

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|-----------|
| A. Einleitung: Die Beteiligung von Verbänden bei der Schaffung von Rechtsnormen als Verfassungsproblem | 11 |
| B. Begriffsklärung und Entstehungsgeschichte | 14 |
| I. Klärung der in § 94 BBG verwendeten Begriffe | 14 |
| 1. Die Spitzenorganisationen der zuständigen Gewerkschaften | 14 |
| 2. Allgemeine Regelungen der beamtenrechtlichen Verhältnisse .. | 16 |
| 3. Die Beteiligung bei der Vorbereitung | 17 |
| II. Die Entstehungsgeschichte des § 94 BBG | 19 |
| 1. Die Zeit bis 1945 | 19 |
| 2. Die Zeit nach 1945 | 21 |
| a) Besatzungsrecht | 21 |
| b) Deutsches Bundesrecht | 22 |
| aa) Bundespersonalgesetz | 22 |
| bb) Bundesbeamtengesetz | 22 |
| 3. Stellungnahme | 23 |
| C. Das Beteiligungsrecht als Ausfluß der Koalitionsfreiheit | 25 |
| I. Die Koalitionsfreiheit im allgemeinen | 25 |
| 1. Gewährleistung der Koalitionsfreiheit durch Art. 9 Abs. 3 GG | 25 |
| 2. Existenz- und Betätigungsgarantie der Koalitionen | 26 |
| a) Betätigungsrecht gegenüber dem Sozialpartner | 26 |
| b) Betätigungsrecht gegenüber dem Staat | 27 |
| aa) Müssen die Koalitionen sich auf sozialpolitischem Gebiet betätigen? | 29 |
| bb) Ist der sozialpolitische Bereich ein Bestandteil des Betätigungsreiches des Art. 9 Abs. 3 GG? | 30 |
| cc) Haben die Koalitionen einen Anspruch auf bestimmte Betätigungsmitte im sozialpolitischen Bereich? | 31 |
| II. Die Koalitionsfreiheit der Beamten | 35 |
| 1. Die rechtlichen Grundlagen | 35 |
| 2. Die Beamtenkoalitionen als Rechtstatsache | 38 |

| | |
|---|-----------|
| 3. Der Sozialpartner der Beamten und der Beamtenkoalitionen | 41 |
| a) Anwendbarkeit der Begriffe des Kollektivarbeitsrechts | 41 |
| b) Der Bundespräsident als Sozialpartner | 42 |
| c) Der Bundestag als Sozialpartner | 43 |
| d) Die Bundesregierung als Sozialpartner | 45 |
| 4. Betätigungsbereich und BetätigungsmitteL der Beamtenkoalitionen gegenüber der Bundesregierung | 49 |
| 5. Das Beteiligungsrecht des § 94 BBG als spezifisch koalitionsgemäßes BetätigungsmitteL | 50 |
| a) Die Beschränkung auf die Spitzenorganisationen | 50 |
| b) Die Beschränkung auf die Beteiligung bei der Vorbereitung allgemeiner Regelungen der beamtenrechtlichen Verhältnisse | 53 |
| c) § 94 BBG als Ausfluß der allgemeinen Koalitionsfreiheit | 53 |
| d) Verfassungskonforme Auslegung | 54 |
| e) Ergebnis | 54 |
| D. Möglichkeiten und Grenzen eines gesetzlich gewährten Beteiligungsrechts | 56 |
| <i>I. Problematik der Gewährung eines Rechtsanspruchs an die Verbände auf Beteiligung</i> | <i>56</i> |
| <i>II. Sinn und Zweck der Beteiligung von Verbänden an der Rechtssetzung</i> | <i>57</i> |
| 1. Nutzbarmachung des Sachverständes der Verbände | 57 |
| 2. Integration der Verbände | 58 |
| <i>III. Der Bundestag als Adressat eines Beteiligungsrechts</i> | <i>59</i> |
| 1. Das Entscheidungsrecht des Bundestages | 59 |
| 2. Das Petitionsrecht (Art. 17 GG) | 60 |
| 3. Die Anhörung durch den Bundestag | 61 |
| <i>IV. Die Bundestagsausschüsse als Adressaten eines Beteiligungsrechts</i> | <i>63</i> |
| 1. Die Aufgaben der Ausschüsse | 63 |
| 2. Das Beschuß- und Verhandlungsrecht der Ausschüsse | 65 |
| 3. Ein Rechtsanspruch von Verbänden auf Teilnahme an den Informationsitzungen | 65 |
| <i>V. Die Bundestagsabgeordneten als Adressaten eines Beteiligungsrechts</i> | <i>71</i> |
| <i>VI. Der Bundesrat als Adressat eines Beteiligungsrechts</i> | <i>72</i> |
| 1. Die Sitzungen des Bundesrates | 72 |
| 2. Die Sitzungen der Ausschüsse des Bundesrates | 75 |

| | |
|---|-----------|
| Inhaltsverzeichnis | 9 |
| VII. Die Bundesregierung als Adressat eines Beteiligungsrechts | 76 |
| 1. Die Bundesregierung und die Verbände | 76 |
| a) Die Abhängigkeit der Bundesregierung von den Regierungsparteien | 76 |
| b) Die Abhängigkeit der Regierungsparteien von den Verbänden | 77 |
| c) Die Abhängigkeit der Verbände von der Regierung | 78 |
| 2. Die Beteiligung der Verbände bei Gesetzentwürfen | 79 |
| a) Die Vorbereitung ohne einen Anspruch der Verbände auf Beteiligung | 79 |
| b) Die Vorbereitung mit einem Anspruch der Verbände auf Beteiligung | 81 |
| c) Zulässigkeit einer Verpflichtung der Bundesregierung | 83 |
| 3. Die Beteiligung der Verbände bei Rechtsverordnungen | 85 |
| VIII. Die Verfassungswidrigkeit der Regelung des § 94 BBG | 86 |
| E. Zusammenfassung | 89 |
| Literaturverzeichnis | 92 |