

Inhalt

Vorwort	5
Autorenverzeichnis	13
Abkürzungsverzeichnis	15
§ 1 Entwicklung von Verfassung und Verwaltung in Brandenburg	21
I. Von den Anfängen zum Territorialstaat, zum Absolutismus und zum Konstitutionalismus (1157–1918)	21
II. Die Provinz Brandenburg (1815–1945)	23
III. Das Land Brandenburg (1945–1952)	25
IV. Die Bezirke Potsdam, Frankfurt (Oder) und Cottbus (1952–1990)	27
V. Die Bildung des Landes Brandenburg im Jahre 1990	29
VI. Der Aufbau der Institutionen des Landes Brandenburg (1990–1993) ..	30
VII. Die Entstehung der Verfassung des Landes Brandenburg von 1992	32
§ 2 Verfassungsrecht	35
I. Präambel und Grundlagen (Art. 1–4)	35
II. Grundrechte und Staatsziele (Art. 5–54)	37
1. Allgemeines: Geltung und Rechtsschutz (Art. 5–6)	38
2. Freiheit, Gleichheit und Würde (Art. 7–20)	41
a) Menschenwürde und Leben (Art. 7–8)	41
b) Freiheit und Gleichheit (Art. 9–12)	42
c) Persönliche Freiheitsrechte (Art. 13–18)	43
d) Politische Freiheitsrechte (Art. 19–20)	44
3. Politische Gestaltungsrechte (Art. 21–24)	45
4. Rechte der Sorben und Wenden (Art. 25)	48
5. Ehe, Familie, Lebensgemeinschaften und Kinder (Art. 26–27)	49
6. Bildung, Wissenschaft, Kunst und Sport (Art. 28–35)	50
7. Kirchen und Religionsgemeinschaften (Art. 36–38)	53
8. Natur und Umwelt (Art. 39–40)	54
9. Eigentum, Wirtschaft, Arbeit und soziale Sicherung (Art. 41–51) ...	56
10. Gerichtsverfahren und Strafvollzug (Art. 52–54)	59
III. Staatsorganisation (Art. 55–117)	61
1. Landtag (Art. 55–74)	61
2. Gesetzgebung (Art. 75–81)	64
3. Landesregierung (Art. 82–95)	66
4. Verwaltung (Art. 96–100)	67
5. Finanzwesen (Art. 101–107)	70
6. Rechtspflege (Art. 108–113)	70
7. Verfassunggebende Versammlung und Fusion mit Berlin (Art. 115 und 116)	72
IV. Fazit	73
V. Hinweise zur Fallbearbeitung	74

§ 3 Verwaltungsorganisationsrecht	75
I. Systematische Einordnung	75
II. Organisationsrechtliche Grundbegriffe	76
1. Verwaltungsträger, unmittelbare und mittelbare Staatsverwaltung	76
2. Interne Verwaltungsträgerorganisation	77
a) Behörde	77
b) Amt und Amtswalter	78
c) Organ und Organwalter	78
III. Verfassungsrechtliche Vorgaben für die Verwaltungsorganisation in Brandenburg	79
1. Grundgesetzliche Vorgaben	79
a) Überblick, Vollzug von Landesgesetzen	80
b) Vollzug von Bundesgesetzen	80
2. Landesverfassungsrechtliche Vorgaben	82
IV. Verwaltungsorganisation	84
1. Überblick	84
a) Das Landesorganisationsgesetz als zentrales Regelungswerk	84
b) Binnenstruktur und grundlegende Regelungen des Landesorganisationsgesetzes	85
2. Unmittelbare Landesverwaltung	85
a) Überblick, insbesondere die Stufung der Verwaltung	85
b) Oberste Landesbehörden	87
c) Landesoberbehörden	88
d) Untere Landesbehörden	89
e) Einrichtungen des Landes, Landesbetriebe	91
f) Aufsicht	91
3. Mittelbare Staatsverwaltung	93
a) Überblick	93
b) Begriff und Arten der Körperschaft, Gemeinde und Gemeindeverbände	93
c) Weitere Körperschaften des öffentlichen Rechts	94
d) Anstalten und Stiftungen	95
V. Auswirkungen des Verwaltungsorganisationsrechts auf das Verwaltungsverfahrensrecht und das Verwaltungsprozessrecht	95
1. Verwaltungsverfahrensrecht	96
2. Verwaltungsprozessrecht	97
a) Widerspruchsverfahren	97
b) Verwaltungsgerichtsprozess	97

§ 4 Kommunalrecht	99
I. Systematische Einordnung	101
1. Begriff des Kommunalrechts	101
2. Die wichtigsten Rechtsquellen des Kommunalrechts	102
3. Geschichtliche Entwicklung der Kommunen und der kommunalen Selbstverwaltung	103
a) Von den Ursprüngen bis zur Weimarer Republik	103
b) Entwicklung bis heute	107
II. Die Gemeinde	109
1. Grundlagen	109
a) Begriff der Gemeinde	109
b) Gebietskörperschaft, Einwohner und Bürger	110
c) Juristische Person des öffentlichen Rechts	111
d) Gemeindetypen	111
2. Die Gemeinde im Staatsaufbau	112
a) Einleitung	112
b) Garantie der kommunalen Selbstverwaltung	112
c) Aufgaben der Gemeinde	119
d) Staatsaufsicht über die Gemeinde	122
3. Das Gemeindeverfassungsrecht	127
a) Einleitung	127
b) Gemeindevertretung	129
c) Hauptausschuss	150
d) Bürgermeister	152
e) Beigeordnete	160
f) Einwohner und Bürger im Willensbildungsprozess	161
g) Ortsteilsverfassung	164
h) Kommunalverfassungsstreit	165
4. Das Gemeindeverwaltungsrecht	166
a) Kommunale öffentliche Einrichtungen	166
b) Anschluss- und Benutzungzwang	170
c) Satzungen	174
d) Gemeindehaushaltsrecht und Rechnungsprüfung	180
e) Wirtschaftliche Betätigung der Gemeinden	184
III. Der Landkreis	188
1. Äußere Verfassung	188
a) Übergemeindliche Aufgaben	189
b) Ausgleichsaufgaben	190
c) Ergänzungsaufgaben	190
d) Kompetenz-Kompetenz	191
e) Auftragsangelegenheiten	191
2. Innere Verfassung	192
3. Staatliche Verwaltung im Landkreis	193

IV. Die Ämter	194
1. Grundlage und Rechtsnatur	194
2. Aufgaben des Amtes	196
3. Organe und Verwaltung des Amtes	197
V. Die Verbandsgemeinden	198
1. Grundlage und Rechtsnatur	198
2. Aufgaben der Verbandsgemeinde	199
3. Organe und Verwaltung der Verbandsgemeinde	200
VI. Die Mitverwaltung	202
1. Grundlage, Rechtsnatur und Struktur	202
2. Aufgaben der Mitverwaltung	203
3. Organe und Verwaltung der Mitverwaltung	204
VII. Rechtsformen kommunaler Zusammenarbeit	205
1. Kommunale Arbeitsgemeinschaft	206
2. Öffentlich-rechtliche Vereinbarung	207
3. Zweckverband	207
4. Gemeinsame kommunale Anstalten des öffentlichen Rechts	210
VIII. Klausurhinweise	211
 § 5 Polizei- und Ordnungsrecht	 212
I. Systematische Einordnung	212
1. Begriff des Polizei- und Ordnungsrechts in Abgrenzung zum Strafrecht	212
2. Rechtsquellen des Gefahrenabwehrrechts	214
II. Organisation und Zuständigkeit der Gefahrenabwehrbehörden	215
1. Organisation und Zuständigkeit der Polizeibehörden	215
a) Polizeibehörde	215
b) Aufsicht über die Polizeibehörde	217
c) Legitimations- und Kennzeichnungspflicht von Vollzugsbediensteten	217
2. Organisation und Zuständigkeit der Ordnungsbehörden	218
a) Allgemeine Ordnungsbehörden	218
b) Sonderordnungsbehörden	220
c) Aufsicht über die Ordnungsbehörden	222
III. Aufgaben und Befugnisse der Gefahrenabwehrbehörden	225
1. Trennung zwischen Aufgaben und Befugnissen	226
2. Polizei- oder ordnungsbehördliche Einzelmaßnahmen	226
a) Grundlagen	227
b) Standardmaßnahmen	239
c) Ordnungsbehördliche Erlaubnisse oder Versagungen	246
3. Maßnahmen nach dem Versammlungsrecht	246
4. Ordnungsbehördliche Verordnungen	247
a) Abgrenzung zur Ordnungsverfügung	247

b) Formelle Anforderungen	247
c) Materielle Anforderungen	249
d) Vollzug von ordnungsbehördlichen Verordnungen.....	251
IV. Verwaltungszwang im Gefahrenabwehrrecht	252
1. Rechtsgrundlagen	252
2. Zwangsmittel	252
a) Ersatzvornahme	253
b) Zwangsgeld	253
c) Unmittelbarer Zwang	254
3. Zulässigkeit des Verwaltungszwangs	256
a) Regelfall	256
b) Sofortvollzug	257
4. Vollstreckungsverfahren	258
a) Androhung	258
b) Festsetzung	259
c) Anwendung des Zwangsmittels	259
5. Rechtsschutz	260
V. Ersatzleistungen	260
VI. Hinweise für die Fallbearbeitung	262
1. Prozessrecht	262
2. Rechtmäßigkeitsprüfung	263
§ 6 Bauordnungsrecht, Recht der Raumordnung und Landesplanung	264
I. Systematische Einordnung	265
1. Regelungsgegenstand des Bauordnungsrechts	266
2. Rechtsquellen des Bauordnungsrechts	267
a) Brandenburgische Bauordnung	267
b) Untergesetzliches Regelwerk	268
c) Verwaltungsvorschriften	270
d) Durch öffentliche Bekanntmachung eingeführte technische Bau- bestimmungen	270
II. Grundbegriffe der Brandenburgischen Bauordnung	271
III. Bauordnungsrechtlich Verantwortliche	272
1. Verantwortlichkeit nach der Brandenburgischen Bauordnung	272
2. Verantwortlichkeit nach dem allgemeinen Polizei- und Ordnungs- recht	276
3. Eingriffsbefugnis und Störerauswahl	276
4. Grenzen der Verantwortlichkeit	276
IV. Materielles Bauordnungsrecht	277
1. Generalklausel	277
2. Anforderungen an das Grundstück und seine Bebauung §§ 4–8	278
a) Grundstück	279
b) Abstandsregeln	279

c) Sonstige Anforderungen	281
3. Anforderungen an die bauliche Anlage	282
a) Anforderungen an die Gestaltung baulicher Anlagen: §§ 9–10	282
b) Anforderungen allgemeiner Art an die Bauausführung: §§ 11–16 a	282
c) Anforderungen an Bauprodukte: §§ 16 b–25	283
d) Brandverhalten von Baustoffen und Bauteilen: §§ 26–32	284
e) Anforderungen an Rettungswege, Öffnungen, Umwehrungen: §§ 33–38	284
f) Anforderungen an technische Gebäudeausrüstungen: §§ 39–46	284
g) Nutzungsbedingte Anforderungen: §§ 47–51	285
4. Freistellungsmöglichkeiten	286
V. Formelles Bauordnungsrecht	288
1. Zuständige Behörden	288
2. Baugenehmigung	289
a) Notwendigkeit einer Baugenehmigung (Genehmigungspflichtigkeit)	290
b) Ausnahmen von der Notwendigkeit einer Baugenehmigung	291
c) Baugenehmigungsverfahren, vereinfachtes Baugenehmigungsverfahren und Bauanzeigeverfahren	292
d) Rechtsnatur und Regelungsgehalt der Baugenehmigung	294
e) Anspruch auf Erteilung einer Baugenehmigung	295
f) Baugenehmigung und Privatrecht	296
g) Verfahren der Erteilung einer Baugenehmigung	296
3. Besondere Genehmigungsverfahren im Bauordnungsrecht	303
a) Bauvorbescheid	303
b) Teilbaugenehmigung	304
4. Rechtsschutzfragen	305
5. Bauüberwachung	305
6. Probleme des „Schwarzbaus“	307
VI. Raumordnung und Landesplanung	308
VII. Hinweise für die Fallbearbeitung	312
1. Erteilung einer Baugenehmigung	312
2. Bauordnungsbehördliche Verfügung	314
3. Anfechtung der Baugenehmigung durch Dritte	314
a) „Nachbarklagen“	314
b) Klagen der Gemeinde	316
4. Normenkontrollantrag gegen Bebauungspläne und Satzungen	317
Stichwortverzeichnis	319