

# Inhaltsübersicht

|  |     |
|--|-----|
| Vorwort .....  | 5   |
| Abkürzungsverzeichnis .....  | 43  |
| § 1 Baurecht .....   | 57  |
| § 2 Kommunalrecht .....  | 148 |
| § 3 Polizeirecht/Versamlungsrecht/Straßenrecht .....                     | 199 |
| § 4 Umweltrecht/Bodenschutz/Immissionsschutz/Abfallrecht/Wasserrecht ... | 280 |
| § 5 Kommunalabgabenrecht .....   | 359 |
| § 6 Beihilfen .....  | 400 |
| § 7 Kommunales Sozialrecht .....   | 451 |
| § 8 Arbeits- und Dienstrecht / Personalvertretungsrecht .....            | 533 |
| § 9 Ausländerrecht .....   | 570 |
| § 10 Vergaberecht .....  | 633 |
| § 11 Hinweise zur Beauftragung eines Rechtsanwaltes .....                | 725 |
| Stichwortverzeichnis .....   | 733 |

# Inhaltsverzeichnis

|   |    |
|---|----|
| Vorwort .....   | 5  |
| Abkürzungsverzeichnis .....   | 43 |
| <b>§ 1 Baurecht</b> .....   | 57 |
| <b>A. Städtebaurecht</b> .....  | 57 |
| I. Flächennutzungsplanung .....   | 57 |
| 1. Darstellungen .....  | 57 |
| a) Keine abschließende Aufzählung von FNP-Darstellungen in<br>§ 5 BauGB ..... | 57 |
| aa) Beispiel: Flächen für zentralörtliche Versorgungsbereiche .....           | 58 |
| bb) Konkretisierung von Darstellungen .....                                   | 58 |
| b) Darstellungen zum Ausgleich nach § 1a Abs. 3 S. 2 BauGB .....              | 58 |
| 2. Parallelverfahren nach § 8 Abs. 3 BauGB .....                              | 59 |
| a) Beteiligung der Aufsichtsbehörde im Parallelverfahren .....                | 59 |
| b) Sonstige Parallelisierungen bei der Aufstellung eines FNP .....            | 60 |
| 3. Berichtigung .....   | 61 |
| II. Bebauungsplanung .....  | 61 |
| 1. Aufstellungsbeschluss .....  | 61 |
| 2. Begleitende Fragestellungen für Planverfahren .....                        | 62 |
| a) Beauftragung Privater .....  | 62 |
| aa) „Dritter“ iSd § 4b BauGB .....  | 62 |
| bb) Vertragspartner mit Eigeninteresse an der Planung .....                   | 63 |
| b) Planungskosten .....   | 63 |
| c) Befangenheit .....   | 64 |
| aa) Keine Recherche durch die Verwaltung .....                                | 64 |
| bb) Fehlerrisiken .....   | 65 |
| cc) Keine Befangenheit der Gemeinde .....                                     | 65 |
| 3. Beteiligung der Träger öffentlicher Belange .....                          | 66 |
| a) Die Trägerbeteiligung als „Bringschuld“ .....                              | 66 |
| b) „Überzogene“ Trägerforderungen .....                                       | 66 |
| 4. Frühzeitige Öffentlichkeitsbeteiligung .....                               | 67 |
| 5. Umweltprüfung nach § 2 Abs. 4 BauGB .....                                  | 67 |
| a) Stellenwert der Umweltprüfung .....  | 68 |
| b) Ergebnis der Umweltprüfung .....   | 68 |
| 6. Auslegung des Planentwurfs .....   | 68 |
| a) Zugehörige Planunterlagen .....  | 68 |
| b) Bekanntmachung nach § 3 Abs. 2 BauGB .....                                 | 69 |
| aa) Anstoßwirkung der Bekanntmachung .....                                    | 70 |
| bb) Information der Eigentümer in Anspruch zu nehmender<br>Grundstücke .....  | 70 |
| 7. Aufbereitung des Abwägungsmaterials .....                                  | 70 |

# Inhaltsverzeichnis

|   |    |
|---|----|
| a) Fristgerecht abgegebene Stellungnahmen .....                                       | 70 |
| b) Verfristete Stellungnahmen .....   | 71 |
| c) Aufbereitung des Abwägungsmaterials .....  | 72 |
| d) Umfassende Berücksichtigung von Stellungnahmen .....                               | 73 |
| e) Anonymisierung, Unterschriftenlisten .....   | 73 |
| f) Bestandsgeschützte Nutzungen .....   | 74 |
| g) Bewertung von Entschädigungsrisiken .....  | 74 |
| 8. Änderungen des Planwerks nach der Auslegung .....                                  | 75 |
| a) Entwurfsänderungen .....   | 75 |
| aa) Verfahrensrelevante Änderungen .....  | 75 |
| bb) Änderungen, die kein zusätzliches Beteiligungsverfahren<br>erfordern .....        | 75 |
| b) Änderungen der Begründung .....  | 76 |
| c) Beendigung des Verfahrens .....  | 76 |
| 9. Satzungsbeschluss .....  | 76 |
| a) Formale Anforderungen .....  | 76 |
| aa) Öffentlichkeit der Beschlussfassung .....   | 76 |
| bb) Verbindung und Teilung von Verfahren .....  | 77 |
| cc) Korrektur eines noch nicht bekanntgemachten<br>Satzungsbeschlusses .....          | 77 |
| b) Inhaltliche Anforderungen .....  | 78 |
| aa) Vorangehende Planungsentscheidungen und Selbstbindung vor<br>der Abwägung .....   | 78 |
| bb) Stellenwert informeller Planungen .....   | 78 |
| cc) Gebot der Konfliktbewältigung – Grundsatz der planerischen<br>Zurückhaltung ..... | 79 |
| dd) Keine Bebauungspläne auf Probe .....  | 80 |
| c) Satzungsbeschlüsse mit „Maßgaben“ .....  | 80 |
| aa) Bedingungen für das Inkraftsetzen eines Bebauungsplans .....                      | 80 |
| bb) Vollzugsbezogene Maßgaben .....   | 81 |
| 10. Zusammenfassende Erklärung § 10 Abs. 4 BauGB .....                                | 81 |
| 11. Maßnahmen zur Überwachung nach § 4c BauGB (Monitoring) .....                      | 82 |
| 12. Ausfertigung, Bekanntmachung .....  | 82 |
| 13. Mitteilung an Verfahrensbeteiligte nach Abschluss des Verfahrens . .              | 84 |
| 14. Sonderverfahren zur Aufstellung eines Bebauungsplans .....                        | 85 |
| a) Beschleunigtes Verfahren nach § 13a BauGB .....                                    | 85 |
| b) Vorhabenbezogener Bebauungsplan nach § 12 BauGB .....                              | 86 |
| III. Sicherung der Bauleitplanung .....   | 87 |
| 1. Maßgeblicher Zeitpunkt .....   | 87 |
| 2. Zurückstellung von Baugesuchen .....   | 87 |
| 3. Veränderungssperre nach § 14 BauGB .....   | 88 |
| a) Erlass der Veränderungssperre .....  | 88 |
| b) Geltungsdauer der Veränderungssperre .....   | 89 |
| c) Bauberatung und Zurückstellung .....   | 90 |
| 4. Abwendungsverträge .....   | 90 |

|  |     |
|--|-----|
| a) Vertrag nach § 27 BauGB zur Abwendung der Ausübung des Vorkaufsrechts .....                     | 90  |
| b) Sonstige Abwendungsverträge .....   | 91  |
| IV. Regelungsgehalt der Bebauungspläne .....   | 92  |
| 1. Planungsschichten, die sich auf frühere Rechtslagen beziehen .....                              | 92  |
| a) Statischer und dynamischer Verweis auf Rechtsvorschriften .....                                 | 92  |
| b) Bebauungspläne, die auf bisherige Abstandsvorschriften zugeschnitten sind .....                 | 92  |
| 2. Art der baulichen Nutzung .....   | 93  |
| a) „Numerus Clausus“ der Festsetzungen und Typenzwang der BauNVO .....                             | 93  |
| b) Mischgebiete als „verkappte“ Wohngebiete .....  | 93  |
| c) „Fremdkörper“-Festsetzungen nach § 1 Abs. 10 BauNVO .....                                       | 94  |
| d) Isolierte Festsetzungen zur Steuerung einzelner Nutzungen .....                                 | 95  |
| e) Abgrenzung der Art der Nutzung durch Größenmerkmale .....                                       | 95  |
| 3. Maß der baulichen Nutzung .....   | 97  |
| a) Obergrenzen nach § 17 BauNVO .....  | 97  |
| b) Erforderliche Mindestfestsetzungen .....  | 97  |
| c) Zulässige Grundfläche .....   | 98  |
| aa) GRZ und GR .....   | 98  |
| bb) Sonderregelung für zusätzliche Über- und Unterbauungen .....                                   | 98  |
| d) Zulässige Geschossfläche .....  | 98  |
| aa) Ermittlung der Geschossfläche .....  | 99  |
| bb) „Bruttogeschossfläche“ und „Nutzfläche“ .....  | 99  |
| e) Zahl der Vollgeschosse, Höhe baulicher Anlagen .....  | 99  |
| aa) Untergeschosse und Dachgeschosse .....   | 99  |
| bb) Bezugsniveau der Höhe baulicher Anlagen .....  | 100 |
| f) Sonstige maßbestimmende Festsetzungen .....   | 101 |
| aa) Abweichende Maßbestimmung .....  | 101 |
| bb) Die jeweils engste Vorgabe bestimmt das insgesamt Erreichbare .....                            | 101 |
| cc) Vermaßung .....  | 102 |
| 4. Festsetzungen nach § 1a Abs. 3 BauGB zum Ausgleich von Eingriffen in Natur und Landschaft ..... | 102 |
| a) Nicht der Abwägung zugängliche Vorfragen .....  | 102 |
| b) Der Eingriff und seine Vermeidbarkeit .....   | 103 |
| c) Festsetzungen zum Ausgleich von Eingriffen .....  | 103 |
| aa) Interne Ausgleiche .....   | 103 |
| bb) Externe Ausgleiche .....   | 104 |
| (1) Zuordnung .....  | 104 |
| (2) Realisierung .....   | 104 |
| d) Sonderprobleme der Abwägung des Ausgleichs .....  | 105 |
| aa) Ausgleich planfeststellungsersetzender Bebauungspläne .....                                    | 105 |
| bb) Kein Ausgleichserfordernis im beschleunigten Verfahren der ersten Stufe .....                  | 105 |

## Inhaltsverzeichnis

|  |     |
|--|-----|
| cc) Irrtümliche Annahme der Erforderlichkeit eines Ausgleichs ...  | 105 |
| dd) „Salvatorische“ Abwägung und städtebaulicher „Quasi-Ausgleich“ .....                                 | 106 |
| 5. Festsetzungen zum Immissionsschutz .....  | 106 |
| a) Herunterstufung von Gewerbegebieten auf das Störniveau von Mischgebieten .....                        | 107 |
| b) Schallleistungspegel .....  | 107 |
| 6. Erhaltungssatzung nach § 172 BauGB .....  | 107 |
| 7. Kennzeichnungen .....   | 108 |
| 8. Örtliche Bauvorschriften nach LBO .....   | 109 |
| V. Städtebauliche Verträge .....   | 109 |
| 1. Verträge zur Vorbereitung oder Durchführung städtebaulicher Maßnahmen – § 11 Abs. 1 Nr. 2 BauGB ..... | 110 |
| 2. Verträge zur Förderung und Sicherung der verfolgten Ziele – § 11 Abs. 1 Nr. 2 und 4 BauGB .....       | 110 |
| a) Verträge hinsichtlich Befristung oder Bedingung .....   | 110 |
| b) Planergänzende Verträge .....   | 111 |
| 3. Verträge zur Übernahme von Kosten und Aufwendungen – § 11 Abs. 1 Nr. 3 BauGB .....                    | 112 |
| a) Folgekostenverträge .....   | 112 |
| b) Abschöpfung und „Halbteilungsgrundsatz“ .....   | 113 |
| 4. Allgemeine Anforderungen an städtebauliche Verträge .....   | 113 |
| a) Angemessenheit nach § 11 Abs. 2 BauGB .....   | 113 |
| b) Anspruch auf die Gegenleistung .....  | 113 |
| c) Formerfordernisse, Sicherungen .....  | 114 |
| aa) Schriftform nach § 11 Abs. 3 BauGB .....   | 114 |
| bb) Nachfolgesicherung .....   | 114 |
| d) Sicherheiten, Sanktionen .....  | 115 |
| aa) Sicherheiten .....   | 115 |
| bb) Sanktionen .....   | 115 |
| e) Fehlerfolgen .....  | 116 |
| VI. Planungsrechtliche Zulässigkeit von Vorhaben .....   | 116 |
| 1. Vorhaben nach § 29 BauGB .....  | 116 |
| a) Der planungsrechtliche Vorhabensbegriff als Ausgangspunkt .....                                       | 116 |
| b) Vorbehalt des Bauordnungsrechts und sonstiger öffentlich-rechtlicher Vorschriften .....               | 117 |
| c) Vorrang des § 38 BauGB .....  | 117 |
| 2. Vorhaben im Geltungsbereich eines Bebauungsplans – § 30 BauGB. .                                      | 117 |
| a) § 30 Abs. 1 und 2 BauGB .....   | 117 |
| aa) „Qualifizierter“ Bebauungsplan .....   | 117 |
| bb) Sicherung der Erschließung .....   | 118 |
| b) § 30 Abs. 3 BauGB .....   | 119 |
| 3. Ausnahmen und Befreiungen nach § 31 BauGB .....   | 119 |
| a) Ausnahmen nach § 31 Abs. 1 BauGB .....  | 119 |

|   |            |
|---|------------|
| aa) Unterscheidung von Ausnahmetatbestand und<br>Ausnahmezulassung .....          | 119        |
| bb) Art und Umfang der vorgesehenen Ausnahmen .....                               | 120        |
| cc) Ermessensentscheidung .....   | 120        |
| b) Befreiungen nach § 31 Abs. 2 BauGB .....                                       | 120        |
| aa) Die einzelnen Befreiungsgründe .....  | 121        |
| bb) Städtebauliche Verträge zur Sicherung der<br>Befreiungsvoraussetzungen .....  | 121        |
| 4. Vorgriffsgenehmigungen nach § 33 BauGB .....                                   | 122        |
| a) Grundtatbestand: nach § 33 Abs. 1 BauGB .....                                  | 122        |
| b) Sonderfall: nach § 33 Abs. 3 BauGB .....                                       | 123        |
| 5. Vorhaben im nicht qualifiziert beplanten Innenbereich –<br>§ 34 BauGB .....    | 124        |
| a) Abgrenzung der Gebiete nach § 34 BauGB zum Außenbereich ...                    | 124        |
| aa) Ortsteil .....  | 124        |
| bb) Bebauungszusammenhang .....   | 125        |
| b) Zulässigkeitsmaßstäbe des § 34 Abs. 1 BauGB .....                              | 125        |
| c) Zulässigkeitsmaßstab des § 34 Abs. 2 BauGB .....                               | 126        |
| d) Schutz zentraler Versorgungsbereiche nach § 34 Abs. 3 BauGB ....               | 127        |
| e) Ausweitung der Zulässigkeit nach § 34 Abs. 3a BauGB .....                      | 127        |
| 6. Vorhaben im Außenbereich – § 35 BauGB .....                                    | 128        |
| a) Privilegierte Vorhaben – § 35 Abs. 1 BauGB .....                               | 128        |
| aa) Land- oder forstwirtschaftliche Betriebe –<br>§ 35 Abs. 1 Nr. 1 BauGB .....   | 129        |
| bb) Weitere Fallgruppen privilegierter Vorhaben .....                             | 130        |
| b) § 35 Abs. 2 und 3 BauGB – sonstige Vorhaben .....                              | 130        |
| aa) Keine Beeinträchtigung öffentlicher Belange .....                             | 130        |
| bb) Sicherung der Erschließung .....  | 131        |
| c) § 35 Abs. 4 BauGB – begünstigte sonstige Vorhaben .....                        | 131        |
| aa) Die maßgebenden Fallgruppen .....   | 131        |
| bb) Reichweite der Begünstigung nach § 35. Abs. 4 BauGB .....                     | 132        |
| d) Allgemeine Anforderungen an Vorhaben im Außenbereich .....                     | 132        |
| aa) Beschränkungen und Sicherstellungen nach § 35 Abs. 5<br>BauGB .....           | 132        |
| bb) Schutzverordnungen und Ausgleichserfordernisse .....                          | 132        |
| 7. Einvernehmenserfordernisse .....   | 133        |
| a) Einvernehmenstatbestände .....   | 133        |
| b) Kein Einvernehmen, wenn die Gemeinde zugleich<br>Genehmigungsbehörde ist ..... | 134        |
| <b>B. Bauordnungsrechtliche Anforderungen an bauliche Anlagen .....</b>           | <b>134</b> |
| <b>I. Materielle Anforderungen .....</b>  | <b>134</b> |
| 1. Generalklausel .....   | 134        |
| a) Gefahrenabwehr .....   | 134        |
| b) Ordnungsgestaltung .....   | 135        |

## Inhaltsverzeichnis

|   |     |
|---|-----|
| 2. Anforderungen von städtebaulicher Relevanz .....         | 135 |
| a) Örtliche Bauvorschriften .....                           | 135 |
| b) Zuwegung .....   | 136 |
| c) Abstände .....   | 136 |
| d) Garagen und Stellplätze .....                            | 137 |
| aa) Stellplatznachweis .....                                | 137 |
| bb) Gemeinschaftsgaragen .....                              | 139 |
| 3. Nachbarschutz .....                                      | 139 |
| II. Präventive bauaufsichtsrechtliche Maßnahmen .....       | 139 |
| 1. Genehmigungsverfahren .....                              | 139 |
| a) Genehmigungserfordernisse .....                          | 139 |
| b) Beteiligte .....   | 140 |
| c) Bauvorlagen .....  | 140 |
| d) Baugenehmigung .....                                     | 141 |
| e) Bauvorbescheid .....                                     | 142 |
| 2. Verfahrensfreie Vorhaben, Kenntnissgabeverfahren .....   | 142 |
| III. Repressives bauaufsichtsrechtliches Einschreiten ..... | 143 |
| 1. Ermessen .....   | 143 |
| 2. Bestandsschutz .....                                     | 144 |
| C. Denkmalschutzrecht .....                                 | 145 |
| I. Verknüpfung des Denkmalschutzes mit dem Baurecht .....   | 145 |
| II. Denkmaleigenschaft .....                                | 145 |
| 1. Gegenstand des Denkmalschutzes .....                     | 145 |
| 2. Verfahren der Unterschutzstellung .....                  | 145 |
| III. Schutzzinstrumente .....                               | 146 |
| 1. Genehmigungserfordernisse .....                          | 146 |
| 2. Maßnahmen zum Denkmalschutz, Denkmalpflege .....         | 146 |
| § 2 Kommunalrecht .....                                     | 148 |
| A. Rechte und Pflichten der Gemeindevertreter .....         | 148 |
| I. Ausgangsproblem .....                                    | 148 |
| II. Rechtliche Rahmenbedingungen .....                      | 148 |
| 1. Volksvertreter – keine Parlamentarier .....              | 148 |
| 2. Freies Mandat .....                                      | 149 |
| 3. Status der Mitglieder der Vertretungskörperschaft .....  | 149 |
| 4. Freistellungsanspruch, Benachteiligungsverbot .....      | 150 |
| 5. Inkompatibilität, Sitzungsteilnahmepflicht .....         | 150 |
| 6. Rederecht und Redezeitbeschränkung .....                 | 151 |
| 7. Informations- und Fragerecht .....                       | 151 |
| 8. Vorbereitungskompetenz/-pflicht des HVB .....            | 152 |
| 9. Akteneinsichtsrecht .....                                | 152 |
| 10. Antrags- und Abstimmungsrecht .....                     | 154 |
| 11. Tagesordnungsanträge .....                              | 154 |
| 12. Einzelrechte und -pflichten aus Mandat .....            | 155 |

|  |            |
|--|------------|
| 13. Vertretungsverbot .....  | 156        |
| 14. Aufwandsentschädigung, Verdienstausschüttung .....                               | 157        |
| 15. Sonderrechte des Vorsitzenden .....  | 157        |
| 16. Kommunalverfassungsstreitverfahren .....   | 157        |
| III. Falllösungen .....  | 158        |
| <b>B. Mitwirkungsverbot/Befangenheit .....</b>                                       | <b>159</b> |
| I. Ausgangsproblem .....   | 159        |
| II. Rechtliche Rahmenbedingungen .....   | 159        |
| 1. Sinn/Zielsetzung des Mitwirkungsverbotes .....                                    | 159        |
| 2. Unmittelbarkeit/besonderer Vor- oder Nachteil .....                               | 160        |
| 3. Vor-/Nachteilsbegriff .....   | 160        |
| 4. Besonderer/unmittelbarer Vor- oder Nachteil; Kausalität;<br>Sonderinteresse ..... | 161        |
| 5. Unmittelbarer/besonderer Vor- oder Nachteil bei Dritten .....                     | 164        |
| Nach den Bestimmungen aller Kommunalverfassungen .....                               | 164        |
| Nach den meisten Kommunalverfassungen .....  | 164        |
| Nach den Bestimmungen einzelner Kommunalverfassungen des<br>weiteren .....           | 165        |
| 6. Gruppeninteresse .....  | 165        |
| 7. Sonderregelungen für Wahlen/Abberufungen .....                                    | 166        |
| 8. Mitwirkungsverbot aufgrund früheren Tätigwerdens .....                            | 166        |
| 9. Sonderregelung § 16 VergabeVO .....   | 167        |
| 10. Offenbarungspflicht, Verfahrensablauf .....                                      | 167        |
| 11. Folgen bei Verstoß gegen Mitwirkungsverbot .....                                 | 169        |
| III. Falllösungen zu Fall 4 .....  | 170        |
| <b>C. Zuständigkeiten der Vertretungskörperschaft und der Ausschüsse .....</b>       | <b>171</b> |
| I. Ausgangsproblem .....   | 171        |
| II. Rechtliche Rahmenbedingungen .....   | 171        |
| 1. Die Vertretungskörperschaft, Verbands- und Befassungskompetenz ..                 | 171        |
| 2. Aufgabenzuweisungen .....   | 172        |
| a) Selbst zu entscheidende Aufgaben .....  | 172        |
| b) Delegierbare Aufgaben .....   | 174        |
| c) Unentziehbare Aufgaben .....  | 174        |
| 3. Die Ausschüsse (Zusammensetzung, Entsprechungsgebot, Größe) ....                  | 176        |
| 4. Arten von Ausschüssen .....   | 176        |
| 5. Zuständigkeiten der Ausschüsse .....  | 178        |
| III. Falllösung zu Fall 5 .....  | 178        |
| <b>D. Bürgerbegehren, Bürgerentscheid .....</b>                                      | <b>180</b> |
| I. Ausgangsprobleme .....  | 180        |
| II. Rechtliche Rahmenbedingungen .....   | 181        |
| 1. Initiierung eines Bürgerbegehrens .....   | 181        |
| 2. Formanforderungen .....   | 181        |
| 3. Kostendeckungsvorschlag, Wahrheitsgebot, Fragestellung .....                      | 182        |



## Inhaltsverzeichnis

|   |     |
|---|-----|
| 4. Dem Bürgerbegehren zugängliche Angelegenheiten .....   | 183 |
| 5. Kassatorische Begehren .....   | 184 |
| 6. Zulässigkeitsentscheidung .....  | 184 |
| 7. Bürgerentscheid .....  | 185 |
| 8. Sperrwirkung .....   | 186 |
| 9. Zustandekommen eines Bürgerentscheides .....   | 186 |
| 10. Begehren und Entscheid auf Stadtbezirksebene .....  | 187 |
| III. Falllösungen .....   | 187 |
| E. Der Gemeinderatsbeschluss .....  | 189 |
| I. Ausgangsproblem .....  | 189 |
| II. Rechtliche Rahmenbedingungen .....  | 189 |
| 1. Abstimmung als Oberbegriff .....   | 189 |
| 2. Rechtsnatur der Abstimmung .....   | 190 |
| 3. Nichtigkeit, Anfechtbarkeit .....  | 190 |
| 4. Beschlussfähigkeit .....   | 191 |
| 5. Gemeinsamkeiten und Besonderheiten von Beschlüssen und Wahlen ..                                 | 193 |
| III. Falllösung zu Fall 8 .....   | 194 |
| F. Widerspruchs-/Beanstandungspflicht bei rechtswidrigen Beschlüssen .....                          | 194 |
| I. Ausgangsproblem .....  | 194 |
| II. Rechtliche Rahmenbedingungen .....  | 195 |
| 1. Akt interner Rechtskontrolle .....   | 195 |
| 2. Handlungspflicht des Bürgermeisters .....  | 195 |
| 3. Verstoß gegen Handlungspflicht .....   | 197 |
| § 3 Polizeirecht/Versammlungsrecht/Straßenrecht .....   | 199 |
| A. Polizeirecht/Ordnungsverwaltung/Öffentliche Sicherheit .....                                     | 199 |
| I. Begriff, Normkomplexe und Funktion .....   | 199 |
| 1. Begriff .....  | 199 |
| 2. Normkomplexe .....   | 199 |
| 3. Funktion .....   | 200 |
| a) Rechtliche Grundvoraussetzungen einer effektiven und<br>rechtmäßigen Sicherheitsverwaltung ..... | 200 |
| aa) Allgemeines .....   | 200 |
| bb) Typische Fallkonstellationen .....  | 201 |
| cc) Ermächtigungsgrundlagen .....   | 201 |
| (1) Allgemeines .....   | 201 |
| (2) Beispiele .....   | 202 |
| b) Das Recht der öffentlichen Sicherheit im Gesamtrechtsgefüge ....                                 | 203 |
| aa) Allgemeines .....   | 203 |
| bb) Das sicherheitsrechtlich relevante Normgefüge .....   | 204 |
| cc) Typische Fallkonstellationen .....  | 205 |
| (1) Versammlungsrecht vs. Allgemeines Sicherheitsrecht .....  | 205 |
| (2) Bodenschutzrecht vs. Allgemeines Sicherheitsrecht .....   | 206 |

|   |     |
|---|-----|
| II. Die sicherheitsrechtliche Grundanordnung .....  | 206 |
| 1. Voraussetzungen für die Rechtmäßigkeit einer sicherheitsrechtlichen Grundanordnung ..... | 206 |
| 2. Zuständigkeit .....  | 207 |
| a) Allgemeines .....  | 207 |
| b) Typische Fallkonstellationen .....   | 208 |
| 3. Anhörung der Betroffenen .....   | 208 |
| a) Allgemeines .....  | 208 |
| b) Typische Fallkonstellationen .....   | 209 |
| 4. Die Arbeit mit der sicherheitsrechtlichen Generalklausel .....                           | 209 |
| a) Öffentliche Sicherheit .....   | 209 |
| aa) Grundlagen .....  | 209 |
| bb) Typische Fallkonstellationen .....  | 210 |
| b) Öffentliche Ordnung .....  | 210 |
| aa) Grundlagen .....  | 210 |
| bb) Typische Fallkonstellationen .....  | 211 |
| c) Gefahr .....   | 211 |
| aa) Grundlagen .....  | 211 |
| (1) Gefahrenarten .....   | 211 |
| (2) Feststellung einer Gefahr .....   | 212 |
| bb) Typische Fallkonstellationen .....  | 213 |
| d) Der Grundsatz der Verhältnismäßigkeit .....  | 214 |
| aa) Grundlagen .....  | 214 |
| (1) Legitimation der Maßnahme an sich .....   | 214 |
| (2) Möglichkeit .....   | 214 |
| (3) Geeignetheit .....  | 215 |
| (4) Erforderlichkeit .....  | 215 |
| (5) Angemessenheit .....  | 215 |
| (6) Zeitliches Übermaßverbot/Nichterreichbarkeit des Zwecks .....                           | 215 |
| bb) Typische Fallkonstellationen .....  | 215 |
| e) Entschließungsermessen .....   | 216 |
| aa) Grundlagen .....  | 216 |
| bb) Typische Fallkonstellationen .....  | 217 |
| f) Adressatenbestimmung .....   | 217 |
| aa) Grundlagen .....  | 217 |
| (1) Adressatenfähigkeit .....   | 217 |
| (2) Arten von Adressaten .....  | 218 |
| (3) Auswahl zwischen mehreren möglichen Adressaten .....                                    | 219 |
| (4) Auswirkungen .....  | 219 |
| bb) Typische Fallkonstellationen .....  | 220 |
| g) Mittelbestimmung .....   | 221 |
| aa) Grundlagen .....  | 221 |
| bb) Typische Fallkonstellationen .....  | 222 |
| 5. Weitere formelle Aspekte .....   | 223 |

## Inhaltsverzeichnis

|   |     |
|---|-----|
| a) Bestimmtheit .....   | 223 |
| aa) Allgemeines .....   | 223 |
| bb) Typische Fallkonstellationen .....  | 223 |
| b) Form .....   | 223 |
| aa) Allgemeines .....   | 223 |
| bb) Typische Fallkonstellationen .....  | 223 |
| c) Begründung .....   | 223 |
| d) Rechtbehelfsbelehrung .....  | 224 |
| e) Unterschrift/Namenswiedergabe .....  | 224 |
| f) Bekanntgabe .....  | 224 |
| aa) Allgemeines .....   | 224 |
| bb) Typische Fallkonstellationen .....  | 225 |
| III. Die Anordnung der sofortigen Vollziehbarkeit .....   | 225 |
| 1. Voraussetzungen für die Rechtmäßigkeit einer Anordnung der<br>sofortigen Vollziehbarkeit ..... | 225 |
| a) Allgemeines .....  | 225 |
| b) Ermächtigungsgrundlage .....   | 226 |
| c) Typische Fallkonstellationen .....   | 226 |
| 2. Zuständigkeit .....  | 226 |
| 3. Anhörung der Betroffenen .....   | 226 |
| 4. Die Arbeit mit § 80 Abs. 2 S. 1 Nr. 4 VwGO .....   | 227 |
| a) Tatbestand .....   | 227 |
| aa) Grundlagen .....  | 227 |
| bb) Typische Fallkonstellationen .....  | 227 |
| b) Rechtsfolge .....  | 228 |
| aa) Grundlagen .....  | 228 |
| bb) Typische Fallkonstellationen .....  | 228 |
| 5. Weitere formelle Aspekte .....   | 228 |
| a) Bestimmtheit .....   | 228 |
| b) Form .....   | 228 |
| c) Begründung .....   | 228 |
| d) Rechtbehelfsbelehrung .....  | 229 |
| IV. Die Androhung von Zwangsmitteln .....   | 229 |
| 1. Voraussetzungen für die Androhung von Zwangsmitteln .....                                      | 229 |
| a) Allgemeines .....  | 229 |
| b) Ermächtigungsgrundlage .....   | 230 |
| 2. Zuständigkeit .....  | 230 |
| 3. Anhörung der Betroffenen .....   | 230 |
| 4. Die Androhung des richtigen Zwangsmittels .....  | 230 |
| a) Tatbestand .....   | 230 |
| aa) Grundlagen .....  | 230 |
| bb) Typische Fallkonstellationen .....  | 231 |
| b) Rechtsfolge .....  | 232 |
| aa) Grundlagen .....  | 232 |
| (1) Opportunitäts- und Legalitätsprinzip .....  | 232 |

|  |     |
|--|-----|
| (2) Adressaten der Androhung .....   | 233 |
| (3) Die Zwangsmittel .....   | 233 |
| bb) Typische Fallkonstellationen .....   | 234 |
| 5. Weitere formelle Aspekte .....  | 235 |
| a) Bestimmtheit .....  | 235 |
| aa) Bestimmtheit des Zwangsmittels .....   | 235 |
| bb) Bestimmtheit der Frist .....   | 235 |
| (1) Allgemeines .....  | 235 |
| (2) Typische Fallkonstellation .....   | 235 |
| cc) Bestimmtheit der Höhe des Zwangsgelds .....                                      | 236 |
| b) Form .....  | 236 |
| c) Begründung .....  | 236 |
| d) Rechtsbehelfsbelehrung .....  | 236 |
| e) Bekanntgabe .....   | 236 |
| V. Weitere Instrumente .....   | 238 |
| 1. Allgemeines .....   | 238 |
| 2. Gefahrenabwehrverordnung .....  | 238 |
| a) Grundlagen .....  | 238 |
| b) Prüfungsgesichtspunkte für den Erlass solcher<br>Gefahrenabwehrverordnungen ..... | 238 |
| c) Einzelheiten .....  | 239 |
| 3. Realhandlung .....  | 240 |
| a) Grundlagen .....  | 240 |
| b) Typische Fallkonstellationen .....  | 240 |
| 4. Duldung .....   | 241 |
| a) Grundlagen .....  | 241 |
| b) Typische Fallkonstellationen .....  | 241 |
| VI. Rechtsschutzmöglichkeiten .....  | 241 |
| 1. Allgemeines .....   | 241 |
| 2. Primäre Rechtsbehelfe .....   | 242 |
| a) Grundlagen .....  | 242 |
| b) Typische Fallkonstellationen .....  | 242 |
| 3. Sekundäre Rechtsbehelfe .....   | 243 |
| a) Folgenbeseitigung, Schadensausgleich und Schadensersatz .....                     | 243 |
| b) Typische Fallkonstellationen .....  | 243 |
| B. Versammlungsrecht .....   | 244 |
| I. Begriff der Versammlung .....   | 244 |
| 1. Grundlagen .....  | 245 |
| 2. Typische Fallkonstellationen .....  | 245 |
| II. Vorgehen gegen Versammlungen .....   | 249 |
| 1. Zuständigkeit der Versammlungsbehörde .....                                       | 249 |
| 2. Überblick über Eingriffsmöglichkeiten .....                                       | 249 |
| 3. Befugnisse nach dem Versammlungsgesetz .....                                      | 250 |
| a) Verbot einer rechtsextremistischen Zusammenkunft .....                            | 250 |

## Inhaltsverzeichnis

|   |     |
|---|-----|
| aa) Gefahr für die öffentliche Sicherheit .....   | 251 |
| bb) Gefahr für die öffentliche Ordnung .....  | 252 |
| (1) „Bekenntnis“ zum Nationalsozialismus .....  | 252 |
| (2) Gedenkstättenstatus eines Ortes als Verbotgrund<br>(§ 15 Abs. 2 VersG) .....            | 253 |
| (3) Rechtslage nach Art. 15 Abs. 2 BayVersG .....   | 253 |
| cc) Erteilung von Auflagen bzw Beschränkungen .....   | 255 |
| dd) Beschränkende Verfügungen nach Beginn einer Versammlung<br>(sog. Minus-Maßnahmen) ..... | 256 |
| b) Polizeirechtliche Befugnisse bei Versammlungen .....                                     | 257 |
| III. Vorfeldmaßnahmen .....   | 257 |
| 1. Spezialität des Versammlungsrechts .....   | 257 |
| 2. Rückgriff auf das allgemeine Polizei- und Ordnungsrecht .....                            | 258 |
| 3. Gefährderanscheiben und weitere konkrete Vorfeldmaßnahmen .....                          | 258 |
| IV. Datenerhebung bei Versammlungen .....   | 259 |
| 1. Rechtliche Rahmenbedingungen .....   | 260 |
| 2. Anfertigung von Bild- und Tonaufnahmen .....   | 260 |
| 3. Observation .....  | 261 |
| C. Straßenrecht .....   | 262 |
| I. Entstehung einer öffentlichen Straße .....   | 263 |
| 1. Widmung einer Straße und Indienststellung .....  | 263 |
| 2. Rechtsfolgen der Widmung .....   | 265 |
| a) Lehre vom modifizierten Privateigentum .....   | 265 |
| b) Landesrechtliche Besonderheiten .....  | 265 |
| c) Auswirkung von Fehlern .....   | 265 |
| 3. Rechtsschutz gegen Widmung .....   | 267 |
| II. Einziehung einer öffentlichen Straße .....  | 268 |
| III. Benutzung der öffentlichen Straße .....  | 269 |
| 1. Abgrenzung Gemeingebrauch – Sondernutzung .....  | 270 |
| 2. Typische Formen der Straßenbenutzung .....   | 271 |
| a) Abstellen eines Kfz .....  | 271 |
| b) Erwerbswirtschaftliche Betätigung .....  | 272 |
| c) Wahlwerbung .....  | 274 |
| d) Straßenkunst .....   | 275 |
| e) Religiöse Betätigung .....   | 276 |
| 3. Sondernutzungserlaubnis .....  | 277 |
| IV. Abgrenzung zum Straßenverkehrsrecht .....   | 278 |
| § 4 Umweltrecht/Bodenschutz/Immissionsschutz/Abfallrecht/Wasserrecht ...                    | 280 |
| A. Umweltrecht .....  | 280 |
| I. Gemeinschaftsrecht .....   | 280 |
| II. Nationales Recht .....  | 281 |

|  |            |
|--|------------|
| <b>B. Bodenschutz .....</b>                                  | <b>283</b> |
| I. Einleitung .....  | 283        |
| 1. Rechtsgrundlagen .....                                    | 284        |
| a) Gesetzliche Grundlagen .....                              | 284        |
| b) Verordnungen, insb. BBodSchV .....                        | 284        |
| 2. Gesetzeszweck des BBodSchG .....                          | 284        |
| II. Abgrenzung zu anderen Rechtsmaterien .....               | 285        |
| 1. Abfallrecht .....   | 285        |
| a) Dünger .....  | 285        |
| b) Deponien .....  | 285        |
| 2. Wasserrecht .....   | 286        |
| 3. Immissionsschutzrecht .....                               | 286        |
| 4. Baurecht .....  | 287        |
| III. Sanierung von Altlasten .....                           | 287        |
| 1. Begrifflichkeiten (§ 2 BBodSchG) .....                    | 287        |
| 2. Grundsätze und Pflichten .....                            | 287        |
| a) Verhaltenspflichten, § 4 BBodSchG .....                   | 287        |
| b) Entsiegelungspflicht .....                                | 288        |
| c) Vorsorgepflicht .....                                     | 289        |
| aa) Verdichtung von Anhaltspunkten zur Vorsorgepflicht ..... | 289        |
| bb) Grenzen der Vorsorgepflicht .....                        | 290        |
| cc) Besonderheiten im Bereich der Landwirtschaft .....       | 290        |
| 3. Ermittlung von schädlichen Bodenveränderungen .....       | 290        |
| a) Ermittlungen durch die Behörde, § 9 Abs. 1 BBodSchG ..... | 290        |
| b) Gefahrerforschungseingriff, § 9 Abs. 2 BBodSchG .....     | 291        |
| aa) Rechtliche Rahmenbedingungen .....                       | 292        |
| (1) Prüfwertüberschreitungen .....                           | 292        |
| (2) Ermessensausübung .....                                  | 292        |
| (3) Kosten der Untersuchungsmaßnahmen .....                  | 293        |
| bb) Praxislösung .....                                       | 293        |
| 4. Bewertung und katastermäßige Erfassung .....              | 294        |
| a) Bewertung schädlicher Bodenveränderungen .....            | 294        |
| b) Kataster: Landesrechtliche Besonderheiten .....           | 294        |
| 5. Die Boden- und Altlastensanierung .....                   | 295        |
| a) Umfang der Sanierung .....                                | 295        |
| b) Mittel der Sanierung .....                                | 295        |
| aa) Sanierungsplanung .....                                  | 295        |
| bb) Sanierungsanordnung .....                                | 296        |
| (1) Rechtliche Rahmenbedingungen .....                       | 296        |
| (2) Praxislösung .....                                       | 297        |
| cc) Sanierungsvertrag .....                                  | 297        |
| c) Besonderheiten .....                                      | 298        |
| IV. Sanierungsverpflichteter .....                           | 299        |
| 1. Adressat .....  | 299        |

## Inhaltsverzeichnis

|  |            |
|--|------------|
| a) Verursacher der schädlichen Bodenveränderung .....            | 299        |
| aa) Erkenntnis im Nachhinein .....                               | 299        |
| bb) Legalisierungswirkung behördlicher Genehmigungen .....       | 300        |
| cc) Verjährung .....   | 300        |
| b) Eigentümer und Inhaber der tatsächlichen Gewalt .....         | 300        |
| aa) Untermietverhältnisse .....                                  | 300        |
| bb) Haftungsbegrenzung beim Zustandsstörer .....                 | 300        |
| c) Gesamtrechtsnachfolger .....                                  | 301        |
| d) Durchgriffshaftung im Gesellschaftsrecht .....                | 301        |
| e) Derelinquent .....  | 302        |
| f) Früherer Eigentümer .....                                     | 302        |
| 2. Störerauswahl .....   | 302        |
| a) Auswahl des Adressaten (Primärebene) .....                    | 302        |
| b) Kostentragung nach Ersatzvornahme (Sekundärebene) .....       | 303        |
| 3. Rückgriffsanspruch, § 24 Abs. 2 BBodSchG .....                | 304        |
| <b>C. Immissionsschutz .....</b>                                 | <b>304</b> |
| I. Rechtsgrundlagen .....  | 304        |
| 1. Bundesrecht .....   | 304        |
| 2. Landesrecht .....   | 305        |
| 3. Normkonkretisierende Verwaltungsvorschriften .....            | 305        |
| II. Immissionsschutz .....                                       | 305        |
| 1. Anlagenbezogener Immissionsschutz .....                       | 306        |
| a) Genehmigungsbedürftige Anlagen .....                          | 306        |
| aa) Grundzüge .....  | 306        |
| bb) Genehmigungsbehörden .....                                   | 307        |
| b) Nicht genehmigungsbedürftige Anlagen .....                    | 307        |
| aa) Grundpflichten des Betreibers .....                          | 308        |
| (1) Rechtliche Rahmenbedingungen .....                           | 308        |
| (2) Praxislösung .....   | 308        |
| bb) Anforderungen an Errichtung, Beschaffenheit und Betrieb .... | 309        |
| (1) Rechtliche Rahmenbedingungen .....                           | 309        |
| (2) Praxislösung .....   | 310        |
| cc) Nachträgliche Schutzanordnungen .....                        | 310        |
| (1) Rechtliche Rahmenbedingungen .....                           | 310        |
| (2) Praxislösung .....   | 311        |
| 2. Verhaltensbezogener Immissionsschutz .....                    | 312        |
| a) Anwendungsbereich .....                                       | 312        |
| b) Landesrechtliche Besonderheiten .....                         | 313        |
| III. Anlagenbezogener Immissionsschutz – Schwerpunkt Lärm .....  | 313        |
| 1. Kinderspielflächen .....                                      | 313        |
| 2. Abenteuerspielflächen und Bolzplätze .....                    | 314        |
| 3. Volksfeste und Konzerte .....                                 | 314        |
| IV. Gebietsbezogener Immissionsschutz – Feinstaub .....          | 315        |
| 1. Anspruch auf Aufstellung von Aktionsplänen .....              | 316        |

|  |     |
|--|-----|
| a) Zulässigkeit .....  | 316 |
| b) Begründetheit .....   | 317 |
| 2. Planunabhängige Maßnahmen .....                                     | 318 |
| a) Rechtliche Rahmenbedingungen .....                                  | 318 |
| aa) Anspruchsgrundlage .....   | 319 |
| (1) §§ 40, 45 BImSchG .....  | 319 |
| (2) § 45 Abs. 1 S. 2 StVO .....  | 319 |
| bb) Ermessensspielraum der Gemeinden .....                             | 320 |
| b) Praxislösung .....  | 321 |
| V. Überwachung .....   | 322 |
| 1. Behördliche Maßnahmen .....   | 322 |
| 2. Eigenverantwortung des Anlagenbetreibers .....                      | 322 |
| D. Abfallrecht .....   | 323 |
| I. Rechtsgrundlagen .....  | 323 |
| 1. Völkerecht .....  | 323 |
| 2. Europarecht .....   | 323 |
| 3. Bundesrecht .....   | 324 |
| 4. Landesrechtliche Besonderheiten .....                               | 324 |
| 5. Kommunale Satzungen .....   | 325 |
| a) Befassungskompetenz der Gemeinden .....                             | 325 |
| b) Behältervolumen .....   | 325 |
| aa) Festlegung von Mindestbehältervolumen für Restabfall .....         | 326 |
| (1) Rechtliche Rahmenbedingung .....                                   | 326 |
| (2) Praxislösung .....   | 326 |
| bb) Anspruch auf Überkapazitäten bei Biotonne und<br>Papiertonne ..... | 327 |
| (1) Rechtliche Rahmenbedingungen .....                                 | 327 |
| (2) Praxislösung .....   | 327 |
| II. Abfall .....   | 328 |
| 1. Abfallbegriff .....   | 328 |
| a) Entledigung .....   | 329 |
| b) Fingierter Entledigungswille .....                                  | 329 |
| aa) Abfall, Produkt und Nebenprodukt .....                             | 329 |
| bb) Entfallen der ursprünglichen Zweckbestimmung .....                 | 330 |
| c) Entledigungspflicht .....   | 331 |
| 2. Abfallentsorgung .....  | 331 |
| a) Vorbereitungshandlungen der Kommune .....                           | 331 |
| aa) Rechtliche Rahmenbedingungen .....                                 | 331 |
| bb) Praxislösung .....   | 332 |
| b) Vorbereitungshandlung des Abfallbesitzers .....                     | 332 |
| 3. Grundsätze und Grundpflichten (§§ 4, 5 KrW-/AbfG) .....             | 334 |
| a) Vermeidung .....  | 334 |
| b) Verwertung .....  | 335 |
| aa) Stoffliche Verwertung .....  | 335 |



## Inhaltsverzeichnis

|   |     |
|---|-----|
| (1) Rechtliche Rahmenbedingung .....  | 335 |
| (2) Praxislösung .....  | 335 |
| bb) Energetische Verwertung .....   | 335 |
| (1) Rechtliche Rahmenbedingungen .....                                      | 335 |
| (2) Praxislösung .....  | 335 |
| c) Beseitigung .....  | 336 |
| aa) Abgrenzung Beseitigung/Verwertung .....                                 | 336 |
| bb) Mischabfälle .....  | 336 |
| d) Vorrang der Verwertung .....   | 337 |
| III. Abfallentsorgung .....   | 337 |
| 1. Eigenentsorgung, § 11 KrW-/AbfG .....                                    | 338 |
| a) In eigener Anlage .....  | 338 |
| b) Beauftragte Dritte .....   | 338 |
| c) Pflichtenübertragung .....   | 339 |
| 2. Überlassungspflichten, §§ 13, 15 KrW-/AbfG .....                         | 339 |
| a) Unterscheidung zwischen „Ob“ und „Wie“ .....                             | 339 |
| b) Überlassungspflichtige Abfälle .....                                     | 340 |
| aa) Sperrmüll .....   | 340 |
| bb) Eigenkompostierung .....  | 340 |
| (1) Rechtliche Rahmenbedingungen .....                                      | 340 |
| (2) Praxislösung .....  | 341 |
| cc) Abfälle aus anderen Herkunftsbereichen .....                            | 341 |
| c) Rückausnahmen .....  | 342 |
| aa) Pflichtenübertragung .....  | 342 |
| bb) Rücknahme- und Rückgabepflichten sowie Sammlungen .....                 | 342 |
| 3. Ausgestaltung der Entsorgung .....                                       | 342 |
| a) Grundsätze des § 10 KrW-/AbfG .....                                      | 342 |
| aa) Allgemeinwohlverträglichkeit .....                                      | 342 |
| bb) Beseitigung im Inland .....   | 343 |
| b) Grundpflichten des § 11 KrW-/AbfG .....                                  | 343 |
| c) Anforderungen an die Beseitigung, § 12 KrW-/AbfG .....                   | 343 |
| aa) Anforderungen durch Rechtsverordnung .....                              | 343 |
| bb) Anforderungen durch Verwaltungsvorschriften .....                       | 343 |
| cc) Besonderheit der normkonkretisierenden<br>Verwaltungsvorschriften ..... | 343 |
| IV. Einsammeln/Befördern .....  | 344 |
| 1. Transportgenehmigung .....   | 344 |
| 2. Vermittlungsgeschäfte .....  | 345 |
| 3. Grenzüberschreitende Verbringung .....                                   | 345 |
| E. Wasserrecht .....  | 345 |
| I. Einleitung .....   | 346 |
| 1. Rechtsgrundlagen .....   | 346 |
| a) Völker- und Europarecht .....  | 346 |
| b) Nationales Recht .....   | 346 |

|  |     |
|--|-----|
| 2. Grundsatz der Gewässerbewirtschaftung .....                 | 347 |
| a) Bewirtschaftung .....                                       | 347 |
| b) Sorgfaltsgebot .....  | 348 |
| c) Gebot der ortsnahen öffentlichen Wasserversorgung .....     | 348 |
| 3. Anwendungsbereich und Begrifflichkeiten .....               | 348 |
| II. Die Gewässerbewirtschaftung .....                          | 348 |
| 1. Allgemein .....   | 348 |
| a) Rechtliche Rahmenbedingungen .....                          | 348 |
| b) Praxislösung .....  | 349 |
| 2. Benutzungstatbestände .....                                 | 349 |
| a) Rechtliche Rahmenbedingungen .....                          | 349 |
| b) Praxislösung .....  | 350 |
| 3. Gestattungen .....  | 350 |
| a) Rechtliche Rahmenbedingung .....                            | 350 |
| aa) Erlaubnis, § 7 WHG .....                                   | 350 |
| bb) Bewilligung, § 8 WHG .....                                 | 350 |
| cc) Landesrechtliche Besonderheit: Gehobene Erlaubnis .....    | 351 |
| b) Praxislösung: Erteilung oder Versagung der Gestattung ..... | 351 |
| aa) Zwingende Versagung der Erlaubnis / Bewilligung .....      | 351 |
| bb) Erteilung einer Gestattung .....                           | 352 |
| 4. Nebenbestimmungen .....                                     | 353 |
| a) Rechtliche Rahmenbedingungen .....                          | 353 |
| b) Ursprüngliche, § 4 WHG .....                                | 353 |
| c) Nachträgliche, §§ 5, 10 WHG .....                           | 354 |
| aa) Rechtliche Rahmenbedingungen .....                         | 354 |
| bb) Praxislösung .....   | 354 |
| 5. Rechtsposition des Gestattungsinhabers .....                | 355 |
| a) Schadensersatz .....  | 355 |
| aa) § 22 Abs. 1 WHG .....                                      | 356 |
| bb) § 22 Abs. 2 WHG .....                                      | 356 |
| b) Vertrauens- und Bestandsschutz .....                        | 356 |
| aa) Erlaubnis .....  | 356 |
| bb) Bewilligung .....  | 356 |
| III. Anlagen .....   | 357 |
| 1. Abwasserbehandlungsanlagen .....                            | 357 |
| 2. Anlagen zum Umgang mit wassergefährdenden Stoffen .....     | 357 |
| a) Rohrleitungen .....   | 357 |
| b) Anlagen zum Umgang mit wassergefährdenden Stoffen .....     | 358 |
| aa) Allgemein .....  | 358 |
| bb) Landesrechtliche Besonderheiten .....                      | 358 |
| § 5 Kommunalabgabenrecht .....                                 | 359 |
| A. Steuern .....   | 359 |
| I. Besteuerung von Kampfhunden .....                           | 359 |

## Inhaltsverzeichnis

|   |            |
|---|------------|
| 1. Ausgangsfall .....   | 359        |
| 2. Rechtmäßigkeit sog. Rasselisten .....                        | 359        |
| a) Begriff der Steuer .....                                     | 359        |
| b) Örtliche Aufwandsteuern .....                                | 359        |
| c) Besteuerung von Kampfhunden .....                            | 360        |
| 3. Praxislösungen .....   | 361        |
| a) Prozessuales .....   | 361        |
| b) Falllösung .....   | 361        |
| II. Steuermaßstab bei Vergnügungssteuer (Apparatesteuer) .....  | 362        |
| 1. Ausgangsfall .....   | 362        |
| 2. Stückzahlmaßstab und Einspielergebnismaßstab .....           | 362        |
| a) Stückzahlmaßstab .....                                       | 363        |
| b) Einspielergebnismaßstab .....                                | 364        |
| 3. Praxislösungen .....   | 364        |
| a) Satzungsregelungen .....                                     | 364        |
| b) Nachträgliche Satzungsregelungen .....                       | 365        |
| c) Nachträgliche Änderung des Steuerbescheides .....            | 366        |
| d) Prüfungsumfang im Rahmen des Verfahrens nach § 80 VwGO . . . | 366        |
| e) Falllösung: Musterwiderspruchsbescheid .....                 | 367        |
| <b>B. Gebühren .....</b>  | <b>368</b> |
| I. Bemessung von Müllgebühren .....                             | 368        |
| 1. Ausgangsfälle .....  | 368        |
| 2. Grundsätze der Gebührenbemessung .....                       | 369        |
| a) Gebührenmaßstab und Gebührensatz .....                       | 369        |
| b) Grund- und Zusatzgebühr, Mindestgebühr .....                 | 371        |
| c) Teilleistungsbereiche .....                                  | 371        |
| d) Gleichheitssatz und Äquivalenzprinzip .....                  | 373        |
| e) Lenkungsfunktion der Abfallgebühren .....                    | 376        |
| 3. Praxislösungen .....   | 376        |
| a) Berechnung des Mindestbehältervolumens .....                 | 376        |
| b) Gerichtliche Kontrolldichte und Fehlerfolgen .....           | 377        |
| 4. Landesrechtliche Besonderheiten .....                        | 378        |
| a) Falllösungen .....   | 378        |
| b) Muster: Satzungstext Quersubventionierung .....              | 379        |
| II. Abwassergebühr und tatsächliche Inanspruchnahme .....       | 379        |
| 1. Ausgangsfall .....   | 379        |
| 2. Abzug für nicht eingeleitete Wassermengen .....              | 379        |
| a) Frischwassermaßstab .....                                    | 379        |
| b) Bagatellgrenze .....   | 380        |
| 3. Praxislösungen .....   | 380        |
| a) Nachweis nicht eingeleiteter Mengen .....                    | 380        |
| b) Falllösung .....   | 380        |
| <b>C. Beiträge .....</b>  | <b>381</b> |
| I. Entstehung des Wasseranschlussbeitrages .....                | 381        |

|   |     |
|---|-----|
| 1. Ausgangsfälle .....  | 381 |
| 2. Beitragsrechtlicher Vorteil .....  | 381 |
| a) Inanspruchnahmemöglichkeit .....   | 381 |
| b) Grundstücksbegriff .....   | 382 |
| 3. Praxislösungen .....   | 383 |
| a) Gerichtliche Überprüfbarkeit des Beitragssatzes .....                            | 383 |
| b) Prüfungsumfang im Rahmen des Verfahrens nach § 80 VwGO ...                       | 384 |
| c) Falllösungen .....   | 384 |
| d) Musterwiderspruchsbescheid .....   | 385 |
| II. Verbesserungsmaßnahmen im Sinne des Straßenbaubeitragsrechts .....              | 386 |
| 1. Ausgangsfall .....   | 386 |
| 2. Begriff der Verbesserung .....   | 386 |
| 3. Praxislösungen .....   | 387 |
| a) Ermittlung der Beitragsfähigkeit .....   | 387 |
| b) „Schätzung“ im verwaltungsgerichtlichen Eilverfahren .....                       | 387 |
| c) Falllösung .....   | 388 |
| III. Erschlossensein im Sinne des § 131 BauGB .....                                 | 388 |
| 1. Ausgangsfälle .....  | 388 |
| 2. Erschließungsvorteil .....   | 389 |
| 3. Praxislösungen .....   | 390 |
| a) Abrechnung: Kostenspaltung und Einzelsatzung .....                               | 390 |
| b) Falllösungen .....   | 390 |
| c) Muster: Satzungsregelung Ausschluss Tiefenbegrenzung .....                       | 392 |
| D. Kostenerstattungsansprüche .....   | 393 |
| I. Hausanschluss und Niederschlagswasserversicherung .....                          | 393 |
| 1. Ausgangsfall .....   | 393 |
| 2. Rechtsnatur .....  | 393 |
| 3. Landesrechtliche Besonderheiten .....  | 393 |
| 4. Sonderinteresse .....  | 394 |
| a) Nützlichkeit .....   | 394 |
| b) Muster: Satzungsregelung Entstehung des Ersatzanspruches .....                   | 394 |
| c) Versickerung .....   | 394 |
| II. Praxislösungen .....  | 395 |
| 1. Prozessuales .....   | 395 |
| a) Aufschiebende Wirkung des Widerspruchs .....                                     | 395 |
| b) Schätzung des Aufwandes analog § 287 ZPO .....                                   | 395 |
| 2. Falllösung .....   | 395 |
| E. Stundung, Erlass sowie Vereinbarungen über Abgabe .....                          | 396 |
| I. Stundung, Erlass .....   | 396 |
| 1. Ausgangsfall .....   | 396 |
| 2. Voraussetzungen .....  | 396 |
| a) Regelungen der Kommunalabgabengesetze in Verbindung mit der Abgabenordnung ..... | 397 |
| b) Erschließungsbeitragsrechtliche Vorschriften .....                               | 398 |

## Inhaltsverzeichnis

|  |     |
|--|-----|
| 3. Falllösung .....  | 398 |
| II. Vereinbarungen über Abgaben .....  | 399 |
| <b>§ 6 Beihilfen</b> .....   | 400 |
| <b>A. Europäisches Beihilfenrecht und Kommunen</b> .....   | 400 |
| I. Einführung .....  | 400 |
| 1. Allgemeines .....   | 400 |
| a) Einstufung einer Tätigkeit als wirtschaftlich .....   | 401 |
| b) Beeinträchtigung des Handels zwischen den Mitgliedstaaten durch kommunale Dienstleistungen? ..... | 402 |
| 2. Anforderungen der Transparenzrichtlinie .....   | 403 |
| 3. Die De-minimis-Verordnung .....   | 404 |
| 4. Dienstleistungen von allgemeinem wirtschaftlichem Interesse .....                                 | 404 |
| II. Ausschluss der Beihilfeeigenschaft aufgrund der Altmark-Kriterien des EuGH .....                 | 405 |
| 1. Die vier Kriterien .....  | 406 |
| 2. Strenge Praxis der Kommission .....   | 407 |
| III. Prüfung der nicht mit den Altmark-Kriterien vereinbaren Zahlungen .....                         | 408 |
| 1. Entscheidung .....  | 409 |
| 2. Gemeinschaftsrahmen .....   | 409 |
| 3. Freistellung von der Notifizierungspflicht .....  | 410 |
| 4. Inhalte von Entscheidung und Gemeinschaftsrahmen im Einzelnen .....                               | 410 |
| a) Betrauungsakt .....   | 411 |
| aa) Allgemeines .....  | 411 |
| bb) Detailliertheit des Betrauungsakts .....   | 411 |
| cc) Festlegung von Kostenparametern im Voraus .....  | 412 |
| b) Keine Überdeckung .....   | 413 |
| aa) Quersubventionierung .....   | 413 |
| bb) Finanzierung durch mehrere Behörden .....  | 413 |
| c) Kontrolle .....   | 413 |
| aa) Getrennte Buchführung .....  | 413 |
| bb) Anforderungen an die Effizienz der Mittelverwendung .....  | 414 |
| 5. Sonderregelungen für den Verkehrssektor .....   | 414 |
| a) Allgemeines .....   | 414 |
| b) Stadt-, Vorort- und Regionalverkehrsdienste .....   | 415 |
| c) Neuregelung ab Ende 2009 .....  | 416 |
| IV. Beihilfe durch Privatisierung: Verbilligter Unternehmensverkauf .....                            | 416 |
| <b>B. Zur Zulässigkeit von Quersubventionierungen nach nationalem Recht</b> .....                    | 416 |
| I. Möglichkeiten von Gewinnerzielung und Quersubventionierung ohne Privatisierung .....              | 416 |
| 1. Grundsatz .....   | 417 |
| 2. Der Kostenbegriff .....   | 417 |
| 3. Globale Prüfung nach den Grundsätzen der Ergebnisrechtsprechung und „Toleranzgrenze“ .....        | 418 |

|   |            |
|---|------------|
| 4. Gewinnerzielung als gesetzlicher Regelfall im Bereich der Ertragsgebühren .....  | 419        |
| a) Gewinnerzielung als „Soll“-Verpflichtung .....   | 420        |
| b) Verwendbarkeit des Gewinns für den allgemeinen Haushalt .....  | 421        |
| c) Urteil des Hessischen Verwaltungsgerichtshofs vom 16. Oktober 1997 .....   | 422        |
| 5. Obergrenze der Gewinnerzielung bei wirtschaftlicher Tätigkeit .....  | 425        |
| 6. Obergrenze der Gewinnerzielung bei nicht wirtschaftlicher Tätigkeit ..   | 427        |
| a) Kalkulatorische Zinsen: Basis und Zinssatz .....   | 428        |
| b) Kombination der kalkulatorischen Zinsen mit dem Ansatz von Abschreibungen als Kosten .....   | 429        |
| 7. Verfolgung ökologischer Lenkungsziele durch Gebühren – betrachtet am Beispiel der Wasserlieferungsgebühren .....                         | 432        |
| a) Ökologisierung des Kostenbegriffs? .....   | 433        |
| b) Unmittelbare Anwendung der Wasserrahmenrichtlinie durch den Satzungsgeber? .....   | 437        |
| c) Nachhaltigkeit in der „Erfüllung des öffentlichen Zwecks“ als Abwägungselement der Gewinnobergrenze bei wirtschaftlicher Tätigkeit ..... | 437        |
| d) Auswirkung auf Prognose bzw Risikozuschlag .....   | 438        |
| II. Zusätzliche Möglichkeiten der Gewinnerzielung und Quersubventionierung durch Privatisierung? .....                                      | 440        |
| 1. Mögliche Formen der Privatisierung .....   | 440        |
| 2. Zusätzliche Erträge durch Privatisierung? .....  | 442        |
| a) „Privatisierung“ des Benutzungsverhältnisses .....   | 442        |
| b) Ansatzfähigkeit von Fremdleistungsentgelten, auch bei Mehrheitsbeteiligung .....   | 443        |
| c) Freier Gewinn aus Beteiligung an privater Gesellschaft, die als Verwaltungshelfer fungiert? .....  | 446        |
| d) Verwendbarkeit von Veräußerungserlösen für den allgemeinen Haushalt? .....   | 448        |
| e) Finanzielle Effekte aus der Trägerschaft der Anlagen .....   | 449        |
| <b>§ 7 Kommunales Sozialrecht .....</b>   | <b>451</b> |
| <b>A. Einführung in das Existenzsicherungsrecht .....</b>   | <b>451</b> |
| <b>B. Sozialhilfe (SGB XII) .....</b>   | <b>453</b> |
| I. Einführung .....   | 453        |
| II. Grundsicherung im Alter und bei Erwerbsminderung .....  | 453        |
| 1. Überblick .....  | 453        |
| 2. Dauerhafte volle Erwerbsminderung .....  | 454        |
| a) Begriff .....  | 454        |
| b) Feststellungsvoraussetzungen .....   | 455        |
| c) Feststellung der Erwerbsfähigkeit nach SGB II .....  | 456        |
| 3. Gewöhnlicher Aufenthalt in der Bundesrepublik Deutschland .....  | 457        |

## Inhaltsverzeichnis

|   |     |
|---|-----|
| 4. (Hilfe-)Bedürftigkeit .....  | 458 |
| a) Begriff und Bedeutung .....  | 458 |
| b) Erfasster Bedarf .....   | 459 |
| c) Regelsätze .....   | 460 |
| d) Aufwendungen für Unterkunft und Heizung .....                              | 462 |
| e) Mehrbedarfe, einmalige Leistungen und Übernahme von<br>Beiträgen .....     | 465 |
| f) Einkommensanrechnung .....   | 468 |
| aa) Nachranggrundsatz .....   | 468 |
| bb) Einkommensbegriff .....   | 469 |
| cc) Anrechnungsfreies Einkommen .....   | 470 |
| dd) Absetzbeträge .....   | 472 |
| ee) Besonderheiten bei Unterhaltsansprüchen .....                             | 473 |
| g) Vermögensanrechnung .....  | 474 |
| aa) Verwertbarkeit des Vermögens .....  | 474 |
| bb) Schonvermögen .....   | 475 |
| cc) Ausschluss des Vermögenseinsatzes aus<br>Härtegesichtspunkten .....       | 478 |
| dd) Sozialhilfe als Darlehen .....  | 479 |
| h) Einkommens- und Vermögensanrechnung Dritter<br>(Einsatzgemeinschaft) ..... | 480 |
| 5. Antragstellung, Bewilligung und Leistungsumfang .....                      | 483 |
| III. Hilfe zum Lebensunterhalt .....  | 484 |
| IV. Sonstige Hilfen .....   | 485 |
| 1. Hilfen zur Gesundheit .....  | 485 |
| 2. Eingliederungshilfe für behinderte Menschen .....                          | 486 |
| 3. Hilfe zur Pflege .....   | 486 |
| 4. Hilfe zur Überwindung besonderer sozialer Schwierigkeiten .....            | 487 |
| 5. Hilfe in anderen Lebenslagen .....   | 487 |
| 6. Einkommensgrenzen bei den sonstigen Hilfen .....                           | 487 |
| V. Inanspruchnahme von Angehörigen und sonstigen Dritten .....                | 488 |
| 1. Überleitung gem. § 93 SGB XII .....  | 489 |
| 2. Übergang gem. § 94 SGB XII .....   | 491 |
| 3. Kostenersatz durch Erben .....   | 493 |
| a) Selbständige Erbenhaftung gem. § 102 SGB XII .....                         | 493 |
| b) Unselbständige Erbenhaftung gem. § 103 Abs. 2 SGB XII .....                | 494 |
| c) § 19 Abs. 6 SGB XII .....  | 494 |
| C. Grundsicherung für Arbeitsuchende (SGB II) .....                           | 496 |
| I. Allgemeine Leistungsvoraussetzungen .....                                  | 496 |
| 1. Leistungsberechtigte .....   | 496 |
| 2. Bedarfsgemeinschaften .....  | 498 |
| 3. Erwerbsfähigkeit .....   | 500 |
| 4. Hilfebedürftigkeit .....   | 501 |
| a) Regelbedarf, Mehrbedarf und einmaliger Bedarf .....                        | 501 |

|  |     |
|--|-----|
| b) Aufwendungen für Unterkunft und Heizung .....   | 503 |
| c) Grundsicherungsleistungen in Darlehensform .....  | 504 |
| d) Befristeter Zuschlag und Zuschuss zu Versicherungsbeiträgen ....                          | 504 |
| e) Berücksichtigung von Einkommen und Vermögen .....   | 505 |
| aa) Einkommen .....  | 505 |
| bb) Vermögen .....   | 507 |
| 5. Verfahren .....   | 508 |
| II. Leistungen .....   | 509 |
| 1. Alg II .....  | 509 |
| 2. Sozialgeld und Einstiegsgeld .....  | 510 |
| 3. Eingliederungsleistungen .....  | 510 |
| III. Träger der Grundsicherungsleistungen .....  | 511 |
| IV. Verpflichtungen Dritter .....  | 511 |
| D. Asylbewerberleistungsgesetz (AsylbLG) .....   | 511 |
| E. Wohngeldrecht .....   | 513 |
| I. Leistungszweck und Reform des WoGG .....  | 513 |
| II. Materielle Leistungsvoraussetzung: Wohngeldberechtigung .....                            | 514 |
| III. Wohngeldhöhe .....  | 515 |
| IV. Verfahren und zuständiger Sozialleistungsträger .....                                    | 519 |
| F. Kinder- und Jugendhilferecht .....  | 520 |
| I. Verfassungsrechtliche Grundlagen .....  | 520 |
| II. Familienrechtliche Grundlagen .....  | 521 |
| III. Überblick über die Aufgabenstellung der Kinder- und Jugendhilfe nach dem SGB VIII ..... | 523 |
| IV. Zuständigkeiten und Kostenerstattungen .....   | 528 |
| § 8 Arbeits- und Dienstrecht / Personalvertretungsrecht .....                                | 533 |
| A. Arbeitsrecht – Beschäftigte in der kommunalen Verwaltung .....                            | 533 |
| I. Rechtsgrundlagen des Arbeitsverhältnisses in der kommunalen Verwaltung .....              | 533 |
| 1. Arbeitsvertrag .....  | 533 |
| 2. Tarifverträge (TVöD-V und TVÜ-VKA) .....  | 533 |
| 3. Gesetzliche Regelungen .....  | 534 |
| a) Personalvertretungsrecht .....  | 534 |
| b) Weitere zwingende Vorschriften .....  | 534 |
| II. Begründung des Arbeitsverhältnisses .....  | 534 |
| 1. Anbahnung des Arbeitsverhältnisses .....  | 534 |
| a) Ausschreibung der Stelle unter Berücksichtigung des AGG .....                             | 534 |
| b) Bewerbungsgespräch .....  | 535 |
| 2. Form des Arbeitsvertrages .....   | 535 |
| a) Schriftform .....   | 535 |
| b) Rechtsfolge bei Missachtung .....   | 536 |
| 3. Probezeit .....   | 536 |



## Inhaltsverzeichnis

|   |     |
|---|-----|
| III. Inhalt des Arbeitsverhältnisses .....  | 536 |
| 1. Arbeitsleistung des Arbeitnehmers .....  | 536 |
| a) Hauptpflicht zur Arbeitsleistung .....   | 536 |
| b) Arbeitszeit .....  | 537 |
| aa) Regelmäßige Arbeitszeit .....   | 537 |
| bb) Dienstreisen und Arbeitszeit .....  | 537 |
| cc) Sonderformen der Arbeit .....   | 537 |
| dd) Flexible Arbeitszeitregelungen .....  | 538 |
| ee) Bereitschaftszeiten .....   | 539 |
| ff) Arbeitszeitkonto .....  | 539 |
| c) Nebenpflichten des Beschäftigten .....   | 540 |
| aa) Geheimhaltung .....   | 540 |
| bb) Verbot der Annahme von Vergünstigungen .....  | 540 |
| cc) Nebentätigkeitsanzeige .....  | 541 |
| dd) Nachweis einer Gesundheitsprüfung .....   | 541 |
| ee) Einsicht in Personalakten .....   | 542 |
| d) Sanktionsmaßnahmen des Arbeitgebers bei Schlecht- oder<br>Nichtleistung .....                                    | 543 |
| aa) Abmahnung .....   | 543 |
| bb) Einbehaltung des Entgelts .....   | 544 |
| cc) Kündigung .....   | 544 |
| 2. Vergütung von Beschäftigten .....  | 544 |
| a) Eingruppierung .....   | 544 |
| aa) Vorgehen bei der Eingruppierung .....   | 544 |
| bb) Beteiligung des Personalrats .....  | 545 |
| cc) Korrekturen der Eingruppierung .....  | 545 |
| dd) Vorübergehende Übertragung einer höherwertigen Tätigkeit .  | 546 |
| b) Entgeltbestandteile .....  | 547 |
| aa) Tabellenentgelt .....   | 547 |
| bb) Ausgleich für Sonderformen der Arbeit bzw Zeitzuschläge ....  | 547 |
| (1) Überstunden .....   | 547 |
| (2) Nachtarbeit .....   | 548 |
| (3) Sonn- und Feiertagszuschlag .....   | 548 |
| (4) Zusammentreffen mehrerer Zeitzuschläge .....  | 548 |
| (5) Ausgleich auf dem Arbeitszeitkonto .....  | 549 |
| (6) Ausgleich für Rufbereitschaft .....   | 549 |
| (7) Ausgleich für Bereitschaftsdienst .....   | 549 |
| (8) Wechselschicht- und Schichtarbeit .....   | 549 |
| cc) Leistungsentgelt .....  | 550 |
| dd) Erschwerniszuschläge .....  | 551 |
| ee) Jahressonderzahlung .....   | 552 |
| (1) Anspruchsvoraussetzungen .....  | 552 |
| (2) Höhe des Anspruchs .....  | 552 |
| (3) Verminderung des Anspruchs bei fehlendem Anspruch auf<br>Entgelt oder Entgeltfortzahlung nach § 21 TVöD-V ..... | 553 |

|   |     |
|---|-----|
| (4) Auszahlungszeitraum .....   | 553 |
| c) Vergütung ohne Arbeitsleistung .....   | 553 |
| aa) Entgeltfortzahlung im Krankheitsfall .....  | 553 |
| bb) Entgeltfortzahlung während Urlaub .....   | 555 |
| cc) Arbeitsverhinderung aus persönlichen Gründen .....                                  | 555 |
| dd) Bemessungsgrundlage für die Entgeltfortzahlung .....                                | 555 |
| d) Besondere Zahlungen (Vermögenswirksame Leistung;<br>Jubiläumsgeld; Sterbegeld) ..... | 557 |
| aa) Vermögenswirksame Leistung .....  | 557 |
| bb) Jubiläumsgeld .....   | 557 |
| cc) Sterbegeld .....  | 557 |
| e) Betriebliche Altersversorgung .....  | 557 |
| f) Entgeltumwandlung .....  | 558 |
| g) Reise- und Umzugskosten; Trennungsgeld .....   | 558 |
| h) Berechnung und Auszahlung des Entgelts .....   | 558 |
| 3. Urlaub und Arbeitsbefreiung .....  | 559 |
| a) Erholungsurlaub .....  | 559 |
| aa) Voraussetzungen und Höhe .....  | 559 |
| bb) Urlaubsabgeltung .....  | 560 |
| b) Zusatzurlaub .....   | 560 |
| c) Sonderurlaub .....   | 560 |
| 4. Änderung im Beschäftigungsverhältnis .....   | 560 |
| a) Ausübung des Direktionsrechts .....  | 560 |
| b) Versetzung, Abordnung, Zuweisung, Personalgestellung .....                           | 561 |
| c) Änderungen mit Änderung des Arbeitsvertrages .....                                   | 561 |
| 5. Sonderformen des Arbeitsvertrages .....  | 561 |
| a) Teilzeitbeschäftigung .....  | 561 |
| aa) Gesetzliche Vorgaben .....  | 561 |
| bb) Tarifliche Vorgaben bei Vereinbarung von Teilzeit .....                             | 562 |
| cc) Tarifvertragliche Sonderregelungen bei<br>Teilzeitbeschäftigung .....               | 562 |
| (1) Mehrarbeit als Sonderform der Arbeit .....  | 562 |
| (2) Anrechnung bei der Stufenlaufzeit .....   | 563 |
| (3) Vereinbarung über Leistungsentgelt .....  | 563 |
| (4) Höhe des Entgelts .....   | 563 |
| b) Altersteilzeit .....   | 563 |
| c) Befristung .....   | 563 |
| aa) Regelungen zur Zulässigkeit der Befristung .....                                    | 563 |
| bb) Voraussetzungen .....   | 564 |
| cc) Besondere Kündigungsregelungen .....  | 564 |
| dd) Führung auf Probe und Führung auf Zeit .....  | 564 |
| IV. Beendigung des Arbeitsverhältnisses .....   | 565 |
| 1. Beendigungsgründe .....  | 565 |
| a) Erreichen der Altersgrenze .....   | 565 |
| b) Auflösungsvertrag .....  | 565 |

## Inhaltsverzeichnis

|  |     |
|--|-----|
| c) Kündigung .....   | 565 |
| aa) Form .....   | 565 |
| bb) Kündigungsberechtigung .....                                       | 566 |
| cc) Kündigungsverbote .....  | 566 |
| dd) Kündigungsgrund .....  | 566 |
| ee) Kündigungsfrist .....  | 567 |
| ff) Beteiligung des Personalrates/ Integrationsamtes .....             | 567 |
| 2. Rechtsfolgen der wirksamen Beendigung .....                         | 567 |
| V. Auszubildendenrecht .....   | 568 |
| 1. Gesetzliche und tarifvertragliche Regelungen .....                  | 568 |
| 2. Sonderregelungen im Vergleich zum TVöD-V .....                      | 568 |
| B. Dienstrecht – Beamte in der kommunalen Verwaltung .....             | 568 |
| I. Gesetzliche Grundlagen .....  | 568 |
| II. Grundzüge des Beamtenverhältnisses .....                           | 568 |
| § 9 Ausländerrecht .....   | 570 |
| A. Das allgemeine Aufenthaltsgesetz .....                              | 570 |
| I. Einleitung .....  | 570 |
| II. Rechtliche Grundlagen des Ausländerrechts .....                    | 570 |
| 1. Aufenthaltsgesetz .....   | 570 |
| 2. Verordnungen zum Aufenthaltsgesetz .....                            | 571 |
| 3. Europarecht .....   | 571 |
| 4. Assoziierungsabkommen der EU mit der Türkei .....                   | 571 |
| 5. Kooperationsabkommen mit den Mahgreb-Staaten .....                  | 571 |
| 6. Abkommen mit den EWR-Staaten .....                                  | 571 |
| 7. Anwendungshinweise .....  | 572 |
| B. Anwendungsbereiche der ausländerrechtlichen Regelungen .....        | 572 |
| I. Anwendungsbereich des Aufenthaltsgesetzes .....                     | 572 |
| II. Anwendungsbereich des Freizügigkeitsgesetzes/EU .....              | 572 |
| C. Die Einreise .....  | 573 |
| I. Allgemeines .....   | 573 |
| 1. Reisepass .....   | 574 |
| 2. Das Visum .....   | 574 |
| a) Das Schengen-Visum .....  | 574 |
| b) Das Nationale Visum .....   | 574 |
| 3. Ausnahmen von der Visumpflicht .....                                | 575 |
| a) Freizügigkeitsgesetz/EU .....                                       | 575 |
| b) Nationale Rechtsverordnungen .....                                  | 575 |
| c) Europäische Verordnung EG Nr. 539/2001 .....                        | 575 |
| d) Schweizer Staatsangehörige .....                                    | 575 |
| II. Rechtsfolgen der unerlaubten Einreise .....                        | 577 |
| 1. Grundsatz: Kein Aufenthaltstitel ohne erforderliches Visum .....    | 578 |
| 2. Entbehrlichkeit des Sichtvermerksverfahrens nach der AufenthV ..... | 578 |

|  |            |
|--|------------|
| 3. Härtefallregelungen .....   | 579        |
| <b>D. Weitere allgemeine Voraussetzungen für einen Aufenthaltstitel .....</b>                              | <b>581</b> |
| I. Sicherung des Lebensunterhalts .....  | 581        |
| II. Identität und Staatsangehörigkeit des Ausländers .....   | 582        |
| III. Nichtvorliegen eines Ausweisungsgrundes .....   | 582        |
| IV. Keine Beeinträchtigung der Interessen der Bundesrepublik .....   | 582        |
| V. Keine Gefährdung für die Sicherheit der Bundesrepublik .....  | 582        |
| VI. Keine Ablehnung oder Rücknahme des Asylantrages .....  | 583        |
| VII. Kein Aufenthaltsverbot .....  | 583        |
| <b>E. Die Aufenthaltstitel nach dem AufenthG .....</b>   | <b>584</b> |
| I. Die Niederlassungserlaubnis .....   | 584        |
| 1. Grundsätzliches .....   | 584        |
| 2. Anwendungsbereich .....   | 584        |
| 3. Erteilungsvoraussetzungen .....   | 585        |
| a) Erforderliche Aufenthaltszeiten .....   | 585        |
| b) Die Sicherung des Lebensunterhalts .....  | 586        |
| c) Nachweis für einen Anspruch auf Rentenleistungen<br>(Versorgungsleistungen) .....                       | 586        |
| d) Keine entgegenstehenden Belange der öffentlichen Sicherheit und<br>Ordnung .....                        | 586        |
| e) Bei Arbeitnehmer die Erlaubnis zur Beschäftigung .....  | 587        |
| f) Berufsausübungserlaubnis .....  | 587        |
| g) Ausreichende Kenntnisse der deutschen Sprache .....   | 587        |
| h) Grundkenntnisse der Rechts- und Gesellschaftsordnung und der<br>Lebensverhältnisse in Deutschland ..... | 588        |
| i) Ausreichender Wohnraum .....  | 588        |
| 4. Niederlassungserlaubnis für Hochqualifizierte .....   | 588        |
| II. Das „Daueraufenthaltsrecht-EG“, § 9a AufenthG .....  | 589        |
| 1. Grundsätzliches .....   | 589        |
| 2. Rechtsstellung der Daueraufenthaltsberechtigten .....   | 590        |
| 3. Recht auf Weiterwanderung in andere EU-Staaten .....  | 590        |
| 4. Anwendungsbereich .....   | 590        |
| 5. Aufenthaltszeiten .....   | 591        |
| 6. Weitere Erteilungsvoraussetzungen .....   | 591        |
| 7. Aufenthalt im zweiten Mitgliedstaat, § 38a AufenthG .....   | 592        |
| <b>F. Die verschiedenen Aufenthaltszwecke .....</b>  | <b>592</b> |
| I. Aufenthalt zum Zwecke der Ausbildung .....  | 593        |
| 1. Grundsätzliches .....   | 593        |
| 2. Aufenthalt zum Zwecke des Studiums, § 16 AufenthG .....   | 593        |
| 3. Sonstige Ausbildungszwecke, § 17 AufenthG .....   | 594        |
| II. Aufenthalt zum Zwecke der Beschäftigung .....  | 595        |
| 1. Aufenthaltserlaubnis für eine unselbständige Beschäftigung .....  | 595        |
| 2. Selbständige Tätigkeit .....  | 597        |

## Inhaltsverzeichnis

|  |     |
|--|-----|
| a) Grundsätzliches .....   | 597 |
| b) Erteilungsvoraussetzungen .....   | 597 |
| III. Völkerrechtliche, politische oder humanitäre Gründe .....                       | 598 |
| 1. Völkerrechtliche oder politische Bleiberechte, §§ 22 – 24 AufenthG ..             | 599 |
| a) § 22 AufenthG Aufnahme aus dem Ausland .....                                      | 599 |
| b) § 23 Aufenthaltsgewährung durch die obersten Landesbehörden ..                    | 599 |
| c) § 24 Aufenthaltsgewährung zum vorübergehenden Schutz .....                        | 600 |
| 2. Aufenthalt aus humanitären Gründen, § 25 AufenthG .....                           | 600 |
| a) Aufenthaltserlaubnis für Flüchtlinge .....  | 600 |
| b) Aufenthaltserlaubnis bei Vorliegen der Abschiebungsverbote .....                  | 600 |
| c) Humanitäre Aufenthaltserlaubnisse .....   | 601 |
| d) Aufenthaltserlaubnis für Opfer von Menschenhandel .....                           | 602 |
| e) Aufenthaltserlaubnis wegen Unmöglichkeit der Ausreise .....                       | 602 |
| IV. Aufenthalt aus familiären Gründen .....  | 605 |
| 1. Grundsätzliches .....   | 605 |
| 2. Gleichgeschlechtliche Lebenspartnerschaften .....                                 | 605 |
| 3. Vorrang des Freizügigkeitsgesetzes/EU .....                                       | 605 |
| 4. Ausschluss- und Versagungsgründe .....  | 605 |
| a) Familiennachzug zu Deutschen .....  | 606 |
| b) Familiennachzug zu Ausländern .....   | 607 |
| c) Aufenthaltsrecht für Ehegatten von Ausländern .....                               | 607 |
| d) Eigenständiges Aufenthaltsrecht der Ehegatten .....                               | 607 |
| e) Aufenthaltsrecht von Kindern .....  | 608 |
| f) Nachzug der Eltern und sonstiger Familienangehöriger .....                        | 610 |
| V. Besondere Aufenthaltsrechte .....   | 610 |
| 1. Recht auf Wiederkehr .....  | 610 |
| a) Wiederkehrerlaubnis für Ausländer bis zum 21. Lebensjahr .....                    | 610 |
| b) Wiederkehr von Rentnern .....   | 612 |
| 2. Aufenthaltstitel für ehemalige Deutsche .....                                     | 612 |
| a) Aufenthaltstitel bei Voraufenthalten in Deutschland .....                         | 613 |
| b) Aufenthaltstitel bei gewöhnlichem Aufenthalt im Ausland .....                     | 613 |
| c) Nicht eindeutiger Aufenthalt .....  | 614 |
| d) Aufenthaltstitel bei irrtümlicher Behandlung als Deutscher .....                  | 614 |
| 3. Daueraufenthalt/EG in anderen Mitgliedstaaten der EU .....                        | 614 |
| G. Die Beendigung des rechtmäßigen Aufenthalts .....                                 | 615 |
| I. Ausreisepflicht .....   | 615 |
| II. Rechtmäßiger Aufenthalt ohne Aufenthaltstitel .....                              | 615 |
| III. Ausreisepflicht ohne vorhergehenden Verwaltungsakt .....                        | 616 |
| IV. Ausreisepflicht aufgrund eines Verwaltungsaktes .....                            | 616 |
| 1. Ausreisepflicht aufgrund einer Ausweisung .....                                   | 617 |
| a) Zwingende Ausweisung .....  | 617 |
| aa) Verurteilung wegen besonders schwerer Kriminalität,<br>§ 53 Nr. 1 AufenthG ..... | 617 |

|  |            |
|--|------------|
| bb) Verurteilung wegen Betäubungsmitteldelikten oder<br>Landfriedensbruches, § 53 Nr. 2 AufenthG ..... | 618        |
| cc) Verurteilung wegen schwerer Straftaten nach dem AufenthG ..  | 618        |
| b) Ausweisung im Regelfall .....   | 618        |
| aa) Verurteilung zu einer Freiheitsstrafe oder Jugendstrafe von<br>mindestens zwei Jahren .....        | 618        |
| bb) Verurteilung wegen des Einschleusens von Ausländern .....  | 619        |
| cc) Verstoß gegen das Betäubungsmittelgesetz .....   | 619        |
| dd) Beteiligung an gewalttätigen Versammlungen oder Aufzügen ..  | 619        |
| ee) Unterstützung terroristischer Vereinigungen .....  | 619        |
| ff) Gefährdung demokratischer Grundwerte / Staatssicherheit<br>sowie Gewaltanwendung .....             | 620        |
| gg) Falschangaben gegenüber der deutschen Auslandsvertretung /<br>Ausländerbehörde .....               | 620        |
| hh) Leitung eines verbotenen Vereins .....   | 620        |
| c) Ermessensausweisung .....   | 621        |
| aa) Öffentliche Sicherheit und Ordnung .....   | 621        |
| bb) Sonstige erhebliche Interessen der Bundesrepublik<br>Deutschland .....                             | 621        |
| cc) Einzelne Ausweisungsgründe .....   | 621        |
| dd) Ermessenskriterien .....   | 622        |
| 2. Rechtsfolgen der Ausweisung .....   | 623        |
| 3. Ausweisungsschutz .....   | 623        |
| a) Ausweisungsschutz nach § 56 Abs. 1 AufenthG .....   | 624        |
| b) Minderjährige und Heranwachsende, § 56 Abs. 2 AufenthG .....  | 625        |
| c) Ausweisungsschutz für Flüchtlinge und Asylbewerber .....  | 625        |
| d) EU-Bürger, türkische Assoziationsberechtigte .....  | 625        |
| <b>H. Durchsetzung der Ausreisepflicht .....</b>   | <b>626</b> |
| I. Die Zurückschiebung .....   | 626        |
| 1. Voraussetzung der Zurückschiebung .....   | 626        |
| 2. Zurückschiebung rückgeführter und zurückgewiesener Ausländer ....                                   | 627        |
| 3. Zurückschiebungsverbote und -hindernisse .....  | 627        |
| II. Die Abschiebung .....  | 627        |
| 1. Zuständigkeit .....   | 627        |
| 2. Voraussetzungen der Abschiebung .....   | 627        |
| 3. Abschiebungsandrohung mit Ausreisefrist .....   | 628        |
| 4. Keine Abschiebungsverbote .....   | 628        |
| a) Politische Verfolgung .....   | 629        |
| b) Rechtliche und humanitäre Abschiebungsverbote .....   | 629        |
| c) Gefahr der Folter .....   | 629        |
| d) Gefahr der Todesstrafe .....  | 629        |
| e) Auslieferungsersuchen .....   | 630        |
| f) Konvention zum Schutze der Menschenrechte .....   | 630        |
| g) Existentielle Notlagen .....  | 630        |

## Inhaltsverzeichnis

|  |     |
|--|-----|
| I. Die Duldung .....   | 631 |
| I. Allgemeiner Abschiebungsstopp .....   | 631 |
| II. Gesetzliche Duldungsgründe .....   | 632 |
| 1. Zuständigkeit .....   | 632 |
| 2. Tatsächliche oder rechtliche Abschiebungshindernisse .....                      | 632 |
| § 10 Vergaberecht .....  | 633 |
| A. Grundlagen der Vergabe .....  | 633 |
| I. Begriff des Vergaberechts .....   | 633 |
| II. Abgrenzung: Innerstaatliches und europaweites<br>Ausschreibungsverfahren ..... | 635 |
| 1. Schwellenwert .....   | 635 |
| 2. Ermittlung des Schwellenwertes .....  | 635 |
| a) Allgemeines .....   | 636 |
| b) Ermittlung des Schwellenwertes bei Bauleistungen .....                          | 637 |
| c) Ermittlung des Schwellenwertes für Dienst- und Lieferleistungen ..              | 638 |
| d) Ermittlung des Schwellenwertes bei freiberuflichen Leistungen ....              | 639 |
| e) Ermittlungszeitraum .....   | 640 |
| f) Optionsrechte .....   | 640 |
| g) Dokumentation .....   | 640 |
| III. Allgemeine Grundlagen der Ausschreibung .....                                 | 641 |
| 1. Innerstaatliche Ausschreibung .....   | 641 |
| 2. Europaweite Ausschreibung .....   | 642 |
| a) Vergabegrundsätze .....   | 645 |
| aa) Wettbewerbsgrundsatz .....   | 646 |
| bb) Transparenzgrundsatz .....   | 647 |
| cc) Gleichbehandlungsgrundsatz .....   | 648 |
| (1) Allgemeines .....  | 648 |
| (2) Projektanten .....   | 649 |
| (3) Ausgeschlossene Personen .....   | 649 |
| dd) Mittelstandsschutz .....   | 650 |
| b) Vergabe- bzw Zuschlagskriterien .....   | 651 |
| aa) Fachkunde, Leistungsfähigkeit, Zuverlässigkeit (Eignung) ....                  | 652 |
| bb) Wirtschaftlichkeit .....   | 653 |
| c) Öffentliche Auftraggeber .....  | 653 |
| d) Öffentliche Aufträge .....  | 654 |
| aa) Beschaffungsvorgang .....  | 655 |
| bb) Sonderfälle .....  | 656 |
| (1) Verträge mit Optionsklauseln .....   | 656 |
| (2) Vertragsänderungen .....   | 656 |
| (3) Kündigung bestehender Verträge .....   | 657 |
| (4) Vertragsübernahme .....  | 657 |
| (5) Vergabefreie Aufträge .....  | 657 |
| cc) „Dritter“ als Auftragnehmer .....  | 657 |

|  |     |
|--|-----|
| (1) Beauftragung eines Eigenbetriebs oder einer<br>Eigengesellschaft .....             | 657 |
| (2) „In-House-Geschäft“ .....  | 658 |
| (a) Kontrolle .....  | 658 |
| (b) Wesentliche Aufgabenerfüllung .....  | 660 |
| (c) Rekommunalisierung von Aufgaben .....  | 661 |
| (3) Interkommunale Zusammenarbeit .....  | 661 |
| (a) Interkommunale Zusammenarbeit unterhalb der<br>Schwellenwerte .....                | 661 |
| (b) Interkommunale Zusammenarbeit oberhalb der<br>Schwellenwerte .....                 | 661 |
| 3. Auftragsarten .....   | 662 |
| a) Lieferaufträge .....  | 663 |
| aa) Allgemeines .....  | 663 |
| bb) Exkurs: Stromlieferung .....   | 663 |
| b) Bauaufträge .....   | 663 |
| aa) Allgemeines .....  | 663 |
| bb) Definition des Nachunternehmers (Subunternehmers) .....                            | 664 |
| (1) Generalunternehmer – Totalunternehmer .....  | 664 |
| Mögliche Fallgruppen zur Beschreibung technischer und<br>wirtschaftlicher Gründe ..... | 665 |
| (2) Generalübernehmer – Totalübernehmer .....  | 666 |
| (3) Investoren .....   | 668 |
| (4) Baukonzessionen .....  | 668 |
| (5) Grundstücksveräußerung mit Bauverpflichtung .....                                  | 669 |
| c) Dienstleistungsaufträge .....   | 670 |
| aa) Gewerbliche Dienstleistungen .....   | 670 |
| bb) Freiberufliche Dienstleistungen .....  | 671 |
| cc) Auslobungsverfahren .....  | 673 |
| dd) Dienstleistungskonzessionen .....  | 673 |
| d) Gemischte Verträge .....  | 673 |
| 4. Vergabearten .....  | 674 |
| a) Offenes Verfahren/Öffentliche Ausschreibung .....                                   | 674 |
| b) Nichtoffenes Verfahren/Beschränkte Ausschreibung .....                              | 675 |
| c) Verhandlungsverfahren/Freihändige Vergabe .....                                     | 676 |
| d) Rahmenvereinbarungen .....  | 677 |
| e) Wettbewerblicher Dialog .....   | 677 |
| f) Bekanntmachung aufgrund des Transparenzgebotes .....                                | 678 |
| 5. Bieterrechtsschutz .....  | 679 |
| a) Rechtsschutz bei europaweiten Verfahren .....                                       | 679 |
| aa) Rechtsschutz vor der Vergabekammer .....   | 680 |
| bb) Rechtsschutz vor dem Oberlandesgericht .....                                       | 682 |
| cc) Schadensersatzpflicht des Bieters bei Rechtsmissbrauch .....                       | 682 |
| dd) Vertragsverletzungsverfahren .....   | 683 |
| b) Rechtsschutz im innerstaatlichen Verfahren .....                                    | 683 |



## Inhaltsverzeichnis

|   |            |
|---|------------|
| 6. Festlegung der anzuwendenden Verdingungsordnungen .....  | 684        |
| <b>B. Durchführung der Vergabeverfahren .....</b>   | <b>685</b> |
| I. Bestimmung der Vergabeart .....  | 686        |
| II. Vergabeunterlagen und Leistungsbeschreibung .....   | 686        |
| 1. Exkurs: Vertragsarten .....  | 686        |
| 2. Vergabeunterlagen .....  | 687        |
| a) Aufforderung zur Angebotsabgabe .....  | 687        |
| b) Vertragsunterlagen .....   | 687        |
| aa) Vereinbarung der VOB „als Ganzes“ .....   | 688        |
| bb) Besondere bzw Zusätzliche Vertragsbedingungen .....   | 689        |
| (1) Vertragsstrafe .....  | 689        |
| (2) Frist für Mängelansprüche .....   | 689        |
| (3) Sicherheitsleistung .....   | 690        |
| 3. Leistungsbeschreibung .....  | 691        |
| a) Grundsätze der Leistungsbeschreibung .....   | 691        |
| b) Arten der Leistungsbeschreibung .....  | 692        |
| aa) Leistungsbeschreibung mit Leistungsverzeichnis .....  | 692        |
| bb) Leistungsbeschreibung mit Leistungsprogramm .....   | 693        |
| III. Bekanntmachung und Fristen .....   | 694        |
| 1. Bekanntmachung .....   | 694        |
| 2. Fristen .....  | 695        |
| a) Bewerbungs- und Angebotsfristen .....  | 695        |
| b) Zuschlags- und Bindefrist .....  | 696        |
| IV. Verfahrensschritte .....  | 697        |
| 1. Verfahrensschritte beim Offenen Verfahren (Öffentliche<br>Ausschreibung) und Nichtoffenen Verfahren (Beschränkte<br>Ausschreibung) ..... | 697        |
| 2. Verfahrensschritte beim Verhandlungsverfahren .....  | 697        |
| a) Verhandlungsschritt 1 (Bewerbervorauswahl) .....   | 698        |
| b) Verhandlungsschritt 2 (Verhandlungs- bzw Auftragsgespräche) ..   | 700        |
| V. Angebotsprüfung .....  | 701        |
| VI. Angebotsbindung und -inhalt .....   | 701        |
| 1. Anfechtung des Angebotes durch den Bieter .....  | 702        |
| a) Erklärungsirrtum .....   | 702        |
| b) Kalkulationsirrtum .....   | 702        |
| 2. Aufklärung des Angebotsinhalts durch den Auftraggeber .....  | 703        |
| VII. Angebotswertung .....  | 704        |
| 1. Formelle Prüfung (Wertungsstufe 1) .....   | 706        |
| a) Allgemeine Ausschlussgründe .....  | 706        |
| b) Fehlende Erklärungen und Preise .....  | 707        |
| aa) Fehlende Erklärungen .....  | 707        |
| bb) Fehlende Preisangaben .....   | 708        |
| c) Mischkalkulation .....   | 710        |
| d) Fakultative Ausschlussgründe .....   | 711        |

|   |     |
|---|-----|
| 2. Eignungsprüfung (Wertungsstufe 2) .....                            | 712 |
| a) Leistungsfähigkeit .....   | 713 |
| b) Zuverlässigkeit .....  | 713 |
| 3. Überprüfung der Angemessenheit des Preises (Wertungsstufe 3) ..... | 714 |
| 4. Auswahl des wirtschaftlichsten Angebots (Wertungsstufe 4) .....    | 715 |
| a) Zuschlagskriterien .....   | 715 |
| b) Abweichung von technischen Spezifikationen .....                   | 716 |
| c) Nebenangebote und Änderungsvorschläge .....                        | 717 |
| d) Preisnachlässe .....   | 718 |
| e) Wertung von Bedarfspositionen und Alternativpositionen .....       | 719 |
| f) Rechtsfolgen fehlerhafter Wertungsentscheidungen .....             | 719 |
| VIII. Zuschlagserteilung oder Aufhebung .....                         | 720 |
| 1. Zuschlagserteilung/Vertragsschluss .....                           | 720 |
| 2. Vorabinformationspflicht .....                                     | 721 |
| 3. Aufhebung der Ausschreibung .....                                  | 722 |
| a) Aufhebungsgründe .....   | 723 |
| b) Aufhebungsfolgen .....   | 723 |
| aa) Beendigung des Vergabeverfahrens .....                            | 723 |
| bb) Aufhebung der Aufhebung .....                                     | 724 |
| cc) Schadensersatz .....  | 724 |
| § 11 Hinweise zur Beauftragung eines Rechtsanwaltes .....             | 725 |
| I. Interessenwahrnehmung durch einen Rechtsanwalt .....               | 725 |
| II. Der Fachanwalt .....  | 725 |
| III. Vergabepflichten .....   | 726 |
| IV. Auftragsvergabe durch die Verwaltungsleitung .....                | 728 |
| V. Die Beauftragung des Rechtsanwalts .....                           | 728 |
| VI. Anwaltliche Vergütung .....                                       | 729 |
| 1. Grundsätze .....   | 729 |
| 2. Honorarvereinbarung .....  | 730 |
| 3. Erstattungsfähigkeit .....   | 730 |
| VII. Mandatsvereinbarung .....  | 732 |
| Stichwortverzeichnis .....  | 733 |