

# Inhalt

<b>Vorwort .....</b>	<b>V</b>
<b>Abstract .....</b>	<b>VII</b>
<b>1. Einleitende Bemerkungen .....</b>	<b>1</b>
1.1 <i>Nachhaltigkeit als Grundprinzip einer vorsorgenden Bodenschutzpolitik .....</i>	3
1.2 <i>Grundlagen der Studie .....</i>	4
1.3 <i>Aufbau des Buches .....</i>	5
<b>2. Theoretische Grundlagen des Bodenschutzes .....</b>	<b>7</b>
2.1 <i>Das Prinzip der Nachhaltigkeit .....</i>	8
2.1.1 Sustainable development als neues Entwicklungsziel .....	8
2.1.2 Nachhaltiger Bodenschutz in hochentwickelten Industriestaaten .....	14
2.1.3 Umweltziele und Umwelthandlungsziele für eine nachhaltige Bodenschutzpolitik .....	15
2.1.4 Konsequenzen aus der Nachhaltigkeitsdebatte für die regionale Bodenschutzpolitik .....	16
2.2 <i>Ökologische Grundlagen .....</i>	16
2.2.1 Ökologie als Basistheorie des Bodenschutzes .....	16
2.2.1.1 Zur Rolle der Ökologie bei der Lösung von Bodenschutzproblemen .....	17
2.2.1.2 Zum naturwissenschaftlichen Bodenverständnis .....	19
2.2.2 Ökologische Funktionen der Böden .....	20
2.2.3 Notwendigkeit des Bodenschutzes .....	21
2.2.4 Zur Frage der Schutzziele im Bodenschutz .....	22
2.3 <i>Ökonomische Fundierung des Bodenschutzes .....</i>	25
2.3.1 Rolle und Bedeutung des Bodens in der Klassischen Ökonomie .....	25

2.3.2	Weiterentwicklung des Produktionsfaktors Boden in der Umweltökonomie .....	26
2.3.3	Erklärung der Übernutzung des Bodens in der Umweltökonomie .....	28
2.3.3.1	Umwelt als öffentliches Gut .....	28
2.3.3.2	Externalisierung sozialer Kosten .....	31
2.3.4	Volkswirtschaftliche Kosten der Bodenbelastungen ....	33
2.3.5	Der Standardpreisansatz als Lösung für die Bewertungsprobleme .....	36
2.3.6	Bewertung der Umweltschutzinstrumente aus umweltökonomischer Sicht .....	37
2.3.6.1	Ordnungspolitische Instrumente .....	37
2.3.6.2	Indirekt wirkende Instrumente .....	38
2.3.6.3	Ökonomische Instrumente (die die Rahmenbedingungen verändern) .....	39
2.3.6.4	Internalisierung durch Verhandlungen (eigentumsrechtliche Lösung) .....	40
2.3.7	Fazit: Staatlicher Bodenschutz als ökonomische Notwendigkeit .....	41
2.4	<i>Bodenschutz und Planung</i> .....	42
2.4.1	Der metatheoretische Aspekt des vorsorgenden Bodenschutzes .....	42
2.4.2	Planungsrecht in der gegenwärtigen Diskussion .....	45
2.4.2.1	Die Bedeutung des juristischen Abwägungsprinzips für die Planung .....	45
2.4.2.2	Die Stellung des Bodenschutzes in der juristischen Abwägung .....	48
2.4.3	Weitere Ansätze .....	50
2.5	<i>Verfassungsrechtliche Aspekte des Bodenschutzes</i> .....	51
2.5.1	Grundrechte und grundrechtsgleiche Rechte .....	51
2.5.2	Ökonomietheoretische Vorstellungen zur Reform der Eigentumsordnung .....	54
2.5.3	Die Staatszielbestimmung Umweltschutz, Art. 20 a GG .....	57
2.5.4	Sonstige Verfassungsprinzipien .....	59
2.6	<i>Interdisziplinäre Aspekte</i> .....	60
3.	<i>Bodenschutzrecht</i> .....	63
3.1	<i>Folgen des Bundes-Bodenschutzgesetzes für die bestehenden Landesgesetze</i> .....	64

3.1.1 Die Zuständigkeit des Bundes zum Erlaß des Bundes-Bodenschutzgesetzes .....	65
3.1.1.1 Notwendige Inhalte eines Bodenschutzgesetzes .....	67
3.1.1.2 Konkurrierende Gesetzgebungskompetenz des Bundes für das Bundes-Bodenschutzgesetz, Art. 72, 74 GG .....	67
3.1.1.3 Gefahrenabwehrrecht im Bundesrecht .....	70
3.1.1.4 Die Erforderlichkeitsklausel des Art. 72 Abs. 2 GG .....	72
3.1.2 Auswirkungen der konkurrierenden Gesetzgebungs-zuständigkeit des Bundes auf landesrechtliche Regelungen, Art. 72 Abs. 1 GG .....	74
3.1.2.1 Sperrwirkung von Bundesgesetzen .....	74
3.1.2.2 Sperrwirkung von Rechtsverordnungen .....	76
3.1.2.3 Tragweite des Bundes-Bodenschutzgesetzes ....	77
3.1.2.4 Quantitativer Bodenschutz im sonstigen Bundesrecht .....	82
3.1.2.5 Konsequenzen für die Landes-Bodenschutzgesetzgebung .....	84
3.1.3 Konsequenzen für die unter rechtliche Ebene des Landesrechts .....	86
3.1.3.1 Denkbare Inhalte unter rechtlicher Regelwerke ..	86
3.1.3.2 Zum unter rechtlichen Regelwerk des Bundes-Bodenschutzgesetzes .....	88
<i>3.2 Bodenschutzkonzeptionen als moderne regionale Bodenschutzplanung</i> .....	91
3.2.1 Bestimmungen über die Erstellung von Bodenschutzkonzeptionen im Landesrecht .....	91
3.2.2 Rechtsprobleme von Bodenschutzkonzeptionen .....	93
3.2.2.1 Zur Rolle von Konzepten in der Zielhierarchiediskussion .....	94
3.2.2.2 Planungsauftrag durch die Landesparlamente ...	95
3.2.2.3 Rechtliche Relevanz von Zielformulierungen ...	97
3.2.3 Fazit .....	98
<b>4. Bodenschutzkonzeptionen der Bundesländer</b> .....	101
4.1 <i>Einleitung</i> .....	101
4.1.1 Administrative Aspekte und Verbindlichkeit .....	102
4.1.2 Zielformulierungen .....	104
4.2 <i>Maßnahmen zum Bodenschutz</i> .....	106

4.2.1 Tabellarische Übersichten über Inhalte der Bodenschutzprogramme einiger Bundesländer .....	108
4.2.2 Stoffliche Einwirkungen .....	133
4.2.2.1 Eintragspfad Luft .....	133
4.2.2.2 Eintragspfad Wasser .....	135
4.2.2.3 Direkte Einträge .....	137
4.2.3 Nichtstoffliche Einwirkungen .....	140
4.2.3.1 Siedlungswesen und Verkehr .....	140
4.2.3.2 Erholung und Freizeit .....	144
4.2.3.3 Schutzgebiete (Wasser-, Natur- und Landschaftsschutzgebiete) .....	147
4.2.3.4 Land- und Forstwirtschaft .....	149
4.2.4 Sonstige Einwirkungen .....	150
4.2.4.1 Beeinträchtigung des Bodenwasserhaushalts .....	150
4.2.4.2 Bodenverdichtung .....	152
4.2.4.3 Gentechnik .....	153
4.2.4.4 Radioaktivität .....	154
4.2.5 Erfassung und Verwaltung bodenschutzdienlicher Daten	155
4.3 Fazit .....	156
<b>5. Resümee und Empfehlungen .....</b>	<b>159</b>
5.1 <i>Juristische Aspekte des bodenschutzspezifischen Handlungs- und Regelungsbedarfs</i> .....	160
5.2 <i>Nachhaltigkeit als Leitidee regionaler Bodenschutzpolitik</i> ....	161
5.3 <i>Verwaltungsinterne Voraussetzungen für die Umsetzung einer Bodenschutzkonzeption</i> .....	162
5.4 <i>Sachgebiete der Bodenschutzkonzeption und Berichterstattung</i> 163	
5.5 <i>Aufbau von Bodenschutzkonzeptionen</i> .....	165
5.6 <i>Bodenschutzspezifische Umwelthandlungsziele des Bundes und der Bundesländer</i> .....	166
5.7 Fazit .....	172
<b>Glossar .....</b>	<b>175</b>
<b>Literatur .....</b>	<b>185</b>