

Inhaltsübersicht

Vorwort V

Inhaltsverzeichnis IX

Literaturverzeichnis XV

Materialienverzeichnis XXV

Abkürzungsverzeichnis XXVII

Einleitung und Problemstellung 1

1. Teil: Grundlagen 3

1. Kapitel: Übersicht über die Anstellungen im öffentlichen Dienst 7

I. Öffentlich-rechtliche und privatrechtliche Anstellungen 7

II. Arbeitsverhältnisse nach Bundespersonalrecht und Zürcher Personalgesetz 17

III. Generelle Rahmenbedingungen bei Anstellungen im öffentlichen Dienst 25

IV. Zwischenfazit 49

2. Kapitel: Begründung des Anstellungsverhältnisses 51

I. Anstellung durch Verfügung oder Vertrag 51

II. Anstellung auf privatrechtlicher Grundlage 58

III. Wahl auf Amtsdauer 60

IV. Zwischenfazit 64

3. Kapitel: Beendigung des Arbeitsverhältnisses 65

I. Beendigung von Gesetzes wegen 65

II. Beendigung durch die Verwaltungsbehörden 67

III. Beendigung durch die Arbeitnehmenden 83

IV. Überblick über die Folgen der Auflösung 86

V. Zwischenfazit 97

4. Kapitel: Einvernehmliche Auflösung im Bund und im Kanton Zürich 99

I. Terminologie 99

II. Zweck des Aufhebungsvertrags 100

III. Rechtsgrundlagen 101

IV. Anwendungsbereich und Rechtsnatur 105

V. Überblick über die Regelung der einvernehmlichen Auflösung 107

2. Teil: Der Aufhebungsvertrag in Bezug auf die verschiedenen Anstellungsmöglichkeiten	121
1. Kapitel: Problemstellungen bei einem Aufhebungsvertrag	125
I. Kündigungsfristen und Kündigungsschutz	125
II. Freistellung	126
III. Lohnfortzahlung	128
IV. Sozialversicherungen	129
V. Abgangsentschädigung bzw. Abfindung	129
2. Kapitel: Kündigungsfristen und Kündigungsschutz	131
I. Öffentlich-rechtliche Anstellung durch Vertrag oder Verfügung	131
II. Privatrechtliche Anstellung durch den Bund	135
III. Amtsdauerverhältnis	136
IV. Zusammenfassung und Würdigung	137
3. Kapitel: Freistellung	139
I. Öffentlich-rechtliche Anstellung durch Vertrag oder Verfügung	139
II. Privatrechtliche Anstellung durch den Bund	150
III. Amtsdauerverhältnis	152
IV. Zusammenfassung und Würdigung	153
4. Kapitel: Lohnfortzahlung	155
I. Öffentlich-rechtliche Anstellung durch Vertrag oder Verfügung	155
II. Privatrechtliche Anstellung durch den Bund	161
III. Amtsdauerverhältnis	165
IV. Zusammenfassung und Würdigung	166
5. Kapitel: Sozialversicherungen	169
I. Überblick über die wichtigsten Auswirkungen	169
II. Insbesondere Arbeitslosenversicherung	171
III. Zusammenfassung und Würdigung	175
6. Kapitel: Abgangsentschädigung bzw. Abfindung	177
I. Öffentlich-rechtliche Anstellung durch Vertrag oder Verfügung	177
II. Privatrechtliche Anstellung durch den Bund	182
III. Amtsdauerverhältnis	183
IV. Zusammenfassung und Würdigung	184
Zusammenfassung und Schlussbetrachtung	187

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Inhaltsübersicht	VII
Literaturverzeichnis	XV
Materialienverzeichnis	XXV
Abkürzungsverzeichnis	XXVII

Einleitung und Problemstellung	1
---	----------

1. Teil: Grundlagen	3
----------------------------------	----------

1. Kapitel: Übersicht über die Anstellungen im öffentlichen Dienst	7
---	----------

I. Öffentlich-rechtliche und privatrechtliche Anstellungen	7
1. Entwicklung des öffentlichen Personalrechts	7
2. Zulässigkeit von privatrechtlichen Anstellungen	10
3. Weitere Einflussmöglichkeiten des Obligationenrechts	11
3.1 Verweisung und Lückenfüllung	12
3.2 Insbesondere Mindestvorschriften des Obligationenrechts	13
4. Rechtsnatur der Anstellung	15
5. Zwischenfazit und Folgerungen	16
II. Arbeitsverhältnisse nach Bundespersonalrecht und Zürcher Personalgesetz	17
1. Arbeitsverhältnisse beim Bund	17
1.1 Rechtsgrundlagen	17
1.2 Geltungsbereich des BPG	19
1.3 Arbeitnehmer und Arbeitgeber nach dem BPG	20
2. Arbeitsverhältnisse beim Kanton Zürich	22
2.1 Rechtsgrundlagen	22
2.2 Geltungsbereich des PG	23
2.3 Arbeitnehmer und Arbeitgeber nach dem PG	24
III. Generelle Rahmenbedingungen bei Anstellungen im öffentlichen Dienst	25
1. Grundrechte	26
2. Legalitätsprinzip	28
3. Öffentliches Interesse	31
4. Verhältnismässigkeitsprinzip	32
5. Treu und Glauben	34
6. Rechtsgleichheit	37
7. Willkürverbot	43

8. Staat als Arbeitgeber	44
9. Sonderstatusverhältnis.....	47
IV. Zwischenfazit	49
2. Kapitel: Begründung des Anstellungsverhältnisses	51
I. Anstellung durch Verfügung oder Vertrag	51
1. Bund.....	51
1.1 Entstehung des Arbeitsverhältnisses.....	51
1.2 Weitere Anstellungsveroraussetzungen	54
1.3 Dauer.....	54
2. Kanton Zürich	55
2.1 Entstehung des Arbeitsverhältnisses.....	55
2.2 Weitere Anstellungsveroraussetzungen	56
2.3 Dauer.....	57
II. Anstellung auf privatrechtlicher Grundlage.....	58
1. Grundlagen.....	58
2. Formvorschriften und Einzelarbeitsvertrag	59
III. Wahl auf Amtsdauer.....	60
1. Bund.....	60
2. Kanton Zürich	62
IV. Zwischenfazit	64
3. Kapitel: Beendigung des Arbeitsverhältnisses	65
I. Beendigung von Gesetzes wegen	65
1. Bund.....	65
2. Kanton Zürich	66
II. Beendigung durch die Verwaltungsbehörden	67
1. Kündigung aus sachlichen oder persönlichen Gründen.....	67
1.1 Ordentliche Kündigung im Bund	67
a Öffentlich-rechtliche Arbeitsverhältnisse durch Vertrag.....	67
b Privatrechtliche Arbeitsverhältnisse	69
c Amtsdauerverhältnisse	71
1.2 Ordentliche Kündigung im Kanton Zürich	72
a Öffentlich-rechtliche Arbeitsverhältnisse durch Verfügung oder Vertrag	72
b Amtsdauerverhältnisse	75
1.3 Fristlose Kündigung im Bund.....	75
a Öffentlich-rechtliche Arbeitsverhältnisse durch Vertrag und Amtsdauerverhältnisse	75
b Privatrechtliche Arbeitsverhältnisse	77
1.4 Fristlose Kündigung im Kanton Zürich	78

2.	Kündigung aufgrund von Umstrukturierungen und Reorganisationen	79
2.1	Bund	79
2.2	Kanton Zürich	81
III.	Beendigung durch die Arbeitnehmenden	83
1.	Ordentliche Kündigung	83
1.1	Arbeitnehmende im Bund	83
1.2	Arbeitnehmende im Kanton Zürich	84
2.	Fristlose Kündigung	85
2.1	Arbeitnehmende im Bund	85
2.2	Arbeitnehmende im Kanton Zürich	85
IV.	Überblick über die Folgen der Auflösung	86
1.	Regelung im Bund	86
1.1	Regelung der Folgen im BPG	86
a	Massnahmen bei Auflösung des Arbeitsverhältnisses	86
b	Kündigungsschutz und Anspruch auf Weiterbeschäftigung bzw. Entschädigung	87
1.2	Regelung der Folgen im OR	89
a	Im Allgemeinen	89
b	Kündigungsschutz und Anspruch auf Weiterbeschäftigung bzw. Entschädigung	90
2.	Regelung im Kanton Zürich	93
2.1	Abfindung	93
2.2	Kündigungsschutz und Anspruch auf Weiterbeschäftigung bzw. Entschädigung	95
V.	Zwischenfazit	97
4. Kapitel:	Einvernehmliche Auflösung im Bund und im Kanton Zürich	99
I.	Terminologie	99
II.	Zweck des Aufhebungsvertrags	100
III.	Rechtsgrundlagen	101
1.	Regelung im Bund	101
1.1	Zulässigkeit verwaltungsrechtlicher Verträge im Allgemeinen	102
1.2	Ursprüngliche Regelung im BPG	103
1.3	Zulässigkeit gemäss OR	103
1.4	Fazit	104
2.	Regelung im Kanton Zürich	105
IV.	Anwendungsbereich und Rechtsnatur	105
V.	Überblick über die Regelung der einvernehmlichen Auflösung	107
1.	Aufhebungsvertrag als verwaltungsrechtlicher Vertrag	107
2.	Abgrenzung von der Kündigung	109

3. Auslegung des Aufhebungsvertrags	111
4. Zustandekommen eines Aufhebungsvertrags	111
5. Rechtmässigkeit des Aufhebungsvertrags	114
5.1 Ausgangslage	114
5.2 Anforderungen an den verwaltungsrechtlichen Vertrag im Allgemeinen	115
5.3 Anforderungen gemäss der Praxis zu den privatrechtlichen Aufhebungsverträgen	116
 2. Teil: Der Aufhebungsvertrag in Bezug auf die verschiedenen Anstellungsmöglichkeiten	 121
1. Kapitel: Problemstellungen bei einem Aufhebungsvertrag	125
I. Kündigungsfristen und Kündigungsschutz	125
II. Freistellung	126
III. Lohnfortzahlung	128
IV. Sozialversicherungen	129
V. Abgangsentschädigung bzw. Abfindung	129
 2. Kapitel: Kündigungsfristen und Kündigungsschutz	 131
I. Öffentlich-rechtliche Anstellung durch Vertrag oder Verfügung	131
1. Anwendung der Kündigungsfristen	131
1.1 Bund	131
1.2 Kanton Zürich	132
2. Anwendung des Kündigungsschutzes	133
3. Gefahr der Umgehung	134
II. Privatrechtliche Anstellung durch den Bund	135
III. Amtsdauerverhältnis	136
IV. Zusammenfassung und Würdigung	137
 3. Kapitel: Freistellung	 139
I. Öffentlich-rechtliche Anstellung durch Vertrag oder Verfügung	139
1. Gesetzliche Grundlage	139
2. Beschäftigungsanspruch	141
3. Ausrichtung des Lohns	143
4. Anrechnung von Zeitguthaben und Ferientagen	144
4.1 Zeitguthaben	144
4.2 Ferienguthaben	146
5. Ersatzeinkommen	149
II. Privatrechtliche Anstellung durch den Bund	150

III.	Amts dauerverhältnis	152
IV.	Zusammenfassung und Würdigung	153
4. Kapitel:	Lohnfortzahlung	155
I.	Öffentlich-rechtliche Anstellung durch Vertrag oder Verfügung	155
1.	Abgrenzung zu den Sperrfristen	155
2.	Möglichkeit der einvernehmlichen Auflösung bei Vorliegen eines Verhinderungsgrunds	155
2.1	Ausgangslage – gesetzliche Grundlagen	155
2.2	Zulässigkeit des Aufhebungsvertrags	157
2.3	Vorliegen eines echten Vergleichs	159
3.	Eintritt des Verhinderungsgrunds während der Auslaufrist	160
3.1	Ausgangslage – keine Umgehung des Kündigungsschutzes	160
3.2	Verhältnisse zum Zeitpunkt des Vertragsabschlusses	160
II.	Privatrechtliche Anstellung durch den Bund	161
III.	Amts dauerverhältnis	165
IV.	Zusammenfassung und Würdigung	166
5. Kapitel:	Sozialversicherungen	169
I.	Überblick über die wichtigsten Auswirkungen	169
II.	Insbesondere Arbeitslosenversicherung	171
1.	Anrechenbarer Arbeitsausfall	171
2.	Einstellung des Anspruchs	173
III.	Zusammenfassung und Würdigung	175
6. Kapitel:	Abgangsentschädigung bzw. Abfindung	177
I.	Öffentlich-rechtliche Anstellung durch Vertrag oder Verfügung	177
1.	Bund	177
1.1	Zulässigkeit der Abgangsentschädigung	177
1.2	Höhe der Abgangsentschädigung	178
2.	Kanton Zürich	179
2.1	Zulässigkeit und Höhe der Abfindung	179
2.2	Anrechnung von Taggeldern der Arbeitslosenversicherung	181
II.	Privatrechtliche Anstellung durch den Bund	182
III.	Amts dauerverhältnis	183
IV.	Zusammenfassung und Würdigung	184
	Zusammenfassung und Schlussbetrachtung	187