

# Inhaltsverzeichnis

	Seite	Randziffer
<b>Geleitwort</b> .....	5	
Heinrich Frh. v. Lersner, Präsident des Umweltbundesamtes a. D.		
<b>Vorwort</b> .....	7	
Gertrude Lübke-Wolff		
<b>Inhaltsverzeichnis</b> .....	11	
<b>Abkürzungsverzeichnis</b> .....	21	
<b>Kapitel 1: Bauleitplanung</b> .....	29	1 – 269
Thomas Bunge		
1. Einleitung .....	30	1 – 6
2. Grundlagen .....	32	7 – 60
2.1 Bauleitpläne; Vorhaben- und Erschließungsplan ..	32	7 – 12
2.2 Die planerische Gestaltungsfreiheit und ihre Grenzen. ....	34	13 – 44
2.2.1 Planrechtfertigung .....	34	15 – 22
2.2.2 Planungsleitsätze .....	37	23 – 28
2.2.3 Abwägung der Belange .....	39	29 – 44
2.3 Umweltverträglichkeitsprüfung .....	44	45 – 58
2.3.1 Umweltverträglichkeitsprüfung von Bauleitplänen nach dem UVP-Gesetz .....	45	46 – 53
2.3.2 Umweltverträglichkeitsprüfung von Bauleitplänen aufgrund kommunaler Vorschriften .....	47	54 – 58
2.4 Verwaltungsvorschriften .....	49	59
2.5 Literatur .....	52	60
3. Immissions- und Klimaschutz, Energieeinsparung	53	61 – 128
3.1 Allgemeines .....	53	61 – 82
3.1.1 Begriffliche Grundlagen .....	53	64 – 65
3.1.2 Vorgaben für die Abwägung .....	54	66 – 82

	Seite	Randziffer
3.2. Regelungsmöglichkeiten in der Bauleitplanung ..	61	83 – 128
3.2.1 Darstellungen im Flächennutzungsplan. ....	63	89 – 90
3.2.2 Festsetzungen im Bebauungsplan zum Immissions- und Klimaschutz. ....	63	91 – 119
3.2.3 Festsetzungen im Bebauungsplan zur Energieeinsparung. ....	76	120 – 128
4. Bodenschutz. ....	79	129 – 163
4.1 Allgemeines. ....	79	129
4.2 Vorgaben für die Abwägung. ....	80	130 – 138
4.2.1 § 1 Abs. 5 BauGB. ....	80	130 – 134
4.2.2 Weitere Vorgaben. ....	81	135 – 138
4.3 Regelungsmöglichkeiten in der Bauleitplanung ..	82	139 – 148
4.3.1 Darstellungen im Flächennutzungsplan. ....	82	139
4.3.2 Festsetzungen im Bebauungsplan. ....	83	140 – 148
4.4 Altlasten. ....	86	149 – 163
4.4.1 Allgemeines. ....	86	149
4.4.2 Pflicht zur Untersuchung von Flächen. ....	87	150 – 156
4.4.3 Darstellungs- und Festsetzungsmöglichkeiten. ...	91	157
4.4.4 Kennzeichnungspflichten. ....	92	158 – 163
5. Gewässerschutz. ....	93	164 – 175
5.1 Allgemeines. ....	93	164 – 165
5.2 Vorgaben für die Abwägung. ....	94	166 – 168
5.3 Darstellungsmöglichkeiten im Flächen- nutzungsplan. ....	95	169 – 170
5.4 Festsetzungsmöglichkeiten im Bebauungsplan ...	95	171 – 175
5.4.1 Festsetzungen nach § 9 Abs. 1 Nr. 16 BauGB. ...	95	171 – 173
5.4.2 Festsetzungen nach § 9 Abs. 1 Nr. 25 BauGB. ...	96	174
5.4.3 Festsetzungsmöglichkeiten aufgrund Landesrechts. ....	97	175
6. Naturschutz und Landschaftspflege. ....	97	176 – 240
6.1 Allgemeines. ....	97	176
6.2 Vorgaben für die Abwägung. ....	97	177 – 180
6.3 Örtliche Landschaftsplanung und Bauleitplanung	98	181 – 190
6.4 Darstellungsmöglichkeiten im Flächennutzungsplan. ....	106	191 – 200
6.4.1 Übernahme von Darstellungen des Landschaftsplans. ....	106	192 – 194
6.4.2 Darstellungen nach § 5 Abs. 2 BauGB. ....	107	195 – 200
6.5 Festsetzungsmöglichkeiten im Bebauungsplan ...	109	201 – 216

	Seite	Randziffer
6.5.1 Übernahme von Darstellungen des Landschafts- oder Grünordnungsplans . . . . .	109	202 – 203
6.5.2 Festsetzungen aufgrund des § 9 Abs. 1 BauGB . . .	110	204 – 216
6.6 Die naturschutzrechtliche Eingriffsregelung . . . . .	115	217 – 240
6.6.1 Anwendungsbereich der §§ 8a ff. BNatSchG. . . . .	116	218 – 219
6.6.2 Grundlagen . . . . .	116	220 – 224
6.6.3 Vermeidungs-, Ausgleichs- und Ersatzmaßnahmen	119	225 – 226
6.6.4 Abwägung. . . . .	120	227 – 230
6.6.5 Bereitstellung der Flächen . . . . .	121	231 – 234
6.6.6 Zur Finanzierung der Maßnahmen . . . . .	123	235 – 237
6.6.7 Zur Realisierung der Maßnahmen . . . . .	125	238 – 239
6.6.8 Pläne zur Novellierung des Baugesetzbuchs . . . . .	125	240
7. Abfallentsorgung . . . . .	125	241 – 251
7.1 Flächen für die Abfallentsorgung. . . . .	125	241 – 250
7.1.1 Allgemeines . . . . .	125	241 – 243
7.1.2 Vorgaben für die Abwägung . . . . .	126	244 – 248
7.1.3 Darstellungsmöglichkeiten im Flächennutzungsplan . . . . .	127	249
7.1.4 Festsetzungsmöglichkeiten im Bebauungsplan . . .	127	250
7.2 Abfallwirtschaftliche Maßnahmen . . . . .	128	251
8. Abwasserbeseitigung . . . . .	128	252 – 262
8.1 Allgemeines . . . . .	128	252
8.2 Vorgaben für die Abwägung . . . . .	129	253 – 254
8.3 Darstellungsmöglichkeiten im Flächennutzungsplan . . . . .	129	255 – 256
8.4 Festsetzungsmöglichkeiten im Bebauungsplan . . .	130	257 – 262
8.4.1 § 9 Abs. 1 Nr. 14 BauGB . . . . .	131	257 – 261
8.4.2 Festsetzungen aufgrund Landesrechts . . . . .	132	262
9. Restümee: Bauleitplanung und kommunale Umweltpolitik. . . . .	132	263 – 269
Literaturverzeichnis. . . . .	135	
<b>Kapitel 2: Abfallsatzung. . . . .</b>	<b>147</b>	<b>270 – 344</b>
Nicole Pippke		
1. Einleitung . . . . .	148	270 – 271
2. Rechtliche Rahmenbedingungen . . . . .	148	272 – 285
2.1 Allgemeines . . . . .	148	272
2.2 Bundesrecht . . . . .	149	273 – 280
2.2.1 Abfallbegriff. . . . .	149	274 – 275

	Seite	Randziffer
2.2.2 Entsorgungspflichtige .....	150	276 – 277
2.2.3 Rechtsverordnungen .....	152	278 – 279
2.2.4 Verwaltungsvorschriften .....	153	280
2.3 Landesrecht .....	154	281 – 284
2.4 Europarecht .....	155	285
3. Ausschluß von Abfällen. ....	155	286 – 290
3.1 Ausschluß nicht aus privaten Haushaltungen stammender Abfälle zur Beseitigung. ....	155	287 – 288
3.2 Ausschluß rücknahmepflichtiger Abfälle .....	156	289 – 290
4. Vermeidung .....	157	291 – 304
4.1 Produktbezogene Vorschriften .....	158	292 – 296
4.2 Kommunales Beschaffungs- und Auftragswesen .	161	297 – 298
4.3 Einwirkung auf Beteiligungsunternehmen .....	163	299 – 301
4.4 Abfallberatung, Öffentlichkeitsarbeit .....	164	302
4.5 Informationsverpflichtungen .....	165	303 – 304
5. Verwertung .....	166	305 – 338
5.1. Anschluß- und Benutzungszwang .....	167	307 – 322
5.1.1 Haushaltsabfälle. ....	167	308 – 314
5.1.2 Gewerbliche und industrielle Abfälle .....	171	315 – 319
5.1.3 Einschränkungen .....	173	320 – 322
5.2 Regelungen der Art und Weise der Entsorgung ..	174	323 – 338
5.2.1 Getrennthaltung von Abfällen .....	174	324 – 325
5.2.2 Bring- und Holsysteme .....	175	326 – 334
5.2.3 Sperrwirkung bundesrechtlicher Überlassungsregelungen? .....	179	335 – 338
6. Überwachung, Durchsetzung. ....	180	339 – 343
6.1 Betretungsrechte .....	180	340 – 342
6.2 Auskunftsverpflichtungen .....	181	343
7. Ordnungswidrigkeiten .....	182	344
Literaturverzeichnis .....	183	
<b>Kapitel 3: Abwassersatzung .....</b>	<b>187</b>	<b>345 – 458</b>
Gertrude Lübke-Wolff		
1. Regelungsgegenstände und ökologische Bedeutung der kommunalen Abwassersatzung ...	188	345 – 352
1.1 Die Abwassersatzung als Nutzungsregime für die Einrichtungen der öffentlichen Abwasserbeseitigung .....	188	345 – 348
1.2 Regelungsinhalte .....	189	349 – 352

	Seite	Randziffer
2. Reichweite der kommunalen Regelungskompetenz	190	353 – 364
2.1 Rechtsgrundlagen der Abwassersatzung	190	353 – 356
2.1.1 Kommunalrecht	190	353 – 355
2.1.2 Wasserrecht	191	356
2.2 Verhältnis zu anderen Regelwerken	192	357 – 364
2.2.1 Wasser- und Abfallrecht	192	357 – 359
2.2.2 Technische Normen	193	360 – 361
2.2.3 Mustersatzungen	194	362 – 364
3. Regelungen zur Begrenzung der Schadstoffeinleitungen	195	365 – 402
3.1 Regelungsziele	195	365 – 370
3.2 Allgemeine Einleitungsbeschränkungen und stoffbezogene Verbote	197	371 – 375
3.3 Grenzwerte	200	376 – 395
3.3.1 Entbehrlichkeit angesichts wasserrechtlicher Indirekteinleiterregelungen?	200	376 – 381
3.3.2 Regelungsmöglichkeiten	203	382 – 395
3.4 Vorbehalt wasserbehördlicher Genehmigung	209	396
3.5 Anlagentechnische Anforderungen	210	397 – 402
4. Sicherung der Funktionsfähigkeit der Grundstücksentwässerungsanlagen	211	403 – 414
4.1 Allgemeines	211	403 – 404
4.2 Dichtheit	212	405 – 414
4.2.1 Problemlage	212	405
4.2.2 Regelungsmöglichkeiten	212	406 – 414
5. Förderung der dezentralen Versickerung von Niederschlagswasser und der Nutzung von Niederschlagswasser als Brauchwasser	217	415 – 420
6. Überwachungs- und Durchsetzungsinstrumente	220	421 – 458
6.1 Allgemeines	220	421 – 422
6.2 Betretungs-, Besichtigungs- und Probenahmerechte	221	423 – 429
6.2.1 Eingriff in das Grundrecht aus Art. 13 GG?	221	424 – 426
6.2.2 Kontrollen außerhalb der üblichen Betriebszeiten	223	427 – 428
6.2.3 Unangemeldete Kontrollen	225	429
6.3 Auskunfts- und Meldepflichten	225	430 – 432
6.4 Eigenkontrollpflichten	226	433 – 437
6.5 Wartungs- und Entsorgungsverträge	227	438 – 440
6.6 Abwasserkataster	228	441 – 442
6.7 Genehmigungs- und Abnahmeerfordernisse	229	443 – 446

	Seite	Randziffer
6.8 Einleitungsuntersagung und andere Einzelanordnungen .....	230	447 – 449
6.9 Bußgeldbewehrung, Haftung .....	232	450 – 455
6.10 Überwachungskostenregelung .....	233	456 – 458
Literaturverzeichnis .....	234	

## **Kapitel 4: Baumschutzsatzung und -verordnung .... 241 459 – 506**

Karl-Heinz Führen

1. Einleitung .....	242	459
2. Rechtsgrundlagen .....	242	460 – 464
2.1 § 18 Bundesnaturschutzgesetz .....	242	460 – 462
2.2 Landesrechtliche Regelungen .....	243	463 – 464
3. Empirisches .....	248	465
4. Regelungsinhalte einer Baumschutzsatzung ....	248	466 – 497
4.1 Schutzzweck .....	248	467 – 468
4.2 Räumlicher Geltungsbereich .....	250	469 – 474
4.2.1 Bestimmtheit .....	250	470 – 471
4.2.2 Einschränkung des Geltungsbereichs .....	251	472 – 474
4.3 Sachlicher Geltungsbereich .....	252	475 – 478
4.4 Verbotene Maßnahmen .....	254	479 – 482
4.5 Anordnung von Maßnahmen .....	256	483 – 484
4.6 Ausnahmen und Befreiungen .....	257	485 – 492
4.6.1 Maßnahmen der Gefahrenabwehr .....	257	487
4.6.2 Bauliche Nutzungen .....	258	488 – 489
4.6.3 Verfahrensfragen .....	259	490 – 492
4.7 Ersatzpflanzungen und Ausgleichszahlungen ....	260	493 – 497
5. Haftungsfragen .....	262	498 – 500
6. Rechtslage in den neuen Bundesländern .....	263	501 – 502
7. Alternativen .....	264	503 – 506
Literaturverzeichnis .....	266	

## **Kapitel 5: Abgabensatzungen**

### **Erster Abschnitt: Abfallgebühren ..... 269 507 – 599**

Annette Steenken, Andreas Wiebe

1. Steuerungswirkung von Entsorgungsgebühren ...	270	507 – 512
2. Steuerungsziele einer ökologischen Abfallwirtschaft .....	272	513 – 519

	Seite	Randziffer
2.1 Reduzierung der Stoffdurchsätze in der Volkswirtschaft. ....	273	514
2.2 Reduzierung der Schadstoffeinträge in die Umwelt	273	515 – 516
2.3 Getrennte Erfassung von Schad- und Wertstoffen .	274	517
2.4 Vollständige Erfassung der Abfallfraktionen. ....	274	518
2.5 Maßnahmen . . . . .	274	519
3. Gebührenrechtliche Grundlagen. ....	275	520 – 532
3.1 Allgemeine Grundsätze der Gebührenerhebung ..	275	521 – 528
3.1.1 Kostendeckungsprinzip . . . . .	275	522 – 525
3.1.2 Äquivalenzprinzip . . . . .	277	526 – 527
3.1.3 Gleichheitssatz des Art. 3 Abs. 1 GG. ....	278	528
3.2 Zuständigkeitsfragen . . . . .	278	529 – 532
4. Die Höhe des Gebührenbedarfs . . . . .	280	533 – 556
4.1 Betriebskosten . . . . .	283	537 – 546
4.1.1 Allgemeine Betriebskosten. ....	283	537
4.1.2 Kosten der Abfallberatung . . . . .	283	538 – 539
4.1.3 Kosten für die Entsorgung von Abfällen außerhalb der regelmäßigen Grundstücks- entsorgung . . . . .	284	540 – 541
4.1.4 Kosten für das verbotswidrige Ablagern von Abfällen . . . . .	285	542
4.1.5 Kosten für die Sanierung von Altlasten . . . . .	286	543 – 546
4.2 Kalkulatorische Kosten . . . . .	287	547 – 551
4.3 Kalkulatorische Wagnisse . . . . .	290	552 – 556
5. „Ökologisierung“ des Gebührenmaßstabes . . . . .	292	557 – 592
5.1 Zulässigkeit der Erhebung einer einheitlichen Gebühr . . . . .	295	566 – 567
5.2 Zulässigkeit der Erhebung von Grund- oder Mindestgebühren . . . . .	297	568 – 570
5.3 Die Zulässigkeit progressiver, degressiver und linearer Gebührengestaltung. ....	298	571 – 574
5.4 Die einzelnen Gebührenmaßstäbe . . . . .	300	575 – 592
5.4.1 Gewichts- oder Verwiegemaßstab . . . . .	301	576 – 581
5.4.2 Personenmaßstab . . . . .	303	582 – 585
5.4.3 Kombiniertes Gefäßvolumen-/Personenmaßstab ..	304	586 – 588
5.4.4 Gefäßvolumenmaßstab mit wählbarem Gefäßvolumen . . . . .	306	589
5.4.5 Entleerungshäufigkeitsmaßstab . . . . .	306	590 – 592

	Seite	Randziffer
6. Gebührenmaßstäbe für Entsorgungsanlagen außerhalb der Hausmüllabfuhr . . . . .	308	593 – 599
Literaturverzeichnis . . . . .	310	

## **Kapitel 5: Abgabensatzungen**

<b>Zweiter Abschnitt: Abwassergebühren</b> . . . . .	313	600 – 630
Gertrude Lübke-Wolff		

1. Allgemeines . . . . .	314	600 – 602
2. Beitrags- oder ausschließliche Gebührenfinanzierung . . . . .	315	603 – 604
3. Gebührenbemessung . . . . .	316	605 – 630
3.1 Schmutzwasser . . . . .	316	605 – 625
3.1.1 Wasserverbrauchsmaßstab . . . . .	316	605 – 612
3.1.2 Andere Maßstäbe . . . . .	320	613
3.1.3 Grund- und Mindestgebühren . . . . .	321	614
3.1.4 Starkverschmutzerzuschläge . . . . .	321	615 – 622
3.1.5 Gebühren für Abwasseruntersuchungen . . . . .	327	623 – 625
3.2 Niederschlagswasser . . . . .	328	626 – 630
3.2.1 Flächen- oder Wasserverbrauchsmaßstab . . . . .	328	626 – 628
3.2.2 Absetzungsmöglichkeiten bei dezentraler Versickerung oder Nutzung als Brauchwasser . . .	330	629 – 630
Literaturverzeichnis . . . . .	332	

## **Kapitel 5: Abgabensatzungen**

<b>Dritter Abschnitt: Kommunale Umweltsteuern</b> . . . . .	337	631 – 675
Monika Böhm		

1. Einleitung . . . . .	338	631
2. Kommunale Verpackungssteuern . . . . .	338	632 – 635
2.1 Das Beispiel Detmold . . . . .	338	632 – 633
2.2. Das Beispiel Kassel . . . . .	339	634
2.3 Die Diskussion über die Einführung kommunaler Verpackungssteuern . . . . .	341	635
3. Kommunale Kompetenzen im Steuerrecht . . . . .	341	636 – 672
3.1 Rechtliche Grundlagen . . . . .	342	637 – 671
3.1.1 Die Aussagen des Grundgesetzes . . . . .	342	637 – 641
3.1.2 Die Regelungen in den Kommunalabgabengesetzen der Länder . . . . .	344	642 – 650
3.1.3 Der Örtlichkeitsbegriff . . . . .	347	651 – 656



	Seite	Randziffer
3.1.4 Gleichartigkeitsverbot .....	350	657 – 659
3.1.5 Gleichheitsgebot .....	351	660
3.1.6 Verfolgung von Lenkungszwecken .....	352	661 – 662
3.1.7 Verhältnis von Steuererhebungs- und Sachkompetenz .....	352	663 – 666
3.1.8 Aufsichtsbehördliche Genehmigung .....	356	667 – 668
3.1.9 Rechtsschutz .....	357	669 – 671
3.2 Zusammenfassung .....	357	672
4. Sonstige kommunale Umweltabgaben .....	358	673 – 674
5. Zusammenfassung .....	359	675
Literaturverzeichnis .....	359	
<b>Kapitel 6: Autonomes kommunales Satzungsrecht ...</b> <b>Monika Böhm</b>	<b>363</b>	<b>676 – 697</b>
1. Problemstellung .....	364	676 – 681
2. Der Wortlaut des Art. 28 Abs. 2 S. 1 GG .....	366	682 – 684
3. Die Stellung der Gemeinden im Staatsgefüge ....	367	685 – 686
4. Selbstverwaltung als Teil der Verwaltung .....	367	687 – 690
5. „Richtigkeit“ der Regelung .....	370	691 – 692
6. Die Entscheidung des Bayerischen Verwaltungsgerichtshofs vom 22. 1. 1992 .....	371	693 – 695
7. Zusammenfassung .....	372	696 – 697
Literaturverzeichnis .....	373	
<b>Stichwortverzeichnis .....</b>	<b>376</b>	
<b>Autorenverzeichnis .....</b>	<b>384</b>	