straftaten	403
6.2.1	Innerdienstliche Straftaten	405
6.2.1.1	Diebstahl und Unterschlagung (Zugriffsdelikte)	405

6.2.1.2	Betrug und Untreue gegenüber dem Dienstherrn	410
6.2.1.3	Arbeitszeitbetrug	414
6.2.1.4	Urkundenfälschung	420
6.2.1.5	Anonyme Telefonanrufe	421
6.2.2	Außerdienstliche Straftaten	421
6.2.3	Außerdienstliche Kenntnisaufnahme von Straftaten	424
6.3	Außerdienstlicher Diebstahl	427
6.4	Sexualdelikte	429
6.5	Besitz kinderpornografischer Schriften	432
6.5.1	Nicht strafbares pflichtwidriges Verhalten	434
6.5.2	Strafbares innerdienstliches Verhalten	435
6.5.3	Strafbares außerdienstliches Verhalten	435
6.5.4	Strafandrohung und Orientierungsrahmen, Rechtsprechung	437
6.6	Körperverletzung im Amt	442
6.7	Rechtsextremismus und öffentlicher Dienst	447
6.7.1	Pflicht zur Verfassungstreue	447
6.7.2	Rechtsextremes Gedankengut in sozialen Medien (Chatgruppen)	458
6.7.2.1	Einstellen nationalsozialistischer Inhalte	463
6.7.2.2	Zustimmendes Kommentieren von Inhalten	464
6.7.2.3	Bloße Kenntnisaufnahme von Inhalten durch Mitgliedschaft	466
6.7.2.4	Handlungspflicht zum Gruppenaustritt, Kommunikationsabbruch	468
6.7.2.5	Berücksichtigung der aus der Handlung sprechenden Gesinnung	471
6.7.3	Meldepflichten	473
6.7.3.1	Unterrichtung vorgesetzter Stellen	473
6.7.3.2	Strafprozessuales Legalitätsprinzip	474
6.7.4	Whistleblowing über Verstöße gegen die Pflicht zur Verfassungstreue	475
6.7.4.1	Umsetzung der Whistleblowing-Richtlinie der Europäischen Union	475
6.7.4.2	Hinweisgeberschutzgesetz – HinSchG	476
6.7.4.3	Einrichtung verwaltungsinterner Whistleblowing-Stellen	478
6.7.5	Conclusio	482
6.8	Korruption	484
6.9	Verletzung von Dienstgeheimnissen	492
6.10	Unzulässige Informations- und Datenverarbeitung	497
6.11	Verschuldung	502
6.12	Fernbleiben vom Dienst	502

6.13	Verquickung von Amt und Privatinteressen	507
6.14	Nebentätigkeiten	508
6.15	Alkohol	512
6.15.1	Alkoholismus als Krankheit	512
6.15.2	Intervention des Vorgesetzten	513
6.15.3	Disziplinarrechtliche Interventionsschwelle	514
6.15.4	Handlungspflicht des betroffenen Beamten	515
6.15.4.1	Gesunderhaltungspflicht	515
6.15.4.2	Therapie	517
6.15.5	Belehrung des Beamten	521
6.15.6	Rückfall	522
6.15.6.1	Vorsätzlicher Rückfall	523
6.15.6.2	Bedingt vorsätzlicher Rückfall	523
6.15.6.3	Fahrlässiger Rückfall	524
6.15.7	Nachsorge	524
6.15.8	Alco-Test	524
6.15.9	Blutprobe	527
6.16	Betäubungsmittel	528
6.17	Mobbing	532
6.18	Sexuelle Belästigung	535
6.19	Prostitutionsausübung	543
6.20	Teilnahme an sozialen Netzwerken	544
6.20.1	Beamtenrechtlicher Pflichtenkreis in sozialen Netzwerken	545
6.20.2	Verhalten in Datingportalen	546
6.21	Streikverbot	549
6.22	Steuerhinterziehung	551
6.23	Polizeibeamte im Kontext der Reichsbürgerbewegung	552
6.24	Flucht in die Öffentlichkeit	555
6.25	Tätowierungen als Dienstvergehen	558
6.26	Verletzung persönlicher Lebensbereiche im Innenverhältnis	563
6.27	Religiös motivierte Verhaltensweisen im Innenverhältnis („Handschlagverweigerung“)	564
6.28	Außerdienstliche politische Meinungs- und Betätigungsfreiheit	566

7	Mustervordrucke	569
7.1	Einleitungsverfügung	569
7.2	Bestellung zum Ermittlungsführer	571
7.3	Ladung zur Anhörung	572
7.4	Ladung zur Zeugenvernehmung an Beamte (Teilnahmerecht)	575
7.5	Ladung zur Zeugenvernehmung an Zeugen	576
7.6	Ermittlungsergebnis (Aufbau)	578
7.7	Ermittlungsergebnis und abschließende Anhörung	580
7.8	Ladung zur abschließenden Anhörung	581
7.9	Abschließende Anhörung (Niederschrift)	582
7.10	Disziplinarklage (Schrift zur Klageerhebung)	584
7.11	Durchsuchungs-/Beschlagnahmebeschluss (Antrag): „Reichsbürger“ ..	586
8	Disziplinarmaßnahmen (tabellarische Übersicht)	591
Anhang:	Gesetzentwurf der Bundesregierung zur Beschleunigung von Disziplinarverfahren in der Bundesverwaltung und zur Änderung weiterer dienstrechtlicher Vorschriften – BT-Drs. 20/6435 v. 19.04.2023	611
1	Ziele und Inhalt des Gesetzentwurfs	612
2	Verlust der Beamtenrechte auch bei Freiheitsstrafen für den Tatbestand der Volksverhetzung	613
2.1	§ 24 BeamStG-E (§ 41 BBG-E): Verlust der Beamtenrechte	613
2.2	§ 59 BeamtVG-E: Erlöschen der Versorgungsbezüge wegen Verurteilung	614
3	Änderungen im BDG – BT-Drs. 20/6435	614
3.1	Bemessung der Disziplinarmaßnahme („Bemessungstatbestände“) ..	614
3.2	Wegfall der Disziplinarklage (§§ 33, 34 BDG-E)	616
3.3	Wegfall der gerichtlichen Disziplinargewalt	617
3.4	Zulassungsvorbehalt für Berufung	618
3.5	Vorläufige Dienstenthebung, Einbehaltung von Bezügen, Bezügerückzahlung	618
3.6	Sonstige Änderungen	619
4	Sonstige geänderte und teilweise aufgehobene Vorschriften des BDG – BT-Drs. 20/6435	621
	Literaturverzeichnis	623
	Stichwortverzeichnis	631