

## **Inhaltsverzeichnis**

<b>Vorwort</b>	<b>5</b>
<b>Inhaltsverzeichnis</b>	<b>7</b>
<b>Literaturverzeichnis</b>	<b>15</b>
<b>Europarechtliche Grundlagen – Umweltinformationsrichtlinie</b>	<b>21</b>
<b>I. Konzeption gestufter Rechtsetzung</b>	<b>21</b>
1. Rechtsetzung	21
2. Rechtsanwendung	23
<b>II. Die richtlinienkonforme Auslegung deutschen Rechts –</b>	
Die UIRL als Auslegungsmaßstab	24
1. Rechtliches Gebot	24
2. Adressaten	25
3. Gegenstand der Auslegung	26
4. Zeitlicher Beginn	27
5. Reichweite und Grenzen	27
6. Auslegung der Richtlinie	29
7. National weiterreichende Zugangsrechte	31
<b>III. Unmittelbare Wirkung und Vorrang des Gemeinschaftsrechts</b>	<b>33</b>
1. Unmittelbare Wirkung	33
a. Fallgruppen und Verhältnis zur mittelbaren Wirkung	33
b. Gegenstand	34
c. Voraussetzungen	34
aa. Fristablauf	34
bb. Justizierbarkeit	35
cc. Individualrecht	35
dd. Einzelfragen der Justizierbarkeit	36
d. Beachtung von Amts wegen	37
e. Adressaten	38
2. Vorrang	39
<b>IV. Das System europäischen Rechtsschutzes</b>	<b>41</b>
1. Verweis auf die nationalen Rechtsschutzsysteme	41
2. Kooperation mit dem EuGH	41
a. Notwendigkeit	41
b. Vorabentscheidungsverfahren	42
aa. Gegenstand der Vorlage	42
bb. Vorlageberechtigung und Vorlagepflicht	42
cc. Erzwingung der Vorlage?	43
dd. Zwischenverfahren vor dem EuGH	44
<b>V. Zusammenfassung</b>	<b>45</b>

## Inhalt

<b>§ 1 Zweck des Gesetzes</b>	47
I. »Freier Zugang zu Informationen«	48
1. Öffentlichkeitsgrundsatz	48
2. Zweckbestimmung und voraussetzungsloser Anspruch	48
II. »Verbreitung von Informationen«	50
III. »Grundlegende Voraussetzungen«	52
IV. Umweltschutz durch Öffentlichkeit	53
1. Zweckbestimmung und notwendige Ergänzung	53
2. Dezentralisierung der Vollzugskontrolle	54
3. Demokratisierung der Umweltschutzaufgabe	56
VI. Zusammenfassung	57
<b>§ 2 Anwendungsbereich</b>	59
I. Allgemeines	59
II. »Dieses Gesetz gilt für die Informationen über die Umwelt«	60
III. Bei Behörden des Bundes, der Länder, der Gemeinden und Gemeindeverbände sowie der sonstigen juristischen Personen des öffentlichen Rechts vorhandene Informationen	60
1. Anwendungsbereich	60
2. Gesetzgebungskompetenz	62
IV. Bei Personen des privaten Rechts vorhandene Informationen	67
V. Einzelfälle	73
VI. Zusammenfassung	78
<b>§ 3 Begriffsbestimmungen</b>	81
I. Allgemeines	81
II. Behördenbegriff	82
1. § 1 Abs. 4 Verwaltungsverfahrensgesetz	82
2. »die Aufgaben des Umweltschutzes wahrzunehmen hat«	84
3. Ausgenommene Stellen	89
a. »Hierzu gehören nicht«	89
b. Gesetzgebung oder Erlass von Rechtsverordnungen	90
c. »Behörden, soweit sie Umweltbelange lediglich nach den für alle geltenden Rechtsvorschriften zu beachten haben«	94
d. »Gerichte, Strafverfolgungs- und Disziplinarbehörden«	95
4. Einzelfälle	98
III. Begriff der Informationen über die Umwelt	104
1. »Informationen über die Umwelt«	104
2. »in Schrift, Bild oder auf sonstigen Informationsträgern vorliegende Daten«	106
3. »Zustand der Gewässer, der Luft, des Bodens, der Tier- und Pflanzenwelt und der natürlichen Lebensräume«	108

4. Belästigende oder beeinträchtigende Tätigkeiten oder Maßnahmen	117
5. Umweltschützende Tätigkeiten, Maßnahmen oder Programme	120
<b>IV. Zusammenfassung</b>	123
<b>§ 4 Anspruch auf Informationen über die Umwelt</b>	127
I. »Anspruch auf freien Zugang zu Informationen«	127
II. »Jeder«-mann-Recht	128
III. Voraussetzungslos und verfahrensunabhängig	130
IV. Informationen, die »vorhanden sind«	132
V. Art des Zugangs (§ 4 Abs. 1 Satz 2)	133
1. Die Behörde »kann«	133
2. »Akteneinsicht gewähren«	137
3. »Auskunft erteilen«	138
4. »oder Informationsträger in sonstiger Weise zur Verfügung stellen«	139
<b>VI. Rechtsschutz</b>	141
1. Rechtsschutz des Informationssuchenden	141
2. Rechtsschutz Dritt betroffener	144
<b>VII. Verhältnis zu anderen Informationsansprüchen (§ 4 Abs. 2)</b>	146
1. »andere Ansprüche auf Zugang zu Informationen«	147
a. Bundesrechtlich normierte Informationsansprüche	147
b. Landesrechtlich normierte Informationsansprüche	148
c. Informationszugang im Bereich der EG-Organ e	150
2. »bleiben unberührt«	151
<b>VIII. Zusammenfassung</b>	152
<b>Vor §§ 5 und 6 Zum Verfahren der Informationserteilung</b>	155
<b>§ 5 Antragstellung, Bescheidung von Anträgen</b>	157
I. Allgemeines	157
II. »Der Antrag«	158
III. Hinreichende Bestimmtheit	161
IV. Bescheidungsfrist	164
V. »inhaltliche Richtigkeit der Daten«	171
<b>VI. Zusammenfassung</b>	174
<b>§ 6 Vertreter bei gleichförmigen Anträgen</b>	177
I. Allgemeines	178
II. »gleichförmige Anträge von mehr als 50 Personen«	179
III. Ortsübliche Bekanntmachung der Aufforderung zur Bestellung eines gemeinsamen Vertreters	180

## Inhalt

IV. Zu §§ 17 und 19 VwVfG	180
V. Zusammenfassung	181
<b>§ 7 Ausschluß und Beschränkungen des Anspruchs zum Schutz öffentlicher Belange</b>	183
I. Überschrift: »Ausschluß und Beschränkungen des Anspruchs zum Schutz öffentlicher Belange«	184
1. »Ausschluß des Anspruchs« (Abs. 1)	184
2. »Beschränkungen des Anspruchs« (Abs. 2 bis 4)	185
3. Europarechtliche Vorgaben	185
4. »zum Schutz öffentlicher Belange«	187
II. Absatz 1	187
1. Abs. 1 Nr. 1	187
a. »soweit«	187
b. »die internationalen Beziehungen«	188
c. »die Landesverteidigung«	189
d. »die Vertraulichkeit der Beratungen von Behörden«	190
e. »berührt«	191
f. »erhebliche Gefahr für die öffentliche Sicherheit verursachen kann«	191
2. Abs. 1 Nr. 2	192
a. Allgemeines	192
b. »Gerichtsverfahren«	193
c. »Strafrechtliches Ermittlungsverfahren«	194
d. »Verwaltungsbehördliche Verfahren«	194
e. »Hinsichtlich derjenigen Daten, die der Behörde aufgrund des Verfahrens zugehen«	196
f. »während der Dauer«	196
g. Prüfungsschema: Ausnahmegrund »während der Dauer eines verwaltungsbehördlichen Verfahrens«	198
3. Abs. 1 Nr. 3: Nachteilige Umweltfolgen.	199
a. »wenn zu besorgen ist«	199
b. »durch das Bekanntwerden der Informationen«	199
c. »Beeinträchtigung von Umweltgütern im Sinne des § 3 Abs. 2 Nr. 1. «	200
d. »erheblich oder nachhaltig«	200
e. »Erfolg behördlicher Maßnahmen im Sinne des § 3 Abs. 2 Nr. 3 gefährdet«	201
III. Absatz 2	201
1. Allgemeines	201
2. »soll abgelehnt werden«	202
3. »noch nicht abgeschlossene Schriftstücke«	202

4. »noch nicht aufbereitete Daten«	203
5. »Verwaltungsinterne Mitteilungen«	204
<b>IV. Absatz 3: Mißbrauch</b>	<b>205</b>
1. »mißbräuchlich«	206
2. »offensichtlich«	206
3. »insbesondere wenn der Antragsteller über die begehrten Daten bereits verfügt«	207
4. »sind abzulehnen«	207
<b>V. Absatz 4: Von Dritten übermittelte Informationen</b>	<b>208</b>
1. Allgemeines	208
2. »ein privater Dritter«	208
3. »der Behörde«	208
4. »ohne rechtliche Verpflichtung«	209
5. »übermittelt hat«	209
6. »ohne Einwilligung des Dritten«	209
7. Antrags- oder Anzeigeeinformationen	209
8. »unbeschadet des § 8«	209
<b>VI. Zusammenfassung</b>	<b>210</b>

<b>§ 8 Ausschluß und Beschränkungen des Anspruchs zum Schutz privater Belange</b>	<b>213</b>
<b>I. Zur Überschrift</b>	<b>213</b>
1. »Ausschluß und Beschränkungen des Anspruchs«	213
2. »zum Schutz privater Belange«	213
3. »soweit«	213
<b>II. Absatz 1</b>	<b>213</b>
1. Satz 1 Nr. 1: Datenschutz	213
a. Allgemeines	213
b. »durch das Bekanntwerden der Informationen«	214
c. »personenbezogene Daten«	216
d. »und dadurch schutzwürdige Interessen beeinträchtigt«	217
e. Europarechtliche Vorgaben	220
f. Prüfungsschema: Schutz personenbezogener Daten	220
2. Satz 1 Nr. 2: »Schutz geistigen Eigentums«	221
a. Geistiges Eigentum	221
b. »insbesondere Urheberrechte entgegenstehen«	222
3. Satz 2: Betriebs- und Geschäftsgeheimnisse	225
a. Allgemeines, verfassungsrechtliche Ausgestaltung.	225
b. »Betriebs- und Geschäftsgeheimnis«	229
aa. im Zusammenhang mit einem Geschäftsbetrieb stehende Tatsachen	230
bb. Offenkundigkeit	230

## Inhalt

cc. Subjektiver Geheimhaltungswille	231
dd. Objektiv schutzwürdiges Geheimhaltungsinteresse	232
ee. Prüfungsschema: Betriebs- und Geschäftsgeheimnisse	233
c. »dürfen nicht«	234
d. »unbefugt«	234
4. Satz 3: Insbesondere SteuERGEheimnis oder Statistikgeheimnis	236
a. »SteuERGEheimnis«	236
b. »Statistikgeheimnis«	237
III. Absatz 2	237
1. Allgemeines	237
2. »Betroffene«	239
3. »Kennzeichnung«	240
4. »in der Regel«	240
5. Verlangen einer Einzeldarlegung	241
6. Vor dem 1.1.1993 zugegangene, nicht gekennzeichnete Informationen	241
IV. Absatz 3	242
1. »Betriebs- und Geschäftsverhältnisse im Sinne des § 139 b der Gewerbeordnung«	242
2. »nicht ausgeschlossen«	243
3. »soweit Informationen zugänglich gemacht werden dürfen.«	243
V. Zusammenfassung	244
§ 9 Zuständigkeit	247
I. Allgemeines	247
II. »Behörden bei denen die begehrten Informationen vorhanden sind.«	248
III. »Behörden, die die Aufsicht ausüben.«	249
IV. Abweichende Landesregelungen	251
V. Verordnungsermächtigung	252
VI. Zusammenfassung	253
§ 10 Kosten	255
I. Allgemeines	255
II. Anwendbarkeit des Verwaltungskostenrechts	258
III. »Amtshandlungen auf Grund dieses Gesetzes«	259
IV. »werden Gebühren und Auslagen erhoben«	261
V. »Die Gebühren sollen die voraussichtlichen Kosten decken.«	265
VI. »Kostenregelungen in anderen Rechtsvorschriften bleiben unberührt.«	275
VII. Verordnungsermächtigung	276

<b>VIII. Auswirkungen der mangelnden EG-Rechtskonformität des § 10</b>	<b>281</b>
<b>IX. Zusammenfassung</b>	<b>283</b>
<b>§ 11 Unterrichtung der Öffentlichkeit über die Umwelt</b>	<b>285</b>
I. Allgemeines	285
II. »Die Bundesregierung«	285
III. »in vierjährigen Abständen«	287
IV. »Bericht über den Zustand«	287
V. »Umwelt im Bundesgebiet«	288
VI. Erster Bericht	288
VII. Europarechtliche Vorgaben	289
VIII. Nicht im UIG aufgenommene Formen aktiver Informationsüber- mittlung	289
IX. Zusammenfassung	290
<b>Anhang</b>	<b>293</b>
Anhang 1 Umweltinformationsgesetz	293
Anhang 2 Umweltinformationsrichtlinie	298
Anhang 3 Verhaltenskodex von Rat und Kommission	302
Anhang 4 Beschuß des Rates über den Zugang der Öffent- lichkeit zu Ratsdokumenten	305
Anhang 5 Beschuß der Kommission über den Zugang der Öffentlichkeit zu den der Kommission vorliegenden Dokumenten	309
Anhang 6 Bestimmungen der Länderverfassungen über den frei- en Zugang zu Informationen	311
Anhang 7 Umweltinformationsgebührenverordnung	313