

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	15
1. Abschnitt Grundlegungen	21
I. Bedeutung und Entwicklung des Umweltrechts	21
1. Problemstellung	21
2. Entwicklung und Tendenzen des Umweltrechts	27
II. Umweltethik	33
III. Umweltprinzipien	39
1. Grundsatzfragen	39
2. Prinzipientrias	40
2.1 Vorsorgeprinzip	40
2.2 Verursacherprinzip	41
2.3 Kooperationsprinzip	42
a) Bedeutung des Kooperationsprinzips	42
b) Ausprägungen des Kooperationsprinzips	43
aa) Technische Überwachungsvereine	43
bb) Öko-Audit-Verfahren	44
cc) Privatrechtlich organisierte Ausschüsse	46
dd) Öffentlich-rechtlich organisierte Ausschüsse	47
ee) Beratungsgremien der öffentlichen Verwaltung	47
ff) Anhörung beteiligter Kreise	48
gg) Umweltbeauftragte	48
hh) Absprachen	49
IV. Instrumente des Umweltrechts	50
1. Gesetzgeberische Instrumente	51
1.1 Klassische Handlungsformen	51
1.2 Auf das Kooperationsprinzip bezogene Handlungsformen	52
1.3 Indirekte Maßnahmen	53
2. Verwaltungshandeln	54
3. Sonderformen	61
3.1 Informelles Hoheitshandeln	62
3.2 Umweltstiftung	62
3.3 Umweltzertifikate	63
3.4 Stoffstrommanagement	64
V. Rechtsquellen des Umweltrechts	65
1. Supranationales Umweltrecht	65

1.1 Umweltvölkerrecht	65
1.2 Europäisches Umweltrecht	67
2. Nationales Umweltrecht	70
2.1 Umweltverfassungsrecht	70
a) Verfassungen	70
b) Verhältnis supranationales Recht/nationales Verfassungsrecht	71
2.2 Öffentliches Umweltrecht	75
a) Bundesrecht	75
b) Landesrecht	76
c) Kommunalrecht	77
d) Verwaltungsrichtlinien	77
e) Umweltstrafrecht	81
2.3 Umweltpflichten	83
2. Abschnitt Umweltverfassungsrecht	87
I. Umweltschutz und Grundgesetz	87
1. Art. 20a GG	87
1.1 Entstehungsgeschichte	87
1.2 Staatszielbestimmung Umweltschutz	90
1.3 Anthropozentrische oder ökozentrische Ausrichtung	92
1.4 Verhältnis zu den Grundrechten und den sonstigen Verfassungsprinzipien	93
1.5 Bedeutung des Verfassungs- und Maßgabevorbehalts	95
1.6 Einzelheiten des Schutzauftrages	96
a) Begriff der »natürlichen Lebensgrundlagen«	96
b) Nachweltverantwortung	98
1.7 Umfang des Schutzauftrages	99
1.8 Auswirkungen des Art. 20a GG	103
2. Umweltschutz und Grundrechte	107
2.1 Umweltschutz durch Grundrechte	107
a) Grundrechtliche Schutzpflichten	108
b) Grundrechtsschutz durch Verfahrensordnung	110
2.2 Die einzelnen Grundrechte	111
a) Art. 14 GG	111
b) Art. 12 GG	116
c) Art. 2 GG	119
aa) Art. 2 Abs. 2 GG	119
bb) Art. 2 Abs. 1 GG	120
3. Legislativkompetenzen	120

II.	Niedersächsisches Umweltverfassungsrecht	122
3.	Abschnitt Besonderes Umweltrecht	125
I.	Naturschutzrecht	125
1.	Entwicklung des Naturschutzrechtes	125
2.	Begriffsbildung	127
3.	Naturschutzrecht im weiteren Sinne	128
4.	Bundesrecht	130
4.1	Bundesnaturschutzgesetz	130
a)	Bundesnaturschutzgesetz als Rahmengesetz	130
b)	Ziele und Grundsätze des Naturschutzes und der Landschaftspflege	132
c)	Landwirtschaftsklauseln	134
d)	Allgemeine Schutz-, Pflege- und Entwicklungsmaßnahmen	139
aa)	Eingriffsregelung	139
bb)	Ausgleichsabgabe	142
cc)	Verhältnis Baurecht/Naturschutzrecht	143
dd)	Duldungs- und Pflegepflichten	149
e)	Flächen- und Objektschutz	150
f)	Artenschutz/Biotopschutz	156
g)	Zweite Naturschutznovelle	161
h)	Befreiung	169
i)	Mitwirkung von Verbänden	170
j)	Landschaftsplanung	172
k)	Ausblick (Novellierung des Bundesnaturschutzgesetzes)	174
4.2	Bundeswaldgesetz	176
a)	Legislativkompetenzen	176
b)	Ziele des Bundeswaldgesetzes	176
c)	Forstliche Rahmenplanung	177
d)	Eingriffe	177
e)	Unterschutzstellung	179
f)	Subventionen	179
g)	Auskünfte/Berichte	180
5.	Niedersächsisches Naturschutzrecht	180
5.1	Niedersächsisches Naturschutzgesetz	180
a)	Bodenabbau	181
b)	Zuständigkeiten	183
c)	Verbandsklage	186
5.2	Landeswaldgesetz	192
a)	Waldbestand und Waldverteilung	192

b)	Arten der Waldeigentümer	193
c)	Waldbrandbekämpfung/Schädlingsbekämpfung	193
d)	Waldwirtschaftsgenossenschaften	194
e)	Zuständigkeiten	194
II.	Abfall- und Bodenschutzrecht	195
1.	Abfallrecht	195
1.1	Kreislaufwirtschafts- und Abfallgesetz	195
a)	Vom Abfallbeseitigungsgesetz zum Kreislaufwirtschafts- und Abfallgesetz	195
b)	Ziele des Kreislaufwirtschafts- und Abfallgesetzes	197
c)	Allgemeine Regelungen des Kreislaufwirtschafts- und Abfallgesetzes	198
aa)	Definitionen und Geltungsbereich	198
bb)	Grundsätze	199
d)	Abfallbegriff	203
aa)	Bedeutung des Abfallbegriffs	203
bb)	Abfälle zur Verwertung/zur Beseitigung	204
cc)	Tatbestandsmerkmale des Abfallbegriffs	205
dd)	Subjektiver Abfallbegriff (§ 3 Abs. 1 S. 1, 1. Altn. KrW-/AbfG)	206
ee)	Objektiver Abfallbegriff (§ 3 Abs. 1 S. 1, 2. Altn. KrW-/AbfG)	208
ff)	Kritische Würdigung des Abfallbegriffs des Kreislaufwirtschafts- und Abfallgesetzes	210
e)	Verwertung	211
aa)	Definitionselemente des Verwertungsbegriffs	211
bb)	Stoffliche, energetische Verwertung	212
cc)	Anforderungen an die Verwertung von Abfällen	217
f)	Ordnung der Entsorgung	219
aa)	Verantwortlichkeit	219
bb)	Genehmigungserfordernis	224
cc)	Abfallentsorgungsanlagen	224
dd)	Umweltstandards	225
g)	Überwachung	225
aa)	Behördliche Überwachung	225
bb)	Innerbetriebliche Überwachung	227
h)	Abfallberatungs- und Informationspflichten	231
i)	Parlamentsvorbehalt	232
j)	Sonderregelungen	232
k)	Zuständigkeiten	233
l)	Ordnungswidrigkeiten/Einziehung	233
m)	Untergesetzliches Regelwerk	233

aa) Allgemeines	233
bb) Die einzelnen Verordnungen	235
1.2 Niedersächsisches Abfallrecht	241
a) Niedersächsisches Abfallgesetz	241
aa) Allgemeine Regelungen	241
bb) Entsorgungsträger	242
cc) Sonderabfälle	245
b) Niedersächsisches Abfallabgabengesetz	246
2. Bodenschutz	249
2.1 Bodenschutzproblematik	249
2.2 Landesbodenschutzgesetze	251
2.3 Bundes-Bodenschutzgesetz	252
a) Allgemeine Regelungen	253
b) Grundsätze und Pflichten	255
c) Verantwortlichkeit	257
d) Altlasten	258
e) Wertausgleich	260
f) Ausgleich unter mehreren Verpflichteten	260
g) Entsiegelung	263
h) Sonderregelungen	264
i) Anpassung der Ländergesetzgebung	265
2.4 Neue Bundesländer	266
2.5 Altlastenregelungen der Länder	267
2.6 Niedersächsisches Altlastenrecht	272
III. Gewässerschutzrecht	277
1. Allgemeines	277
1.1 Regelungsbereich	277
1.2 Legislativkompetenzen	278
1.3 Bewirtschaftung/Benutzungsordnung	280
2. Bundesrecht	281
2.1 Wasserhaushaltsgesetz	281
a) Definitionen und Geltungsbereich	282
b) Ziele und Grundsätze des Wasserhaushaltsgesetzes	283
c) Pflichten und Gebote	285
d) Öffentlich-rechtliche Benutzungsordnung	286
aa) Genehmigungsbedürftige Gewässerbenutzung (Bewilligung/Erlaubnis)	286
bb) Genehmigungsfreie Gewässerbenutzung	289
cc) Alte Rechte und alte Befugnisse	291
e) Ausbau	293
f) Anlagenbezogener Gewässerschutz	295
g) Gebietsbezogener Gewässerschutz	296

h) Überwachung	298
i) Abwasserbeseitigung	299
j) Planung	300
k) Wasserbuch	302
l) Haftung	303
2.2 Abwasserabgabengesetz	304
a) Allgemeines	304
b) Regelungsinhalt	305
2.3 Wasch- und Reinigungsmittelgesetz	306
2.4 Sonstige gewässerschutzbezogene Bundesgesetze	308
3. Niedersächsisches Gewässerschutzrecht	309
3.1 Niedersächsisches Wassergesetz	309
a) Gehobene Erlaubnis	309
b) Gewässerunterhaltung	310
c) Gewässerrandstreifen	311
d) Wasserentnahmegerühr	312
3.2 Zuständigkeiten	316
IV. Immissionsschutzrecht	320
1. Legislativkompetenzen	328
2. Bundesrecht	330
2.1 Bundesimmissionsschutzgesetz	331
a) Geltungsbereich	331
b) Aufgaben und Ziele	332
c) Begriffsbildung	333
d) Anlagenbezogener Immissionsschutz	339
aa) Schutz vor durch Anlagen verursachte Umweltbeeinträchtigungen	339
bb) Anlagengenehmigung	344
cc) Betriebsbeendigung	351
dd) Nachbarschutz	354
e) Verkehrsbezogener Immissionsschutz	361
f) Produktbezogener Immissionsschutz	365
g) Schutzgebiete	367
h) Überwachung	368
2.2 Fluglärmgesetz	369
2.3 Benzinbleigesetz	373
3. Landesrecht	373
4. Kommunalrecht	376
Literaturverzeichnis	377
Stichwortverzeichnis	387