

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	15
Zum Autor	17
Abkürzungsverzeichnis.....	19
Abbildungsverzeichnis.....	27
Literaturverzeichnis	29
1. Grundlagen der Umweltverwaltung	35
1.1 Der Umweltbegriff – was ist eigentlich „die Umwelt“?	37
1.2 Umweltethik	38
1.3 Entwicklung der Umweltgesetzgebung	40
1.4 Gliederung des Umweltrechts.....	41
1.5 Behördenaufbau und -zuständigkeiten.....	43
1.5.1 Umweltverwaltung als staatliche Aufgabe	43
1.5.2 Beispiel der ZustVU in NRW	43
1.6 Grundwissenspaket für alle Umweltbehörden	46
2. Allgemeines Umweltrecht	49
2.1 Rechtsquellen	49
2.1.1 Umweltvölkerrecht.....	49
2.1.2 Unionsrecht.....	52
2.1.2.1 Primärrecht	52
2.1.2.2 Sekundärrecht	54
2.1.3 Bundes- und Landesrecht.....	55
2.1.3.1 Umweltverfassungsrecht	55
2.1.3.2 Umweltverwaltungsrecht	56
2.1.3.2.1 Gesetze.....	56
2.1.3.2.2 Verordnungen	57
2.1.3.2.3 Satzungen	57
2.1.3.2.4 Verwaltungsvorschriften	58
2.1.4 Technische Normen	59
2.2 Bezüge zu anderen Rechtsgebieten	61
2.2.1 Verhältnis zur Bauleitplanung	62
2.2.1.1 Allgemeines zur planungsrechtlichen Zulässigkeit	63
2.2.1.1.1 Vorhaben im Innenbereich.....	65
2.2.1.1.2 Vorhaben im Außenbereich	66
2.2.1.1.3 Qualifizierte Bebauungspläne.....	70
2.2.1.1.4 Besonderheiten bei Windenergieanlagen.....	71
2.2.1.1.5 Besonderheiten bei Freiflächen-Photovoltaikanlagen.....	74
2.2.1.2 Verhältnis zur (umweltspezifischen) Fachplanung	76

2.2.1.3	Verhältnis zur Eingriffsregelung und zum Artenschutz	76
2.2.1.4	Verhältnis zur Landschaftsplanung	77
2.2.2	Verhältnis zur Raumordnung	77
2.2.3	Verhältnis zum Bauordnungsrecht	78
2.2.4	Verhältnis zum Forstrecht	80
2.2.5	Verhältnis zum Jagd- und Fischereirecht	81
2.3	Prinzipien im Umweltrecht	82
2.3.1	Verursacherprinzip	83
2.3.2	Vorsorgeprinzip	83
2.3.3	Kooperationsprinzip	85
2.3.4	Nachhaltigkeitsprinzip	86
2.4	Instrumente des Umweltrechts	87
2.4.1	Selbstvornahme und indirekte Verhaltenssteuerung	88
2.4.1.1	Ökonomische Anreize	88
2.4.1.2	Öffentlichkeitsarbeit	89
2.4.1.3	Selbstregulierung und -überwachung	89
2.4.2	Direkte Verhaltenssteuerung	90
2.4.2.1	Präventive Verbote	90
2.4.2.2	Repressive Verbote	91
2.4.2.3	Anzeigepflichten	92
2.4.2.4	Ordnungswidrigkeiten	93
2.4.2.4.1	Tatbestände	94
2.4.2.4.2	Verantwortliche Person	95
2.4.2.4.3	Bußgeldbemessung	95
2.4.2.4.4	Verjährung	96
2.4.3	Planung	96
2.4.3.1	Arten von Planung	96
2.4.3.2	Merkmale von Planung	97
2.4.3.2.1	Planrechtfertigung	98
2.4.3.2.2	Prognoseentscheidung	98
2.4.3.2.3	Abwägung	99
2.4.3.3	Planfeststellung	101
2.4.3.3.1	Überblick über das Planfeststellungsverfahren	102
2.4.3.3.1.1	Vorantragsphase	102
2.4.3.3.1.2	Anhörungsverfahren	103
2.4.3.3.1.3	Beschlussverfahren	106
2.4.3.3.1.4	Planfeststellungsbeschluss	106
2.4.3.3.1.5	Planverwirklichung	107
2.4.3.3.1.6	Ergänzungen und Änderungen	108
2.4.3.3.2	Vereinfachungen im Plangenehmigungsverfahren	109
2.4.3.3.3	Fälle unwesentlicher Bedeutung	110
2.5	Beteiligung der Öffentlichkeit	112
2.5.1	Umweltinformationen	112
2.5.1.1	Antragseingang	115
2.5.1.2	Antragsprüfung	116
2.5.1.3	Ablehnungsgründe	117

2.5.1.4	Informationszugang	121
2.5.1.5	Abgrenzung zum Akteneinsichtsrecht.....	122
2.5.2	Umweltverträglichkeitsprüfung.....	122
2.5.2.1	Änderungsvorhaben und kumulierende Vorhaben.....	126
2.5.2.1.1	Änderungsvorhaben	126
2.5.2.1.2	Kumulierende Vorhaben	127
2.5.2.2	UVP-Vorprüfung	129
2.5.2.2.1	Allgemeine Vorprüfung	129
2.5.2.2.2	Standortbezogene Vorprüfung	130
2.5.2.2.3	Erheblichkeit von nachteiligen Umweltauswirkungen	131
2.5.2.2.4	Nachvollziehbarkeit der Vorprüfung	133
2.5.2.3	Die eigentliche UVP.....	134
2.5.2.3.1	Festlegung des Untersuchungsrahmens (Scoping)	135
2.5.2.3.2	Bekanntmachung und Auslegung	136
2.5.2.3.3	Beteiligung der Öffentlichkeit und anderer Behörden	137
2.5.2.3.4	Zusammenfassende Darstellung	138
2.5.2.3.5	Bewertung und Berücksichtigung bei der Entscheidung.....	138
2.5.2.3.6	Schlussbekanntmachung und Überwachung	139
2.5.2.4	Besonderheiten der SUP	139
2.5.3	Rechtsschutz	140
2.5.3.1	Individualrechtsschutz	140
2.5.3.2	Spezialregelungen im Bereich umweltrechtlicher Zulassungsverfahren.....	141
2.5.3.3	Verbandsklagerechte.....	142
2.5.3.4	Umwelt-Rechtsbehelfsgesetz	143
2.6	Umweltschadensrecht.....	144
2.6.1	Umweltschaden	145
2.6.2	Verantwortliche/berufliche Tätigkeit	146
2.6.3	Kausalität	147
2.6.4	Pflichten und Handlungsbefugnisse der Behörden	147
3.	Naturschutz	149
3.1	Schutzgut und Regelungsbereich.....	149
3.2	Vorschriften und europarechtlicher Hintergrund.....	149
3.2.1	Bundesrecht	149
3.2.2	Landesrecht	150
3.2.3	Unionsrecht.....	150
3.3	Rolle der Kommunalverwaltung und Bedeutung für das Klima	150
3.4	Wichtige Begriffe.....	151
3.4.1	Artenschutz	151
3.4.1.1	Besonders geschützte Arten	151
3.4.1.2	Streng geschützte Arten	152
3.4.1.3	Verantwortungsarten	152
3.4.1.4	Rote-Liste-Arten	153

3.4.2	Biotopschutz.....	153
3.4.2.1	Schutzgebiete und -ausweisungen.....	153
3.4.2.2	Natura 2000-Gebiete und FFH-Verträglichkeitsprüfung	155
3.4.3	Naturschutzbeiräte und Naturschutzwacht	157
3.5	Handlungsinstrumente	158
3.5.1	Eingriffsregelung (§§ 13 ff. BNatSchG).....	158
3.5.1.1	Eingriffsregelung in Zulassungsverfahren.....	158
3.5.1.2	Eingriff und Erheblichkeit des Eingriffs.....	161
3.5.1.3	Eingriffsvermeidung	162
3.5.1.4	Ausgleichs- und Ersatzmaßnahmen	163
3.5.1.5	Abwägung der Belange des Naturschutzes und der Landschaftspflege	165
3.5.1.6	Illegaler Eingriffe	166
3.5.2	Landschaftsplanung	167
3.5.2.1	Inhalte von Landschaftsplänen	168
3.5.2.2	Verfahren	171
3.5.2.3	Geltungsbereich (nur Nordrhein-Westfalen)	172
3.5.3	Ausnahmen und Befreiungen gem. § 67 BNatSchG.....	173
3.5.4	Artenschutz	175
3.5.4.1	Allgemeiner Artenschutz.....	175
3.5.4.2	Besonderer Artenschutz.....	176
3.5.4.2.1	Arten von Zugriffsverboten	177
3.5.4.2.2	Freistellungen, Ausnahmen und Befreiungen.....	179
3.5.4.2.3	Grundsätze der artenschutzrechtlichen Prüfung.....	182
3.5.4.2.4	Prüfschema ASP	183
3.5.4.2.5	Besonderheiten im Umgang mit dem Wolf	185
3.5.4.2.6	Besonderheiten im Bereich der Windenergie	186
3.5.4.2.6.1	Modifikation der ASP durch § 45b BNatSchG.....	187
3.5.4.2.6.2	Modifikation der ASP durch § 6 WindBG	189
3.5.4.3	Handelsartenschutz.....	191
3.5.4.3.1	Besitzverbote	192
3.5.4.3.2	Vermarktungsverbote	193
3.5.4.3.3	Verfahren	193
3.5.5	Vertragsnaturschutz	194
3.5.6	Ordnungsbehördliche Maßnahmen (§ 3 Abs. 2 BNatSchG)	196
3.6	Bezüge und Abgrenzung zum übrigen Umweltrecht	197
4.	Gewässerschutz.....	199
4.1	Schutzgut und Regelungsbereich	199
4.2	Vorschriften und europarechtlicher Hintergrund.....	200
4.2.1	Bundesrecht	200
4.2.2	Landesrecht.....	200
4.2.3	Unionsrecht.....	200
4.3	Rolle der Kommunalverwaltung und Bedeutung für das Klima.....	201

4.4	Wichtige Begriffe.....	202
4.4.1	Abwasser.....	202
4.4.2	Einleitungen	203
4.4.3	Gewässer.....	203
4.4.4	Hochwasser.....	206
4.4.5	Schädliche Gewässerveränderungen.....	207
4.4.6	Trinkwasser.....	208
4.4.7	Wasserrahmenrichtlinie (WRRL)	209
4.4.7.1	Ziele der WRRL.....	209
4.4.7.2	Maßnahmenprogramme und Bewirtschaftungspläne.....	210
4.4.7.3	Das Verschlechterungsverbot und seine Folgen	212
4.4.8	Wasserschutzgebiete.....	214
4.5	Handlungsinstrumente	215
4.5.1	Wasserrechtliche Erlaubnis, Bewilligung und gehobene Erlaubnis (§§ 8, 15 WHG)	215
4.5.1.1	Benutzung von Gewässern.....	215
4.5.1.2	Unterschiede zwischen Erlaubnis und Bewilligung.....	216
4.5.1.3	Genehmigungsvoraussetzungen, Nebenbestimmungen	217
4.5.1.3.1	Generelle materiell-rechtliche Voraussetzungen.....	217
4.5.1.3.2	Voraussetzungen bei Wasserentnahmen und Aufstauen von Gewässern (§ 9 Abs. 1 Nr. 1 und 2 WHG)	219
4.5.1.3.3	Voraussetzungen für die Abwassereinleitung (§ 9 Abs. 1 Nr. 4 WHG)	219
4.5.1.4	Vorzeitiger Beginn.....	221
4.5.2	Erlaubnisfreie Benutzung von Gewässern.....	222
4.5.3	Anlagen zum Umgang mit wassergefährdenden Stoffen.....	224
4.5.3.1	Wassergefährdende Stoffe.....	224
4.5.3.2	Anlagenbegriff.....	225
4.5.3.3	Anforderungen an Anlagen	226
4.5.3.4	Vollzug der AwSV.....	228
4.5.4	Kommunale Abwasserbeseitigung, Anzeigen von Kanalisationsnetzen	229
4.5.5	Gewässerausbau (§§ 67 ff. WHG)	230
4.5.5.1	Gewässerausbautatbestände.....	231
4.5.5.1.1	Abgrenzung zur Gewässerunterhaltung bzw. -entwicklung.....	232
4.5.5.1.2	Abgrenzung von Anlagen in, an, über und unter oberirdischen Gewässern	234
4.5.5.2	Abgrenzung Planfeststellung und Plangenehmigung	234
4.5.5.3	Materiell-rechtliche Voraussetzungen	235
4.5.6	Genehmigung von Anlagen (Art. 20 BayWG bzw. § 22 LWG NRW i. V. m. § 36 Abs. 1 WHG).....	237
4.5.6.1	Genehmigungsbedürftigkeit, erfasste Anlagen	237
4.5.6.2	Anforderungen an die Anlagen, Abgrenzung zur Gewässerunterhaltung.....	238
4.5.7	Schutz der Gewässerstrandstreifen	239

4.5.8	Ordnungsbehördliche Maßnahmen (§ 100 WHG)	240
4.6	Bezüge und Abgrenzung zum übrigen Umweltrecht	241
5.	Immissionsschutz	243
5.1	Regelungsbereich.....	243
5.2	Vorschriften und europarechtlicher Hintergrund.....	244
5.2.1	Bundesrecht	244
5.2.2	Landesrecht.....	244
5.2.3	Unionsrecht.....	244
5.3	Rolle der Kommunalverwaltung und Bedeutung für das Klima.....	245
5.4	Wichtige Begriffe.....	246
5.4.1	Anlage	246
5.4.2	Emissionen	247
5.4.3	Immissionen	247
5.4.4	Schädliche Umwelteinwirkungen.....	248
5.5	Handlungsinstrumente	249
5.5.1	Genehmigung von Anlagen	249
5.5.1.1	Genehmigungsbedürftigkeit	251
5.5.1.1.1	Förmliches Genehmigungsverfahren	252
5.5.1.1.2	„Erweitertes“ Genehmigungsverfahren	253
5.5.1.1.3	Vereinfachtes Genehmigungsverfahren	254
5.5.1.2	Materiell-rechtliche Genehmigungsvoraussetzungen.....	255
5.5.1.2.1	Immissionsschutzrechtliche Grundpflichten.....	255
5.5.1.2.2	Sonstige öffentlich-rechtliche Voraussetzungen	258
5.5.1.3	Zulassung vorzeitigen Beginns	259
5.5.1.4	Teilgenehmigung und Vorbescheid	260
5.5.1.5	Nachträgliche Anordnungen.....	261
5.5.1.6	Änderung von Anlagen	262
5.5.1.7	Einstellung des Anlagenbetriebs	264
5.5.2	Untersagung, Stilllegung und Beseitigung von Anlagen	265
5.5.3	Widerruf von Genehmigung und Vorbescheid.....	266
5.5.4	Nicht genehmigungsbedürftige Anlagen	267
5.5.5	Überwachung von Anlagen	269
5.6	Bezüge und Abgrenzung zum übrigen Umweltrecht	270
6.	Kreislaufwirtschaft und Abfall	273
6.1	Schutzgut und Regelungsbereich	273
6.2	Vorschriften und europarechtlicher Hintergrund.....	275
6.2.1	Bundesrecht	275
6.2.2	Landesrecht.....	276
6.2.3	Unionsrechtlicher Hintergrund	276
6.3	Rolle der Kommunalverwaltung und Bedeutung für das Klima.....	277
6.4	Wichtige Begriffe.....	278
6.4.1	Abfall	280

6.4.1.1	Abfalleigenschaft	280
6.4.1.1.1	Subjektiver Abfallbegriff	282
6.4.1.1.2	Objektiver Abfallbegriff	284
6.4.1.2	Besondere Abfallkategorien und Abfallverzeichnis-verordnung	286
6.4.1.3	Boden als Abfall	286
6.4.1.4	Flüssige Abfälle	286
6.4.1.5	Ende der Abfalleigenschaft	287
6.4.2	Abfallhierarchie	289
6.4.3	Produkte und Nebenprodukte	291
6.5	Handlungsinstrumente	292
6.5.1	Als öffentlich-rechtlicher Entsorgungsträger	292
6.5.1.1	Abfallwirtschaftskonzept	293
6.5.1.2	Abfallberatung	294
6.5.1.3	Durchführung der Abfallentsorgung	295
6.5.2	Als Untere Abfallbehörde	298
6.5.2.1	Überwachung von Sammlern, Beförderern, Händlern und Maklern	298
6.5.2.2	Anzeige von Sammlungen	301
6.5.2.3	Verwendung von Ersatzbaustoffen	304
6.5.2.3.1	Die Ersatzbaustoffverordnung	305
6.5.2.3.2	Anforderungen an den Einbau	306
6.5.2.3.3	Behördliches Verfahren	306
6.5.2.4	Zulassung und Überwachung von Deponien	308
6.5.2.4.1	Allgemeines zu Deponien	308
6.5.2.4.2	Planfeststellung oder -genehmigung, wesentliche Änderungen	310
6.5.2.4.3	Anforderungen an Deponien und Überwachung	312
6.5.2.4.4	Stilllegung und Nachsorge von Deponien	313
6.5.2.5	Vollzug der Gewerbeabfallverordnung	314
6.5.2.6	Regelüberwachung gem. § 47 Abs. 2 KrWG	315
6.5.2.7	Überwachungsaufgaben im Bereich der Produkte	316
6.5.2.7.1	Rücknahme- und Entsorgungspflichten	317
6.5.2.7.2	Reduzierung von Einwegkunststoffen	317
6.5.2.7.3	Abfallrechtliche Marktüberwachung	319
6.5.2.8	Ordnungsbehördliche Maßnahmen (§ 62 KrWG)	321
6.6	Bezüge und Abgrenzung zum übrigen Umweltrecht	323
7.	Bodenschutz	325
7.1	Schutzgut und Regelungsbereich	326
7.2	Vorschriften und europarechtlicher Hintergrund	327
7.2.1	Bundesrecht	327
7.2.2	Landesrecht	327
7.2.3	Unionsrecht	328
7.3	Rolle der Kommunalverwaltung und Bedeutung für das Klima	328

7.4	Wichtige Begriffe	329
7.4.1	Altlasten und altlastverdächtige Flächen	329
7.4.2	Schädliche Bodenveränderungen und Verdachtsflächen	330
7.4.3	Vorsorge-, Prüf- und Maßnahmenwerte (nach BBodSchV)	331
7.4.4	Wirkungspfad	332
7.5	Handlungsinstrumente	333
7.5.1	Gefahrenabwehr- und Vorsorgepflichten	334
7.5.2	Gefahreneermittlungspflichten, Untersuchungsanordnungen	336
7.5.3	Sanierungspflichten und -anordnungen	337
7.5.3.1	Sanierungsverantwortlichkeit	337
7.5.3.2	Sanierungsanordnungen, -pläne und -verträge	338
7.5.4	Altlastenkataster und Informationsweitergabe	341
7.6	Bezüge und Abgrenzung zum übrigen Umweltrecht	342
8.	Klimaschutz und Klimaanpassung	343
8.1	Schutzgut und Regelungsbereich	344
8.2	Vorschriften und europarechtlicher Hintergrund	345
8.2.1	Bundesrecht	345
8.2.2	Landesrecht	345
8.2.3	Unionsrecht	345
8.3	Rolle der Kommunalverwaltung und Bedeutung für das Klima	346
8.4	Wichtige Begriffe	346
8.4.1	Erneuerbare Energien	346
8.4.2	Klimaneutralität	347
8.4.3	Starkregen	347
8.4.4	Treibhausgase	348
8.5	Handlungsinstrumente	348
8.5.1	Kommunale Wärmeplanung	348
8.5.1.1	Wärmeplanung	348
8.5.1.1.1	Rechtswirkungen von Wärmeplänen	349
8.5.1.1.2	Betroffene Gebiete	350
8.5.1.1.3	Planverfahren	351
8.5.1.1.3.1	Vorprüfung	351
8.5.1.1.3.2	Bestandsanalyse	352
8.5.1.1.3.3	Potentialanalyse	352
8.5.1.1.3.4	Zielszenario	353
8.5.1.1.3.5	Einteilung in Wärmeversorgungsgebiete, Darstellung der Versorgungsoptionen	353
8.5.1.1.3.6	Umsetzung	354
8.5.1.2	Aus- und Umbau von Wärmenetzen	354
8.5.2	Klimaanpassung	355
8.5.2.1	Zusammenspiel mit der Landschaftsplanung	357
8.5.2.2	Zusammenspiel mit der Wasserwirtschaft und dem Wasserbau	357

8.5.2.3	Zusammenspiel mit dem Immissionsschutz und dem vorsorgenden Bodenschutz	359
8.6	Bezüge und Abgrenzung zum übrigen Umweltrecht	359
9.	Praxis der Umweltverwaltung.....	361
9.1	Typische Problemfelder der Umweltverwaltung	361
9.1.1	Umgang mit Beschwerden	361
9.1.2	Sachverhalte ermitteln.....	362
9.1.3	Bescheide schreiben	363
9.1.3.1	Bescheidkopf	364
9.1.3.2	Tenor	364
9.1.3.2.1	Bestimmtheit	365
9.1.3.2.2	Grüneinträge	367
9.1.3.3	Begründung	368
9.1.3.3.1	Sachverhaltsdarstellung	369
9.1.3.3.2	Rechtliche Gründe	370
9.1.3.3.2.1	Genereller Aufbau und Ermessen	370
9.1.3.3.2.2	Begründung bei der Anordnung sofortiger Vollziehung.....	372
9.1.3.3.2.3	Verhältnismäßigkeit.....	373
9.1.3.4	Kostenentscheidung.....	373
9.1.3.5	Rechtsbehelfsbelehrung	374
9.2	Beteiligung der Umweltbehörden	375
9.2.1	Einbindung von Umweltschutzbehörden in anderen Genehmigungsverfahren.....	376
9.2.1.1	Rechtsnatur von Nebenbestimmungen	377
9.2.1.2	Zulässigkeit von Nebenbestimmungen.....	378
9.2.1.3	Arten von Nebenbestimmungen.....	378
9.2.1.4	Anforderungen an Nebenbestimmungen	380
9.2.2	Einbindung von Umweltschutzbehörden in andere (Fach-) Planungen	382
9.2.2.1	Bereitstellung von Informationen	384
9.2.2.2	Vereinbarkeit mit dem eigenen Fachrecht	385
9.2.2.3	Hinweise für die Abwägung	386
Stichwortverzeichnis.....	387	