

Einleitung

»Denn ihm fehlte die wichtigste Tugend des Erziehers, die Geduld. Ich meine nicht jene Geduld, die an Gleichgültigkeit grenzt und zum Schlendrian führt, sondern die andere, die wahre Geduld, die sich aus Verständnis, Humor und Beharrlichkeit zusammensetzt.«

Erich Kästner (2010, S. 172)

Das Zitat von Erich Kästner aus seinem 1957 erstmalig in Deutschland erschienenen autobiographischen Kinderbuch »Als ich ein kleiner Junge war«, hebt eine der elementarsten Eigenschaften heraus, die eine Person besitzen sollte, die sich um die Erziehung eines Kindes kümmert. Kästner spricht von jener Geduld, welche sich aus Verständnis, Humor und Beharrlichkeit zusammensetzt. Sie ist notwendig in der Erziehung und Förderung von Kindern oder Jugendlichen, damit diese glücklich aufwachsen. Sicherlich lässt das gewählte Zitat viel Spielraum für Interpretationen, jedoch wird klar, dass Kästner positive und annehmende Eigenschaften beschreibt, welche von erziehenden Personen verinnerlicht werden sollten, um Kinder oder Jugendliche zu fördern. Diese haben auch heute noch Gültigkeit. Verständnis für die Anliegen des Kindes zu haben, heißt, das Kind und seine Anliegen ernst zu nehmen und sich für diese zu interessieren. Beharrlichkeit bedeutet, es nicht aufzugeben und nachhaltig zu fördern, und Humor schafft Leichtigkeit und positive Emotionen als wichtige Basis für Lernen und Veränderung.

Auch in dem vorliegenden Buch sind Aspekte von Erziehung und Fürsorge von Eltern oder Ersatzbezugspersonen zentrale Anliegen zur Förderung von Kindern und Jugendlichen. Feinfühligkeit, die Fürsorge der Hauptbezugspersonen, ein sensibler und respektvoller Umgang mit den Kindern, die Wahrung kindlicher Grenzen und nicht zuletzt die daraus entstehende organisierte und im besten Fall sichere Bindung zwischen dem Kind und seinen Hauptbezugspersonen sind wesentliche Themen dieses Buches.

Die Fürsorge gegenüber ihren Kindern ist das natürliche Recht und die Pflicht der leiblichen Eltern, welche im Grundgesetz (Artikel 2, Abs. 2 GG) verankert sind. Die Erziehung von Kindern und Jugendlichen kann Eltern jedoch vor Herausforderungen stellen, die sie überfordern und bei denen sie Unterstützung benötigen. Hier hat der Staat ein Wächteramt (verankert ebenfalls in Artikel 6, Abs. 2 GG) und kann zum Beispiel im Rahmen der Hilfen zur Erziehung (gemäß §§ 27 ff. SGB VIII) Unterstützung für die Eltern zur Verfügung zu stellen, bzw. muss im Falle einer akuten Kindeswohlgefährdung eingreifen. Dabei wird im deutschen Gesetz zwischen drei verschiedenen Formen von Hilfemaßnahmen unterschieden. So gibt es ambulante, teilstationäre und stationäre Hilfen zur Erziehung, die im achten Sozialgesetzbuch (SGB VIII) verankert sind. In Deutschland befanden sich nach aktuellen Zahlen des Statistischen Bundesamtes im Jahr 2020 insgesamt 223 937 Kinder

und Jugendliche in stationären Maßnahmen der Hilfen zur Erziehung gemäß der §§ 33–35 des SGB VIII (Statistisches Bundesamt, 2021a). Das ist ein Anstieg um 30% im Verhältnis zu 2015 mit 157 024 Kindern und Jugendlichen in Fremdunterbringung (Statistisches Bundesamt, 2017). Dies ist eine noch einmal stark gestiegene Anzahl von Kindern und Jugendlichen, die aus verschiedensten Gründen nicht mehr in ihren Herkunftsfamilien leben können und im Rahmen von stationären Hilfemaßnahmen fremduntergebracht sind. Ein größerer Teil dieser Kinder und Jugendlichen wächst in Vollzeitpflegefamilien auf (insgesamt 89 736 Kinder und Jugendliche; Statistisches Bundesamt, 2021a), in denen ihnen in einem familiären Setting Unterstützung in der Entwicklung und ein unversehrtes Aufwachsen ermöglicht werden soll. Die damit zusammenhängenden Aspekte, wie die Vorerfahrungen, die die Kinder und Jugendlichen in dieses neue familienähnliche Setting miteinbringen (u. a. Traumata, Beziehungsabbrüche etc.), die Herausforderungen, die die Pflegefamilien im Rahmen des Pflegeverhältnisses zu bewältigen haben, der Aufbau von neuen Beziehungen und Bindungen und weitere Aspekte sollen in dem vorliegenden Buch herausgestellt, diskutiert und in den Wissenschaftskontext eingeordnet werden.

So gliedert sich das vorliegende Werk in insgesamt sechs Hauptkapitel, welche im Folgenden genauer beschrieben werden.

Im ersten Kapitel »Pflegekinderwesen« wird versucht, zentralen Fragen in Bezug auf die Darstellung des Pflegekinderwesens im Allgemeinen nachzugehen. So werden rechtliche und theoretische Grundlagen des Pflegekinderwesens in Deutschland skizziert, unter anderem auch unter dem Aspekt, wie in Deutschland Elternrecht und Kindeswohl zueinander stehen. Die Bedeutung für eventuelle Besuchskontakte und Rückführungsoptionen mit und zur Herkunftsfamilie werden diskutiert und anschließend Unterschiede zwischen dem deutschen System der Fremdunterbringung (Hilfen zur Erziehung) zum Pflegekinderwesen in England und den USA, sowie osteuropäischen Ländern, speziell Rumänien herausgestellt.

Das zweite Kapitel »Vorerfahrungen von Pflegekindern« beschäftigt sich mit verschiedenen Aspekten, die Kinder vor ihrer Unterbringung erlebt haben und die sie, auch in ihren Verhaltensweisen, beeinflussen können. So werden zum Beispiel die psychische Erkrankung eines oder beider Elternteile sowie weitere beeinflussende Aspekte wie der sozioökonomische Status der Familie erläutert. Ebenfalls werden Traumata wie beispielsweise körperliche Misshandlungen, sexueller Missbrauch oder Vernachlässigungen beschrieben, welche die Kinder in ihren Herkunftsfamilien erlebt haben können und die möglicherweise zu einer Unterbringung geführt haben. In diesem Kapitel werden außerdem auch Traumata beschrieben, welche die Kinder oder Jugendlichen nicht allein in ihren Herkunftsfamilien, sondern auch in stationären Heimeinrichtungen und/oder in ihren Pflegefamilien erlebt haben können. So werden unter anderem auch Beziehungsabbrüche bei gescheiterten Pflegeverhältnissen innerhalb der Vollzeitpflege oder in Heimkontexten als einschneidende Erfahrungen für die jeweiligen Kinder beschrieben sowie andere mögliche traumatische Erfahrungen der Kinder und Jugendlichen in den jeweiligen Settings (z. B. Missbrauchs- und/oder Misshandlungserfahrungen).

Die drei zentralen Kapitel dieses Buches beschäftigen sich mit der Bindungstheorie, Erkenntnissen zu Bindung bei Pflegekindern und möglichen Interventionsansätzen. Im Kapitel 3 »Theoretische Grundlagen und Diagnostik von Bindung« werden zunächst wichtige theoretische Grundlagen der Bindungstheorie sowie aktuelle empirische Erkenntnisse erläutert. Das Kapitel behandelt vor allem die bindungstheoretischen Grundannahmen von Bowlby (1969/1982), das Konzept der Feinfühligkeit nach Ainsworth (1967) sowie aktuelle empirische Erkenntnisse. Außerdem werden Methoden und Instrumente vorgestellt, die dazu dienen, Bindungsverhalten und Bindungsrepräsentationen im Kindes-, Jugend- und Erwachsenenalter zu erfassen, und es werden die zentralen Bindungsmuster auch im Unterschied zu Bindungsstörungssymptomen erläutert. In dem Kapitel 4 »Bindung und Bindungsstörungssymptome von Pflegekindern« werden die zuvor erläuterten theoretischen Grundlagen der Bindungstheorie genutzt, um den Fragen nachzugehen, ob Kinder nach dem Verlust oder der Trennung von ihren leiblichen Eltern eine Bindungsbeziehung zu alternativen Bezugspersonen aufbauen können und welche Aspekte dies eventuell begünstigen können. Ferner wird auch der Frage nach Veränderungen von ggf. vorhandenen Bindungsstörungssymptomen von Pflegekindern nachgegangen und hierbei die neuen Kategorien in den aktuellen Diagnosesystemen berücksichtigt. Im Kapitel 5 »Interventionsansätze zur Förderung von Pflegekindern« werden verschiedene Interventionsprogramme insbesondere zur Förderung einer organisierten und sicheren Bindung vorgestellt und insbesondere im Hinblick auf die Unterstützung von Pflegekindern und Pflegeeltern diskutiert. Im abschließenden Fazit werden Schlussfolgerungen aus den erläuterten Ergebnissen für die Vermittlungspraxis von Pflegekindern im Zusammenhang mit sozialpolitischen Forderungen gezogen. Hier wird hervorgehoben, dass die Unterbringung in einem familienähnlichen Setting besonders günstig für die Entwicklung von Kindern ist, aber auch genügend Ressourcen zur Verfügung gestellt werden müssen, um ein Gelingen der Maßnahmen zu begünstigen.

Wir hoffen, mit unseren Ausführungen Mitarbeitende der zuständigen Pflegekinderdienste sowie Pflegefamilien selbst anzusprechen und ihnen Mut zu machen für eine anspruchsvolle, aber lohnende Aufgabe, nämlich der Versorgung von Kindern und Jugendlichen mit schwierigen familiären Erfahrungen. Angesprochen fühlen sollen sich jedoch auch folgende Personengruppen, die mit den Themengebieten Pflegekinderwesen, Pflegekinder und Bindung sowohl beruflich, als auch aus inhaltlichem Interesse zu tun haben: Sozialarbeiter*innen und Sozialpädagog*innen der freien und öffentlichen Jugendhilfe, Studierende der Sozialen Arbeit, Erziehungswissenschaften und Psychologie, Kinder- und Jugendlichenpsychotherapeut*innen, Familiengutachter*innen, Familienrichter*innen sowie Wissenschaftler*innen im Bereich der Bindungsforschung und der Kinder- und Jugendhilfe. Nicht zuletzt wollen wir auch alle ansprechen, die selbst nicht in ihren leiblichen Familien aufgewachsen sind. Vielleicht finden sie sich und ihre Geschichte in einigen der (fiktiven) Fallbeispiele wieder oder fühlen sich durch die Ergebnisse bestärkt.

Zuletzt einige persönliche Anmerkungen. Dieses Buch ist all denjenigen Menschen gewidmet, die uns in unserer gemeinsamen, aber auch individuellen Arbeit und Praxisforschung im Bereich der Kinder- und Jugendhilfe begegnet sind. Durch

diese Begegnungen und den damit verbundenen lebhaften, humorvollen und teilweise auch berührenden Erinnerungen konnte dieses Buch seine jetzige und endgültige Form gewinnen.

Wir danken hier vor allem allen Pflegekindern und Pflegeeltern, die an Forschungsprojekten von uns teilgenommen haben und denen wir dieses Buch im Grunde zu verdanken haben. Ohne all die Geschichten, die wir über die ganzen Jahre gehört und miterlebt haben, wären wir sicherlich weniger motiviert und inspiriert an dieses enorm wichtige und spannende Thema herangegangen. Die vielen im Buch vorkommenden Fallbeispiele sind dabei aus diesen individuellen Geschichten entstanden. Sie beinhalten niemals nur den Verlauf eines einzelnen Falles, sondern sind immer auf der Grundlage dieser vielfältigen persönlichen Eindrücke und Berichte zusammengesetzt. Damit wollen wir die Anonymität einzelner Personen schützen und trotzdem den Leserinnen und Lesern Schicksale näherbringen.

Außerdem danken wir auch sehr den Fachkräften im Bereich der Kinder- und Jugendhilfe, insbesondere im Bereich der stationären Hilfen zur Erziehung, für ihre tatkräftige und unermüdliche Unterstützung bei all den vergangenen Forschungsprojekten und hoffen weiterhin auf diese bei den noch kommenden Forschungsvorhaben, in denen Theorie und Praxis gemeinsam agieren sollten.

Anmerkung zur 2. Auflage

In der zweiten Auflage des Buches haben wir die neuen rechtlichen Rahmenbedingungen durch das Kinder- und Jugendstärkungsgesetz berücksichtigt und die Veränderungen im Diagnosesystem der Weltgesundheitsorganisation, der International Classification of Diseases (ICD-11) insbesondere in Bezug auf die Bindungsstörungssymptome angesprochen. Außerdem haben wir weitere neue (Forschungs-) Erkenntnisse zu den Themen der Bindung bei Pflegekindern miteinbezogen.

Wir möchten uns an dieser Stelle ganz herzlich bei Evé Deppe, Studentin der Sozialen Arbeit an der Fachhochschule Dortmund, für ihre Unterstützung bei der Überarbeitung der zweiten Auflage bedanken.

Wir bedanken uns zudem für das bisherige hohe Interesse an unserem Buch, das durch die Darstellung zahlreicher Erkenntnisse aus der nationalen und internationalen Forschung die Basis für fundierte Entscheidungen in der Praxis liefern soll. Wir hoffen damit auch weiterhin positive Impulse für Kinder und Jugendliche zu liefern, die gesellschaftliche Unterstützung benötigen und für die Menschen, die ihnen mit Verständnis, Humor und Beharrlichkeit zur Seite stehen.

Dortmund, im Sommer 2022

Katja Nowacki und Silke Remiorz

1 Pflegekinderwesen

- Welche rechtlichen und theoretischen Grundlagen gibt es für das Pflegekinderwesen in Deutschland?
- Wie stehen Elternrecht und Kindeswohl zueinander, und welche Bedeutung hat dies für Besuchskontakte und Rückführungsoptionen?
- Welche Unterschiede gibt es vom deutschen System der Fremdunterbringung (Hilfen zur Erziehung) zum Pflegekinderwesen in England und den USA?
- Welche Entwicklung im Rahmen von Fremdunterbringung hat es in osteuropäischen Ländern, speziell Rumänien gegeben?

Dieses einführende Kapitel dient der Darstellung des Pflegekinderwesens in Deutschland einschließlich der rechtlichen Grundlagen, der Entwicklung in den vergangenen Jahrzehnten, seinen unterschiedlichen Formen und Voraussetzungen sowie den verschiedenen Unterbringungskonzepten und der Zusammenarbeit zwischen verschiedenen Akteursgruppen. Wichtig ist dies, um die Befunde zur Bindungsentwicklung von Pflegekindern in Bezug zum aktuellen deutschen System zu setzen, damit inhaltliche Ableitungen auch im Hinblick auf praxisorientierte Umsetzung im weiteren Verlauf des Buches diskutiert werden können.

Ein weiterer Aspekt, der in diesem Kapitel beschrieben wird, ist das deutsche Pflegekinderwesen im internationalen Vergleich. Hier werden insbesondere das Pflegekinderwesen in Großbritannien und in den Vereinigten Staaten von Amerika mit dem deutschen System verglichen und davon abgegrenzt. Viele internationale Studien zur Bindungsentwicklung von Pflegekindern stammen aus dem anglo-amerikanischen Raum, deshalb sollen die dahinterliegenden Systeme kurz skizziert werden, um die Ergebnisse entsprechend einordnen zu können. Abschließend wird die aktuellere Entwicklung des Pflegekinderwesens in Abgrenzung zur Heimerziehung in Rumänien skizziert, da in diesem Bereich wichtige Studien in Bezug auf Bindungsstörungen vorliegen.

1.1 Pflegekinderwesen in Deutschland

Im Folgenden werden die sozialpolitischen Entwicklungen, rechtlichen Grundlagen sowie die aktuellen Zahlen der Unterbringung von Pflegekindern in Deutschland

aufgezeigt. Dies soll zum Verständnis des deutschen Pflegekinderwesens als Hintergrund für die weiteren Kapitel zur (Bindungs-)entwicklung von Pflegekindern und möglichen Ableitungen für die Praxis dienen.

1.1.1 Sozialpolitische Entwicklung

Die Bedeutung und gesellschaftliche Stellung von Pflegekindern in Deutschland haben sich seit dem vergangenen Jahrhundert bis hin zur Gegenwart stark gewandelt. So waren Kinder, die aus verschiedensten Gründen nicht bei ihren Herkunftseltern aufwachsen konnten oder nur bei einem Elternteil lebten, gesellschaftlich nicht hoch angesehen. Auch die gesellschaftliche Stellung der Erwachsenen, meist die von Frauen, die die Aufgabe der Erziehung für die betroffenen Kinder übernommen haben, war sehr niedrig. Gesellschaftspolitisch waren das Pflegekinderwesen und alle darin agierenden Akteurinnen und Akteure in Deutschland stets abhängig von der jeweilig vorherrschenden Sozialpolitik Deutschlands, sowohl ökonomisch als auch inhaltlich (Blandow, 2011).

In der Zeit nach dem zweiten Weltkrieg wurde dies in Deutschland besonders deutlich, da auch im sozialpolitischen Bereich eine neue gesellschaftliche Identität der deutschen Bevölkerung und eine neue inhaltliche Ausrichtung gesucht wurde. Eine wichtige historische Änderung im Umgang mit Pflegekindern in Deutschland gab es jedoch bereits im Jahr 1922, in dem das Reichsjugendwohlfahrtsgesetz beschlossen wurde. Dieses verortete die Unterbringung von Pflegekindern vom bisher Privaten hin ins Institutionelle und folglich in die öffentliche Hand. Es entstanden kommunale Jugendämter, die sich gezielt um die Unterbringung von Kindern und Jugendlichen kümmerten, die nicht mehr in der eigenen Herkunftsfamilie aufwachsen konnten. Pflegekinder wurden nun als Gesamtgruppe von schutzbedürftigen Kindern und Jugendlichen betrachtet und nicht mehr als ausgestoßene Individuen (Blandow, 2011). Blandow (2011, 2004) hat die Entwicklung des Pflegekinderwesens in Deutschland nach 1945 bis 1990 in insgesamt fünf Phasen eingeteilt:

1. die frühe Nachkriegszeit mit der Neuordnung Deutschlands,
2. die Übergangsphase zwischen Neuordnung und Reformpolitik,
3. die Zeit der Reformbewegung in den 1960er und 1970er Jahren,
4. die Zeit der stärkeren Partizipation der Herkunftseltern in den 1980er Jahren,
5. die gesetzliche Neuordnung der Kinder- und Jugendhilfe Anfang der 1990er Jahre.

Aktuell ergibt sich mit der Novellierung des achten Sozialgesetzbuches (Sozialgesetzbuch VIII; SGB VIII) und den darin enthaltenen Hilfen zur Erziehung eine gesellschafts- und sozialpolitische Erneuerung und Ausrichtung in diesem Bereich (Internationale Gesellschaft für erzieherische Hilfen, 2017). Mit dem im Jahr 2021 (vorerst) beendeten Novellierungsprozess des SGB VIII und dem Inkrafttreten des Gesetzes zur Stärkung von Kindern und Jugendlichen (Kinder- und Jugendstärkungsgesetz, KJSG) am 03.06.2021 gehen bedeutende Änderungen einher, die das

gesamte Handlungsfeld der Kinder- und Jugendhilfe beeinflussen und damit ebenso das Pflegekinderhilfewesen betreffen. So ließe sich das Fünf-Phasen-Modell der Geschichte des Pflegekinderwesens von Blandow (2011, 2004) in Anbetracht aktueller Entwicklungen um eine sechste Phase erweitern:

6. die Novellierung der Kinder- und Jugendhilfe und Inkrafttreten des Gesetzes zur Stärkung von Kindern und Jugendlichen 2021.

Welche Entwicklung wird das Pflegekinderwesen in den kommenden Jahren nehmen, und wie ist diese einstige ehrenamtliche Aufgabe in ein hoch professionelles Handlungs- und Arbeitsfeld einzuordnen? Um dies beurteilen und vor allem diskutieren zu können, ist ein kurzer geschichtlicher Abriss sinnvoll.

So ist herauszustellen, dass es in der Phase des Pflegekinderwesens in der Nachkriegszeit Pflegefamilien, so wie man diese gegenwärtig kennt, eher selten gab. Dies lag unter anderem daran, dass neben den knappen Ressourcen der Familien selbst die kommunalen Jugendämter in der Nachkriegszeit teilweise handlungseingeschränkt waren. Eine Unterbringung von Waisenkindern und anderen Kindern, die aus unterschiedlichsten Gründen nicht mehr in ihrer Herkunftsfamilie leben konnten, erfolgte zu diesem Zeitpunkt noch häufig in großen Heimeinrichtungen eher im ländlichen Raum, da dies zum damaligen Zeitpunkt eine kostengünstige Unterbringungsform war (Blandow, 2011, 2004).

In der zweiten Phase, dem Übergang zwischen der Neuordnung Deutschlands hin zur Reformpolitik änderte sich dies. Deutschland befand sich zu diesem Zeitpunkt in der Übergangsphase zu einer aufstrebenden Wirtschaftsnation, was folglich auch Auswirkungen auf das Pflegekinderwesen hatte. Die Unterbringung von Kindern erfolgte nun häufiger in Pflegefamilien, was jedoch nicht die Unterbringung von allen Kindern in Heimeinrichtungen ersetzen konnte. Die kostengünstige Unterbringung der Kinder sowie das ehrenamtliche Engagement der Pflegeeltern standen somit auch im Vordergrund der Unterbringung (Blandow, 2011, 2004).

Die Zeit der Reformbewegung in den 1960er und 1970er Jahren war geprägt von einem Paradigmenwechsel, in dem die Fremdunterbringung von Kindern zu einem politischen Thema wurde, dem sich vor allem die Studentenbewegung am Ende der 1960er Jahre annahm. Diese brachte in vielen Bereichen der Sozialpolitik einen Wandel, in dem Chancengleichheit für alle geschaffen werden sollte, also auch für Kinder, die fremduntergebracht waren. Die Erziehung in Heimgruppen wurde als nicht mehr zeitgemäß empfunden, und Kinder sollten in Familien aufwachsen können, damit Chancengleichheit für alle hergestellt werden konnte. Wenn dies nicht in deren Herkunftsfamilien möglich war, so sollte die Pflegefamilie als Ersatz fungieren, zumal auch der wirtschaftliche Aspekt mehr und mehr eine Rolle spielte, da die Unterbringung in Heimeinrichtungen sich ebenfalls geändert hatte und durch eine aufkommende Professionalisierung von Fachkräften auch teurer wurde. So wurden erstmals mehr Kinder in Pflegefamilien als in Heimeinrichtungen untergebracht. Die Pflegefamilien professionalisierten sich mehr und mehr, sie bekamen in der Öffentlichkeit eine größere Lobby und organisierten sich selbstständig und mit Hilfe von neu gebildeten Fachdiensten, die auf Pflegefamilien spezialisiert

waren. Das Pflegekinderwesen war nun sozialpolitisch wichtig geworden (Blandow, 2011, 2004).

In der Phase der 1980er Jahre bis hin zur großen gesetzlichen Reform mit der Einführung des Kinder- und Jugendhilfegesetzes (KJHG) im achten Sozialgesetzbuch (SGB VIII), stand die Individualisierung des Einzelnen im Vordergrund jeder sozialpolitischen Debatte in Deutschland. So betraf dies auch insbesondere das Pflegekinderwesen. Dieses wirkte nach außen hin eher exkludierend und als eine Art Stigma für die betroffenen Kinder und Jugendlichen, da diese nicht gleichgestellt zu den Kindern und Jugendlichen waren, die in ihren Herkunftsfamilien aufwuchsen. Familien, die zu diesem Zeitpunkt der Pflicht der Erziehung ihrer Kinder nicht nachgehen konnten bzw. auch nicht für das Wohl dieser sorgen konnten, sollten nun Hilfe innerhalb ihrer Familie bekommen. Wenn dies nicht möglich war, stand jedoch auch der Einbezug der Familien im Kontext der Fremdunterbringung im Vordergrund, und es wurde ein eher kooperatives Konzept unter Beteiligung aller favorisiert. Ferner bildeten sich zu diesem Zeitpunkt auch Bereitschaftspflegefamilien, die zur Schaffung eines besseren Übergangs zwischen Inobhutnahme und der Vermittlung in eine Vollzeitpflegefamilie bzw. einer möglichen Rückführung der Kinder und Jugendlichen in die Herkunftsfamilie dienen sollten (Blandow, 2011, 2004).

In der fünften Phase der Entwicklung des Pflegekinderwesens, der gesetzlichen Neuordnung der Kinder- und Jugendhilfe Anfang der 1990er Jahre, wurde das komplette Hilfesystem reformiert. Es entstanden drei gesetzlich verankerte Stränge der Kinder- und Jugendhilfe: die ambulanten, teilstationären und stationären Angebote der Hilfen zur Erziehung. Das Pflegekinderwesen sowie die Unterbringung in der stationären Heimeinrichtung, verankert in den stationären Hilfen zur Erziehung, sollten erst dann greifen, wenn ambulante und teilstationäre Hilfen zur Erziehung nicht mehr ausreichen. Die Einführung des Kinder- und Jugendhilfegesetzes (KJHG; auch SGB VIII) hatte auch zur Folge, dass sich vor allem das Pflegekinderwesen immer mehr professionalisierte. Pflegeeltern wurden immer mehr und besser ausgebildet, und die zuständigen Fachkräfte organisierten sich weiterhin in Pflegekinderdiensten, welche einen eigenständigen Bereich des kommunalen Jugendamtes ausmachten. Es fand innerhalb der Entwicklung des Pflegekinderwesens in Deutschland eine Umkehr von einer ehrenamtlichen Betreuung hin zu einer professionellen Betreuung von Pflegekindern statt. Die in Deutschland herrschende Sozialpolitik hat folglich einen enormen Einfluss auf diese Entwicklung genommen und dazu beigetragen, dass das Pflegekinderwesen in Deutschland sich so entwickelt hat, wie es momentan im Wesentlichen immer noch ist (Blandow, 2011, 2004).

Die aktuelle, als sechste Phase bezeichnete Entwicklung des Pflegekinderwesens beschreibt den Abschluss eines langjährigen Reformierungsprozesses des achten Sozialgesetzbuches. Durch die gesetzliche Neuordnung gehen Änderungen einher, die sich durch das Inkrafttreten des Gesetzes zur Stärkung von Kindern und Jugendlichen (Kinder- und Jugendstärkungsgesetz) ergeben. Im Rahmen von Pflegeverhältnissen sollen künftig professionelle Schutzkonzepte Anwendung finden. Zudem kann im Rahmen eines Pflegeverhältnisses nun ein dauerhafter Verbleib als Maßnahme seitens des Familiengerichts angeordnet werden, wenn dies für die Aufrechterhaltung des Schutzes von Kindern und Jugendlichen erforderlich ist.

Darüber hinaus sollen Erweiterungen und Verbesserungen hinsichtlich der Beschwerdemöglichkeiten für Kinder und Jugendliche erfolgen. Auch die verstärkte Unterstützung sowie Beratung von Eltern und Pflegepersonen sollen dazu beitragen, dass verbesserte Rahmenbedingungen geschaffen werden. Die zuvor genannten Änderungen tragen dazu bei, dass das Handlungs- und Arbeitsfeld der Pflegekinderhilfe fortlaufend Professionalisierung erfährt (Bundesministerium für Familie, Senioren, Frauen und Jugend, 2021).

An dieser Stelle sei noch auf eine zentrale Änderung durch das KJSG hingewiesen: Die Inklusion wird nun als Leitgedanke in der Kinder- und Jugendhilfe implementiert. In diesem Rahmen sollen die Weichen dafür gestellt werden, dass die Kinder- und Jugendhilfe für alle Kinder und Jugendlichen sowohl mit als auch ohne Behinderung zuständig wird. Dies wird auch als sogenannte »Inklusive Lösung« bezeichnet, die bis 2027 in einem Bundesgesetz im Einzelnen geregelt werden soll (Bundesministerium für Familie, Senioren, Frauen und Jugend, 2021). Das bedeutet, dass z. B. auch Kinder mit einer geistigen Behinderung, die in einer Pflegefamilie untergebracht sind vom Pflegekinderdienst des Jugendamtes im Rahmen der Hilfen zur Erziehung betreut werden.

1.1.2 Aktuelle rechtliche Grundlagen

Die Unterbringung eines Kindes oder Jugendlichen in der stationären Kinder- und Jugendhilfe ist im Rahmen der Hilfen zur Erziehung in §§ 27 ff. SGB VIII geregelt. Neben dem § 34 SGB VIII (»Heimerziehung und sonstige betreute Wohnform«), unter den auch zum Beispiel Sozialpädagogische Lebensgemeinschaften fallen, die teilweise ähnlich wie professionelle Pflegefamilien aufgebaut sein können (Freigang & Wolf, 2001), ist in der Auseinandersetzung mit dem Pflegekinderwesen in Deutschland vor allem der § 33 SGB VIII »Vollzeitpflege« grundlegend. In § 33 SGB VIII heißt es, dass das Kind oder der Jugendliche entsprechend seinem Alter und seiner individuellen körperlichen und geistigen Entwicklung zeitlich befristet oder auf Dauer angelegt eine Möglichkeit erhalten soll, seine persönlichen Bindungen zu verbessern, und durch die Erziehung in der Pflegefamilie gestärkt werden soll. Weiter heißt es, dass für Kinder oder Jugendliche, die einen besonderen Entwicklungsbedarf haben, eine gesonderte und geeignete Form der Familienpflege zu schaffen sei (§ 33 SGB VIII). Die Unterbringung eines Kindes oder Jugendlichen in der stationären Kinder- und Jugendhilfe erfolgt auf der Grundlage verschiedener Möglichkeiten, jedoch in der Regel dann, wenn das Wohl des Kindes in der Herkunftsfamilie nicht mehr gewährleistet ist. Folgend werden verschiedene Aspekte aufgezeigt, die zu einer Unterbringung in einer Vollzeitpflege gemäß § 33 SGB VIII führen können, und welche weiteren rechtlichen Grundlagen zu berücksichtigen sind.

Ein Vorgang, welcher zu einer Unterbringung in einer Vollzeitpflegefamilie führen kann, ist gemäß § 42 SGB VIII die Inobhutnahme durch das kommunale Jugendamt aufgrund einer akuten Kindeswohlgefährdung. Ist das Wohl eines Kindes oder eines Jugendlichen akut gefährdet und hat das Jugendamt gewichtige Gründe, um das betroffene Kind oder den Jugendlichen kurzfristig unter seinen

Schutz zu stellen (in Obhut zu nehmen), wird dieses/dieser in der Regel entweder in einer Jugend- bzw. Notschutzstelle oder einer Bereitschaftspflegefamilie untergebracht. In der Folge muss dann das Familiengericht gemäß § 1666 Bürgerlichem Gesetzbuch (BGB) darüber entscheiden, ob und in welcher Form das Kind oder der Jugendliche für längere Zeit fremduntergebracht wird oder welche andere Form der Hilfen zur Erziehung zur Verfügung gestellt werden, auch aufgrund der Empfehlung des Jugendamtes. Der Staat kommt damit gemäß Artikel 6, Abs. 2 Grundgesetz (GG) seiner Aufgabe als staatlicher Wächter über das Wohl und das unversehrte Aufwachsen des Kindes oder des Jugendlichen nach. Kommt das Jugendamt gemeinsam mit den sorgeberechtigten Eltern zu der Einschätzung, dass eine Hilfe weiterhin erforderlich ist, und stellen diese einen Antrag auf Hilfen zur Erziehung nach §§ 27 ff. SGB VIII entfällt die Maßnahme durch das Familiengericht. Ist eine Kooperation mit den Personensorgeberechtigten nicht möglich, hat das Jugendamt die Möglichkeit, im Fall einer nicht abwendbaren Kindeswohlgefährdung einen Antrag auf Entzug der elterlichen Sorge nach § 1666 BGB zu stellen. Im Zuge dessen kann durch das Familiengericht eine Amtsvormundschaft einrichtet werden.

Neben der Inobhutnahme als Maßnahme zur Abwendung akuter Kindeswohlgefährdung, gibt es weitere Wege für die Inpflegenahme von Kindern (Küfner & Schönecker, 2011). Auch ein direkt gestellter Antrag auf Hilfen zur Erziehung (§§ 27 ff. SGB VIII) beim zuständigen kommunalen Jugendamt durch die Personensorgeberechtigten, in der Regel die leiblichen Eltern kann zu einer Unterbringung in einer Pflegefamilie führen, ohne dass es zu vorher zu einer Inobhutnahme gekommen ist. In der Regel wird zuerst geprüft, ob die Unterbringung im Rahmen der Verwandtenfamilienpflege möglich und pädagogisch sinnvoll ist. Hier übernimmt eine mit der Herkunftsfamilie verwandte Person oder Familie kurzfristig oder auf Dauer, die Pflege und Erziehung des betroffenen Kindes oder des Jugendlichen (Küfner & Schönecker, 2011). In diesem Rahmen gibt es natürlich auch Fälle, bei denen das Jugendamt gar nicht eingeschaltet wird, wenn zum Beispiel die Großeltern das Kind aufnehmen, um die leiblichen Eltern zu entlasten. Die Inpflegenahme eines Kindes oder Jugendlichen auch durch eine andere, der Herkunftsfamilie bekannte bzw. befreundete Person oder Familie kann im Rahmen eines privatrechtlichen Pflegeverhältnisses übernommen werden. In der Regel benötigen die Pflegefamilien eine Pflegeerlaubnis (gemäß § 44 SGB VIII) (Küfner & Schönecker, 2011). Neu aufgenommen in das SGB VIII wurde, durch die Reform des KJSG, der § 37b zur Sicherung der Rechte von Kindern und Jugendlichen in Familienpflege. Hiernach muss das Jugendamt das Wohl des Kindes und den Schutz vor Gewalt innerhalb der Unterbringung sicherstellen sowie Beschwerdemöglichkeiten zur Verfügung stellen.

Hilfen zur Erziehung, Hilfeplanung sowie Beratung von Eltern und Pflegepersonen

Wie schon zuvor beschrieben, wird die Vollzeitpflege gemäß § 33 SGB VIII im Rahmen der Hilfen zur Erziehung (§§ 27 ff. SGB VIII) gewährt. Hierbei sollen die Personensorgeberechtigten in der Erziehung des Kindes oder Jugendlichen un-