

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis.....	XIII
A. Einführung.....	1
B. Begriffsbestimmung.....	6
I. Terminologie.....	6
II. Inhaltliches Spektrum.....	8
III. Verwandte Formen.....	10
IV. Einschränkungen.....	12
C. Übersicht über die wichtigsten interinstitutionellen Vereinbarungen.....	13
I. Die „Luns/Westerterp“-Erklärungen.....	13
II. Die „Gemeinsame Erklärung des Europäischen Parlaments, des Rates und der Kommission“ vom 22. April 1975 über die Einführung eines Konzertierungsverfahrens.....	16
III. Die „Gemeinsame Erklärung des Europäischen Parlaments, des Rates und der Kommission“ vom 5. April 1977 zu den Grundrechten.....	19
IV. Die „Gemeinsame Erklärung des Europäischen Parlaments, des Rates und der Kommission über verschiedene Maßnahmen zur Gewährleistung einer besseren Abwicklung des Haushaltsverfahrens“ vom 30. Juni 1982.....	20
V. Die „Interinstitutionelle Vereinbarung über die Haushaltsdisziplin und die Verbesserung des Haushaltsverfahrens“ vom 29. Juni 1988.....	22
VI. Die „Interinstitutionelle Erklärung über Demokratie, Transparenz und Subsidiarität“ vom 25. Oktober 1993.....	24
VII. Die „Interinstitutionelle Vereinbarung zwischen dem Europäischen Parlament, dem Rat und der Kommission über die Verfahren zur Anwendung des Subsidiaritätsprinzips“ vom 25. Oktober 1993.....	26
VIII. Die interinstitutionelle Vereinbarung vom 25. Oktober 1993 über „Modalitäten für die Abwicklung der Arbeiten des in Art. 189 b EGV vorgesehenen Vermittlungsausschusses“.....	27
IX. Die „Interinstitutionelle Vereinbarung vom 29. Oktober 1993 über die Haushaltsdisziplin und die Verbesserung des Haushaltsverfahrens“.....	28
X. Der „Verhaltenskodex für den Zugang der Öffentlichkeit zu Rats- und Kommissionsdokumenten“ vom 6. Dezember 1993.....	31

XI. Der „Beschluß des Europäischen Parlaments vom 9. März 1994 über die Regelungen und allgemeinen Bedingungen für die Ausübung der Aufgaben des Bürgerbeauftragten“	32
XII. Der „Beschluß des Europäischen Parlaments, des Rates und der Kommission vom 19. April 1995 über Einzelheiten der Ausübung des Untersuchungsrechts des Europäischen Parlaments“	34
XIII. Die „Interinstitutionelle Vereinbarung vom 13. Oktober 1998 zu den Rechtsgrundlagen und der Ausführung des Haushaltsplans“	37
XIV. Weitere interinstitutionelle Vereinbarungen.....	38
 D. Zulässigkeit interinstitutioneller Vereinbarungen	40
I. Die Europäische Gemeinschaft als Rechtsgemeinschaft.....	42
II. Das Prinzip der begrenzten Ermächtigung	43
1. Inhalt des Prinzips	43
2. Berührung des Schutzbereichs durch interinstitutionelle Vereinbarungen	45
a. Mitgliedstaatliche Kompetenzen und individuelle Rechtssphäre des Gemeinschaftsbürgers	45
b. Die vertragliche Kompetenzordnung	47
c. Nicht rechtsverbindliche Vereinbarungen	49
3. Zusammenfassung	50
III. Ausdrückliche gemeinschaftsrechtliche Ermächtigungen	51
1. Art. 218 (ex-Art. 162) Abs. 1 EGV	51
2. Art. 193 (ex-Art. 138 c) Abs. 3 EGV.....	53
3. Art. 195 (ex-Art. 138 e) Abs. 4 EGV.....	54
4. Art. 248 (ex-Art. 188 c) Abs. 3 UAbs. 3, S. 1 EGV	55
5. Art. 272 (ex-Art. 203) Abs. 9 UAbs. 5 EGV	56
6. Sekundärrechtliche Normen.....	57
7. Zusammenfassung	58
IV. Stillschweigende vertragliche Ermächtigung	59
1. „Implied powers“	60
a. Vereinbarkeit der „implied powers“-Doktrin mit dem Prinzip der begrenzten Ermächtigung	62
b. Vereinbarkeit der „implied powers“-Doktrin mit der Sonderermächtigung des Art. 308 (ex-Art. 235) EGV	63
c. Vertragliche Anknüpfungsnormen.....	64
i. Einzelne Aufgabennormen.....	65

ii. Art. 199 (ex-Art. 142) Abs. 1, Art. 207 (ex-Art. 151) Abs. 3, Art. 218 (ex-Art. 162) Abs. 2 EGV.....	66
iii. Art. 218 (ex-Art. 162) Abs. 1 EGV	68
d. Zusammenfassung.....	69
2. Organisationsgewalt	70
a. Organinternes Selbstorganisationsrecht.....	71
b. Organübergreifendes Selbstorganisationsrecht.....	72
3. Zusammenfassung.....	75
V. Grenzen der Ermächtigung.....	76
1. Mögliche Regelungsadressaten	76
a. Ermächtigung durch die Organisationsgewalt.....	76
b. Ausdrückliche vertragliche Ermächtigungen	77
2. Materielle Grenzen	79
a. Einordnung in das System der Gemeinschaftsrechtsquellen	79
b. Vertragskonformität	81
3. Zusammenfassung.....	83
E. Rechtswirkungen interinstitutioneller Vereinbarungen	84
I. Voraussetzungen rechtlicher Bindungswirkung	87
1. Objektiver Geltungsgrund.....	87
a. Normen des Gemeinschaftsrechts als Geltungsgrund	88
i. Primäres Gemeinschaftsrecht.....	88
ii. Sekundäres Gemeinschaftsrecht.....	90
b. Die Organisationsgewalt als Geltungsgrund.....	92
c. Zusammenfassung.....	95
2. Subjektiver Geltungsgrund	96
a. Selbstbindung.....	96
i. Voraussetzungen.....	97
ii. Lösung von der Bindung.....	98
b. Gegenseitige vertragliche Bindung	99
i. Vertragsfähigkeit der Institutionen	100
ii. Lösung von der Bindung.....	105
c. Kriterien zum Nachweis eines Rechtsbindungswillens.....	106
i. Formale Aspekte.....	107
ii. Der Wortlaut.....	109
iii. Die Systematik	111
iv. Subjektive und entstehungsgeschichtliche Aspekte	113

v. Sinn und Zweck.....	115
d. Zusammenfassung.....	116
II. Sonstige mögliche Rechtswirkungen	116
1. Das „soft law“-Konzept.....	117
2. Bindungswirkung über den Hebel des Organtreuegrundsatzes	118
3. Gewohnheitsrechtliche Verfestigung einer institutionellen Praxis	121
4. Interpretationshilfe bei der Anwendung des Gemeinschaftsrechts	122
5. Zusammenfassung.....	124
F. Justitiabilität interinstitutioneller Vereinbarungen.....	125
I. Interinstitutionelle Vereinbarungen als Gegenstand einer Nichtigkeitsklage nach Art. 230 (ex-Art. 173) EGV	126
1. Zulässigkeitsfragen.....	126
2. Voraussetzungen der Begründetheit.....	128
a. Unzuständigkeit	129
b. Verletzung einer wesentlichen Formvorschrift.....	130
c. Verletzung des Vertrages oder einer bei seiner Durchführung anzuwendenden Rechtsnorm.....	131
3. Urteilsinhalt.....	132
II. Interinstitutionelle Vereinbarungen als Prüfungsmaßstab bei der Nichtigkeitsklage, der Untätigkeitsklage sowie im Vorabentscheidungsverfahren	132
1. Unzuständigkeit i.S.v. Art. 230 (ex-Art. 173) Abs. 2 EGV	135
2. Verletzung wesentlicher Formvorschriften i.S.v. Art. 230 (ex-Art. 173) Abs. 2 EGV	136
3. Verletzung einer bei der Durchführung des Vertrages anzuwen- denden Rechtsnorm i.S.v. Art. 230 (ex-Art. 173) Abs. 2 EGV	138
4. Verletzung des Vertrages i.S.v. Art. 232 (ex-Art. 175) Abs. 2 EGV	140
5. Vorabentscheidungsverfahren nach Art. 234 (ex-Art. 177) Abs. 1 lit. b EGV.....	140
III. Zusammenfassung.....	141
G. Rechtliche Bewertung der wichtigsten Vereinbarungen unter Berücksichtigung der erarbeiteten Ergebnisse.....	142
I. Rechtsverbindlichkeit kraft objektiven Geltungsgrundes	142
II. Verbindlichkeit kraft Rechtsbindungswillens.....	144
III. Politische Vereinbarungen.....	147

H. Schlußbemerkung.....	149
Zusammenfassung der wichtigsten Ergebnisse.....	151
Literaturverzeichnis.....	154