

Inhaltsverzeichnis

| | Rn | Seite |
|---|----|-------|
| <i>Vorwort</i> | | V |
| <i>Vorwort zur ersten Auflage</i> | | VI |
| <i>Literaturverzeichnis</i> | | XIX |
| § 1 Grundlagen | 1 | 1 |
| I. Die historische Entwicklung des Polizeibegriffs | 1 | 1 |
| II. Die Durchsetzung der rechtsstaatlichen Bindung der Polizei- gewalt | 7 | 3 |
| 1. In Preußen | 8 | 3 |
| 2. In Baden und in Württemberg | 11 | 4 |
| III. Weitere Entwicklungen | 15 | 5 |
| 1. Die Zerstörung des rechtsstaatlichen Polizeirechts im Nationalsozialismus | 15 | 5 |
| 2. Die Neuorganisation der Polizei nach dem Zweiten Welt- krieg | 17 | 6 |
| 3. Die Entwicklung des Polizeirechts in Baden-Württemberg . | 20 | 7 |
| IV. Die Polizei im demokratischen Rechtsstaat | 27 | 9 |
| 1. Grundrechtliche und staatsorganisationsrechtliche Legitima- tion polizeilichen Handelns | 28 | 9 |
| a) Polizeiliche Gefahrenabwehr als verfassungsrechtliche Pflicht | 28 | 9 |
| b) Die Grundrechte als Grenze polizeilichen Handelns . . . | 32 | 10 |
| 2. Das Problem der demokratischen Legitimation polizeilichen Handelns | 33 | 11 |
| 3. Zur Privatisierung der Gefahrenabwehr | 37 | 12 |
| 4. Von der Gefahrenabwehr zur Gefahrenprävention | 40 | 13 |
| a) Die Bewältigung von Risiko- und Gefahrenlagen im Ordnungsrecht | 41 | 13 |
| b) Die Bewältigung von Risiko- und Gefahrenlagen im Polizeirecht | 43 | 14 |
| 5. Die Auflösung des Spannungsverhältnisses von Freiheit und Sicherheit | 49 | 15 |
| a) Durch den Gesetzgeber | 50 | 16 |
| b) Durch das Bundesverfassungsgericht | 54 | 16 |
| V. Die Gefahrenabwehr im System des Verwaltungshandelns | 60 | 18 |
| § 2 Europäisierung und Internationalisierung der Gefahren- abwehr | 1 | 20 |
| I. Die Internationalisierung der Gefahrenabwehr | 2 | 20 |
| II. Die Sicherheitsarchitektur der EU nach dem Vertrag von Lissabon | 5 | 21 |
| 1. Die Kompetenzverteilung im Raum der Freiheit, der Sicher- heit und des Rechts | 7 | 22 |
| 2. Der Regelungsbereich des Raumes der Freiheit, der Sicher- heit und des Rechts | 10 | 22 |

| | | |
|---|----------|-----------|
| a) Das Integrationsziel des Raumes der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts | 11 | 23 |
| b) Justizielle Zusammenarbeit in Strafsachen | 15 | 23 |
| c) Polizeiliche Zusammenarbeit | 16 | 24 |
| III. Formen sicherheitsrechtlicher Kooperation und Organisation .. | 17 | 24 |
| 1. Schengen-Übereinkommen | 18 | 24 |
| 2. Die Agenturen | 20 | 25 |
| a) Die Europäische Agentur für die Grenz- und Küstenwache (FRONTEX) | 20 | 25 |
| b) EUROPOL | 22 | 25 |
| 3. Prümmer Vertrag | 27 | 26 |
| 4. Unionsrechtliche Amtshilfe | 31 | 27 |
| a) Die Regelungen im Schengener Durchführungsübereinkommen (SDÜ) | 32 | 28 |
| b) Der Grundsatz der Verfügbarkeit | 34 | 28 |
| 5. Auslandseinsätze der Bundespolizei | 35 | 29 |
| 6. Tätigwerden ausländischer Polizeivollzugsbeamter in Deutschland | 37 | 29 |
| IV. Grundrechts- und Datenschutz | 38 | 29 |
| 1. Durch die EMRK | 39 | 29 |
| 2. Durch das Vertragswerk der EU | 44 | 30 |
| 3. Datenschutz bei grenzüberschreitender Polizeikooperation: Europäisches Sekundärrecht | 49 | 32 |
| a) Datenschutzrichtlinie für Strafverfolgungsbehörden und Polizei | 50 | 32 |
| b) Bereichsspezifische Regelungen | 55 | 33 |
| 4. Verfassungsrechtliche Anforderungen an den Datenaustausch bei grenzüberschreitender Polizeikooperation | 56 | 34 |
| V. Rechtsschutz | 59 | 35 |
| 1. Zur Unterscheidung zwischen Sicherheitsmaßnahmen der Mitgliedstaaten und der EU | 60 | 35 |
| 2. Grundrechtsschutz gegen Datenspeicherung und -verarbeitung von EUROPOL | 62 | 35 |
| 3. Rechtsschutz gegen Maßnahmen von FRONTEX und die polizeiliche Nacheile | 66 | 36 |
| 4. Rechtsschutz gegen Sanktionen im Bereich der Terrorismusbekämpfung | 68 | 37 |
| § 3 Gefahrenabwehr durch den Bund | 1 | 39 |
| I. Die Gesetzgebungskompetenzen des Bundes | 1 | 39 |
| 1. Im Bereich des Polizeirechts | 2 | 39 |
| 2. Im Bereich des Ordnungsrechts | 4 | 40 |
| II. Die Verwaltungskompetenzen des Bundes | 7 | 40 |
| 1. Die Vollzugspolizei des Bundes | 8 | 41 |
| a) Die Bundespolizei | 9 | 41 |
| b) Das BKA | 14 | 43 |
| c) Der Inspekteur der Bereitschaftspolizeien der Länder .. | 23 | 44 |
| d) Die „Polizei beim Deutschen Bundestag“ | 24 | 44 |
| 2. Bundesbehörden mit vollzugspolizeilichen Funktionen | 25 | 45 |
| 3. Bundesbehörden mit Ordnungsaufgaben | 29 | 46 |
| 4. Die Nachrichtendienste des Bundes | 32 | 47 |
| a) Die Aufgaben und Befugnisse der Nachrichtendienste . | 34 | 47 |

| | | |
|---|----------|-----------|
| b) Die Kontrolle der Nachrichtendienste | 42 | 50 |
| 5. Das Verhältnis der Sicherheitsbehörden zueinander | 44 | 50 |
| a) Das Trennungsgebot | 44 | 50 |
| b) Die informationelle Zusammenarbeit der Sicherheitsbehörden | 50 | 52 |
| 6. Exkurs: Das Gesetz zur Beschränkung des Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnisses (sog G 10) | 54 | 53 |
| 7. Einsatz der Bundeswehr zur Gefahrenabwehr im Inland ... | 66 | 56 |
| § 4 Gefahrenabwehr durch die Polizei des Landes | 1 | 59 |
| I. Das Einheitsprinzip in Baden-Württemberg | 1 | 59 |
| II. Organisation | 2 | 59 |
| 1. Allgemeine Polizeibehörden | 3 | 59 |
| a) Oberste Landespolizeibehörden | 5 | 60 |
| b) Landespolizeibehörden | 8 | 60 |
| c) Kreispolizeibehörden | 10 | 60 |
| d) Ortspolizeibehörden | 13 | 61 |
| e) Mit der Gefahrenabwehr betraute allgemeine Verwaltungsbehörden: „andere Stellen“ (§ 2 I PolG) oder allgemeine Polizeibehörden? | 16 | 61 |
| 2. Besondere Polizeibehörden | 26 | 64 |
| a) Die Integration der wichtigsten besonderen Polizeibehörden in die innere Verwaltung | 29 | 64 |
| b) Der Landtagspräsident | 30 | 64 |
| 3. Andere Stellen | 31 | 65 |
| a) Gefahrenabwehrbehörden des Bundes | 33 | 65 |
| b) Feuerwehr | 34 | 66 |
| c) Rettungsdienst | 35 | 66 |
| d) Jugendämter | 36 | 66 |
| e) Landesamt für Verfassungsschutz (LfV) | 37 | 66 |
| 4. Polizeivollzugsdienst | 41 | 67 |
| a) Regionale Polizeipräsidien | 43 | 68 |
| b) Polizeipräsidium Einsatz | 46 | 68 |
| c) Landeskriminalamt (LKA) | 48 | 68 |
| d) Die Hochschule für Polizei Baden-Württemberg | 53 | 69 |
| e) Präsidium Technik, Logistik, Service der Polizei | 54 | 69 |
| f) Freiwilliger Polizeidienst | 55 | 69 |
| g) Exkurs: Widersprüche gegen Verwaltungsakte des Polizeivollzugsdienstes | 57 | 70 |
| 5. Gemeindliche Vollzugsbedienstete | 59 | 70 |
| III. Die Aufgaben der Polizei | 73 | 73 |
| 1. Die Unterscheidung von Aufgaben- und Befugnisnorm | 73 | 73 |
| a) Die Unterscheidung von § 1 PolG und § 3 PolG | 73 | 73 |
| b) Zu den Rechtsgrundlagen für informatives Verwaltungshandeln: können behördliche Warnungen ihre Grundlage in Aufgabennormen finden? | 75 | 74 |
| 2. Der Schutz privater Rechte durch die Polizei (§ 2 II PolG) . | 82 | 75 |
| 3. Amts- und Vollzugshilfe | 93 | 77 |
| 4. Die Unterscheidung zwischen präventiver und repressiver Polizeitätigkeit | 101 | 79 |
| a) Die Abgrenzung bei sog doppelfunktionalen Maßnahmen | 104 | 80 |

| | | |
|--|----------|-----------|
| b) Die Abgrenzung von Verhinderungs- und Strafverfolgungsvorsorge | 112 | 82 |
| 5. Eilkompetenzen | 117 | 84 |
| a) Die Eilkompetenz des Polizeivollzugsdienstes (§ 105 II PolG) | 118 | 84 |
| b) Die Eilkompetenz der Polizeibehörden für andere Stellen (§ 2 I PolG) | 125 | 85 |
| c) Eilkompetenzen für andere Polizeibehörden nach § 2 I PolG? | 131 | 86 |
| d) Weitere Eilkompetenzen | 134 | 86 |
| 6. Besondere Aufgabenzuweisungen | 135 | 87 |
| a) Überblick | 135 | 87 |
| b) Aufgaben und Befugnisse der Polizei im Strafverfahren | 136 | 87 |
| c) Aufgaben und Befugnisse der Polizei im Bußgeldverfahren | 149 | 90 |
| IV. Die Aufsicht | 156 | 91 |
| 1. Die Dienstaufsicht | 158 | 92 |
| a) Über die allgemeinen Polizeibehörden | 159 | 92 |
| b) Über den Polizeivollzugsdienst | 160 | 92 |
| 2. Die Fachaufsicht | 161 | 92 |
| a) Über die allgemeinen Polizeibehörden | 162 | 92 |
| b) Über den Polizeivollzugsdienst | 163 | 92 |
| § 5 Die Polizeiverfügung | 1 | 94 |
| I. Formelle Rechtmäßigkeit der Polizeiverfügung | 3 | 94 |
| 1. Zuständigkeit | 4 | 94 |
| a) Sachliche Zuständigkeit | 5 | 95 |
| b) Örtliche Zuständigkeit | 17 | 97 |
| c) Hierarchische und funktionelle Zuständigkeit | 26 | 99 |
| 2. Verfahren | 33 | 100 |
| 3. Form und Bekanntgabe | 35 | 101 |
| II. Ermächtigungsgrundlagen der Polizeiverfügung: Spezialermächtigungen | 39 | 101 |
| 1. Die dreistufige Subsidiarität | 39 | 101 |
| 2. Das Verhältnis spezieller Rechtsgrundlagen zu den Rechtsgrundlagen des PolG | 40 | 102 |
| a) Grundsätzliche Abgrenzungen | 40 | 102 |
| b) Spezialermächtigungen und Standardmaßnahmen als abschließende Regelungen | 47 | 103 |
| 3. Die einzelnen Spezialermächtigungen | 53 | 105 |
| a) Bauordnungsrecht | 54 | 105 |
| b) Wasserrecht | 55 | 106 |
| c) Immissionsschutzrecht | 56 | 106 |
| d) Kreislaufwirtschaftsrecht | 58 | 107 |
| e) Bodenschutzrecht | 61 | 108 |
| f) Gewerberecht | 71 | 111 |
| g) Gesundheitsrecht | 77 | 112 |
| h) Ausländerrecht | 81 | 113 |
| i) Versammlungsrecht | 83 | 114 |
| j) Öffentliches Vereinsrecht | 138 | 130 |
| k) Presserecht | 150 | 133 |
| l) Straßenrecht | 153 | 134 |

| | | |
|--|-----|-----|
| III. Ermächtigungsgrundlagen der Polizeiverfügung: Standardmaßnahmen | 165 | 136 |
| 1. Die Standardmaßnahmen im System des Polizeirechts | 165 | 137 |
| a) Begriff und Funktion der Standardmaßnahmen | 165 | 137 |
| b) Rechtsnatur von Standardmaßnahmen | 168 | 137 |
| c) Reichweite von Standardmaßnahmen und ihr Verhältnis zum Vollstreckungsrecht | 178 | 139 |
| 2. Adressaten der Standardmaßnahmen | 183 | 141 |
| 3. Standardmaßnahmen und strafprozessuale Ermittlungsbefugnisse | 184 | 141 |
| 4. Die einzelnen Standardmaßnahmen | 186 | 141 |
| a) Maßnahmen zur Personenfeststellung (§ 27 PolG) | 186 | 141 |
| b) Die polizeiliche Vorladung (§ 28 PolG) | 219 | 150 |
| c) Gefährderansprache und -anschreiben, Gefährdetenansprache | 225 | 152 |
| d) Platzverweis, Aufenthaltsverbot, Wohnungsverweis, Rückkehrverbot, Annäherungsverbot | 238 | 155 |
| e) Aufenthaltsvorgabe und Kontaktverbot zur Verhütung terroristischer Straftaten | 255 | 160 |
| f) Elektronische Aufenthaltsüberwachung zur Verhütung terroristischer Straftaten | 269 | 163 |
| g) Gewahrsam | 280 | 166 |
| h) Durchsuchung von Personen (§ 34 PolG) | 301 | 172 |
| i) Durchsuchung von Sachen (§ 35 PolG) | 312 | 174 |
| j) Betreten und Durchsuchung von Wohnungen (§ 36 PolG) | 327 | 176 |
| k) Sicherstellung (§ 37 PolG) | 345 | 181 |
| l) Beschlagnahme (§ 38 PolG) | 358 | 184 |
| m) Sonderproblem: Beschlagnahme von Kameras und weitere Maßnahmen gegen das rechtswidrige Aufzeichnen von Polizeibeamten | 372 | 188 |
| n) Einziehung (§ 39 PolG) | 379 | 190 |
| o) Vernehmung (§ 40 PolG) und absolutes Folterverbot | 384 | 191 |
| p) Erkennungsdienstliche Maßnahmen (§ 41 PolG) | 391 | 193 |
| IV. Ermächtigungsgrundlagen der Polizeiverfügung: | | |
| Die Generalklausel | 412 | 198 |
| 1. Öffentliche Sicherheit | 418 | 199 |
| a) Durch die objektive Rechtsordnung begründete Verhaltenspflichten | 419 | 200 |
| b) Individuelle Rechte und Rechtsgüter | 429 | 202 |
| c) Einrichtungen und Veranstaltungen des Staates | 435 | 203 |
| 2. Öffentliche Ordnung | 438 | 204 |
| 3. Gefahr | 444 | 206 |
| a) Begriff | 444 | 206 |
| b) Die Gefahrenprognose und die Subjektivierung des Gefahrenbegriffs | 454 | 209 |
| c) Die Unterscheidung zwischen Putativgefahr, Gefahrenverdacht und Anscheinsgefahr | 459 | 210 |
| 4. Zum öffentlichen Interesse an der Gefahrenabwehr | 468 | 212 |
| 5. „Faktische Standardmaßnahmen“ auf der Grundlage der polizeilichen Generalklausel | 469 | 213 |
| a) Die Meldeauflage | 470 | 213 |

| | | |
|---|----------|------------|
| b) Die Überwachung gefährlicher Straftäter: kein Fall der §§ 1, 3 PolG | 473 | 214 |
| V. Adressaten der Polizeiverfügung | 474 | 214 |
| 1. Die Störer der öffentlichen Sicherheit oder Ordnung | 477 | 215 |
| a) Der Handlungsstörer | 477 | 215 |
| b) Der Zustandsstörer | 486 | 217 |
| c) Verursachung im polizeirechtlichen Sinn | 501 | 220 |
| d) Die Rechtsnachfolge in die Polizeipflicht | 515 | 224 |
| e) Die Legalisierungswirkung öffentlich-rechtlicher Genehmigungen | 530 | 227 |
| f) Die Verjährung der Polizeipflicht | 535 | 228 |
| 2. Die Inanspruchnahme des Nichtstörers im polizeilichen Notstand | 537 | 229 |
| a) Die Regelung des § 9 PolG | 537 | 229 |
| b) Exkurs: Rechtsfragen bei der Einweisung von Obdachlosen | 543 | 230 |
| 3. Die Polizeipflicht von Hoheitsträgern | 557 | 233 |
| a) Materielle Polizeipflicht | 558 | 233 |
| b) Kompetenz der Polizei zum Vorgehen gegen Hoheitsträger | 560 | 234 |
| VI. Das Opportunitätsprinzip | 566 | 235 |
| 1. Leitlinien polizeilicher Ermessensausübung | 566 | 235 |
| 2. Anspruch auf polizeiliches Einschreiten | 571 | 236 |
| 3. Ermessensbindung durch den Gleichheitssatz | 574 | 237 |
| VII. Störermehrheit | 576 | 237 |
| 1. Störerauswahl bei Maßnahmen der Gefahrenabwehr (Primärebene) | 578 | 238 |
| a) Vorrangiges Auswahlkriterium: Effektivität der Gefahrenabwehr | 578 | 238 |
| b) Nachrangige Auswahlkriterien | 579 | 238 |
| 2. Störerauswahl bei der Erstattung der Polizeikosten (Sekundärebene) | 583 | 239 |
| VIII. Der Grundsatz der Verhältnismäßigkeit | 591 | 241 |
| 1. Die Stufen der Verhältnismäßigkeitsprüfung | 593 | 241 |
| a) Geeignetheit | 593 | 241 |
| b) Erforderlichkeit | 600 | 243 |
| c) Verhältnismäßigkeit im engeren Sinn | 602 | 243 |
| d) Zeitliche Grenzen polizeilicher Inanspruchnahme | 607 | 245 |
| 2. Gerichtliche Kontrolle | 608 | 245 |
| IX. Inhaltliche Bestimmtheit | 609 | 245 |
| § 6 Polizeiliche Datenerhebung und -verarbeitung | 1 | 246 |
| I. Grundlagen | 1 | 246 |
| 1. Polizeiliche Maßnahmen und das Grundrecht auf informationelle Selbstbestimmung | 2 | 246 |
| a) Das Volkszählungsurteil | 2 | 246 |
| b) Unionsrechtliche Entwicklung des Datenschutzrechts .. | 4 | 247 |
| 2. Polizeiliche Maßnahmen und das Grundrecht auf Vertraulichkeit und Integrität informationstechnischer Systeme (sog. „Computergrundrecht“) | 6 | 248 |
| 3. Polizeiliche Maßnahmen und die „Überwachungs-Gesamtrechnung“ des BVerfG | 9 | 249 |

| | | |
|---|-----|-----|
| 4. Polizeiliche Maßnahmen und das sog „Doppeltürmodell“ des BVerfG | 12 | 250 |
| 5. Systematischer Überblick über die datenschutzrechtlichen Regelungen | 14 | 251 |
| a) Systematik | 14 | 251 |
| b) Anwendungsbereich und Verhältnis der datenschutzrechtlichen Regelungen (§ 11 PolG) | 16 | 251 |
| c) Allgemeine Anforderungen an die Datenverarbeitung .. | 18 | 252 |
| II. Grundbegriffe und Grundsätze des Datenschutzes im PolG | 22 | 254 |
| 1. Das Objekt der Datenerhebung: personenbezogene und andere Daten | 24 | 254 |
| a) Personenbezogene und sachbezogene Daten | 24 | 254 |
| b) Sensible Daten (§ 71 PolG) | 26 | 255 |
| 2. Der Vorgang der Datenverarbeitung | 27 | 255 |
| 3. Der Adressat der Datenerhebung | 28 | 256 |
| a) Der Bürger als betroffene Person und Dritter | 28 | 256 |
| b) Ausnahmen für zeugnisverweigerungsberechtigte Berufsgeheimnisträger | 30 | 257 |
| 4. Allgemeine Grundsätze für die Verarbeitung personenbezogener Daten (§ 13 PolG) | 33 | 258 |
| 5. Allgemeine Regeln für die Erhebung personenbezogener Daten (§ 14 PolG) | 34 | 258 |
| a) Der Grundsatz der Unmittelbarkeit der Datenerhebung . | 34 | 258 |
| b) Der Grundsatz der Offenheit der Datenerhebung | 39 | 259 |
| c) Der Grundsatz der Rechtsbelehrung bei der Datenerhebung | 42 | 260 |
| 6. Besondere Anforderungen für eingriffsintensive Maßnahmen | 45 | 261 |
| 7. Polizeiliche Datenerhebung, Grundrechtsschutz und Richtervorbehalt | 48 | 261 |
| III. Allgemeine Ermächtigungsgrundlagen zur Datenerhebung durch die Polizei | 54 | 263 |
| 1. Die polizeiliche Befragung (§ 43 I PolG) | 57 | 264 |
| 2. Datenerhebung zur Gefahrenabwehr (§ 43 II PolG) | 66 | 267 |
| 3. Datenerhebung zur vorbeugenden Bekämpfung von Straftaten (§ 43 III PolG) | 69 | 267 |
| 4. Sonstige Fälle der Datenerhebung nach § 43 PolG | 72 | 268 |
| IV. Besondere Formen polizeilicher Datenerhebung | 75 | 269 |
| 1. Offene Bild- und Tonaufzeichnungen, Videoüberwachung . | 78 | 270 |
| 2. Längerfristige Observation | 98 | 275 |
| 3. Der verdeckte Einsatz technischer Mittel | 106 | 276 |
| 4. Verdeckter Einsatz technischer Mittel in oder aus Wohnungen (§ 50 PolG) | 114 | 277 |
| 5. Besondere Bestimmungen über polizeiliche Maßnahmen mit Bezug zur Telekommunikation | 132 | 282 |
| a) Präventive Telekommunikationsüberwachung | 141 | 283 |
| b) Funkzellenabfrage | 148 | 285 |
| c) Einsatz technischer Mittel zur Standort- oder Kennungsermittlung | 151 | 286 |
| d) Unterbrechung oder Verhinderung von Telekommunikationsverbindungen | 159 | 288 |
| e) Erhebung von Bestands- und Verkehrsdaten (§§ 52, 53 PolG) | 160 | 288 |

| | | |
|--|----------|------------|
| f) Aufzeichnung eingehender Telefonanrufe (§ 45 PolG) . | 165 | 289 |
| 6. Verdeckte Ermittler und Vertrauenspersonen | 166 | 289 |
| 7. Ausschreibung von Personen und Kraftfahrzeugen | 175 | 291 |
| 8. Datenabgleich und Rasterfahndung | 179 | 292 |
| a) Datenabgleich (§ 47 PolG) | 179 | 293 |
| b) Rasterfahndung (§ 48 PolG) | 180 | 293 |
| c) Automatische Kennzeichenerfassung (§ 51 PolG) | 184 | 294 |
| 9. Zuverlässigkeitsüberprüfungen – Verarbeitung von Daten aufgrund einer Einwilligung (§ 42 PolG) | 190 | 295 |
| V. Die weitere Verarbeitung und Verwendung der Daten | 191 | 296 |
| 1. Allgemeine Regeln für die weitere Verarbeitung personen- bezogener Daten (§ 15 PolG) | 191 | 296 |
| a) Zweckbindung | 192 | 296 |
| b) Zweckänderung | 195 | 297 |
| 2. Datenübermittlung | 207 | 301 |
| a) Allgemeine Regeln der Datenübermittlung (§ 16 PolG) | 207 | 301 |
| b) Besondere Regeln der Datenübermittlung (§§ 59-62 PolG) | 208 | 301 |
| c) Projektbezogene gemeinsame Dateien mit dem Landes- amt für Verfassungsschutz (LfV) | 213 | 302 |
| 3. Die Verwertung rechtswidrig erlangter Daten für präventive Zwecke | 214 | 303 |
| VI. Datenschutzrechtliche Rechte und Pflichten | 230 | 306 |
| 1. Überblick der polizeilichen Pflichten | 230 | 306 |
| 2. Rechte der betroffenen Personen | 235 | 308 |
| a) Auskunftsrecht | 235 | 308 |
| b) Recht auf Löschung, Berichtigung sowie Einschränkung der Verarbeitung | 238 | 309 |
| VII. Rechtsschutz | 244 | 310 |
| 1. Die Anrufung der Aufsichtsbehörde durch die betroffene Person (§ 93 PolG) | 245 | 310 |
| 2. Die Rechtsnatur von Maßnahmen der Datenerhebung und -verarbeitung | 246 | 310 |
| 3. Die Erledigung von Maßnahmen der Datenerhebung | 250 | 311 |
| 4. Die Offenlegung von Maßnahmen als Voraussetzung effek- tiven Rechtsschutzes | 251 | 311 |
| a) Die Offenlegung geheimer Maßnahmen (§ 86 PolG) | 251 | 311 |
| b) Die Offenlegung von Datenschutzverstößen mit hohem Risiko (§ 87 PolG) | 258 | 313 |
| 5. Schadensersatz bei Datenverarbeitungen (§ 131 PolG) | 259 | 314 |
| § 7 Die Polizeiverordnung | 1 | 315 |
| I. Begriff und Zweck der Polizeiverordnung nach §§ 1, 17 I PolG | 1 | 315 |
| II. Formelle Rechtmäßigkeit der Polizeiverordnung | 8 | 317 |
| 1. Zuständigkeit | 8 | 317 |
| a) Sachliche Zuständigkeit | 9 | 317 |
| b) Örtliche Zuständigkeit | 10 | 317 |
| c) Instanzielle Zuständigkeit | 11 | 317 |
| d) Organzuständigkeit, behördeninterne Zuständigkeit | 14 | 318 |
| 2. Verfahren | 15 | 318 |

| | | |
|--|----------|------------|
| a) Zustimmungsvorbehalte | 15 | 318 |
| b) Vorlagegebot | 16 | 319 |
| 3. Form | 19 | 319 |
| a) Zwingende Formvorschriften | 20 | 320 |
| b) Sollvorschriften | 22 | 320 |
| 4. Ausfertigung und Verkündung | 23 | 320 |
| III. Materielle Rechtmäßigkeit der Polizeiverordnung | 24 | 321 |
| 1. Die Rechtsgrundlage: §§ 1, 17 I PolG | 24 | 321 |
| a) Vorrangige Rechtsgrundlagen und Regelungen | 26 | 321 |
| b) Außerkrafttreten der Rechtsgrundlage | 34 | 323 |
| c) Abgrenzung gegenüber Satzungen | 35 | 324 |
| 2. Voraussetzungen des § 17 I PolG | 38 | 324 |
| a) Gefahr für die öffentliche Sicherheit oder Ordnung | 38 | 324 |
| b) Abstrakte Gefahr | 40 | 325 |
| 3. Adressaten der Polizeiverordnung | 44 | 326 |
| 4. Beachtung höherrangigen Rechts | 45 | 327 |
| a) Bestimmtheitsgrundsatz | 46 | 327 |
| b) Andere Verfassungsprinzipien | 49 | 328 |
| c) „Wiederholende“ Verordnungsteile | 50 | 328 |
| 5. Exkurs: Polizeiverordnung und Hundehaltung | 51 | 328 |
| IV. Bußgeldbewehrte Polizeiverordnungen | 58 | 329 |
| V. Geltungsdauer, Änderung und Aufhebung von Polizei- verordnungen | 59 | 330 |
| VI. Kommunale Alkoholkonsumverbote auf der Grundlage von § 18 PolG | 61 | 330 |
| VII. Rechtsschutz | 67 | 332 |
| 1. Gegen die Polizeiverordnung | 67 | 332 |
| a) Normenkontrolle (§ 47 VwGO) | 67 | 332 |
| b) Inzidentprüfung | 69 | 332 |
| c) Verfassungsbeschwerde | 70 | 333 |
| 2. Gegen eine Polizeiverfügung zur Durchsetzung von Verhal- tenspflichten aus einer Polizeiverordnung auf der Grundlage der §§ 1, 3 PolG | 73 | 334 |
| VIII. Aufbauhinweise für die Rechtmäßigkeitsprüfung von PVOen .. | 74 | 334 |
| § 8 Die Vollstreckung von Polizeiverfügungen | 1 | 336 |
| I. Die Systematik der §§ 63-69 PolG | 7 | 337 |
| II. Zuständigkeiten und allgemeine Voraussetzungen der Verwaltungsvollstreckung | 12 | 338 |
| 1. Vollstreckungszuständigkeit | 12 | 338 |
| 2. Allgemeine Vollstreckungsvoraussetzungen | 16 | 339 |
| a) Vorliegen eines Verwaltungsakts | 16 | 339 |
| b) Vollstreckbarer Inhalt der Polizeiverfügung | 18 | 339 |
| c) Formelle Vollstreckbarkeit | 20 | 339 |
| d) Fortbestehender Verstoß gegen die Grundverfügung – keine Erledigung | 24 | 340 |
| e) Rechtmäßigkeit der Grundverfügung nicht Voll- streckungsvoraussetzung | 28 | 341 |
| f) Exkurs: Duldungsverfügung bei Eingriffen in Rechte Dritter | 34 | 344 |
| 3. Auswahl des Zwangsmittels | 35 | 344 |

| | | |
|--|----------|------------|
| 4. Zwei- bzw dreistufiges Vollstreckungsverfahren | 36 | 344 |
| a) Androhung | 37 | 344 |
| b) Festsetzung | 46 | 346 |
| c) Anwendung | 48 | 346 |
| III. Die einzelnen Zwangsmittel | 49 | 346 |
| 1. Ersatzvornahme (§§ 63 I PolG, 25 LVwVG) | 49 | 346 |
| a) Begriff | 49 | 346 |
| b) Besondere Vollstreckungsvoraussetzungen | 53 | 347 |
| 2. Zwangsgeld (§§ 63 I PolG, 23 LVwVG) | 56 | 348 |
| a) Abgrenzung zum Bußgeld | 56 | 348 |
| b) Besondere Vollstreckungsvoraussetzungen | 59 | 349 |
| c) Die (Ersatz-)Zwangshaft (§§ 63 I PolG, 24 LVwVG) .. | 61 | 349 |
| 3. Unmittelbarer Zwang (§§ 63 II, 64 ff. PolG) | 63 | 350 |
| a) Definition und Abgrenzung zur Ersatzvornahme | 63 | 350 |
| b) Besondere Vollstreckungsvoraussetzungen | 70 | 351 |
| c) Schusswaffengebrauch | 71 | 351 |
| d) Gebrauch von Explosivmitteln | 77 | 352 |
| e) Die Konkurrenz zu den Notwehr- und Notstands- regelungen | 82 | 353 |
| IV. Vollstreckung bei Gefahr im Verzug (§ 21 LVwVG) | 84 | 354 |
| V. Unmittelbare Ausführung einer Maßnahme (§ 8 PolG) | 89 | 355 |
| 1. Rechtsnatur | 94 | 355 |
| 2. Tatbestandsvoraussetzungen | 96 | 356 |
| 3. Rechtsfolgen der unmittelbaren Ausführung | 101 | 357 |
| a) Primärebene | 102 | 357 |
| b) Sekundärebene | 105 | 357 |
| 4. Rechtsschutz | 113 | 359 |
| VI. Exkurs: Rechtsfragen des Abschleppens von Kfz | 115 | 360 |
| 1. Die Rechtsgrundlage | 116 | 360 |
| a) Abschleppen als Sicherstellung oder Beschlagnahme des Kfz? | 117 | 360 |
| b) Abschleppen als Ersatzvornahme oder unmittelbare Ausführung? | 123 | 361 |
| 2. Durchführung und Verhältnismäßigkeit von Abschlepp- maßnahmen | 134 | 364 |
| 3. Zuständigkeit | 141 | 365 |
| 4. Abschleppkosten und Zurückbehaltungsrecht | 145 | 366 |
| 5. Haftung für Abschleppschäden | 155 | 369 |
| § 9 Ersatzansprüche des Bürgers | 1 | 371 |
| I. Die Staatshaftung im Polizeirecht | 1 | 371 |
| II. Der Anspruch des Nichtstörers bei rechtmäßigem Polizeihandeln (§ 100 I PolG iVm § 9 I PolG) | 6 | 372 |
| 1. Verhältnis zu sonstigen Haftungsinstituten | 6 | 372 |
| 2. Rechtmäßigkeit der polizeilichen Notstandsmaßnahme | 8 | 372 |
| 3. Nichtstörer als Anspruchsberechtigter | 9 | 373 |
| 4. Schaden und Kausalität | 14 | 374 |
| 5. Rechtsfolge: „angemessene Entschädigung“ | 21 | 375 |
| 6. Entschädigungspflichtiger (§ 101 PolG) | 29 | 377 |
| 7. Verjährung | 31 | 377 |
| 8. Regress (§ 102 PolG) | 33 | 377 |
| 9. Prozessuale Geltendmachung (§ 103 PolG) | 34 | 378 |

| | | |
|--|----------|------------|
| III. Ansprüche bei rechtswidriger Inanspruchnahme als Nichtstörer | 37 | 378 |
| 1. Folgenbeseitigungsanspruch | 38 | 378 |
| 2. Entschädigung über analoge Anwendung des § 100 I 1 PolG | 41 | 379 |
| 3. Kritik am Analogieschluss | 42 | 379 |
| 4. Umfang der Entschädigung | 44 | 380 |
| IV. Sonderfragen im Anwendungsbereich der Aufopferungsentschädigung | 45 | 380 |
| 1. Grundsatz und Ausnahmen: Keine Ansprüche des Störers .. | 45 | 380 |
| 2. Ansprüche des Anscheins- und des Verdachtsstörers | 50 | 381 |
| 3. Ansprüche unbeteiligter Dritter | 57 | 382 |
| 4. Ansprüche von Nothelfern und Hilfeleistungsverpflichteten | 65 | 384 |
| 5. Entschädigung bei strafprozessualen Ermittlungsmaßnahmen | 68 | 384 |
| § 10 Ersatz von Polizeikosten | 1 | 386 |
| I. Grundlagen | 1 | 386 |
| 1. Begriff der Polizeikosten | 1 | 386 |
| 2. Rechtfertigung und Grenzen des Polizeikostenersatzes | 4 | 387 |
| 3. Vorbehalt des Gesetzes | 8 | 388 |
| 4. Exkurs: Aufschiebende Wirkung von Widerspruch und Anfechtungsklage gegen Kostenbescheide (§ 80 I VwGO) | 15 | 389 |
| II. Die wesentlichen Kostenersatztatbestände | 17 | 389 |
| 1. Kostenersatz nach dem PolG | 19 | 390 |
| a) Bei der unmittelbaren Ausführung (§ 8 II 1 PolG) | 19 | 390 |
| b) Bei der Verwertung von eingezogenen, sichergestellten oder beschlagnahmten Sachen (§ 39 IV PolG bzw § 130 I 1 Nr 4 PolG iVm § 3 II 2, III DVO PolG) | 22 | 390 |
| c) Bei Aufwendungen für die Verwahrung sichergestellter oder beschlagnahmter Sachen | 23 | 391 |
| d) Bei dem Rückgriff gegen den Verantwortlichen nach § 102 PolG | 24 | 391 |
| 2. Verweisungen im PolG auf das LVwVG (§§ 63 I, 66 IV PolG iVm § 31 LVwVG) | 27 | 392 |
| a) Ersatzvornahme | 28 | 392 |
| b) Unmittelbarer Zwang | 30 | 392 |
| c) Selbstständige Androhung von Zwangsmitteln | 31 | 393 |
| 3. Gebührenatbestände auf der Grundlage des LGebG | 32 | 393 |
| a) Polizeiliche Begleitung bestimmter Transporte (Nr 15.1 GebVZ IM) | 35 | 393 |
| b) Bestimmte Fälle der Ingewahrsamnahme (Nr 15.2 GebVZ IM) | 36 | 393 |
| c) Transport von Personen, Tieren und Sachen mit Polizeifahrzeugen sowie Suchen und Einfangen von Tieren (Nr 15.3 GebVZ IM) | 37 | 393 |
| d) Reinigung von Gebäuden, Fahrzeugen, Bekleidungsstücken und sonstigen Gegenständen (Nr 15.4 GebVZ IM) . | 38 | 394 |
| e) Verwahrung sichergestellter oder beschlagnahmter Fahrzeuge und anderer Sachen (Nr 15.5 GebVZ IM) | 39 | 394 |
| f) Bergung von Wasserfahrzeugen aus vom Bootsführer leichtfertig herbeigeführter Seenot (Nr 15.7 GebVZ IM) . | 42 | 394 |

| | | |
|--|----|-----|
| g) Missbräuchliche Veranlassung von Polizeieinsätzen bzw „Fehlalarm“ durch technische Anlagen (Nr 15.8 bzw Nr 15.9 GebVZ IM) | 43 | 394 |
| h) Einsätze im Zusammenhang mit der Suche nach Vermissten (Nr 15.10 GebVZ IM) | 44 | 395 |
| i) Zusätzliche Aufwendungen für den Einsatz bestimmter Einsatzmittel (Nr 15.11 GebVZ IM) | 45 | 395 |
| j) Einsatz von Polizeikräften bei Ruhestörungen oder Streitigkeiten (Nr 15.12 GebVZ IM) | 46 | 395 |
| k) Einsatz von Polizeikräften wegen öffentlicher Ansammlungen (Nr 15.13 GebVZ IM) | 47 | 395 |
| l) Ausstellung von Bescheinigungen, schriftliche Auskünfte (Nr 15.14 GebVZ IM) | 48 | 395 |
| m) Polizeiliche Beitreibung von Geldstrafen und Geldbußen (Nr 15.15 GebVZ IM) | 49 | 395 |
| n) Kurzfristige Bewachung zur Eigentumssicherung (Nr 15.16 GebVZ IM) | 50 | 395 |
| o) Amtshandlungen des Polizeivollzugsdienstes, für die keine Gebühren vorgeschrieben sind (Nr 15.17 GebVZ IM) | 51 | 395 |
| 4. Spezielle Kostenersatzregelungen im Sicherheitsrecht | 52 | 396 |
| 5. Zur Erstattung von Polizeikosten für „Überwachungsleistungen“ | 53 | 396 |
| a) Objektschutz | 54 | 396 |
| b) Private Veranstaltungen | 57 | 397 |
| 6. Zur Anwendbarkeit der Vorschriften über die Geschäftsführung ohne Auftrag | 58 | 397 |
| III. Zum Rechtmäßigkeitszusammenhang im Kostenrecht | 61 | 398 |
| 1. Rechtmäßigkeitszusammenhang Kostenersatz – Verwaltungsvollstreckung | 62 | 398 |
| a) Grundsatz: Rechtmäßigkeit der Vollstreckung erforderlich | 62 | 398 |
| b) Einschränkung: Unbeachtlichkeit bestimmter Verfahrens- und Formfehler | 64 | 399 |
| 2. Kein Rechtmäßigkeitszusammenhang mit der Grundverfügung | 66 | 399 |
| a) Die Vollstreckung bestandskräftiger Grundverfügungen (§ 2 Nr 1 LVwVG) | 67 | 399 |
| b) Die Vollstreckung sofort vollziehbarer Grundverfügungen (§ 2 Nr 2 LVwVG) | 68 | 400 |
| 3. Zur Kostenpflicht des Anscheins- und Verdachtsstörers | 75 | 402 |
| 4. Zur Kostenpflicht bei der unmittelbaren Ausführung | 79 | 403 |
| IV. Verfassungsrechtliche Aspekte des Polizeikostenersatzes | 80 | 404 |
| 1. Polizeikostenrecht und Gesetzgebungskompetenzen | 80 | 404 |
| a) Präventivpolizeiliches und strafverfahrensrechtliches Kostenrecht | 80 | 404 |
| b) Polizeikostenrecht und Versammlungsgesetz | 82 | 404 |
| 2. Polizeikosten und Grundrechte | 85 | 405 |
| V. Aufbauhinweise für die Rechtmäßigkeitsprüfung von Kostenbescheiden für Ersatzvornahme oder unmittelbaren Zwang | 92 | 407 |
| <i>Sachverzeichnis</i> | | 409 |