

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort .....	15
Zum Autor .....	17
Abkürzungsverzeichnis.....	19
Abbildungsverzeichnis .....	27
Literaturverzeichnis .....	29
<b>1. Grundlagen der Umweltverwaltung .....</b>	<b>35</b>
1.1 Der Umweltbegriff – was ist eigentlich „die Umwelt“? .....	37
1.2 Umweltethik .....	38
1.3 Entwicklung der Umweltgesetzgebung.....	40
1.4 Gliederung des Umweltrechts.....	41
1.5 Behördenaufbau und -zuständigkeiten.....	43
1.5.1 Umweltverwaltung als staatliche Aufgabe .....	43
1.5.2 Beispiel der ZustVU in NRW .....	43
1.6 Grundwissenspaket für alle Umweltbehörden.....	46
<b>2. Allgemeines Umweltrecht .....</b>	<b>49</b>
2.1 Rechtsquellen .....	49
2.1.1 Umweltvölkerrecht.....	49
2.1.2 Unionsrecht.....	52
2.1.2.1 Primärrecht .....	52
2.1.2.2 Sekundärrecht .....	54
2.1.3 Bundes- und Landesrecht.....	55
2.1.3.1 Umweltverfassungsrecht .....	55
2.1.3.2 Umweltverwaltungsrecht .....	56
2.1.3.2.1 Gesetze.....	56
2.1.3.2.2 Verordnungen .....	57
2.1.3.2.3 Satzungen .....	57
2.1.3.2.4 Verwaltungsvorschriften .....	58
2.1.4 Technische Normen .....	59
2.2 Bezüge zu anderen Rechtsgebieten .....	61
2.2.1 Verhältnis zur Bauleitplanung .....	62
2.2.1.1 Allgemeines zur planungsrechtlichen Zulässigkeit .....	63
2.2.1.1.1 Vorhaben im Innenbereich.....	65
2.2.1.1.2 Vorhaben im Außenbereich .....	66
2.2.1.1.3 Qualifizierte Bebauungspläne.....	70
2.2.1.1.4 Besonderheiten bei Windenergieanlagen.....	71
2.2.1.1.5 Besonderheiten bei Freiflächen-Photovoltaikanlagen .....	74
2.2.1.2 Verhältnis zur (umweltspezifischen) Fachplanung.....	76

2.2.1.3	Verhältnis zur Eingriffsregelung und zum Artenschutz .....	76
2.2.1.4	Verhältnis zur Landschaftsplanung .....	77
2.2.2	Verhältnis zur Raumordnung .....	77
2.2.3	Verhältnis zum Bauordnungsrecht .....	78
2.2.4	Verhältnis zum Forstrecht .....	80
2.2.5	Verhältnis zum Jagd- und Fischereirecht .....	81
2.3	Prinzipien im Umweltrecht .....	82
2.3.1	Verursacherprinzip .....	83
2.3.2	Vorsorgeprinzip .....	83
2.3.3	Kooperationsprinzip .....	85
2.3.4	Nachhaltigkeitsprinzip .....	86
2.4	Instrumente des Umweltrechts .....	87
2.4.1	Selbstvornahme und indirekte Verhaltenssteuerung .....	88
2.4.1.1	Ökonomische Anreize .....	88
2.4.1.2	Öffentlichkeitsarbeit .....	89
2.4.1.3	Selbstregulierung und -überwachung .....	89
2.4.2	Direkte Verhaltenssteuerung .....	90
2.4.2.1	Präventive Verbote .....	90
2.4.2.2	Repressive Verbote .....	91
2.4.2.3	Anzeigepflichten .....	92
2.4.2.4	Ordnungswidrigkeiten .....	93
2.4.2.4.1	Tatbestände .....	94
2.4.2.4.2	Verantwortliche Person .....	95
2.4.2.4.3	Bußgeldbemessung .....	95
2.4.2.4.4	Verjährung .....	96
2.4.3	Planung .....	96
2.4.3.1	Arten von Planung .....	96
2.4.3.2	Merkmale von Planung .....	97
2.4.3.2.1	Planrechtfertigung .....	98
2.4.3.2.2	Prognoseentscheidung .....	98
2.4.3.2.3	Abwägung .....	99
2.4.3.3	Planfeststellung .....	101
2.4.3.3.1	Überblick über das Planfeststellungsverfahren .....	102
2.4.3.3.1.1	Vorantragsphase .....	102
2.4.3.3.1.2	Anhörungsverfahren .....	103
2.4.3.3.1.3	Beschlussverfahren .....	106
2.4.3.3.1.4	Planfeststellungsbeschluss .....	106
2.4.3.3.1.5	Planverwirklichung .....	107
2.4.3.3.1.6	Ergänzungen und Änderungen .....	108
2.4.3.3.2	Vereinfachungen im Plangenehmigungsverfahren .....	109
2.4.3.3.3	Fälle unwesentlicher Bedeutung .....	110
2.5	Beteiligung der Öffentlichkeit .....	112
2.5.1	Umweltinformationen .....	112
2.5.1.1	Antragseingang .....	115
2.5.1.2	Antragsprüfung .....	116
2.5.1.3	Ablehnungsgründe .....	117

2.5.1.4	Informationszugang .....	121
2.5.1.5	Abgrenzung zum Akteneinsichtsrecht .....	122
2.5.2	Umweltverträglichkeitsprüfung .....	122
2.5.2.1	Änderungsvorhaben und kumulierende Vorhaben .....	126
2.5.2.1.1	Änderungsvorhaben .....	126
2.5.2.1.2	Kumulierende Vorhaben .....	127
2.5.2.2	UVP-Vorprüfung .....	129
2.5.2.2.1	Allgemeine Vorprüfung .....	129
2.5.2.2.2	Standortbezogene Vorprüfung .....	130
2.5.2.2.3	Erheblichkeit von nachteiligen Umweltauswirkungen .....	131
2.5.2.2.4	Nachvollziehbarkeit der Vorprüfung .....	133
2.5.2.3	Die eigentliche UVP .....	134
2.5.2.3.1	Festlegung des Untersuchungsrahmens (Scoping) .....	135
2.5.2.3.2	Bekanntmachung und Auslegung .....	136
2.5.2.3.3	Beteiligung der Öffentlichkeit und anderer Behörden .....	137
2.5.2.3.4	Zusammenfassende Darstellung .....	138
2.5.2.3.5	Bewertung und Berücksichtigung bei der Entscheidung .....	138
2.5.2.3.6	Schlussbekanntmachung und Überwachung .....	139
2.5.2.4	Besonderheiten der SUP .....	139
2.5.3	Rechtsschutz .....	140
2.5.3.1	Individualrechtsschutz .....	140
2.5.3.2	Spezialregelungen im Bereich umweltrechtlicher Zulassungsverfahren .....	141
2.5.3.3	Verbandsklagerechte .....	142
2.5.3.4	Umwelt-Rechtsbehelfsgesetz .....	143
2.6	Umweltschadensrecht .....	144
2.6.1	Umweltschaden .....	145
2.6.2	Verantwortliche/berufliche Tätigkeit .....	146
2.6.3	Kausalität .....	147
2.6.4	Pflichten und Handlungsbefugnisse der Behörden .....	147
<b>3.</b>	<b>Naturschutz .....</b>	<b>149</b>
3.1	Schutzgut und Regelungsbereich .....	149
3.2	Vorschriften und europarechtlicher Hintergrund .....	149
3.2.1	Bundesrecht .....	149
3.2.2	Landesrecht .....	150
3.2.3	Unionsrecht .....	150
3.3	Rolle der Kommunalverwaltung und Bedeutung für das Klima .....	150
3.4	Wichtige Begriffe .....	151
3.4.1	Artenschutz .....	151
3.4.1.1	Besonders geschützte Arten .....	151
3.4.1.2	Streng geschützte Arten .....	152
3.4.1.3	Verantwortungsarten .....	152
3.4.1.4	Rote-Liste-Arten .....	153

3.4.2	Biotopschutz .....	153
3.4.2.1	Schutzgebiete und -ausweisungen .....	153
3.4.2.2	Natura 2000-Gebiete und FFH-Verträglichkeitsprüfung .....	155
3.4.3	Naturschutzbeiräte und Naturschutzwacht .....	157
3.5	Handlungsinstrumente .....	158
3.5.1	Eingriffsregelung (§§ 13 ff. BNatSchG) .....	158
3.5.1.1	Eingriffsregelung in Zulassungsverfahren .....	158
3.5.1.2	Eingriff und Erheblichkeit des Eingriffs .....	161
3.5.1.3	Eingriffsvermeidung .....	162
3.5.1.4	Ausgleichs- und Ersatzmaßnahmen .....	163
3.5.1.5	Abwägung der Belange des Naturschutzes und der Landschaftspflege .....	165
3.5.1.6	Illegale Eingriffe .....	166
3.5.2	Landschaftsplanung .....	167
3.5.2.1	Inhalte von Landschaftsplänen .....	168
3.5.2.2	Verfahren .....	171
3.5.2.3	Geltungsbereich (nur Nordrhein-Westfalen) .....	172
3.5.3	Ausnahmen und Befreiungen gem. § 67 BNatSchG .....	173
3.5.4	Artenschutz .....	175
3.5.4.1	Allgemeiner Artenschutz .....	175
3.5.4.2	Besonderer Artenschutz .....	176
3.5.4.2.1	Arten von Zugriffsverboten .....	177
3.5.4.2.2	Freistellungen, Ausnahmen und Befreiungen .....	179
3.5.4.2.3	Grundsätze der artenschutzrechtlichen Prüfung .....	182
3.5.4.2.4	Prüfschema ASP .....	183
3.5.4.2.5	Besonderheiten im Umgang mit dem Wolf .....	185
3.5.4.2.6	Besonderheiten im Bereich der Windenergie .....	186
3.5.4.2.6.1	Modifikation der ASP durch § 45b BNatSchG .....	187
3.5.4.2.6.2	Modifikation der ASP durch § 6 WindBG .....	189
3.5.4.3	Handelsartenschutz .....	191
3.5.4.3.1	Besitzverbote .....	192
3.5.4.3.2	Vermarktungsverbote .....	193
3.5.4.3.3	Verfahren .....	193
3.5.5	Vertragsnaturschutz .....	194
3.5.6	Ordnungsbehördliche Maßnahmen (§ 3 Abs. 2 BNatSchG) .....	196
3.6	Bezüge und Abgrenzung zum übrigen Umweltrecht .....	197
<b>4.</b>	<b>Gewässerschutz</b> .....	199
4.1	Schutzgut und Regelungsbereich .....	199
4.2	Vorschriften und europarechtlicher Hintergrund .....	200
4.2.1	Bundesrecht .....	200
4.2.2	Landesrecht .....	200
4.2.3	Unionsrecht .....	200
4.3	Rolle der Kommunalverwaltung und Bedeutung für das Klima .....	201

4.4	Wichtige Begriffe.....	202
4.4.1	Abwasser.....	202
4.4.2	Einleitungen .....	203
4.4.3	Gewässer.....	203
4.4.4	Hochwasser.....	206
4.4.5	Schädliche Gewässerveränderungen.....	207
4.4.6	Trinkwasser.....	208
4.4.7	Wasserrahmenrichtlinie (WRRL) .....	209
4.4.7.1	Ziele der WRRL.....	209
4.4.7.2	Maßnahmenprogramme und Bewirtschaftungspläne.....	210
4.4.7.3	Das Verschlechterungsverbot und seine Folgen.....	212
4.4.8	Wasserschutzgebiete.....	214
4.5	Handlungsinstrumente .....	215
4.5.1	Wasserrechtliche Erlaubnis, Bewilligung und gehobene Erlaubnis (§§ 8, 15 WHG).....	215
4.5.1.1	Benutzung von Gewässern.....	215
4.5.1.2	Unterschiede zwischen Erlaubnis und Bewilligung.....	216
4.5.1.3	Genehmigungsvoraussetzungen, Nebenbestimmungen .....	217
4.5.1.3.1	Generelle materiell-rechtliche Voraussetzungen.....	217
4.5.1.3.2	Voraussetzungen bei Wasserentnahmen und Aufstauen von Gewässern (§ 9 Abs. 1 Nr. 1 und 2 WHG) .....	219
4.5.1.3.3	Voraussetzungen für die Abwassereinleitung (§ 9 Abs. 1 Nr. 4 WHG) .....	219
4.5.1.4	Vorzeitiger Beginn.....	221
4.5.2	Erlaubnisfreie Benutzung von Gewässern.....	222
4.5.3	Anlagen zum Umgang mit wassergefährdenden Stoffen.....	224
4.5.3.1	Wassergefährdende Stoffe.....	224
4.5.3.2	Anlagenbegriff.....	225
4.5.3.3	Anforderungen an Anlagen .....	226
4.5.3.4	Vollzug der AwSV.....	228
4.5.4	Kommunale Abwasserbeseitigung, Anzeigen von Kanalisationsnetzen .....	229
4.5.5	Gewässerausbau (§§ 67 ff. WHG).....	230
4.5.5.1	Gewässerausbautatbestände.....	231
4.5.5.1.1	Abgrenzung zur Gewässerunterhaltung bzw. -entwicklung.....	232
4.5.5.1.2	Abgrenzung von Anlagen in, an, über und unter oberirdischen Gewässern .....	234
4.5.5.2	Abgrenzung Planfeststellung und Plangenehmigung .....	234
4.5.5.3	Materiell-rechtliche Voraussetzungen .....	235
4.5.6	Genehmigung von Anlagen (Art. 20 BayWG bzw. § 22 LWG NRW i. V. m. § 36 Abs. 1 WHG).....	237
4.5.6.1	Genehmigungsbedürftigkeit, erfasste Anlagen .....	237
4.5.6.2	Anforderungen an die Anlagen, Abgrenzung zur Gewässerunterhaltung.....	238
4.5.7	Schutz der Gewässerrandstreifen .....	239

4.5.8	Ordnungsbehördliche Maßnahmen (§ 100 WHG) .....	240
4.6	Bezüge und Abgrenzung zum übrigen Umweltrecht .....	241
<b>5.</b>	<b>Immissionsschutz</b> .....	<b>243</b>
5.1	Regelungsbereich .....	243
5.2	Vorschriften und europarechtlicher Hintergrund .....	244
5.2.1	Bundesrecht .....	244
5.2.2	Landesrecht .....	244
5.2.3	Unionsrecht .....	244
5.3	Rolle der Kommunalverwaltung und Bedeutung für das Klima .....	245
5.4	Wichtige Begriffe .....	246
5.4.1	Anlage .....	246
5.4.2	Emissionen .....	247
5.4.3	Immissionen .....	247
5.4.4	Schädliche Umwelteinwirkungen .....	248
5.5	Handlungsinstrumente .....	249
5.5.1	Genehmigung von Anlagen .....	249
5.5.1.1	Genehmigungsbedürftigkeit .....	251
5.5.1.1.1	Förmliches Genehmigungsverfahren .....	252
5.5.1.1.2	„Erweitertes“ Genehmigungsverfahren .....	253
5.5.1.1.3	Vereinfachtes Genehmigungsverfahren .....	254
5.5.1.2	Materiell-rechtliche Genehmigungsvoraussetzungen .....	255
5.5.1.2.1	Immissionsschutzrechtliche Grundpflichten .....	255
5.5.1.2.2	Sonstige öffentlich-rechtliche Voraussetzungen .....	258
5.5.1.3	Zulassung vorzeitigen Beginns .....	259
5.5.1.4	Teilgenehmigung und Vorbescheid .....	260
5.5.1.5	Nachträgliche Anordnungen .....	261
5.5.1.6	Änderung von Anlagen .....	262
5.5.1.7	Einstellung des Anlagenbetriebs .....	264
5.5.2	Untersagung, Stilllegung und Beseitigung von Anlagen .....	265
5.5.3	Widerruf von Genehmigung und Vorbescheid .....	266
5.5.4	Nicht genehmigungsbedürftige Anlagen .....	267
5.5.5	Überwachung von Anlagen .....	269
5.6	Bezüge und Abgrenzung zum übrigen Umweltrecht .....	270
<b>6.</b>	<b>Kreislaufwirtschaft und Abfall</b> .....	<b>273</b>
6.1	Schutzgut und Regelungsbereich .....	273
6.2	Vorschriften und europarechtlicher Hintergrund .....	275
6.2.1	Bundesrecht .....	275
6.2.2	Landesrecht .....	276
6.2.3	Unionsrechtlicher Hintergrund .....	276
6.3	Rolle der Kommunalverwaltung und Bedeutung für das Klima .....	277
6.4	Wichtige Begriffe .....	278
6.4.1	Abfall .....	280

6.4.1.1	Abfalleigenschaft .....	280
6.4.1.1.1	Subjektiver Abfallbegriff .....	282
6.4.1.1.2	Objektiver Abfallbegriff .....	284
6.4.1.2	Besondere Abfallkategorien und Abfallverzeichnis- verordnung .....	286
6.4.1.3	Boden als Abfall .....	286
6.4.1.4	Flüssige Abfälle .....	286
6.4.1.5	Ende der Abfalleigenschaft .....	287
6.4.2	Abfallhierarchie .....	289
6.4.3	Produkte und Nebenprodukte .....	291
6.5	Handlungsinstrumente .....	292
6.5.1	Als öffentlich-rechtlicher Entsorgungsträger .....	292
6.5.1.1	Abfallwirtschaftskonzept .....	293
6.5.1.2	Abfallberatung .....	294
6.5.1.3	Durchführung der Abfallentsorgung .....	295
6.5.2	Als Untere Abfallbehörde .....	298
6.5.2.1	Überwachung von Sammlern, Beförderern, Händlern und Maklern .....	298
6.5.2.2	Anzeige von Sammlungen .....	301
6.5.2.3	Verwendung von Ersatzbaustoffen .....	304
6.5.2.3.1	Die Ersatzbaustoffverordnung .....	305
6.5.2.3.2	Anforderungen an den Einbau .....	306
6.5.2.3.3	Behördliches Verfahren .....	306
6.5.2.4	Zulassung und Überwachung von Deponien .....	308
6.5.2.4.1	Allgemeines zu Deponien .....	308
6.5.2.4.2	Planfeststellung oder -genehmigung, wesentliche Änderungen .....	310
6.5.2.4.3	Anforderungen an Deponien und Überwachung .....	312
6.5.2.4.4	Stilllegung und Nachsorge von Deponien .....	313
6.5.2.5	Vollzug der Gewerbeabfallverordnung .....	314
6.5.2.6	Regelüberwachung gem. § 47 Abs. 2 KrWG .....	315
6.5.2.7	Überwachungsaufgaben im Bereich der Produkte .....	316
6.5.2.7.1	Rücknahme- und Entsorgungspflichten .....	317
6.5.2.7.2	Reduzierung von Einwegkunststoffen .....	317
6.5.2.7.3	Abfallrechtliche Marktüberwachung .....	319
6.5.2.8	Ordnungsbehördliche Maßnahmen (§ 62 KrWG) .....	321
6.6	Bezüge und Abgrenzung zum übrigen Umweltrecht .....	323
<b>7.</b>	<b>Bodenschutz .....</b>	<b>325</b>
7.1	Schutzgut und Regelungsbereich .....	326
7.2	Vorschriften und europarechtlicher Hintergrund .....	327
7.2.1	Bundesrecht .....	327
7.2.2	Landesrecht .....	327
7.2.3	Unionsrecht .....	328
7.3	Rolle der Kommunalverwaltung und Bedeutung für das Klima .....	328

7.4	Wichtige Begriffe.....	329
7.4.1	Altlasten und altlastverdächtige Flächen.....	329
7.4.2	Schädliche Bodenveränderungen und Verdachtsflächen.....	330
7.4.3	Vorsorge-, Prüf- und Maßnahmenwerte (nach BBodSchV)....	331
7.4.4	Wirkungspfad .....	332
7.5	Handlungsinstrumente .....	333
7.5.1	Gefahrenabwehr- und Vorsorgepflichten .....	334
7.5.2	Gefahrenermittlungspflichten, Untersuchungs- anordnungen .....	336
7.5.3	Sanierungspflichten und -anordnungen .....	337
7.5.3.1	Sanierungsverantwortlichkeit .....	337
7.5.3.2	Sanierungsanordnungen, -pläne und -verträge .....	338
7.5.4	Altlastenkataster und Informationsweitergabe .....	341
7.6	Bezüge und Abgrenzung zum übrigen Umweltrecht .....	342
<b>8.</b>	<b>Klimaschutz und Klimaanpassung .....</b>	<b>343</b>
8.1	Schutzgut und Regelungsbereich .....	344
8.2	Vorschriften und europarechtlicher Hintergrund .....	345
8.2.1	Bundesrecht .....	345
8.2.2	Landesrecht.....	345
8.2.3	Unionsrecht.....	345
8.3	Rolle der Kommunalverwaltung und Bedeutung für das Klima.....	346
8.4	Wichtige Begriffe.....	346
8.4.1	Erneuerbare Energien.....	346
8.4.2	Klimaneutralität .....	347
8.4.3	Starkregen.....	347
8.4.4	Treibhausgase.....	348
8.5	Handlungsinstrumente .....	348
8.5.1	Kommunale Wärmeplanung .....	348
8.5.1.1	Wärmeplanung .....	348
8.5.1.1.1	Rechtswirkungen von Wärmeplänen .....	349
8.5.1.1.2	Betroffene Gebiete .....	350
8.5.1.1.3	Planverfahren .....	351
8.5.1.1.3.1	Vorprüfung.....	351
8.5.1.1.3.2	Bestandsanalyse .....	352
8.5.1.1.3.3	Potentialanalyse .....	352
8.5.1.1.3.4	Zielszenario.....	353
8.5.1.1.3.5	Einteilung in Wärmeversorgungsgebiete, Darstellung der Versorgungsoptionen .....	353
8.5.1.1.3.6	Umsetzung .....	354
8.5.1.2	Aus- und Umbau von Wärmenetzen .....	354
8.5.2	Klimaanpassung .....	355
8.5.2.1	Zusammenspiel mit der Landschaftsplanung .....	357
8.5.2.2	Zusammenspiel mit der Wasserwirtschaft und dem Wasserbau.....	357



8.5.2.3	Zusammenspiel mit dem Immissionsschutz und dem vorsorgenden Bodenschutz .....	359
8.6	Bezüge und Abgrenzung zum übrigen Umweltrecht .....	359
<b>9.</b>	<b>Praxis der Umweltverwaltung</b> .....	<b>361</b>
9.1	Typische Problemfelder der Umweltverwaltung .....	361
9.1.1	Umgang mit Beschwerden .....	361
9.1.2	Sachverhalte ermitteln .....	362
9.1.3	Bescheide schreiben .....	363
9.1.3.1	Bescheidkopf .....	364
9.1.3.2	Tenor .....	364
9.1.3.2.1	Bestimmtheit .....	365
9.1.3.2.2	Grüneinträge .....	367
9.1.3.3	Begründung .....	368
9.1.3.3.1	Sachverhaltsdarstellung .....	369
9.1.3.3.2	Rechtliche Gründe .....	370
9.1.3.3.2.1	Genereller Aufbau und Ermessen .....	370
9.1.3.3.2.2	Begründung bei der Anordnung sofortiger Vollziehung .....	372
9.1.3.3.2.3	Verhältnismäßigkeit .....	373
9.1.3.4	Kostenentscheidung .....	373
9.1.3.5	Rechtsbehelfsbelehrung .....	374
9.2	Beteiligung der Umweltbehörden .....	375
9.2.1	Einbindung von Umweltschutzbehörden in anderen Genehmigungsverfahren .....	376
9.2.1.1	Rechtsnatur von Nebenbestimmungen .....	377
9.2.1.2	Zulässigkeit von Nebenbestimmungen .....	378
9.2.1.3	Arten von Nebenbestimmungen .....	378
9.2.1.4	Anforderungen an Nebenbestimmungen .....	380
9.2.2	Einbindung von Umweltschutzbehörden in andere (Fach-) Planungen .....	382
9.2.2.1	Bereitstellung von Informationen .....	384
9.2.2.2	Vereinbarkeit mit dem eigenen Fachrecht .....	385
9.2.2.3	Hinweise für die Abwägung .....	386
	<b>Stichwortverzeichnis</b> .....	<b>387</b>