

## Inhaltsverzeichnis

|   |           |
|---|-----------|
| <b>Gliederung</b>   | <b>V</b>  |
| <b>Vorwort</b>  | <b>X</b>  |
| <b>I. Teil: Grundlagen industrie politischen Handelns</b>   |           |
| <b>1. Kapitel: Einführung</b>   | <b>1</b>  |
| 1.1 Problemstellung und Aufgabenstellung  | 1         |
| 1.2 Die Entwicklung der Industriepolitik - ein kurzer wirtschafts-<br>historischer Rückblick                          | 4         |
| 1.3 Die Begriffe Industrie und Industriepolitik   | 9         |
| 1.3.1 Industrie   | 10        |
| 1.3.2 Industriepolitik  | 12        |
| 1.4 Informationen und Daten zum wirtschaftlichen Stellenwert<br>der Industrie   | 15        |
| <b>2. Kapitel: Notwendigkeit und Ansätze zur theoretischen Begründung<br/>von Industriepolitik</b>                    | <b>22</b> |
| 2.1 Zur Notwendigkeit und Problematik einer theoretischen<br>Fundierung   | 22        |
| 2.2 Die Industrialisierungsstadientheorie Hoffmanns   | 23        |
| 2.3 Die Drei-Sektoren-Hypothese Fourastiés  | 24        |
| 2.4 Die Produktzyklus-Theorie   | 25        |
| 2.5 Hypothesen zum intraindustriellen Handel  | 27        |
| 2.6 Die Theorie der komparativen Kostenvorteile   | 29        |
| 2.7 Porters Theorie der nationalen Wettbewerbsvorteile  | 30        |
| 2.8 Die Theorie der strategischen Handels- und Industriepolitik   | 32        |
| 2.9 Die neue Wachstumstheorie   | 34        |
| 2.10 Oligopoltheoretische Modelle zum Technologiewettlauf bei<br>Netzwerkexternalitäten                               | 35        |
| 2.11 Arthurs Theorie nichtlinearer Zufallsprozesse  | 38        |
| 2.12 Chaostheoretische Ansätze  | 40        |
| 2.13 Der ordnungstheoretische Ansatz  | 41        |
| <b>3. Kapitel: Die Ziele</b>  | <b>45</b> |
| 3.1 Problemstellung   | 45        |
| 3.2 Relativität der Ziele und Zielbegriff   | 45        |
| 3.3 Ziele als Beurteilungskriterien   | 47        |
| 3.4 Zum Begriff des Zielsystems   | 47        |
| 3.5 Leerformelhafte Ziele sowie operationale Ziele und<br>Beurteilungskriterien                                       | 48        |
| 3.6 Indikatoren der Industriepolitik  | 49        |
| 3.7 Die Zusammenhänge zwischen den Zielen der Industrie und<br>den Zielen der Industriepolitik                        | 50        |
| 3.8 Ein Zielsystem der Industriepolitik   | 53        |
| 3.9 Ein politisch und rechtlich festgelegtes Zielsystem der<br>Industriepolitik - das Beispiel der Europäischen Union | 59        |

|                    |   |            |
|--------------------|---|------------|
| <b>4. Kapitel:</b> | <b>Die Träger oder Akteure</b>  | <b>62</b>  |
| 4.1                | Problemstellung   | 62         |
| 4.2                | Begriffliche Abgrenzungen   | 64         |
| 4.3                | Der Staat als Träger  | 65         |
| 4.3.1              | Bund, Länder und Gemeinden  | 65         |
| 4.3.2              | Die Regierungen von Bund und Ländern als Träger   | 66         |
| 4.3.3              | Die Parlamente von Bund und Ländern   | 68         |
| 4.3.4              | Die Gemeinden   | 70         |
| 4.3.5              | Die Region als Entscheidungsebene   | 71         |
| 4.3.6              | Behörden und Anstalten als (Durchführungs-)Träger   | 72         |
| 4.4                | Die Träger auf der Ebene der Europäischen Union   | 76         |
| 4.5                | Internationale Träger von Industriepolitik  | 85         |
| 4.5.1              | Begriff und Abgrenzungen  | 85         |
| 4.5.2              | Die europäische Weltraumorganisation  | 87         |
| 4.5.3              | Internationale Rohstoffkartelle und Rohstoffabkommen  | 88         |
| 4.6                | Kooperationen des öffentlichen und privaten Bereichs:<br>Wirtschaftsförderungsgesellschaften und ähnliche Institutionen                           | 90         |
| 4.7                | Verbände als Träger   | 93         |
| 4.7.1              | Begriff und Abgrenzungen  | 93         |
| 4.7.2              | Die Industrie- und Handelskammern   | 95         |
| 4.7.3              | Der Deutsche Industrie- und Handelstag und die<br>Internationale Handelskammer  | 98         |
| 4.7.4              | Die kommunalen Spitzenverbände  | 100        |
| 4.7.5              | Private Verbände der Industrie: Der Bundesverband der<br>Deutschen Industrie (BDI) und die Arbeitsgemeinschaft<br>selbständiger Unternehmer (ASU) | 101        |
| 4.7.6              | In der Industriepolitik engagierte private Personenverbände   | 106        |
| 4.7.7              | Sonstige verbandsähnliche Einrichtungen mit industrie-<br>politischer Bedeutung   | 109        |
| 4.8                | Sonstige Träger der Industriepolitik  | 113        |
| 4.8.1              | Banken  | 113        |
| 4.8.2              | Berater und Beratungsgremien  | 115        |
| 4.9                | Verbände auf der Ebene der Europäischen Union   | 118        |
| 4.9.1              | Europäische Integration und Verbände  | 118        |
| 4.9.2              | Wege der Einflußnahme   | 119        |
| 4.9.3              | Organisationsstruktur   | 121        |
| <b>5. Kapitel:</b> | <b>Überblick über die Instrumente und ihre<br/>Wirkungsproblematik</b>  | <b>126</b> |
| 5.1                | Problemstellung und Begriffe  | 126        |
| 5.2                | Systematisierung  | 127        |
| 5.3                | Wirkungsproblematik   | 134        |
| 5.4                | Internalisierung externer Effekte   | 136        |

---

|                     |  |            |
|---------------------|--|------------|
| <b>II. Teil:</b>    | <b>Ausgewählte Instrumente und Aktivitätsfelder der Industriepolitik</b>   |            |
| <b>6. Kapitel:</b>  | <b>Zertifikate als Nutzungs- oder Eigentumsrechte</b>  | <b>140</b> |
| 6.1                 | Problemstellung, Begriff und Funktionsweise  | 140        |
| 6.2                 | Problematik der politischen Durchsetzbarkeit der Zertifikate   | 143        |
| 6.3                 | Ausgestaltung des Instruments der Zertifikate in der Praxis  | 145        |
| <b>7. Kapitel:</b>  | <b>Haftungsregeln</b>  | <b>150</b> |
| 7.1                 | Problemstellung  | 150        |
| 7.2                 | Umwelthaftung  | 150        |
| 7.2.1               | Haftung für Umweltschäden nach dem BGB   | 150        |
| 7.2.2               | Haftung für Umweltschäden nach dem Umwelthaftungsgesetz  | 153        |
| 7.3                 | Produkthaftung   | 157        |
| 7.3.1               | Ziele und Begriffe   | 157        |
| 7.3.2               | Produkthaftung nach dem BGB  | 158        |
| 7.3.3               | Produkthaftung nach dem Produkthaftungsgesetz  | 160        |
| 7.3.4               | Auswirkungen der Produkthaftung auf die Unternehmen  | 162        |
| 7.3.5               | Haftung nach dem Arzneimittelgesetz und nach dem Gentechnikgesetz  | 164        |
| <b>8. Kapitel:</b>  | <b>Kooperationen und Verhandlungen</b>   | <b>166</b> |
| 8.1                 | Problemstellung  | 166        |
| 8.2                 | Merkmale und Kooperationstypen   | 169        |
| 8.3                 | Wirkungsproblematik  | 172        |
| 8.4                 | Erfolgsfaktoren  | 175        |
| <b>9. Kapitel:</b>  | <b>Abgaben</b>   | <b>178</b> |
| 9.1                 | Problemstellung und Begriffe   | 178        |
| 9.2                 | Modelltheoretische Funktionsweise des Instruments  | 180        |
| 9.3                 | Wirkungsproblematik  | 185        |
| 9.4                 | Zur Frage der Realisierung von Wirkungszweckabgaben  | 187        |
| 9.4.1               | Mehr Vorschläge statt Vorschriften   | 187        |
| 9.4.2               | Die Abwasserabgabe   | 188        |
| 9.4.3               | Die Förderabgabe   | 190        |
| 9.4.4               | Abgaben bzw. Ausgleichsleistungen für Eingriffe in Natur und Landschaft  | 192        |
| 9.4.5               | Abgaben auf natürliche Ressourcen: Der Wasserzins  | 193        |
| <b>10. Kapitel:</b> | <b>Subventionen</b>  | <b>196</b> |
| 10.1                | Problemstellung und Begriffe   | 196        |
| 10.2                | Wirkungen  | 197        |
| 10.2.1              | Vorbemerkung   | 197        |
| 10.2.2              | Bemessungsgrundlage  | 197        |
| 10.2.3              | Wirkungsweise von Stück- und Wertsubventionen am Beispiel der Subventionierung umweltfreundlicher Produkte und emissionsmindernder Investitionen | 198        |

|                     |  |            |
|---------------------|--|------------|
| 10.2.4              | Wirkungsproblematik  | 201        |
| 10.3                | Die praktische Bedeutung von Subventionen  | 208        |
| 10.3.1              | Gründe für die starke Verbreitung  | 208        |
| 10.3.2              | Zahlen und Informationen zu den Subventionen in Deutschland und der EU                                     | 209        |
| 10.3.3              | Regeln für eine Subventionspolitik   | 217        |
| <b>11. Kapitel:</b> | <b>Abfallwirtschaftspolitik</b>  | <b>220</b> |
| 11.1                | Problemstellung  | 220        |
| 11.2                | Entwicklung  | 221        |
| 11.3                | Zahlen zu Abfallmengen und zur Abfallverwertung  | 225        |
| 11.4                | Begriffe   | 225        |
| 11.5                | Kreislaufwirtschaft und umweltverträgliche Beseitigung von Abfällen als Ziele der Abfallwirtschaftspolitik | 230        |
| 11.6                | Regelung der Abfallvermeidung  | 232        |
| 11.7                | Regelung der Abfallverwertung  | 234        |
| 11.8                | Regelung der Abfallbeseitigung   | 238        |
| 11.9                | Entsorgungsträgerschaft und Verursacherprinzip   | 240        |
| 11.10               | Planung in der Abfallwirtschaftspolitik  | 242        |
| 11.11               | Einwirkungen auf die Betriebsorganisation  | 244        |
| 11.12               | Die Verpackungsverordnung  | 246        |
| <b>12. Kapitel:</b> | <b>Immissionsschutzpolitik</b>   | <b>250</b> |
| 12.1                | Problemstellung und Begriffe   | 250        |
| 12.2                | Luftbelastungen durch die Industrie  | 254        |
| 12.3                | Entwicklung und Konzeption   | 257        |
| 12.4                | Anlagenbezogene Regelungen   | 260        |
| 12.5                | Produkt- und verkehrsbezogene Regelungen   | 262        |
| 12.6                | Gebietsbezogene Regelungen   | 263        |
| 12.7                | Beauftragte für den Umweltschutz in der Industrie  | 266        |
| 12.8                | Fortschrittliche Techniken durch Vorgabe von Technikstandards  | 269        |
| 12.9                | Entstehung, Festlegung und Durchsetzung zwingender Emissions- und Immissionsnormen                         | 272        |
| <b>13. Kapitel:</b> | <b>Wasserwirtschaftspolitik</b>  | <b>276</b> |
| 13.1                | Problemstellung und Begriffe   | 276        |
| 13.2                | Wasser als regenerierbare und knappe Ressource   | 277        |
| 13.3                | Grundsätze   | 280        |
| 13.4                | Zwangsmittel   | 285        |
| 13.5                | Gefährdungshaftung und Planungsmaßnahmen   | 286        |
| <b>14. Kapitel:</b> | <b>Standortpolitik</b>   | <b>288</b> |
| <b>15. Kapitel:</b> | <b>Forschungs- und Technologiepolitik</b>  | <b>294</b> |
| 15.1                | Problemstellung  | 294        |
| 15.2                | Politische Ebenen und Träger sowie ihr Stellenwert im Rahmen der FuT-Politik                               | 295        |

---

|   |  |            |
|---|--|------------|
| 15.3  | Aufgabenbereiche und Ansatzpunkte auf der Ebene des Bundes   | 298        |
| 15.4  | Das spezielle Instrumentarium der Förderung  | 300        |
| 15.5  | Bewertung der industriepolitischen Bedeutung   | 303        |
| <b>16. Kapitel: Europäische Industriepolitik</b>  |  | <b>305</b> |
| 16.1  | Problem- und Aufgabenstellung  | 305        |
| 16.2  | Entwicklung der europäischen Industriepolitik und eines industriepolitischen Gemeinschaftskonzepts | 306        |
| 16.3  | Überblick über das industriepolitische Gemeinschaftskonzept  | 309        |
| 16.4  | Sektorübergreifende Maßnahmen  | 313        |
| 16.4.1  | Das Binnenmarktprogramm als bedeutsamste Maßnahme  | 313        |
| 16.4.2  | Sonstige Maßnahmen zur Schaffung eines günstigen Umfelds für die europäische Industrie             | 314        |
| 16.5  | Sektorspezifische Maßnahmen  | 316        |
| 16.5.1  | Der Adressatenbereich der traditionellen Industriezweige und der Zukunftsindustrien                | 316        |
| 16.5.2  | Der Adressatenbereich der kleinen und mittleren Unternehmen  | 323        |
| 16.6  | Zusammenfassung und Ausblick auf die künftige Entwicklung  | 325        |
| <b>17. Kapitel: Industriepolitik der Qualitätssicherung von Industrieerzeugnissen im Europäischen Binnenmarkt</b> |  | <b>327</b> |
| 17.1  | Problemstellung  | 327        |
| 17.2  | Das europäische Konzept zum Abbau technischer Handelshemmnisse                                     | 329        |
| 17.3  | Zertifizierung und Akkreditierung  | 331        |
| 17.4  | Das deutsche Akkreditierungssystem als Beispiel  | 333        |
| 17.5  | Bewertung der Industriepolitik der Qualitätssicherung  | 337        |
| <b>Literaturverzeichnis</b>   |  | <b>340</b> |
| <b>Abkürzungsverzeichnis</b>  |  | <b>364</b> |
| <b>Stichwortverzeichnis</b>   |  | <b>368</b> |