

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Randziffer
Geleitwort	5	
Heinrich Frh. v. Lersner, Präsident des Umweltbundesamtes a. D.		
Vorwort	7	
Gertrude Lübbe-Wolff		
Inhaltsverzeichnis	11	
Abkürzungsverzeichnis	21	
Kapitel 1: Bauleitplanung	29	1 – 269
Thomas Bunge		
1. Einleitung	30	1 – 6
2. Grundlagen	32	7 – 60
2.1 Bauleitpläne; Vorhaben- und Erschließungsplan..	32	7 – 12
2.2 Die planerische Gestaltungsfreiheit und ihre Grenzen	34	13 – 44
2.2.1 Planrechtfertigung	34	15 – 22
2.2.2 Planungsleitsätze	37	23 – 28
2.2.3 Abwägung der Belange	39	29 – 44
2.3 Umweltverträglichkeitsprüfung	44	45 – 58
2.3.1 Umweltverträglichkeitsprüfung von Bauleitplänen nach dem UVP-Gesetz	45	46 – 53
2.3.2 Umweltverträglichkeitsprüfung von Bauleitplänen aufgrund kommunaler Vorschriften	47	54 – 58
2.4 Verwaltungsvorschriften	49	59
2.5 Literatur	52	60
3. Immissions- und Klimaschutz, Energieeinsparung	53	61 – 128
3.1 Allgemeines	53	61 – 82
3.1.1 Begriffliche Grundlagen	53	64 – 65
3.1.2 Vorgaben für die Abwägung	54	66 – 82

	Seite	Randziffer
3.2. Regelungsmöglichkeiten in der Bauleitplanung	61	83 – 128
3.2.1 Darstellungen im Flächennutzungsplan	63	89 – 90
3.2.2 Festsetzungen im Bebauungsplan zum Immissions- und Klimaschutz	63	91 – 119
3.2.3 Festsetzungen im Bebauungsplan zur Energieeinsparung	76	120 – 128
4. Bodenschutz	79	129 – 163
4.1 Allgemeines	79	129
4.2 Vorgaben für die Abwägung	80	130 – 138
4.2.1 § 1 Abs. 5 BauGB	80	130 – 134
4.2.2 Weitere Vorgaben	81	135 – 138
4.3 Regelungsmöglichkeiten in der Bauleitplanung	82	139 – 148
4.3.1 Darstellungen im Flächennutzungsplan	82	139
4.3.2 Festsetzungen im Bebauungsplan	83	140 – 148
4.4 Altlasten	86	149 – 163
4.4.1 Allgemeines	86	149
4.4.2 Pflicht zur Untersuchung von Flächen	87	150 – 156
4.4.3 Darstellungs- und Festsetzungsmöglichkeiten	91	157
4.4.4 Kennzeichnungspflichten	92	158 – 163
5. Gewässerschutz	93	164 – 175
5.1 Allgemeines	93	164 – 165
5.2 Vorgaben für die Abwägung	94	166 – 168
5.3 Darstellungsmöglichkeiten im Flächen- nutzungsplan	95	169 – 170
5.4 Festsetzungsmöglichkeiten im Bebauungsplan	95	171 – 175
5.4.1 Festsetzungen nach § 9 Abs. 1 Nr. 16 BauGB	95	171 – 173
5.4.2 Festsetzungen nach § 9 Abs. 1 Nr. 25 BauGB	96	174
5.4.3 Festsetzungsmöglichkeiten aufgrund Landesrechts	97	175
6. Naturschutz und Landschaftspflege	97	176 – 240
6.1 Allgemeines	97	176
6.2 Vorgaben für die Abwägung	97	177 – 180
6.3 Örtliche Landschaftsplanung und Bauleitplanung	98	181 – 190
6.4 Darstellungsmöglichkeiten im Flächennutzungsplan	106	191 – 200
6.4.1 Übernahme von Darstellungen des Landschaftsplans	106	192 – 194
6.4.2 Darstellungen nach § 5 Abs. 2 BauGB	107	195 – 200
6.5 Festsetzungsmöglichkeiten im Bebauungsplan	109	201 – 216

	Seite	Randziffer
6.5.1 Übernahme von Darstellungen des Landschafts- oder Grünordnungsplans	109	202 – 203
6.5.2 Festsetzungen aufgrund des § 9 Abs. 1 BauGB	110	204 – 216
6.6 Die naturschutzrechtliche Eingriffsregelung	115	217 – 240
6.6.1 Anwendungsbereich der §§ 8a ff. BNatSchG.	116	218 – 219
6.6.2 Grundlagen	116	220 – 224
6.6.3 Vermeidungs-, Ausgleichs- und Ersatzmaßnahmen	119	225 – 226
6.6.4 Abwägung	120	227 – 230
6.6.5 Bereitstellung der Flächen	121	231 – 234
6.6.6 Zur Finanzierung der Maßnahmen	123	235 – 237
6.6.7 Zur Realisierung der Maßnahmen	125	238 – 239
6.6.8 Pläne zur Novellierung des Baugesetzbuchs	125	240
7. Abfallentsorgung	125	241 – 251
7.1 Flächen für die Abfallentsorgung	125	241 – 250
7.1.1 Allgemeines	125	241 – 243
7.1.2 Vorgaben für die Abwägung	126	244 – 248
7.1.3 Darstellungsmöglichkeiten im Flächennutzungsplan	127	249
7.1.4 Festsetzungsmöglichkeiten im Bebauungsplan	127	250
7.2 Abfallwirtschaftliche Maßnahmen	128	251
8. Abwasserbeseitigung	128	252 – 262
8.1 Allgemeines	128	252
8.2 Vorgaben für die Abwägung	129	253 – 254
8.3 Darstellungsmöglichkeiten im Flächennutzungsplan	129	255 – 256
8.4 Festsetzungsmöglichkeiten im Bebauungsplan	130	257 – 262
8.4.1 § 9 Abs. 1 Nr. 14 BauGB	131	257 – 261
8.4.2 Festsetzungen aufgrund Landesrechts	132	262
9. Resümee: Bauleitplanung und kommunale Umweltpolitik	132	263 – 269
Literaturverzeichnis	135	
Kapitel 2: Abfallsatzung	147	270 – 344
Nicole Pippke		
1. Einleitung	148	270 – 271
2. Rechtliche Rahmenbedingungen	148	272 – 285
2.1 Allgemeines	148	272
2.2 Bundesrecht	149	273 – 280
2.2.1 Abfallbegriff	149	274 – 275

	Seite	Randziffer
2.2.2 Entsorgungspflichtige	150	276 – 277
2.2.3 Rechtsverordnungen	152	278 – 279
2.2.4 Verwaltungsvorschriften	153	280
2.3 Landesrecht	154	281 – 284
2.4 Europarecht	155	285
3. Ausschluß von Abfällen	155	286 – 290
3.1 Ausschluß nicht aus privaten Haushaltungen stammender Abfälle zur Beseitigung	155	287 – 288
3.2 Ausschluß rücknahmepflichtiger Abfälle	156	289 – 290
4. Vermeidung	157	291 – 304
4.1 Produktbezogene Vorschriften	158	292 – 296
4.2 Kommunales Beschaffungs- und Auftragswesen ..	161	297 – 298
4.3 Einwirkung auf Beteiligungsunternehmen	163	299 – 301
4.4 Abfallberatung, Öffentlichkeitsarbeit	164	302
4.5 Informationsverpflichtungen	165	303 – 304
5. Verwertung	166	305 – 338
5.1. Anschluß- und Benutzungszwang	167	307 – 322
5.1.1 Haushaltsabfälle	167	308 – 314
5.1.2 Gewerbliche und industrielle Abfälle	171	315 – 319
5.1.3 Einschränkungen	173	320 – 322
5.2 Regelungen der Art und Weise der Entsorgung ..	174	323 – 338
5.2.1 Getrennthaltung von Abfällen	174	324 – 325
5.2.2 Bring- und Holsysteme	175	326 – 334
5.2.3 Sperrwirkung bundesrechtlicher Überlassungsregelungen?	179	335 – 338
6. Überwachung, Durchsetzung	180	339 – 343
6.1 Betretungsrechte	180	340 – 342
6.2 Auskunftsverpflichtungen	181	343
7. Ordnungswidrigkeiten	182	344
Literaturverzeichnis	183	
Kapitel 3: Abwassersatzung	187	345 – 458
<i>Gertrude Lübbe-Wolff</i>		
1. Regelungsgegenstände und ökologische Bedeutung der kommunalen Abwassersatzung ...	188	345 – 352
1.1 Die Abwassersatzung als Nutzungsregime für die Einrichtungen der öffentlichen Abwasserbeseitigung	188	345 – 348
1.2 Regelungsinhalte	189	349 – 352

		Seite	Randziffer
2.	Reichweite der kommunalen Regelungskompetenz	190	353 – 364
2.1	Rechtsgrundlagen der Abwassersatzung	190	353 – 356
2.1.1	Kommunalrecht	190	353 – 355
2.1.2	Wasserrecht	191	356
2.2	Verhältnis zu anderen Regelwerken	192	357 – 364
2.2.1	Wasser- und Abfallrecht	192	357 – 359
2.2.2	Technische Normen	193	360 – 361
2.2.3	Mustersatzungen	194	362 – 364
3.	Regelungen zur Begrenzung der Schadstoffe einleitungen	195	365 – 402
3.1	Regelungsziele	195	365 – 370
3.2	Allgemeine Einleitungsbeschränkungen und stoffbezogene Verbote	197	371 – 375
3.3.	Grenzwerte	200	376 – 395
3.3.1	Entbehrlichkeit angesichts wasserrechtlicher Indirekteinleiterregelungen?	200	376 – 381
3.3.2	Regelungsmöglichkeiten	203	382 – 395
3.4	Vorbehalt wasserbehördlicher Genehmigung	209	396
3.5	Anlagentechnische Anforderungen	210	397 – 402
4.	Sicherung der Funktionsfähigkeit der Grundstücksentwässerungsanlagen	211	403 – 414
4.1	Allgemeines	211	403 – 404
4.2	Dichtheit	212	405 – 414
4.2.1	Problemlage	212	405
4.2.2	Regelungsmöglichkeiten	212	406 – 414
5.	Förderung der dezentralen Versickerung von Niederschlagswasser und der Nutzung von Niederschlagswasser als Brauchwasser	217	415 – 420
6.	Überwachungs- und Durchsetzungsinstrumente ..	220	421 – 458
6.1	Allgemeines	220	421 – 422
6.2.	Betretungs-, Besichtigungs- und Probenahmerechte	221	423 – 429
6.2.1	Eingriff in das Grundrecht aus Art. 13 GG?	221	424 – 426
6.2.2	Kontrollen außerhalb der üblichen Betriebszeiten ..	223	427 – 428
6.2.3	Unangemeldete Kontrollen	225	429
6.3	Auskunfts- und Meldepflichten	225	430 – 432
6.4	Eigenkontrollpflichten	226	433 – 437
6.5	Wartungs- und Entsorgungsverträge	227	438 – 440
6.6	Abwasserkataster	228	441 – 442
6.7	Genehmigungs- und Abnahmeerfordernisse	229	443 – 446

	Seite	Randziffer
6.8 Einleitungsuntersagung und andere Einzelanordnungen	230	447 – 449
6.9 Bußgeldbewehrung, Haftung	232	450 – 455
6.10 Überwachungskostenregelung	233	456 – 458
Literaturverzeichnis	234	
 Kapitel 4: Baumschutzsatzung und -verordnung	241	459 – 506
Karl-Heinz Führen		
1. Einleitung	242	459
2. Rechtsgrundlagen	242	460 – 464
2.1 § 18 Bundesnaturschutzgesetz	242	460 – 462
2.2 Landesrechtliche Regelungen	243	463 – 464
3. Empirisches	248	465
4. Regelungsinhalte einer Baumschutzsatzung	248	466 – 497
4.1 Schutzzweck	248	467 – 468
4.2 Räumlicher Geltungsbereich	250	469 – 474
4.2.1 Bestimmtheit	250	470 – 471
4.2.2 Einschränkung des Geltungsbereichs	251	472 – 474
4.3 Sachlicher Geltungsbereich	252	475 – 478
4.4 Verbotene Maßnahmen	254	479 – 482
4.5 Anordnung von Maßnahmen	256	483 – 484
4.6 Ausnahmen und Befreiungen	257	485 – 492
4.6.1 Maßnahmen der Gefahrenabwehr	257	487
4.6.2 Bauliche Nutzungen	258	488 – 489
4.6.3 Verfahrensfragen	259	490 – 492
4.7 Ersatzpflanzungen und Ausgleichszahlungen	260	493 – 497
5. Haftungsfragen	262	498 – 500
6. Rechtslage in den neuen Bundesländern	263	501 – 502
7. Alternativen	264	503 – 506
Literaturverzeichnis	266	
 Kapitel 5: Abgabensatzungen		
Erster Abschnitt: Abfallgebühren	269	507 – 599
Annette Steenken, Andreas Wiebe		
1. Steuerungswirkung von Entsorgungsgebühren	270	507 – 512
2. Steuerungsziele einer ökologischen Abfallwirtschaft	272	513 – 519

	Seite	Randziffer
2.1 Reduzierung der Stoffdurchsätze in der Volkswirtschaft	273	514
2.2 Reduzierung der Schadstoffeinträge in die Umwelt	273	515 – 516
2.3 Getrennte Erfassung von Schad- und Wertstoffen	274	517
2.4 Vollständige Erfassung der Abfallfraktionen	274	518
2.5 Maßnahmen	274	519
3. Gebührenrechtliche Grundlagen	275	520 – 532
3.1 Allgemeine Grundsätze der Gebührenerhebung ..	275	521 – 528
3.1.1 Kostendeckungsprinzip	275	522 – 525
3.1.2 Äquivalenzprinzip	277	526 – 527
3.1.3 Gleichheitssatz des Art. 3 Abs. 1 GG	278	528
3.2 Zuständigkeitsfragen	278	529 – 532
4. Die Höhe des Gebührenbedarfs	280	533 – 556
4.1 Betriebskosten	283	537 – 546
4.1.1 Allgemeine Betriebskosten	283	537
4.1.2 Kosten der Abfallberatung	283	538 – 539
4.1.3 Kosten für die Entsorgung von Abfällen außerhalb der regelmäßigen Grundstücksentsorgung	284	540 – 541
4.1.4 Kosten für das verbotswidrige Ablagern von Abfällen	285	542
4.1.5 Kosten für die Sanierung von Altlasten	286	543 – 546
4.2 Kalkulatorische Kosten	287	547 – 551
4.3 Kalkulatorische Wagnisse	290	552 – 556
5. „Ökologisierung“ des Gebührenmaßstabes	292	557 – 592
5.1 Zulässigkeit der Erhebung einer einheitlichen Gebühr	295	566 – 567
5.2 Zulässigkeit der Erhebung von Grund- oder Mindestgebühren	297	568 – 570
5.3 Die Zulässigkeit progressiver, degressiver und linearer Gebührengestaltung	298	571 – 574
5.4 Die einzelnen Gebührenmaßstäbe	300	575 – 592
5.4.1 Gewichts- oder Verwiegermaßstab	301	576 – 581
5.4.2 Personenmaßstab	303	582 – 585
5.4.3 Kombinierter Gefäßvolumen-/Personenmaßstab ..	304	586 – 588
5.4.4 Gefäßvolumenmaßstab mit wählbarem Gefäßvolumen	306	589
5.4.5 Entleerungshäufigkeitsmaßstab	306	590 – 592

	Seite	Randziffer
6. Gebührenmaßstäbe für Entsorgungsanlagen außerhalb der Hausmüllabfuhr	308	593 – 599
Literaturverzeichnis	310	
Kapitel 5: Abgabensatzungen		
Zweiter Abschnitt: Abwassergebühren	313	600 – 630
Gertrude Lübbe-Wolff		
1. Allgemeines	314	600 – 602
2. Beitrags- oder ausschließliche Gebührenfinanzierung	315	603 – 604
3. Gebührenbemessung	316	605 – 630
3.1 Schmutzwasser	316	605 – 625
3.1.1 Wasserverbrauchsmaßstab	316	605 – 612
3.1.2 Andere Maßstäbe	320	613
3.1.3 Grund- und Mindestgebühren	321	614
3.1.4 Starkverschmutzerzuschläge	321	615 – 622
3.1.5 Gebühren für Abwasseruntersuchungen	327	623 – 625
3.2 Niederschlagswasser	328	626 – 630
3.2.1 Flächen- oder Wasserverbrauchsmaßstab	328	626 – 628
3.2.2 Absetzungsmöglichkeiten bei dezentraler Versickerung oder Nutzung als Brauchwasser	330	629 – 630
Literaturverzeichnis	332	
Kapitel 5: Abgabensatzungen		
Dritter Abschnitt: Kommunale Umweltsteuern	337	631 – 675
Monika Böhm		
1. Einleitung	338	631
2. Kommunale Verpackungssteuern	338	632 – 635
2.1 Das Beispiel Detmold	338	632 – 633
2.2 Das Beispiel Kassel	339	634
2.3 Die Diskussion über die Einführung kommunaler Verpackungssteuern	341	635
3. Kommunale Kompetenzen im Steuerrecht	341	636 – 672
3.1 Rechtliche Grundlagen	342	637 – 671
3.1.1 Die Aussagen des Grundgesetzes	342	637 – 641
3.1.2 Die Regelungen in den Kommunalabgabengesetzen der Länder	344	642 – 650
3.1.3 Der Örtlichkeitsbegriff	347	651 – 656

	Seite	Randziffer
3.1.4 Gleichartigkeitsverbot	350	657 – 659
3.1.5 Gleichheitsgebot	351	660
3.1.6 Verfolgung von Lenkungszwecken	352	661 – 662
3.1.7 Verhältnis von Steuererhebungs- und Sachkompetenz	352	663 – 666
3.1.8 Aufsichtsbehördliche Genehmigung	356	667 – 668
3.1.9 Rechtsschutz	357	669 – 671
3.2 Zusammenfassung	357	672
4. Sonstige kommunale Umweltabgaben	358	673 – 674
5. Zusammenfassung	359	675
Literaturverzeichnis	359	
 Kapitel 6: Autonomes kommunales Satzungsrecht ...	 363	 676 – 697
Monika Böhm		
1. Problemstellung	364	676 – 681
2. Der Wortlaut des Art. 28 Abs. 2 S. 1 GG	366	682 – 684
3. Die Stellung der Gemeinden im Staatsgefüge	367	685 – 686
4. Selbstverwaltung als Teil der Verwaltung	367	687 – 690
5. „Richtigkeit“ der Regelung	370	691 – 692
6. Die Entscheidung des Bayerischen Verwaltungsgerichtshofs vom 22. 1. 1992	371	693 – 695
7. Zusammenfassung	372	696 – 697
Literaturverzeichnis	373	
 Stichwortverzeichnis	 376	
Autorenverzeichnis	384	