

# Inhalt

Vorwort .....	5
Autorenverzeichnis .....	13
Abkürzungsverzeichnis .....	15
<b>§ 1 Entwicklung von Verfassung und Verwaltung in Brandenburg .....</b>	<b>21</b>
I. Von den Anfängen zum Territorialstaat, zum Absolutismus und zum Konstitutionalismus (1157–1918) .....	21
II. Die Provinz Brandenburg (1815–1945) .....	23
III. Das Land Brandenburg (1945–1952) .....	25
IV. Die Bezirke Potsdam, Frankfurt (Oder) und Cottbus (1952–1990) .....	27
V. Die Bildung des Landes Brandenburg im Jahre 1990 .....	29
VI. Der Aufbau der Institutionen des Landes Brandenburg (1990–1993) ..	30
VII. Die Entstehung der Verfassung des Landes Brandenburg von 1992 .....	32
<b>§ 2 Verfassungsrecht .....</b>	<b>35</b>
I. Präambel und Grundlagen (Art. 1–4) .....	35
II. Grundrechte und Staatsziele (Art. 5–54) .....	37
1. Allgemeines: Geltung und Rechtsschutz (Art. 5–6) .....	38
2. Freiheit, Gleichheit und Würde (Art. 7–20) .....	41
a) Menschenwürde und Leben (Art. 7–8) .....	41
b) Freiheit und Gleichheit (Art. 9–12) .....	42
c) Persönliche Freiheitsrechte (Art. 13–18) .....	43
d) Politische Freiheitsrechte (Art. 19–20) .....	44
3. Politische Gestaltungsrechte (Art. 21–24) .....	45
4. Rechte der Sorben und Wenden (Art. 25) .....	48
5. Ehe, Familie, Lebensgemeinschaften und Kinder (Art. 26–27) .....	49
6. Bildung, Wissenschaft, Kunst und Sport (Art. 28–35) .....	50
7. Kirchen und Religionsgemeinschaften (Art. 36–38) .....	53
8. Natur und Umwelt (Art. 39–40) .....	54
9. Eigentum, Wirtschaft, Arbeit und soziale Sicherung (Art. 41–51) ...	56
10. Gerichtsverfahren und Strafvollzug (Art. 52–54) .....	59
III. Staatsorganisation (Art. 55–117) .....	61
1. Landtag (Art. 55–74) .....	61
2. Gesetzgebung (Art. 75–81) .....	64
3. Landesregierung (Art. 82–95) .....	66
4. Verwaltung (Art. 96–100) .....	67
5. Finanzwesen (Art. 101–107) .....	70
6. Rechtspflege (Art. 108–113) .....	70
7. Verfassungsgebende Versammlung und Fusion mit Berlin (Art. 115 und 116) .....	72
IV. Fazit .....	73
V. Hinweise zur Fallbearbeitung .....	74

<b>§ 3 Verwaltungsorganisationsrecht</b>	<b>75</b>
I. Systematische Einordnung	75
II. Organisationsrechtliche Grundbegriffe	76
1. Verwaltungsträger, unmittelbare und mittelbare Staatsverwaltung	76
2. Interne Verwaltungsträgerorganisation	77
a) Behörde	77
b) Amt und Amtswalter	78
c) Organ und Organwalter	78
III. Verfassungsrechtliche Vorgaben für die Verwaltungsorganisation in Brandenburg	79
1. Grundgesetzliche Vorgaben	79
a) Überblick, Vollzug von Landesgesetzen	80
b) Vollzug von Bundesgesetzen	80
2. Landesverfassungsrechtliche Vorgaben	82
IV. Verwaltungsorganisation	84
1. Überblick	84
a) Das Landesorganisationsgesetz als zentrales Regelungswerk	84
b) Binnenstruktur und grundlegende Regelungen des Landesorganisationsgesetzes	85
2. Unmittelbare Landesverwaltung	85
a) Überblick, insbesondere die Stufung der Verwaltung	85
b) Oberste Landesbehörden	87
c) Landesoberbehörden	88
d) Untere Landesbehörden	89
e) Einrichtungen des Landes, Landesbetriebe	91
f) Aufsicht	91
3. Mittelbare Staatsverwaltung	93
a) Überblick	93
b) Begriff und Arten der Körperschaft, Gemeinde und Gemeindeverbände	93
c) Weitere Körperschaften des öffentlichen Rechts	94
d) Anstalten und Stiftungen	95
V. Auswirkungen des Verwaltungsorganisationsrechts auf das Verwaltungsverfahrenrecht und das Verwaltungsprozessrecht	95
1. Verwaltungsverfahrenrecht	96
2. Verwaltungsprozessrecht	97
a) Widerspruchsverfahren	97
b) Verwaltungsgerichtsprozess	97

<b>§ 4 Kommunalrecht</b> .....	99
I. Systematische Einordnung .....	101
1. Begriff des Kommunalrechts .....	101
2. Die wichtigsten Rechtsquellen des Kommunalrechts .....	102
3. Geschichtliche Entwicklung der Kommunen und der kommunalen Selbstverwaltung .....	103
a) Von den Ursprüngen bis zur Weimarer Republik .....	103
b) Entwicklung bis heute .....	107
II. Die Gemeinde .....	109
1. Grundlagen .....	109
a) Begriff der Gemeinde .....	109
b) Gebietskörperschaft, Einwohner und Bürger .....	110
c) Juristische Person des öffentlichen Rechts .....	111
d) Gemeindetypen .....	111
2. Die Gemeinde im Staatsaufbau .....	112
a) Einleitung .....	112
b) Garantie der kommunalen Selbstverwaltung .....	112
c) Aufgaben der Gemeinde .....	119
d) Staatsaufsicht über die Gemeinde .....	122
3. Das Gemeindeverfassungsrecht .....	127
a) Einleitung .....	127
b) Gemeindevertretung .....	129
c) Hauptausschuss .....	150
d) Bürgermeister .....	152
e) Beigeordnete .....	160
f) Einwohner und Bürger im Willensbildungsprozess .....	161
g) Ortsteilsverfassung .....	164
h) Kommunalverfassungsverstreit .....	165
4. Das Gemeindeverwaltungsrecht .....	166
a) Kommunale öffentliche Einrichtungen .....	166
b) Anschluss- und Benutzungszwang .....	170
c) Satzungen .....	174
d) Gemeindehaushaltsrecht und Rechnungsprüfung .....	180
e) Wirtschaftliche Betätigung der Gemeinden .....	184
III. Der Landkreis .....	188
1. Äußere Verfassung .....	188
a) Übergemeindliche Aufgaben .....	189
b) Ausgleichsaufgaben .....	190
c) Ergänzungsaufgaben .....	190
d) Kompetenz-Kompetenz .....	191
e) Auftragsangelegenheiten .....	191
2. Innere Verfassung .....	192
3. Staatliche Verwaltung im Landkreis .....	193

IV. Die Ämter .....	194
1. Grundlage und Rechtsnatur .....	194
2. Aufgaben des Amtes .....	196
3. Organe und Verwaltung des Amtes .....	197
V. Die Verbandsgemeinden .....	198
1. Grundlage und Rechtsnatur .....	198
2. Aufgaben der Verbandsgemeinde .....	199
3. Organe und Verwaltung der Verbandsgemeinde .....	200
VI. Die Mitverwaltung .....	202
1. Grundlage, Rechtsnatur und Struktur .....	202
2. Aufgaben der Mitverwaltung .....	203
3. Organe und Verwaltung der Mitverwaltung .....	204
VII. Rechtsformen kommunaler Zusammenarbeit .....	205
1. Kommunale Arbeitsgemeinschaft .....	206
2. Öffentlich-rechtliche Vereinbarung .....	207
3. Zweckverband .....	207
4. Gemeinsame kommunale Anstalten des öffentlichen Rechts .....	210
VIII. Klausurhinweise .....	211
 <b>§ 5 Polizei- und Ordnungsrecht</b> .....	 212
I. Systematische Einordnung .....	212
1. Begriff des Polizei- und Ordnungsrechts in Abgrenzung zum Strafrecht .....	212
2. Rechtsquellen des Gefahrenabwehrrechts .....	214
II. Organisation und Zuständigkeit der Gefahrenabwehrbehörden .....	215
1. Organisation und Zuständigkeit der Polizeibehörden .....	215
a) Polizeibehörde .....	215
b) Aufsicht über die Polizeibehörde .....	217
c) Legitimations- und Kennzeichnungspflicht von Vollzugsbediensteten .....	217
2. Organisation und Zuständigkeit der Ordnungsbehörden .....	218
a) Allgemeine Ordnungsbehörden .....	218
b) Sonderordnungsbehörden .....	220
c) Aufsicht über die Ordnungsbehörden .....	222
III. Aufgaben und Befugnisse der Gefahrenabwehrbehörden .....	225
1. Trennung zwischen Aufgaben und Befugnissen .....	226
2. Polizei- oder ordnungsbehördliche Einzelmaßnahmen .....	226
a) Grundlagen .....	227
b) Standardmaßnahmen .....	239
c) Ordnungsbehördliche Erlaubnisse oder Versagungen .....	246
3. Maßnahmen nach dem Versammlungsrecht .....	246
4. Ordnungsbehördliche Verordnungen .....	247
a) Abgrenzung zur Ordnungsverfügung .....	247

b) Formelle Anforderungen .....	247
c) Materielle Anforderungen .....	249
d) Vollzug von ordnungsbehördlichen Verordnungen .....	251
IV. Verwaltungszwang im Gefahrenabwehrrecht .....	252
1. Rechtsgrundlagen .....	252
2. Zwangsmittel .....	252
a) Ersatzvornahme .....	253
b) Zwangsgeld .....	253
c) Unmittelbarer Zwang .....	254
3. Zulässigkeit des Verwaltungszwangs .....	256
a) Regelfall .....	256
b) Sofortvollzug .....	257
4. Vollstreckungsverfahren .....	258
a) Androhung .....	258
b) Festsetzung .....	259
c) Anwendung des Zwangsmittels .....	259
5. Rechtsschutz .....	260
V. Ersatzleistungen .....	260
VI. Hinweise für die Fallbearbeitung .....	262
1. Prozessrecht .....	262
2. Rechtmäßigkeitsprüfung .....	263
<b>§ 6 Bauordnungsrecht, Recht der Raumordnung und Landesplanung .....</b>	<b>264</b>
I. Systematische Einordnung .....	265
1. Regelungsgegenstand des Bauordnungsrechts .....	266
2. Rechtsquellen des Bauordnungsrechts .....	267
a) Brandenburgische Bauordnung .....	267
b) Untergesetzliches Regelwerk .....	268
c) Verwaltungsvorschriften .....	270
d) Durch öffentliche Bekanntmachung eingeführte technische Bau- bestimmungen .....	270
II. Grundbegriffe der Brandenburgischen Bauordnung .....	271
III. Bauordnungsrechtlich Verantwortliche .....	272
1. Verantwortlichkeit nach der Brandenburgischen Bauordnung .....	272
2. Verantwortlichkeit nach dem allgemeinen Polizei- und Ordnungs- recht .....	276
3. Eingriffsbefugnis und Störerauswahl .....	276
4. Grenzen der Verantwortlichkeit .....	276
IV. Materielles Bauordnungsrecht .....	277
1. Generalklausel .....	277
2. Anforderungen an das Grundstück und seine Bebauung §§ 4–8 ....	278
a) Grundstück .....	279
b) Abstandsregeln .....	279

c) Sonstige Anforderungen .....	281
3. Anforderungen an die bauliche Anlage .....	282
a) Anforderungen an die Gestaltung baulicher Anlagen: §§ 9–10 .....	282
b) Anforderungen allgemeiner Art an die Bauausführung: §§ 11–16 a .....	282
c) Anforderungen an Bauprodukte: §§ 16 b–25 .....	283
d) Brandverhalten von Baustoffen und Bauteilen: §§ 26–32 .....	284
e) Anforderungen an Rettungswege, Öffnungen, Umwehungen: §§ 33–38 .....	284
f) Anforderungen an technische Gebäudeausrüstungen: §§ 39–46 .....	284
g) Nutzungsbedingte Anforderungen: §§ 47–51 .....	285
4. Freistellungsmöglichkeiten .....	286
V. Formelles Bauordnungsrecht .....	288
1. Zuständige Behörden .....	288
2. Baugenehmigung .....	289
a) Notwendigkeit einer Baugenehmigung (Genehmigungspflichtigkeit) .....	290
b) Ausnahmen von der Notwendigkeit einer Baugenehmigung .....	291
c) Baugenehmigungsverfahren, vereinfachtes Baugenehmigungsverfahren und Bauanzeigeverfahren .....	292
d) Rechtsnatur und Regelungsgehalt der Baugenehmigung .....	294
e) Anspruch auf Erteilung einer Baugenehmigung .....	295
f) Baugenehmigung und Privatrecht .....	296
g) Verfahren der Erteilung einer Baugenehmigung .....	296
3. Besondere Genehmigungsverfahren im Bauordnungsrecht .....	303
a) Bauvorbescheid .....	303
b) Teilbaugenehmigung .....	304
4. Rechtsschutzfragen .....	305
5. Bauüberwachung .....	305
6. Probleme des „Schwarzbaus“ .....	307
VI. Raumordnung und Landesplanung .....	308
VII. Hinweise für die Fallbearbeitung .....	312
1. Erteilung einer Baugenehmigung .....	312
2. Bauordnungsbehördliche Verfügung .....	314
3. Anfechtung der Baugenehmigung durch Dritte .....	314
a) „Nachbarklagen“ .....	314
b) Klagen der Gemeinde .....	316
4. Normenkontrollantrag gegen Bebauungspläne und Satzungen .....	317
Stichwortverzeichnis .....	319