

Inhalt

Vorwort	V
Abstract	VII
1. Einleitende Bemerkungen	1
1.1 <i>Nachhaltigkeit als Grundprinzip einer vorsorgenden Bodenschutzpolitik</i>	3
1.2 <i>Grundlagen der Studie</i>	4
1.3 <i>Aufbau des Buches</i>	5
2. Theoretische Grundlagen des Bodenschutzes	7
2.1 <i>Das Prinzip der Nachhaltigkeit</i>	8
2.1.1 Sustainable development als neues Entwicklungsziel	8
2.1.2 Nachhaltiger Bodenschutz in hochentwickelten Industriestaaten	14
2.1.3 Umweltziele und Umwelthandlungsziele für eine nachhaltige Bodenschutzpolitik	15
2.1.4 Konsequenzen aus der Nachhaltigkeitsdebatte für die regionale Bodenschutzpolitik	16
2.2 <i>Ökologische Grundlagen</i>	16
2.2.1 Ökologie als Basistheorie des Bodenschutzes	16
2.2.1.1 Zur Rolle der Ökologie bei der Lösung von Bodenschutzproblemen	17
2.2.1.2 Zum naturwissenschaftlichen Bodenverständnis	19
2.2.2 Ökologische Funktionen der Böden	20
2.2.3 Notwendigkeit des Bodenschutzes	21
2.2.4 Zur Frage der Schutzziele im Bodenschutz	22
2.3 <i>Ökonomische Fundierung des Bodenschutzes</i>	25
2.3.1 Rolle und Bedeutung des Bodens in der Klassischen Ökonomie	25

2.3.2	Weiterentwicklung des Produktionsfaktors Boden in der Umweltökonomie	26
2.3.3	Erklärung der Übernutzung des Bodens in der Umweltökonomie	28
2.3.3.1	Umwelt als öffentliches Gut	28
2.3.3.2	Externalisierung sozialer Kosten	31
2.3.4	Volkswirtschaftliche Kosten der Bodenbelastungen	33
2.3.5	Der Standardpreisansatz als Lösung für die Bewertungsprobleme	36
2.3.6	Bewertung der Umweltschutzinstrumente aus umweltökonomischer Sicht	37
2.3.6.1	Ordnungspolitische Instrumente	37
2.3.6.2	Indirekt wirkende Instrumente	38
2.3.6.3	Ökonomische Instrumente (die die Rahmenbedingungen verändern)	39
2.3.6.4	Internalisierung durch Verhandlungen (eigentumsrechtliche Lösung)	40
2.3.7	Fazit: Staatlicher Bodenschutz als ökonomische Notwendigkeit	41
2.4	<i>Bodenschutz und Planung</i>	42
2.4.1	Der metatheoretische Aspekt des vorsorgenden Bodenschutzes	42
2.4.2	Planungsrecht in der gegenwärtigen Diskussion	45
2.4.2.1	Die Bedeutung des juristischen Abwägungsprinzips für die Planung	45
2.4.2.2	Die Stellung des Bodenschutzes in der juristischen Abwägung	48
2.4.3	Weitere Ansätze	50
2.5	<i>Verfassungsrechtliche Aspekte des Bodenschutzes</i>	51
2.5.1	Grundrechte und grundrechtsgleiche Rechte	51
2.5.2	Ökonomietheoretische Vorstellungen zur Reform der Eigentumsordnung	54
2.5.3	Die Staatszielbestimmung Umweltschutz, Art. 20 a GG	57
2.5.4	Sonstige Verfassungsprinzipien	59
2.6	<i>Interdisziplinäre Aspekte</i>	60
3.	Bodenschutzrecht	63
3.1	<i>Folgen des Bundes-Bodenschutzgesetzes für die bestehenden Landesgesetze</i>	64

3.1.1 Die Zuständigkeit des Bundes zum Erlass des Bundes-	
Bodenschutzgesetzes	65
3.1.1.1 Notwendige Inhalte eines Bodenschutzgesetzes	67
3.1.1.2 Konkurrierende Gesetzgebungskompetenz des	
Bundes für das Bundes-Bodenschutzgesetz,	
Art. 72, 74 GG	67
3.1.1.3 Gefahrenabwehrrecht im Bundesrecht	70
3.1.1.4 Die Erforderlichkeitsklausel des	
Art. 72 Abs. 2 GG	72
3.1.2 Auswirkungen der konkurrierenden Gesetzgebungs-	
zuständigkeit des Bundes auf landesrechtliche Rege-	
lungen, Art. 72 Abs. 1 GG	74
3.1.2.1 Sperrwirkung von Bundesgesetzen	74
3.1.2.2 Sperrwirkung von Rechtsverordnungen	76
3.1.2.3 Tragweite des Bundes-Bodenschutzgesetzes	77
3.1.2.4 Quantitativer Bodenschutz im sonstigen	
Bundesrecht	82
3.1.2.5 Konsequenzen für die Landes-	
Bodenschutzgesetzgebung	84
3.1.3 Konsequenzen für die unterrechtliche Ebene des	
Landesrechts	86
3.1.3.1 Denkbare Inhalte unterrechtlicher Regelwerke ..	86
3.1.3.2 Zum unterrechtlichen Regelwerk des Bundes-	
Bodenschutzgesetzes	88
3.2 Bodenschutzkonzeptionen als moderne regionale Bodenschutz-	
planung	91
3.2.1 Bestimmungen über die Erstellung von	
Bodenschutzkonzeptionen im Landesrecht	91
3.2.2 Rechtsprobleme von Bodenschutzkonzeptionen	93
3.2.2.1 Zur Rolle von Konzepten in der	
Zielhierarchiediskussion	94
3.2.2.2 Planungsauftrag durch die Landesparlamente ...	95
3.2.2.3 Rechtliche Relevanz von Zielformulierungen ...	97
3.2.3 Fazit	98
4. Bodenschutzkonzeptionen der Bundesländer	101
4.1 Einleitung	101
4.1.1 Administrative Aspekte und Verbindlichkeit	102
4.1.2 Zielformulierungen	104
4.2 Maßnahmen zum Bodenschutz	106

4.2.1	Tabellarische Übersichten über Inhalte der Bodenschutzprogramme einiger Bundesländer	108
4.2.2	Stoffliche Einwirkungen	133
4.2.2.1	Eintragspfad Luft	133
4.2.2.2	Eintragspfad Wasser	135
4.2.2.3	Direkte Einträge	137
4.2.3	Nichtstoffliche Einwirkungen	140
4.2.3.1	Siedlungswesen und Verkehr	140
4.2.3.2	Erholung und Freizeit	144
4.2.3.3	Schutzgebiete (Wasser-, Natur- und Landschaftsschutzgebiete)	147
4.2.3.4	Land- und Forstwirtschaft	149
4.2.4	Sonstige Einwirkungen	150
4.2.4.1	Beeinträchtigung des Bodenwasserhaushalts	150
4.2.4.2	Bodenverdichtung	152
4.2.4.3	Gentechnik	153
4.2.4.4	Radioaktivität	154
4.2.5	Erfassung und Verwaltung bodenschutzdienlicher Daten	155
4.3	<i>Fazit</i>	156
5.	Resümee und Empfehlungen	159
5.1	<i>Juristische Aspekte des bodenschutzspezifischen Handlungs- und Regelungsbedarfs</i>	160
5.2	<i>Nachhaltigkeit als Leitidee regionaler Bodenschutzpolitik</i>	161
5.3	<i>Verwaltungsinterne Voraussetzungen für die Umsetzung einer Bodenschutzkonzeption</i>	162
5.4	<i>Sachgebiete der Bodenschutzkonzeption und Berichterstattung</i>	163
5.5	<i>Aufbau von Bodenschutzkonzeptionen</i>	165
5.6	<i>Bodenschutzspezifische Umwelthandlungsziele des Bundes und der Bundesländer</i>	166
5.7	<i>Fazit</i>	172
	Glossar	175
	Literatur	185