

Inhaltsübersicht

Verzeichnis der Bearbeiterinnen und Bearbeiter	V
Vorwort zur 8. Auflage	IX
Vorwort zur 7. Auflage	XI
Inhaltsverzeichnis	XV
Abkürzungsverzeichnis	XXXIX
Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur	LIX

Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland

Art. 1–19 s. Band 1

II. Der Bund und die Länder

Art. 20 [Bundesstaatliche Verfassung; Widerstandsrecht]	1
Art. 20a [Schutz der natürlichen Lebensgrundlagen]	181
Art. 21 [Parteien]	245
Art. 22 [Bundeshauptstadt, Bundesflagge]	423
Art. 23 [Verwirklichung der EU; Beteiligung des Bundesrates, der Bundesregierung]	435
Art. 24 [Kollektives Sicherheitssystem]	501
Art. 25 [Allgemeines Völkerrecht als Bestandteil des Bundesrechts]	555
Art. 26 [Verbot des Angriffskrieges]	589
Art. 27 [Handelsflotte]	619
Art. 28 [Verfassung der Länder]	633
Art. 29 [Neugliederung des Bundesgebietes]	719
Art. 30 [Funktionen der Länder]	753
Art. 31 [Vorrang des Bundesrechts]	789
Art. 32 [Auswärtige Beziehungen]	839
Art. 33 [Staatsbürgerliche Rechte]	891
Art. 34 [Haftung bei Amtspflichtverletzung]	993
Art. 35 [Rechts- und Amtshilfe]	1075
Art. 36 [Beamte der Bundesbehörden]	1115
Art. 37 [Bundeszwang]	1125

III. Der Bundestag

Art. 38 [Wahl]	1143
Art. 39 [Zusammentritt und Wahlperiode]	1249
Art. 40 [Präsident; Geschäftsordnung]	1265
Art. 41 [Wahlprüfung]	1285
Art. 42 [Öffentlichkeit der Sitzungen; Mehrheitsprinzip]	1307
Art. 43 [Anwesenheit der Bundesregierung]	1333
Art. 44 [Untersuchungsausschüsse]	1349
Art. 45 [Ausschuss für die Angelegenheiten der Europäischen Union]	1417
Art. 45a [Ausschüsse für auswärtige Angelegenheiten und f. Verteidigung]	1431
Art. 45b [Wehrbeauftragter des Bundestages]	1441
Art. 45c [Petitionsausschuss des Bundestages]	1457
Art. 45d [Parlamentarisches Kontrollgremium]	1481
Art. 46 [Indemnität und Immunität der Abgeordneten]	1505
Art. 47 [Zeugnisverweigerungsrecht der Abgeordneten]	1527
Art. 48 [Ansprüche der Abgeordneten]	1533
Art. 49 [aufgehoben]	1554

XIII

IV. Der Bundesrat

Art. 50	[Aufgaben]	1555
Art. 51	[Zusammensetzung]	1581
Art. 52	[Präsident; Beschlussfassung; Bildung einer Europakammer]	1599
Art. 53	[Teilnahme der Bundesregierung]	1617

IVa. Gemeinsamer Ausschuß

Art. 53a	[Gemeinsamer Ausschuss]	1627
----------	-------------------------	------

V. Der Bundespräsident

Art. 54	[Wahl durch die Bundesversammlung]	1681
Art. 55	[Berufs- und Gewerbeverbot]	1701
Art. 56	[Amtseid]	1711
Art. 57	[Vertretung]	1719
Art. 58	[Gegenzeichnung]	1727
Art. 59	[Völkerrechtliche Vertretungsmacht]	1751
Art. 59a	[aufgehoben]	1813
Art. 60	[Ernennung der Bundesbeamten und Soldaten]	1815
Art. 61	[Anklage vor dem Bundesverfassungsgericht]	1829

VI. Die Bundesregierung

Art. 62	[Zusammensetzung]	1839
Art. 63	[Wahl des Bundeskanzlers]	1855
Art. 64	[Ernennung der Bundesminister]	1873
Art. 65	[Verantwortung]	1891
Art. 65a	[Befehls- und Kommandogewalt über die Streitkräfte]	1915
Art. 66	[Berufs- und Gewerbeverbot]	1925
Art. 67	[Misstrauensvotum]	1955
Art. 68	[Auflösung des Bundestages]	1975
Art. 69	[Stellvertreter des Bundeskanzlers]	2021

VII. Die Gesetzgebung des Bundes

Art. 70	[Gesetzgebung des Bundes und der Länder]	2051
Art. 71	[Ausschließliche Gesetzgebung]	2103
Art. 72	[Konkurrierende Gesetzgebung]	2123
Art. 73	[Gegenstände ausschließlicher Gesetzgebung]	2209
Art. 74	[Gegenstände der konkurrierenden Gesetzgebung]	2267
Art. 74a	[aufgehoben]	2421
Art. 75	[aufgehoben]	2423
Art. 76	[Gesetzesvorlagen]	2425
Art. 77	[Verfahren bei Gesetzesbeschlüssen]	2479
Art. 78	[Zustandekommen von Bundesgesetzen]	2519
Art. 79	[Änderungen des Grundgesetzes]	2527
Art. 80	[Erlass von Rechtsverordnungen]	2623
Art. 80a	[Spannungsfall]	2679
Art. 81	[Gesetzgebungsnotstand]	2697
Art. 82	[Verkündung und Inkrafttreten der Gesetze]	2717

Sachregister	2743
--------------	------

Inhaltsverzeichnis

Verzeichnis der Bearbeiterinnen und Bearbeiter	V
Vorwort zur 8. Auflage	IX
Vorwort zur 7. Auflage	XI
Inhaltsübersicht	XIII
Abkürzungsverzeichnis	XXXIX
Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur	LIX

Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland

Art. 1–19 s. Band 1

II. Der Bund und die Länder

Art. 20 [Bundesstaatliche Verfassung; Widerstandsrecht]	1
A. Die Stellung des Art. 20 in der Verfassungsordnung	6
B. Abs. 1 – Identitätsbildende Verfassungsprinzipien	7
I. Die Identität des deutschen Staates	7
II. Republik	9
III. Bundesstaat	12
IV. Demokratie	34
V. Sozialstaat	53
C. Abs. 2 – Demokratische Legitimation und Gewaltenteilung	72
I. Volkssouveränität und repräsentative Demokratie	72
II. Gewaltenteilung	94
D. Abs. 3 – Verfassungs- und Gesetzmäßigkeit staatlichen Handelns	106
I. Art. 20 Abs. 3 und das Rechtsstaatsprinzip	106
II. Der primäre Regelungsgegenstand des Art. 20 Abs. 3	117
III. Abgeleitete Grundsätze (Art. 20 Abs. 3 in Verbindung mit anderen Verfassungsbestimmungen)	134
IV. Das Rechtsstaatsprinzip unter dem Einfluss des Völker- und Europarechts	156
E. Abs. 4 – Widerstandrecht	158
I. Entstehungsgeschichte des Abs. 4	158
II. Ideengeschichtliche Grundlagen	159
III. Voraussetzungen und Reichweite des Widerstandsrechts	162
IV. Unanwendbarkeit der Änderungssperre des Art. 79 Abs. 3	167
V. Durchsetzbarkeit des Widerstandsrechts	167
Art. 20a [Schutz der natürlichen Lebensgrundlagen]	181
A. Allgemeines	183
I. Ausgangssituation, Problematik und Entstehung der Norm	183
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge	188
III. Europarechtliche und internationale Bezüge	189
B. Schutzgut, Schutzzweck und Schutzrichtung	200
I. Die natürlichen Lebensgrundlagen	200
II. „Geläuterte“ anthropozentrische Ausrichtung	204
III. Der Bezugspunkt der künftigen Generationen	207
C. Tragweite des Art. 20a	208
I. Art. 20a als „Staatszielbestimmung“	208
II. Rechtliche Tragweite des Art. 20a im Einzelnen	214
D. Schlussbemerkung: Auf dem Weg zu einem nachhaltigkeitsfähigen Staat?	240
Art. 21 [Parteien]	245
A. Allgemeines	249
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte	249

II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge	253
III. Europarechtliche und internationale Bezüge	253
B. Abs. 1 – Die politischen Parteien im Verfassungsgefüge der Bundesrepublik Deutschland	258
I. Grundsätzliche Bedeutung	258
II. Der Begriff der politischen Partei	276
III. Aufgabe der Parteien: Mitwirkung an der politischen Willensbildung des Volkes	290
IV. Die Sicherung der verfassungsrechtlichen Stellung der Parteien	303
V. Die innere Ordnung der Parteien	343
VI. Der Status der Öffentlichkeit der Parteien	359
VII. Parteienfinanzierung	360
C. Abs. 2 iVm Abs. 4 – Das Verbot verfassungswidriger Parteien	384
I. Das Parteiverbot als Ausprägung der „wehrhaften Demokratie“	384
II. Das sog. „Parteienprivileg“ des Grundgesetzes	387
III. Tatbestandsvoraussetzungen der Verfassungswidrigkeit von politischen Parteien	392
IV. Das Parteiverbotsverfahren (Art. 21 Abs. 4 Alt. 1)	404
V. Rechtsvergleichende, europa- und völkerrechtliche Hinweise	411
D. Abs. 3, Abs. 4 Alt. 2 – Der Ausschluss verfassungsfeindlicher Parteien von der staatlichen Parteienfinanzierung	413
E. Abs. 5 – Die Regelung des „Näheren“	415
I. Normqualität	415
II. Sachlicher Umfang der Gesetzgebungskompetenz	415
III. Erfüllung des Gesetzgebungsauftrags	416
IV. Weitere die Parteien berührende Normen	416
Art. 22 [Bundeshauptstadt, Bundesflagge]	423
A. Allgemeines	424
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte	424
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge	424
III. Europarechtliche und internationale Bezüge	424
IV. Grundstruktur	425
B. Abs. 1 – Bundeshauptstadt und gesamtstaatliche Repräsentation	425
I. Zuweisung der Hauptstadtfunktion an Berlin	425
II. Repräsentation des Gesamtstaates in der Hauptstadt	427
C. Abs. 2 – Bundesflagge	429
I. Der Symbolgehalt der Bundesflagge	429
II. Gestaltung der Bundesflagge	430
III. Rechtliches Regime der Bundesflagge	430
D. Sonstige Staatssymbole	432
Art. 23 [Verwirklichung der EU; Beteiligung des Bundesrates, der Bundesregierung]	435
A. Allgemeines	438
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte	438
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge	438
III. Europarechtliche und internationale Bezüge	439
IV. Grundstruktur	444
B. Abs. 1 – Die Mitwirkung Deutschlands an der EU	444
I. Grundlagen	444
II. Inhaltliche Vorgaben für die Mitwirkung Deutschlands an der Europäischen Union	451
III. Rechtsfolgen der Übertragung von Hoheitsrechten: Unionsrecht und nationales Recht	470
C. Abs. 1a – Durchsetzung des Subsidiaritätsprinzips	477
I. Das Klagerecht vor dem EuGH	477
II. Die Wahrnehmung der Rechte nach den Unionsverträgen	478

D. Abs. 2 – Mitwirkung von Bundestag und Bundesrat	479
I. Allgemeines	479
II. Mitwirkung von Bundestag und Bundesrat iSv Satz 1	481
III. Informationspflicht nach Satz 2	483
E. Abs. 3 – Stellungnahmen des Bundestages	485
I. Anwendungsbereich: Rechtsetzungsakte, die der Mitwirkung der Bundesregierung unterliegen	485
II. Verfahren: Gelegenheit zur Stellungnahme	486
III. Rechtsfolgen einer Stellungnahme	487
IV. Ausführungsbestimmungen	488
F. Abs. 4 – Beteiligung des Bundesrates	488
G. Abs. 5 – Stellungnahmen des Bundesrates	489
I. Anwendungsbereich und Verfahren im Allgemeinen	489
II. Stellungnahmen nach Satz 1	490
III. Stellungnahmen nach Satz 2	490
H. Abs. 6 – Ländervertreter	494
I. Allgemeines	494
II. Voraussetzungen der Übertragung	494
III. Rechtsfolge: Übertragung der Wahrnehmung der Rechte	496
IV. Ausnahmen?	497
I. Abs. 7 – Ausführungsgesetzgebung	497
Art. 24 [Kollektives Sicherheitssystem]	501
A. Allgemeines	503
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte	503
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge	504
III. Europarechtliche und internationale Bezüge	504
IV. Grundstruktur	505
B. Abs. 1 – Integrationsgewalt	505
I. Allgemeine Bedeutung	505
II. Tatbestand der Übertragung von Hoheitsrechten	506
III. Voraussetzungen der Übertragung von Hoheitsrechten	514
IV. Rechtsfolgen der Übertragung von Hoheitsrechten	521
V. Praktische Beispiele	534
VI. Übertragung von Hoheitsrechten auf andere Hoheitsträger	537
C. Abs. 1a – Grenznachbarschaftliche Einrichtungen	539
I. Allgemeine Bedeutung	539
II. Grenznachbarschaftliche Einrichtung	539
III. Voraussetzungen und Schranken der Übertragung von Hoheitsrechten	540
IV. Rechtsfolgen der Übertragung und deren Probleme	541
V. Übertragung von Hoheitsrechten zwischen den Ländern?	542
D. Abs. 2 – Kollektive Sicherheit	543
I. Allgemeine Bedeutung	543
II. System gegenseitiger kollektiver Sicherheit	543
III. Deutsche Mitwirkung an einem solchen System	546
IV. Praxis	549
E. Abs. 3 – Internationale Schiedsgerichtsbarkeit	549
I. Allgemeine Bedeutung	549
II. Begriff der internationalen Schiedsgerichtsbarkeit	550
III. Einzelmerkmale der geforderten Schiedsgerichtsbarkeit	550
IV. Folgen der Gerichtsentscheidungen	552
V. Verpflichtung des Bundes und ihr Vollzug	552
Art. 25 [Allgemeines Völkerrecht als Bestandteil des Bundesrechts]	555
A. Allgemeines	556
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte	556
II. Internationale Bezüge	557
III. Grundsätzliche Bedeutung	558

B. Einzelfragen	561
I. Die allgemeinen Regeln des Völkerrechts	561
II. Dynamische Übernahme der allgemeinen Regeln des Völkerrechts	566
C. Wirkungen	567
I. Die unmittelbare Geltung der allgemeinen Regeln	567
II. Der Rang der allgemeinen Regeln des Völkerrechts im innerstaatlichen Recht, Art. 25 S. 2 Hs. 1	572
III. Rechte und Pflichten des Einzelnen, Art. 25 S. 2 Hs. 2	575
IV. Einzelfälle	578
D. Verfassungsrechtliche Kontrolle und Verfassungsbeschwerde	584
E. Kritische Würdigung	585
Art. 26 [Verbot des Angriffskrieges]	589
A. Allgemeines	590
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte; systematische Stellung	590
II. Allgemeine Bedeutung	591
III. Europarechtliche und internationale Bezüge	592
B. Abs. 1 – Verbot friedensstörender Handlungen	594
I. Schutz des friedlichen Zusammenlebens der Völker	594
II. Verbot der Vorbereitung der Führung eines Angriffskriegs	601
III. Rechtsfolgen	604
C. Abs. 2 – Kriegswaffenkontrolle	609
I. Verhältnis zu Abs. 1	609
II. Kriegswaffen	610
III. Herstellung, Beförderung und Inverkehrbringen	611
IV. Genehmigung	613
V. Ausführungsgesetze	616
Art. 27 [Handelsflotte]	619
A. Allgemeines	619
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte	619
II. Europarechtliche und internationale Bezüge	620
III. Grundsätzliche Bedeutung	621
B. Einzelfragen	622
I. Begriff der „Kaufahrteischiffe“	622
II. Staatszugehörigkeit der Schiffe	623
C. Wirkungen	624
I. Einheitlichkeit der Handelsflotte	624
II. Individualrechtliche Wirkungen	625
III. Einrichtungsgarantie und Schutzpflichten?	628
IV. Keine Kompetenzverteilungsvorschrift	630
D. Kritische Würdigung	630
Art. 28 [Verfassung der Länder]	633
A. Allgemeines	635
B. Abs. 1 – Homogenitätsgebot	636
I. Allgemeines	636
II. Erläuterungen	641
C. Abs. 2 – Kommunale Selbstverwaltungsgarantie	670
I. Allgemeines	670
II. Erläuterungen	679
D. Abs. 3 – Die Gewährleistung durch den Bund	712
I. Allgemeines	712
II. Erläuterungen	713

Art. 29	[Neugliederung des Bundesgebietes]	719
A.	Allgemeines	722
	I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte	722
	II. Grundstruktur	727
B.	Abs. 1 – Grundsätze der Neugliederung	728
	I. Satz 1 – Ermessen des Bundes, Zielvorgaben	728
	II. Satz 2 – Zusätzliche raumbezogene Orientierungen	732
C.	Abs. 2 – Verfahren der Neugliederung	734
	I. Satz 1 – Bundesgesetz und Volksentscheid	734
	II. Satz 2 – Anhörungsrecht der Länder	735
D.	Abs. 3 – Verfahren der Abstimmung	735
	I. Satz 1 – Das Abstimmungsgebiet	735
	II. Satz 2 – Die Abstimmungsfrage	736
	III. Satz 3 – Zustandekommen des Volksentscheids	736
	IV. Satz 4 – Scheitern des Volksentscheids	737
E.	Abs. 4 – Volksbegehren auf Neugliederung	738
	I. Option für ein Volksbegehren	738
	II. Gegenstand des Volksbegehrens	739
	III. Verfahren und Zustandekommen	740
	IV. Bundesrechtliche Regelungsoptionen	741
F.	Abs. 5 – Verfahren der Volksbefragung	742
	I. Sätze 1 und 2 – Gegenstand der Volksbefragung	742
	II. Sätze 3 und 4 – Rechtswirkungen für den Gesetzgeber	743
G.	Abs. 6 – Mehrheit in Volksentscheid und Volksbefragung	744
	I. Satz 1 – Definition der Mehrheit	744
	II. Satz 2 – Regelung des „Näheren“ durch Bundesgesetz	744
H.	Abs. 7 – „Regionale“ Grenzkorrekturen	745
	I. Satz 1 – Ermöglichung eines vereinfachten Verfahrens	745
	II. Satz 2 – Regelung des „Näheren“ durch Bundesgesetz	746
	III. Satz 3 – Kommunales Anhörungsrecht	746
	IV. Zwischenzeitliches Sonderrecht für die neuen Bundesländer	746
I.	Abs. 8 – Staatsvertragliche Option	747
	I. Satz 1 – Abkehr vom bundesrechtlichen Regelungsmonopol	747
	II. Satz 2 – Anhörung der Kommunen	747
	III. Satz 3 und 4 – Bestätigung durch Volksentscheid	748
	IV. Satz 5 – Verfahren des Volksentscheids	748
	V. Satz 6 – Mitwirkung des Bundes	749
Art. 30	[Funktionen der Länder]	753
A.	Allgemeines	754
	I. Art. 30 als föderale Grundsatznorm im zweigliedrigen Bundesstaat	754
	II. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte	754
	III. Funktion und Struktur der Kompetenzzuordnungsregel	757
B.	Anwendungsvoraussetzungen und Anwendungsfelder der Kompetenzverteilung	771
	I. Erfüllung der staatlichen Aufgaben und Ausübung der staatlichen Befugnisse	771
	II. Umfang und Grenzen der materiellen Kompetenzzuweisung	777
Art. 31	[Vorrang des Bundesrechts]	789
A.	Allgemeines	790
	I. Art. 31 als bundesstaatlicher Rechtsgrundsatz zwischen Rangordnungsnorm und Kollisionsregel	790
	II. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm/ Entstehungsgeschichte	791
	III. Funktion und Struktur des Art. 31	794

B. Die Tatbestandsvoraussetzungen: Bundesrecht und Landesrecht	799
I. Bundesrecht und Landesrecht als staatliches Recht	799
II. Bundesrecht	801
III. Landesrecht	805
IV. Die Kollisionsfolgen beim Zusammentreffen von Bundesrecht und Landesrecht	806
C. Einzelne Anwendungsfelder	810
I. Normenkollisionen zwischen einfachem Bundes- und Landesrecht	810
II. Normenkollisionen zwischen Bundes- und Landesverfassungsrecht	824
Art. 32 [Auswärtige Beziehungen]	839
A. Allgemeines	841
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte	841
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge	843
III. Europarechtliche und internationale Bezüge	844
IV. Grundstruktur	846
B. Abs. 1 – Verbandskompetenz des Bundes	850
I. Anwendbarkeitsbereich	850
II. Dem Bund zugewiesene Befugnisse nach innen und nach außen	860
III. Weitere Inhalte der Zuständigkeitszuweisung an den Bund	878
C. Abs. 2 – Anhörung der Länder	880
I. Der systematische Zusammenhang	880
II. Völkerrechtliche Verträge des Bundes mit Berührung der besonderen Verhältnisse eines Landes	880
III. Anhörung als Mitwirkungsrecht	881
IV. Folgen unterlassener Anhörung	881
V. Besonderheiten bei Gebietsabtretungen	882
D. Abs. 3 – Vertragsabschlusskompetenz der Länder	883
I. Zuständigkeit der Länder in einem besonderen Bereich der auswärtigen Gewalt	883
II. Zustimmung der Bundesregierung	886
III. Folgen fehlender Zustimmung	887
E. Verhältnis zu anderen Vorschriften des GG	888
Art. 33 [Staatsbürgerliche Rechte]	891
A. Abs. 1 – Staatsbürgerliche Gleichheit	894
I. Allgemeines	894
II. Geltungsbereich	896
III. Verbotene Differenzierungen	897
B. Abs. 2 – Zugang zu öffentlichen Ämtern	901
I. Allgemeines	901
II. Geltungsbereich	903
III. Die verfassungsgemäße Auswahlentscheidung	910
IV. Gerichtliche Kontrolle	925
C. Abs. 3 – Bekenntnisneutralität	930
I. Allgemeines	930
II. Geltungsbereich	931
III. Verbotene Differenzierungen	932
D. Abs. 4 – Funktionsvorbehalt	934
I. Allgemeines	934
II. Regelungsinhalt	937
III. Aktuelle Bedeutung des Funktionsvorbehalts	946
E. Abs. 5 – Hergebrachte Grundsätze des Berufsbeamtentums	947
I. Allgemeines	947
II. Regelungsinhalt	952

Art. 34	[Haftung bei Amtspflichtverletzung]	993
	A. Allgemeines	995
	I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte	995
	II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge	1002
	III. Europarechtliche und internationale Bezüge	1003
	IV. Einbettung in das System der Staatshaftung	1017
	B. Der Tatbestand der Amtshaftung	1032
	I. Das Verhältnis von Art. 34 S. 1 zu § 839 Abs. 1 BGB	1032
	II. Die Haftungsvoraussetzungen	1032
	III. Ausschluss oder Beschränkung der Haftung	1052
	C. Inhalt und Durchsetzbarkeit des Amtshaftungsanspruchs	1061
	I. Anspruchsinhalt und -umfang	1061
	II. Passivlegitimation	1062
	III. Rückgriff nach Art. 34 S. 2	1063
	IV. Rechtsschutz	1066
	D. Reform des Staatshaftungsrechts	1067
	I. Reformbemühungen bis zum Erlass des Staatshaftungsgesetzes	1068
	II. Die seitherige Entwicklung	1069
	III. Ausblick	1070
Art. 35	[Rechts- und Amtshilfe]	1075
	A. Allgemeines	1077
	I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte	1077
	II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge	1078
	III. Europarechtliche und internationale Bezüge	1078
	IV. Grundstruktur	1088
	B. Abs. 1 – Allgemeine Amts- und Rechtshilfepflicht	1088
	I. Normgehalte und föderative Aufgabenstellung	1088
	II. Bindungswirkung von Hoheitsakten im Bundesstaat	1101
	C. Abs. 2 – Notstands- und Katastrophenhilfe	1104
	I. Notstandshilfe bei Gefährdung der öffentlichen Sicherheit	1104
	II. Katastrophenhilfe nach Art. 35 Abs. 2 S. 2	1106
	D. Abs. 3 – Überregionaler Katastrophennotstand	1109
	I. Bundesintervention im überregionalen Katastrophennotstand	1109
	II. Einsatzdauer und Aufhebungsverpflichtung	1111
	E. Ausblick	1112
Art. 36	[Beamte der Bundesbehörden]	1115
	A. Allgemeines	1115
	I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte	1115
	II. Landesverfassungsrechtliche, europarechtliche und internationale Bezüge	1117
	III. Grundstruktur	1117
	B. Abs. 1 – Die föderale Einbindung der Personalhoheit des Bundes	1117
	I. Die abgestufte Regelungssystematik der Vorschrift	1117
	II. Satz 1 – Proportionale Parität im unitarischen Bundesstaat	1119
	III. Satz 2 – Das Heimatprinzip	1122
	C. Abs. 2 – Die föderale Strukturverpflichtung der Wehrverfassung	1122
Art. 37	[Bundeszwang]	1125
	A. Allgemeines	1126
	I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte	1126
	II. Europarechtliche und internationale Bezüge	1128
	III. Grundstruktur	1130
	B. Abs. 1 – Bundeszwang	1131
	I. Die tatbestandlichen Voraussetzungen	1131

II. Die verfahrensrechtlichen Anforderungen	1135
III. Die zulässigen Maßnahmen des Bundeszwanges	1139
IV. Die Kontrolle des Bundeszwanges durch das BVerfG	1140
C. Abs. 2 – Durchführungsweisungen	1141

III. Der Bundestag

Art. 38 [Wahl]	1143
A. Abs. 1 – Wahlgrundsätze und freies Mandat	1146
I. Allgemeines	1146
II. Satz 1 – Bundestagswahl und Wahlgrundsätze	1151
III. Das Wahlrecht als subjektives Recht	1195
IV. Satz 2 – Das freie Mandat der Abgeordneten	1208
B. Abs. 2 – Wahlberechtigung	1236
I. Allgemeines	1236
II. Regelungsgehalt	1238
III. Entwicklungsperspektiven	1239
C. Abs. 3 – Gesetzgeberischer Spielraum	1240
I. Gestaltungsspielraum des Gesetzgebers	1240
II. Bestimmtheit und Normenklarheit wahlrechtlicher Regelungen	1242
Art. 39 [Zusammentritt und Wahlperiode]	1249
A. Allgemeines	1250
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte	1250
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge	1251
III. Europarechtliche und internationale Bezüge	1252
IV. Grundstruktur	1253
B. Abs. 1 – Wahlperiode	1253
I. Begriff der Wahlperiode	1253
II. Dauer der Wahlperiode	1256
III. Anfang der Wahlperiode	1257
IV. Ende der Wahlperiode	1259
C. Abs. 2 – Einberufungsfrist	1261
D. Abs. 3 – Selbstversammlungsrecht	1262
Art. 40 [Präsident; Geschäftsordnung]	1265
A. Allgemeines	1266
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte	1266
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge	1267
III. Europarechtliche und internationale Bezüge	1267
B. Abs. 1 – Organisationsautonomie und Geschäftsordnungsautonomie	1268
I. Inhalt des Satz 1	1268
II. Organe und Organstellungen	1268
III. Inhalt des Satz 2	1274
IV. Rechtsnatur, Anwendungsbereich und Rang	1276
C. Abs. 2 – Hausrecht, Polizeigewalt und Durchsuchung	1280
I. Satz 1 – Hausrecht und Polizeigewalt	1280
II. Satz 2 – Genehmigungsvorbehalt und Durchsuchung	1282
Art. 41 [Wahlprüfung]	1285
A. Allgemeines	1286
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte	1286
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge	1287
III. Europarechtliche und internationale Bezüge	1287
IV. Grundstruktur	1288

B. Abs. 1 – Wahl- und Mandatsprüfung	1289
I. Satz 1 – Wahlprüfung	1289
II. Satz 2 – Mandatsprüfung	1301
C. Abs. 2 – Wahlprüfungsbeschwerde	1302
I. Beschwerde an das Bundesverfassungsgericht	1302
II. Verfahren	1303
III. Rechtsfolge	1304
D. Abs. 3 – Gesetzliche Regelung	1305
Art. 42 [Öffentlichkeit der Sitzungen; Mehrheitsprinzip]	1307
A. Allgemeines	1308
I. Entstehungsgeschichte	1308
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge	1310
III. Europarechtliche und internationale Bezüge	1310
IV. Grundstruktur	1311
B. Abs. 1 – Grundsatz der Öffentlichkeit	1311
I. Öffentlichkeit	1311
II. Satz 1 – Öffentliche Verhandlung	1317
III. Sätze 2 und 3 – Ausschluss der Öffentlichkeit	1321
C. Abs. 2 – Mehrheitsprinzip	1323
I. Mehrheitsprinzip und Demokratieprinzip	1323
II. Satz 1 – Beschluss des Bundestages	1324
III. Mehrheit	1325
D. Abs. 3 – Verantwortungsfreiheit für Parlamentsberichte	1328
I. Öffentliche Sitzungen des Bundestages und seine Ausschüsse	1328
II. Wahrheitsgetreue Berichte	1329
III. Freiheit von jeder Verantwortlichkeit	1330
Art. 43 [Anwesenheit der Bundesregierung]	1333
A. Allgemeines	1334
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte	1334
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge	1335
III. Europarechtliche und internationale Bezüge	1335
IV. Grundstruktur	1335
B. Abs. 1 – Zitierrecht	1336
I. Begriff und Bedeutung des Zitierrechts	1336
II. Berechtigte	1336
III. Verpflichtete	1337
IV. Inhalt und Abgrenzung des Zitierrechts	1338
C. Abs. 2 – Zutritts- und Anhörungsrecht	1341
I. Satz 1 – Zutrittsrecht	1341
II. Satz 2 – Anhörungsrecht	1344
Art. 44 [Untersuchungsausschüsse]	1349
A. Allgemeines	1351
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte	1351
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge	1352
III. Europarechtliche und internationale Bezüge	1353
IV. Grundstruktur der Norm	1354
B. Abs. 1 – Untersuchungsrecht	1354
I. Das Untersuchungsrecht	1354
II. Der Untersuchungsausschuss	1378
III. Das Untersuchungsverfahren	1386
C. Abs. 2 – Beweiserhebung	1389
I. Der Gegenstand und die Grenzen der Beweiserhebung	1389
II. Die Durchführung der Beweiserhebung	1394
III. Der Grundrechtsschutz im Rahmen der Beweiserhebung	1409

	D. Abs. 3 – Rechts- und Amtshilfe	1410
	E. Abs. 4 – Rechtswegausschluss	1412
Art. 45	[Ausschuss für die Angelegenheiten der Europäischen Union]	1417
	A. Allgemeines	1417
	I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte	1417
	II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge	1419
	III. Europarechtliche und internationale Bezüge	1420
	IV. Grundstruktur	1420
	B. Die Funktion des Ausschusses	1420
	C. Die Bestellung des Ausschusses	1421
	I. Einsetzung	1421
	II. Zusammensetzung	1422
	D. Die Aufgaben und Befugnisse des Ausschusses	1422
	I. Aufgaben und Verhältnis zu anderen Ausschüssen	1422
	II. Befugnisse des Ausschusses	1424
	E. Die Delegation der Rechte des Bundestages	1424
	I. Rechte des Bundestages aus Art. 23	1425
	II. Rechte des Bundestages aus Unionsrecht	1425
	III. Übertragung der Rechte	1426
	IV. Wahrnehmung der Rechte	1426
	V. Verfassungsrechtliche Bewertung	1428
Art. 45a	[Ausschüsse für auswärtige Angelegenheiten und f. Verteidigung]	1431
	A. Allgemeines	1432
	I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte	1432
	II. Europarechtliche und internationale Bezüge	1432
	III. Grundstruktur	1433
	B. Abs. 1 – Pflichtausschüsse für auswärtige Angelegenheiten und für Verteidigung	1433
	I. Die Funktion der Ausschüsse	1433
	II. Die Bestellung der Ausschüsse	1433
	III. Die Aufgaben und Befugnisse der Ausschüsse	1434
	C. Abs. 2 und 3 – Der Verteidigungsausschuss als Untersuchungsausschuss	1438
	I. Untersuchungsrecht und Minderheitenenquête	1438
	II. Das Untersuchungsmonopol des Verteidigungsausschusses	1440
Art. 45b	[Wehrbeauftragter des Bundestages]	1441
	A. Allgemeines	1442
	I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte	1442
	II. Europarechtliche und internationale Bezüge	1442
	III. Grundstruktur	1442
	B. Die Funktion des Wehrbeauftragten	1443
	C. Die Rechtsstellung des Wehrbeauftragten	1443
	I. Der Wehrbeauftragte in der Funktionenordnung	1443
	II. Der Wehrbeauftragte als Organ des Bundestages	1444
	III. Das Amtsverhältnis des Wehrbeauftragten	1444
	IV. Verschwiegenheitspflicht	1446
	D. Die Aufgaben des Wehrbeauftragten	1447
	I. Parlamentarische Kontrolle	1447
	II. Schutz der Grundrechte	1447
	III. Behandlung von Eingaben	1448
	IV. Schutz der Grundsätze der Inneren Führung	1448
	E. Das Handeln des Wehrbeauftragten	1449
	I. Handeln auf Weisung	1449
	II. Handeln auf Grund eigener Entscheidung	1450

F. Die Befugnisse des Wehrbeauftragten	1451
I. Informationsbefugnisse	1451
II. Anregungsbefugnisse	1453
III. Petitionsbehandlung	1453
IV. Berichtsbefugnisse	1454
Art. 45c [Petitionsausschuss des Bundestages]	1457
A. Allgemeines	1458
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte	1458
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge	1459
III. Europarechtliche und internationale Bezüge	1460
IV. Grundstruktur der Norm	1461
B. Abs. 1 – Petitionsausschuss und Petitionsbehandlung	1461
I. Der Petitionsausschuss	1461
II. Die Petitionsbehandlung	1463
III. Der Petitionsbescheid	1471
C. Abs. 2 – Befugnisse des Petitionsausschusses	1472
I. Die allgemeinen Befugnisse des Petitionsausschusses	1472
II. Die besonderen Befugnisse des Petitionsausschusses	1475
Art. 45d [Parlamentarisches Kontrollgremium]	1481
A. Allgemeines	1482
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte	1482
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge	1484
III. Europarechtliche und internationale Bezüge	1484
IV. Grundstruktur	1484
B. Abs. 1 – Kontrollgremium und Kontrolltätigkeit	1485
I. Die Funktion des Parlamentarischen Kontrollgremiums	1485
II. Der Kontrollgegenstand	1488
III. Das Parlamentarische Kontrollgremium	1489
IV. Die Kontrollinstrumente	1492
V. Das Kontrollverfahren	1500
VI. Der Rechtsschutz	1500
C. Abs. 2 – Gesetzgebungsauftrag	1502
Art. 46 [Indemnität und Immunität der Abgeordneten]	1505
A. Allgemeines	1507
I. Entstehungsgeschichte	1507
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge	1508
III. Europarechtliche und internationale Bezüge	1508
IV. Grundstruktur	1508
B. Abs. 1 – Indemnität	1509
I. Begriff der Indemnität	1509
II. Schutzzweck und Rechtsnatur der Indemnität	1509
III. Der subjektive Schutzbereich der Indemnität	1510
IV. Der modale Schutzbereich der Indemnität	1511
V. Der institutionelle Schutzbereich der Indemnität	1512
VI. Die Verfolgung des Abgeordneten wegen Äußerungen und Abstimmungen im Parlament	1514
C. Abs. 2 – Immunität	1516
I. Begriff der Immunität	1516
II. Schutzzweck und Rechtsnatur der Immunität	1516
III. Schutzbereich der Immunität	1517
IV. Verfolgungsgenehmigung des Bundestages	1519
V. Ausnahmen vom Erfordernis einer Verfolgungsgenehmigung des Bundestages	1522
VI. Rechtspolitische Kritik an der Immunität	1522

D. Abs. 3 – Schutz vor Freiheitbeschränkungen	1523
I. Freiheitsbeschränkungen des Abgeordneten	1523
II. Einleitung eines Verfahrens gemäß Art. 18	1524
E. Abs. 4 – Reklamationsrecht	1524
I. Aussetzungsverlangen des Bundestages	1524
II. Aussetzungsgegenstände	1524
Art. 47 [Zeugnisverweigerungsrecht der Abgeordneten]	1527
A. Allgemeines	1527
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte	1527
II. Grundstruktur	1527
III. Rechtsnatur des Zeugnisverweigerungsrechts	1528
B. Inhaber des Zeugnisverweigerungsrechts	1528
C. Gegenstände des Zeugnisverweigerungsrechts	1529
D. Umfang und Dauer des Zeugnisverweigerungsrechts	1529
E. Das Beschlagsnahmeverbot	1530
Art. 48 [Ansprüche der Abgeordneten]	1533
A. Allgemeines	1534
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte	1534
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge	1535
III. Europarechtliche Bezüge	1535
IV. Grundstruktur	1535
B. Abs. 1 – Recht auf Wahlvorbereitungsurlaub	1535
I. Die Bewerbung um einen Sitz im Bundestag	1535
II. Der Urlaubsanspruch	1536
C. Abs. 2 – Recht auf ungehinderte Mandatsübernahme und -ausübung	1542
I. Der Anspruch auf ungehinderte Mandatsübernahme und Mandatsausübung	1542
II. Behinderungsformen	1542
III. Die Durchsetzbarkeit des Anspruchs	1546
D. Abs. 3 – Recht auf Entschädigung	1547
I. Der Anspruch auf Entschädigung	1547
II. Umfang und Angemessenheit der Entschädigung	1549
III. Das Recht auf freie Benutzung aller staatlichen Verkehrsmittel	1551
IV. Bundesgesetzliche Regelung	1552
Art. 49 [aufgehoben]	1554

IV. Der Bundesrat

Art. 50 [Aufgaben]	1555
A. Allgemeines	1556
I. Die Entwicklung der Ländervertretung im deutschen Bundesstaat	1556
II. Der Bundesrat in der Verfassungsordnung des demokratischen Bundesstaates	1561
III. Art. 50 als Aufgabennorm	1567
B. Die Mitwirkung der Länder durch den Bundesrat	1568
I. Mitwirkung der Länder	1568
II. Mitwirkungsbereiche	1569
III. Der Bundesrat als „Zweite Kammer“?	1572
IV. Extra- und praeterkonstitutionelle Befugnisse des Bundesrates und der Länder	1574
C. Der Bundesrat – eine Fehlkonstruktion?	1576
Art. 51 [Zusammensetzung]	1581
A. Allgemeines	1583

B. Abs. 1 – Mitgliedschaft	1583
I. Die Zusammensetzung des Bundesrates	1583
II. Rechtsstellung der Mitglieder	1587
III. Vertretung der Mitglieder	1589
C. Abs. 2 – Stimmenverteilung	1590
I. Die Stimmenverteilung im Bundesrat	1590
II. Die „Ausspreizung“: Hintergründe und Wirkungen der Verfassungsänderung des Jahres 1990	1592
D. Abs. 3 – Stimmabgabe und Mitgliedschaft	1593
I. Entsendung von Mitgliedern, Stimmabgabe und Anwesenheitsgebot	1593
II. Weisungsgebundenheit der Bundesratsmitglieder	1595
Art. 52 [Präsident; Beschlussfassung; Bildung einer Europakammer]	1599
A. Allgemeines	1600
B. Abs. 1 – Bundesrechtpräsident	1601
I. Die Wahl des Bundesratspräsidenten	1601
II. Beendigung der Präsidentschaft	1602
III. Vizepräsidenten und Präsidium des Bundesrates	1603
C. Abs. 2 – Befugnisse des Bundesratspräsidenten	1604
I. Einberufung des Bundesrates	1604
II. Weitere Befugnisse des Bundesratspräsidenten	1605
D. Abs. 3 – Verfahren im Bundesrat	1605
I. Satz 1 – Beschlussfassung des Bundesrates	1605
II. Satz 2 – Geschäftsordnung	1606
III. Sätze 3 und 4 – Öffentlichkeit der Verhandlungen	1607
E. Abs. 3a – Europakammer	1608
I. Die Europakammer des Bundesrates	1608
II. Europakammer und Plenum	1610
F. Abs. 4 – Ausschüsse	1612
I. Ausschüsse des Bundesrates	1612
II. Mitgliedschaft und Stimmenverteilung in den Ausschüssen	1613
Art. 53 [Teilnahme der Bundesregierung]	1617
A. Allgemeines	1617
B. Satz 1 – Teilnahmerecht und Teilnahmepflicht der Mitglieder der Bundesregierung	1617
I. Grund und Bedeutung	1617
II. Teilnahmeberechtigter Personenkreis	1618
III. Inhalt der Teilnahmeberechtigung	1618
IV. Zitierrecht	1619
V. Fragerecht und Antwortverpflichtung	1620
VI. Verfassungspraxis	1620
VII. Durchsetzbarkeit	1621
C. Satz 2 – Das Anhörungsrecht der Mitglieder der Bundesregierung	1621
D. Satz 3 – Die Informationspflicht der Bundesregierung gegenüber dem Bundesrat	1622
I. Grund und Bedeutung	1622
II. Inhalt	1623
III. Verfahren und Adressat	1624
IV. Verfassungspraxis	1624
V. Durchsetzbarkeit	1625

IVa. Gemeinsamer Ausschuß

Art. 53a [Gemeinsamer Ausschuss]	1627
A. Allgemeines	1628
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm/ Entstehungsgeschichte	1629
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge	1635

III. Europarechtliche und internationale Bezüge	1638
IV. Grundstruktur	1646
B. Abs. 1	1648
I. Verfassungsrechtliche Stellung des Gemeinsamen Ausschusses	1648
II. Zusammensetzung	1651
III. Strukturen und Verfahrensabläufe innerhalb des Gemeinsamen Ausschusses – Eine Nahaufnahme der Geschäftsordnung des Gemeinsamen Ausschusses	1665
IV. Kompetenzen und Befugnisse des Gemeinsamen Ausschusses im Überblick	1673
C. Abs. 2	1675
I. Informationspflicht der Bundesregierung	1675
II. Wahrung der Rechte des Bundestages und seiner Ausschüsse	1677
D. Ausblick und Kritik	1678

V. Der Bundespräsident

Art. 54 [Wahl durch die Bundesversammlung]	1681
A. Allgemeines	1682
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte	1683
II. Grundstruktur	1684
B. Abs. 1 – Wahl und Stellung des Bundespräsidenten	1684
I. Wahlverfahren und verfassungsrechtliche Stellung des Bundespräsidenten	1684
II. Wählbarkeit	1691
C. Abs. 2 – Amtszeit und Wiederwahl des Bundespräsidenten	1692
I. Amtszeit	1692
II. Wiederwahl	1694
D. Abs. 3 – Zusammensetzung und verfassungsrechtliche Stellung der Bundesversammlung	1695
I. Zusammensetzung und Wahl der Ländervertreter in der Bundesversammlung	1695
II. Verfassungsrechtliche Stellung der Bundesversammlung und seiner Mitglieder	1696
E. Abs. 4 und 5 – Einberufung und Zusammentritt der Bundesversammlung	1697
I. Einberufung der Bundesversammlung	1697
II. Zeitpunkt des Zusammentritts der Bundesversammlung	1697
F. Abs. 6 – Wahlverfahren	1698
I. Grundlagen	1698
II. Wahlgänge	1699
G. Abs. 7 – Bundesgesetzliche Regelungen	1699
Art. 55 [Berufs- und Gewerbeverbot]	1701
A. Abs. 1	1701
I. Allgemeines	1701
II. Die Mitgliedschaft in einer Regierung oder einer gesetzgebenden Körperschaft des Bundes oder eines Landes	1705
B. Abs. 2	1708
I. Unvereinbarkeit des Amtes des Bundespräsidenten mit besoldeten Ämtern	1708
II. Unvereinbarkeit des Amtes des Bundespräsidenten mit Gewerben und anderen Berufen	1708
Art. 56 [Amtseid]	1711
A. Allgemeines	1711
I. Wesen des politischen Eides	1711
II. Rechtliche Bedeutung des politischen Eides	1712
III. Sinn des politischen Eides	1713

B. Eidespflicht	1714
I. Nichtleistung des Eides als Verfassungsverstoß	1714
II. Eidespflicht und Glaubensfreiheit	1714
III. Eidespflicht nach Wiederwahl	1715
IV. Eidespflicht des Stellvertreters	1715
C. Ablegung des Eides	1716
I. Eidesleistung	1716
II. Eidesformel	1716
D. Religiöse Beteuerung	1717
Art. 57 [Vertretung]	1719
A. Allgemeines	1719
I. Art. 57 im Kontext vorgefundener und denkbarer Regelungsmodelle	1719
II. Die Regelung des Grundgesetzes als Ergebnis eines negativen Ausleseverfahrens	1720
B. Fälle der Vertretung	1722
I. Verhinderung	1722
II. Vorzeitige Erledigung des Amtes	1723
C. Die Rechtsstellung des Vertreters	1724
I. Die Stellung als Bundesratsmitglied und als Mitglied einer Landesregierung	1724
II. Die Stellung als Vertreter des Bundespräsidenten	1724
Art. 58 [Gegenzeichnung]	1727
A. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte	1728
B. Funktion der Gegenzeichnung unter der Geltung des Grundgesetzes	1730
I. Der Wortlaut von Art. 58	1730
II. Gegenzeichnung im formellen Sinne	1731
III. Gegenzeichnung im materiellen Sinne	1732
C. Umfang der Gegenzeichnungspflicht	1734
I. Anordnungen und Verfügungen	1734
II. Akte mit rechtlicher Verbindlichkeit, die gegenzeichnungspflichtig sind	1734
III. Akte mit rechtlicher Verbindlichkeit, die gegenzeichnungsfrei sind	1739
IV. Akte ohne rechtliche Verbindlichkeit	1742
V. Unterlassungen des Bundespräsidenten	1745
D. Zuständigkeit zur Gegenzeichnung	1746
I. Bundeskanzler oder Bundesminister	1746
II. Zuständigkeitsabgrenzung	1746
III. Stellvertretung	1747
E. Verfahren der Gegenzeichnung	1748
I. Form	1748
II. Zeitpunkt	1748
F. Entscheidung über die Gegenzeichnung	1749
I. Grundsatz der Entscheidungsfreiheit	1749
II. Pflicht zur Gegenzeichnung	1749
G. Fehlerhafte Gegenzeichnung	1750
I. Fehlende Zuständigkeit	1750
II. Formmängel und Mängel in der Willensbildung	1750
Art. 59 [Völkerrechtliche Vertretungsmacht]	1751
A. Abs. 1 – Völkerrechtliche Vertretung der Bundesrepublik Deutschland	1753
I. Allgemeines	1753
II. Satz 1 – Vertretungsbefugnis des Bundespräsidenten	1758
III. Satz 2 – Vertragsabschlussbefugnis	1763
IV. Satz 3 – Gesandtschaftsrecht	1767
V. Verhältnis zu anderen Vorschriften des GG	1768
B. Abs. 2 – Innerstaatliche Anwendbarkeit völkerrechtlicher Verträge	1768
I. Allgemeines	1768
II. Satz 1 – Völkervertragsrecht und die Legislative	1773

III. Satz 2 – Verwaltungsabkommen und die Exekutive	1806
IV. Verhältnis zu anderen Vorschriften des GG	1810
Art. 59a [aufgehoben]	1813
Art. 60 [Ernennung der Bundesbeamten und Soldaten]	1815
A. Allgemeines	1816
B. Abs. 1 – Ernennung und Entlassung der Bundesrichter, Bundesbeamten, Offiziere und Unteroffiziere	1817
I. Normadressaten	1817
II. Ernennung und Entlassung	1818
III. Ermessen, Prüfungs- und Verwerfungsrecht	1819
IV. Gesetzesvorbehalt	1820
C. Abs. 2 und 3 – Gnadenrecht und Befugnisübertragung	1821
I. Anwendungsbereich	1821
II. Rechtsnatur, gerichtliche Nachprüfbarkeit, Ermessen und Gegenzeichnung	1823
III. Übertragung auf andere Behörden	1824
IV. Entscheidung über die Bundessymbole	1824
D. Abs. 4 – Immunität	1825
I. Verweis auf die Immunität der Bundestagsabgeordneten	1825
II. Aufhebung der Immunität durch den Bundestag	1826
III. Völkerrechtliche Immunität	1826
Art. 61 [Anklage vor dem Bundesverfassungsgericht]	1829
A. Allgemeines	1830
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte	1830
II. Wesen und Funktion	1830
B. Abs. 1 – Voraussetzungen und Erhebung der Präsidentenanklage	1831
I. Objektiver Tatbestand	1831
II. Verfahren	1833
C. Abs. 2 – Verfassungsgerichtliches Verfahren	1835
I. Verfahren vor dem Bundesverfassungsgericht	1835
II. Entscheidung in der Hauptsache	1835
III. Einstweilige Anordnung	1836

VI. Die Bundesregierung

Art. 62 [Zusammensetzung]	1839
A. Allgemeines	1840
B. Die institutionell-organisatorischen Festlegungen des Art. 62	1841
I. Konstituierung der Bundesregierung als Verfassungsorgan	1841
II. Die kollegiale Struktur der Bundesregierung	1842
C. Funktionelle Betrachtung der Bundesregierung	1847
I. Aufgabenrelevante Kennzeichnungen	1847
II. Rechtliche Gesichtspunkte zur Erfassung des Aufgabenbestandes	1851
Art. 63 [Wahl des Bundeskanzlers]	1855
A. Allgemeines	1856
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte	1856
II. Die Bedeutung der Kanzlerwahl für die Verfassungsordnung der Bundesrepublik Deutschland	1857
B. Rahmenbedingungen der Regierungsbildung	1859
I. Die prägende Rolle der politischen Parteien	1859
II. Koalitionsvereinbarungen	1860
C. Die Modalitäten der Kanzlerwahl	1862
I. Systematische Einordnung der Wahl nach Art. 63	1862
II. Wählbarkeitsvoraussetzungen	1862

III. Abs. 1, 2 – Wahl auf Vorschlag des Bundespräsidenten	1864
IV. Abs. 3, 4 – Wahl in Verantwortung des Bundestages	1868
V. Amtsrechtliche Konsequenzen der Wahl	1869
Art. 64 [Ernennung der Bundesminister]	1873
A. Allgemeines	1874
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte	1874
II. Grundstruktur	1875
B. Abs. 1 – Die Organisationskompetenz des Bundeskanzlers	1876
I. Grundlagen und Bindungen	1876
II. Einwirkungen des Gesetzgebers	1880
C. Abs. 1 – Materielle Kabinettsbildung	1882
I. Die Befugnis des Bundeskanzlers	1882
II. Modalitäten der Berufung und Entlassung von Bundesministern	1884
D. Abs. 2 – Der Eid der Regierungmitglieder	1887
I. Sinnggebung	1887
II. Die Eidesleistung	1888
III. Rechtliche Wirkung	1888
Art. 65 [Verantwortung]	1891
A. Allgemeines	1892
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte	1892
II. Regelungsgegenstand	1893
III. Prinzipielle Bedeutung	1894
B. Die rechtlichen Bestandteile der inneren Regierungsverfassung	1895
I. Satz 1 – Die Richtlinienkompetenz des Bundeskanzlers	1895
II. Satz 2 – Das Ressortprinzip	1901
III. Sätze 3 und 4 – Das Kollegial- oder Kabinettsprinzip	1903
IV. Zur Rangordnung der Bestandteile	1910
C. Die parlamentarische Verantwortung der Regierungsorgane	1910
I. Allgemeine Merkmale	1910
II. Ausgestaltung in Art. 65	1911
Art. 65a [Befehls- und Kommandogewalt über die Streitkräfte]	1915
A. Allgemeines	1915
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte	1915
II. Die Befehls- und Kommandogewalt in der allgemeinen Ordnung des Grundgesetzes	1917
B. Detailanalyse	1920
I. Die „Amts- oder Organgarantie“ des Art. 65a	1920
II. Inhaltsbestimmung der Befehls- und Kommandogewalt	1921
III. Streitkräftebezogene Kompetenzen anderer Verfassungsorgane	1921
IV. Die Vertretung in der Befehls- und Kommandogewalt	1922
Art. 66 [Berufs- und Gewerbeverbot]	1925
A. Allgemeines	1926
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte	1926
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge	1926
III. Europarechtliche und internationale Bezüge	1926
IV. Grundstruktur	1927
B. Betätigungs- und Zugehörigkeitsverbote	1927
I. Organschaftliche Unvereinbarkeit	1929
II. Wirtschaftliche Unvereinbarkeit	1943
C. Unvereinbarkeit von Ämtern innerhalb der Bundesregierung	1948
D. Rechtsfolgen	1949

Art. 67	[Misstrauensvotum]	1955
A.	Allgemeines	1956
	I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte	1956
	II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge	1956
	III. Europarechtliche und internationale Bezüge	1956
	IV. Grundstruktur	1957
B.	Das konstruktive Misstrauensvotum	1957
C.	Verfahrensablauf des konstruktiven Misstrauensvotums	1960
	I. Der Antrag	1960
	II. Die Wahl des Kanzlernachfolgers	1962
	III. Die Frist des Art. 67 Abs. 2	1963
D.	Die Rechtsfolgen des konstruktiven Misstrauensvotums	1965
E.	Verhältnis zu anderen Kanzlerwahlbestimmungen	1966
F.	Andere Formen der Misstrauensbekundung	1969
	I. Schlichte Misstrauensbekundungen	1969
	II. Streichung des Amtsgehalts	1972
Art. 68	[Auflösung des Bundestages]	1975
A.	Allgemeines	1976
	I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte	1976
	II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge	1977
	III. Europarechtliche und internationale Bezüge	1977
	IV. Grundstruktur	1977
B.	Die Vertrauensfrage	1978
C.	Verfahrensablauf der Vertrauensfrage	1981
	I. Der Antrag	1981
	II. Die Abstimmung über den Misstrauensantrag	2002
	III. Die Frist des Art. 68 Abs. 2	2004
D.	Konsequenzen der Vertrauensfrage	2005
	I. Das Auflösungsrecht des Bundespräsidenten	2007
	II. Rechtscharakter und Form der Auflösung	2011
	III. Folgen der Auflösung	2013
	IV. Die Abwehr der Auflösung; die Wahl eines anderen Bundeskanzlers nach Art. 68 Abs. 1 S. 2	2014
E.	Verhältnis zu anderen Vorschriften des GG	2017
Art. 69	[Stellvertreter des Bundeskanzlers]	2021
A.	Allgemeines	2022
	I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung / Entstehungsgeschichte der Norm	2022
	II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge	2023
	III. Europarechtliche und internationale Bezüge	2023
	IV. Grundstruktur	2023
B.	Abs. 1 – Stellvertretung	2024
	I. Die Stellvertretung des Bundeskanzlers	2024
	II. Exkurs: Die Stellvertretung der Bundesminister	2032
C.	Abs. 2 – Beendigung der Amtszeit der Mitglieder der Bundesregierung	2032
	I. Zusammentritt eines neuen Bundestages	2033
	II. Andere Erledigung des Amtes des Bundeskanzlers	2034
	III. Andere Beendigung des Amtes eines Bundesministers	2035
D.	Abs. 3 – Die geschäftsführende Bundesregierung	2037
	I. Das Geschäftsführungersuchen	2038
	II. Die Geschäftsführung	2046
	III. Die Beendigung der Geschäftsführung	2048

VII. Die Gesetzgebung des Bundes

Art. 70	[Gesetzgebung des Bundes und der Länder]	2051
A.	Abs. 1 – Verteilung der Gesetzgebungskompetenzen	2052
I.	Allgemeine Bedeutung	2052
II.	Funktion	2063
III.	Das Gesetzgebungsrecht der Länder	2069
IV.	Der Vorbehalt der Verleihung von Gesetzgebungsbefugnissen an den Bund	2077
B.	Abs. 2 – Arten der Kopetenzzuweisung an den Bund	2100
Art. 71	[Ausschließliche Gesetzgebung]	2103
A.	Allgemeines	2104
I.	Gehalt und Funktion	2104
II.	Entstehungs- und Geltungsgeschichte	2105
B.	Der Bereich der ausschließlichen Gesetzgebung des Bundes	2106
I.	Die Zuständigkeiten des Bundes gemäß den Art. 73 und Art. 105 Abs. 1	2107
II.	Sonstige Zuweisungen ausschließlicher Gesetzgebungszuständigkeit an den Bund	2108
III.	Ungeschriebene ausschließliche Gesetzgebungszuständigkeiten des Bundes	2109
C.	Die Sperrwirkung für die Landesgesetzgeber	2110
I.	Zeitlicher und sachlicher Umfang	2110
II.	Besonderheiten bei Landesverfassungen, bei Volksgesetzgebung und bei Landesrechtsverordnungen	2111
III.	Ausstrahlungen in den Bereich der politischen Meinungsbildung	2113
IV.	Die Kompetenzzuteilung bei den übrigen Staatsfunktionen im Bereich ausschließlicher Bundesgesetzgebung	2114
V.	Rechtsfolgen bei einem Verstoß der Länder gegen die Sperrwirkung ...	2114
VI.	Keine Gesetzgebungspflicht des Bundes	2116
D.	Die Ermächtigung der Landesgesetzgeber durch einfaches Bundesgesetz	2117
I.	Voraussetzungen, Zweck, Adressat, Inhalt und Rechtsfolgen einer Ermächtigung	2117
II.	Die Problematik ermächtigungsfeindlicher Sachgebiete	2120
III.	Die Aufhebung der Ermächtigung	2120
IV.	Anwendungsfälle	2121
Art. 72	[Konkurrierende Gesetzgebung]	2123
A.	Allgemeines	2125
I.	Systematische Position und Bedeutung der konkurrierenden Gesetzgebungszuständigkeit in der bundesstaatlichen Kompetenzordnung	2125
II.	Entstehungsgeschichte	2129
B.	Abs. 1 – Landesgesetzgebung und Sperrwirkung des Bundesgesetzes	2151
I.	Die Neuregelung der Sperrwirkung in Absatz 1	2151
II.	Das System des Art. 72 Abs. 1 GG nF	2152
III.	Der Eintritt der Sperrwirkung	2156
IV.	Der Umfang der Sperrwirkung	2168
V.	Die Rechtsfolgen der Sperrwirkung	2170
VI.	Das Ende der Sperrwirkung	2171
C.	Abs. 2 – Gesetzgebungsbefugnisse des Bundes bei konkurrierender Gesetzgebung	2172
I.	Motive und Erwartungen bei der Neuregelung	2172
II.	Die Tatbestandsmerkmale der Erforderlichkeitsklausel des Absatzes 2 ...	2175
D.	Abs. 3 – Die Abweichungsgesetzgebung der Länder	2193
E.	Abs. 4 – Die Rückholklausel	2200
I.	Anwendungsbereich	2200
II.	Die Voraussetzungen der Rückholklausel	2201
III.	Das Verfahren der Rückholung	2202

Art. 73	[Gegenstände ausschließlicher Gesetzgebung]	2209
A.	Allgemeines	2212
	I. Gehalt und Funktion	2212
	II. Vorläufer, Entstehungs- und Geltungsgeschichte	2212
	III. (Innere) Systematik	2214
B.	Die einzelnen Kompetenztitel	2215
	I. Art. 73 Abs. 1 Nr. 1	2215
	II. Art. 73 Abs. 1 Nr. 2: Die Staatsangehörigkeit im Bunde	2222
	III. Art. 73 Abs. 1 Nr. 3	2223
	IV. Art. 73 Abs. 1 Nr. 4: Währungswesen und Maßwesen	2227
	V. Art. 73 Abs. 1 Nr. 5: Waren- und Zahlungsverkehr mit dem Ausland, Grenzschutz	2229
	VI. Art. 73 Abs. 1 Nr. 5a: Schutz des deutschen Kulturgutes	2235
	VII. Art. 73 Abs. 1 Nr. 6: Luftverkehr	2236
	VIII. Art. 73 Abs. 1 Nr. 6a: Eisenbahnen des Bundes	2237
	IX. Art. 73 Abs. 1 Nr. 7	2239
	X. Art. 73 Abs. 1 Nr. 8: Bundesbedienstete	2246
	XI. Art. 73 Abs. 1 Nr. 9: Geistiges Eigentum	2247
	XII. Art. 73 Abs. 1 Nr. 9a, Abs. 2: Abwehr von Gefahren des internationalen Terrorismus	2249
	XIII. Art. 73 Abs. 1 Nr. 10: Innere Sicherheit	2254
	XIV. Art. 73 Abs. 1 Nr. 11: Statistik für Bundeszwecke	2258
	XV. Art. 73 Abs. 1 Nr. 12: Waffen- und Sprengstoffrecht	2259
	XVI. Art. 73 Abs. 1 Nr. 13: Kriegsoffer	2261
	XVII. Art. 73 Abs. 1 Nr. 14: Friedliche Nutzung der Kernenergie	2262
Art. 74	[Gegenstände der konkurrierenden Gesetzgebung]	2267
A.	Allgemeines	2272
B.	Abs. 1 – Die einzelnen Kompetenztitel	2276
	I. Art. 74 Abs. 1 Nr. 1: das bürgerliche Recht, das Strafrecht, die Gerichtsverfassung, das gerichtliche Verfahren (ohne das Recht des Untersuchungshaftvollzugs), die Rechtsanwaltschaft, das Notariat und die Rechtsberatung	2276
	II. Art. 74 Abs. 1 Nr. 2: das Personenstandswesen	2295
	III. Art. 74 Abs. 1 Nr. 3: das Vereinsrecht	2296
	IV. Art. 74 Abs. 1 Nr. 4: das Aufenthalts- und Niederlassungsrecht der Ausländer	2299
	V. Art. 74 Abs. 1 Nr. 6: die Angelegenheiten der Flüchtlinge und Vertriebenen	2302
	VI. Art. 74 Abs. 1 Nr. 7: die öffentliche Fürsorge (ohne das Heimrecht)	2305
	VII. Art. 74 Abs. 1 Nr. 9: die Kriegsschäden und die Wiedergutmachung	2314
	VIII. Art. 74 Abs. 1 Nr. 10: die Kriegsgräber und Gräber anderer Opfer des Krieges und Opfer der Gewaltherrschaft	2317
	IX. Art. 74 Abs. 1 Nr. 11: das Recht der Wirtschaft (Bergbau, Industrie, Energiewirtschaft, Handwerk, Gewerbe, Handel, Bank- und Börsenwesen, privatrechtliches Versicherungswesen) ohne das Recht des Ladenschlusses, der Gaststätten, der Spielhallen, der Schaustellung von Personen, der Messen, der Ausstellung und der Märkte	2318
	X. Art. 74 Abs. 1 Nr. 12: das Arbeitsrecht einschließlich der Betriebsverfassung, des Arbeitsschutzes und der Arbeitsvermittlung sowie die Sozialversicherung einschließlich der Arbeitslosenversicherung	2336
	XI. Art. 74 Abs. 1 Nr. 13: die Regelung der Ausbildungshilfen und die Förderung der wissenschaftlichen Forschung	2343
	XII. Art. 74 Abs. 1 Nr. 14: das Recht der Enteignung, soweit sie auf den Sachgebieten der Art. 73 und Art. 74 in Betracht kommt	2345
	XIII. Art. 74 Abs. 1 Nr. 15: die Überführung von Grund und Boden, von Naturschätzen und Produktionsmitteln in Gemeineigentum oder in andere Formen der Gemeinwirtschaft	2347

XIV. Art. 74 Abs. 1 Nr. 16: die Verhütung des Missbrauchs wirtschaftlicher Machtstellung	2349
XV. Art. 74 Abs. 1 Nr. 17: die Förderung der land- und forstwirtschaftlichen Erzeugung (ohne das Recht der Flurbereinigung), die Sicherung der Ernährung, die Ein- und Ausfuhr land- und forstwirtschaftlicher Erzeugnisse, die Hochsee- und Küstenschifferei und der Küstenschutz ...	2351
XVI. Art. 74 Abs. 1 Nr. 18: der städtebauliche Grundstücksverkehr, das Bodenrecht (ohne das Recht der Erschließungsbeiträge) und das Wohngeldrecht, das Altschuldenhilferecht, das Wohnungsbauprämienrecht, das Bergarbeiterwohnungsbaurecht und das Bergmannssiedlungsrecht	2355
XVII. Art. 74 Abs. 1 Nr. 19: Maßnahmen gegen gemeingefährliche oder übertragbare Krankheiten bei Menschen und Tieren, Zulassung zu ärztlichen und anderen Heilberufen und zum Heilgewerbe sowie das Recht des Apothekenwesens, der Arzneien, der Medizinprodukte, der Heilmittel, der Betäubungsmittel und der Gifte	2360
XVIII. Art. 74 Abs. 1 Nr. 19a: die wirtschaftliche Sicherung der Krankenhäuser und die Regelung der Krankenhauspflegesätze	2367
XIX. Art. 74 Abs. 1 Nr. 20: das Recht der Lebensmittel einschließlich der ihrer Gewinnung dienenden Tiere, das Recht der Genussmittel, Bedarfsgegenstände und Futtermittel sowie der Schutz beim Verkehr mit land- und forstwirtschaftlichem Saat- und Pflanzgut, der Schutz der Pflanzen gegen Krankheiten und Schädlinge sowie der Tierschutz	2370
XX. Art. 74 Abs. 1 Nr. 21: die Hochsee- und Küstenschiffahrt sowie die Seezeichen, die Binnenschiffahrt, der Wetterdienst, die Seewasserstraßen und die dem allgemeinen Verkehr dienenden Binnenwasserstraßen	2374
XXI. Art. 74 Abs. 1 Nr. 22: der Straßenverkehr, das Kraftfahrwesen, der Bau und die Unterhaltung von Landstraßen für den Fernverkehr sowie die Erhebung und Verteilung von Gebühren oder Entgelten für die Benutzung öffentlicher Straßen mit Fahrzeugen	2378
XXII. Art. 74 Abs. 1 Nr. 23: die Schienenbahnen, die nicht Eisenbahnen des Bundes sind, mit Ausnahme der Bergbahnen	2384
XXIII. Art. 74 Abs. 1 Nr. 24: die Abfallwirtschaft, die Luftreinhaltung und die Lärmbekämpfung (ohne Schutz vor verhaltensbezogenem Lärm)	2386
XXIV. Art. 74 Abs. 1 Nr. 25: die Staatshaftung	2390
XXV. Art. 74 Abs. 1 Nr. 26: die medizinisch unterstützte Erzeugung menschlichen Lebens, die Untersuchung und die künstliche Veränderung von Erbinformationen sowie die Regelungen zur Transplantation von Organen, Geweben und Zellen	2391
XXVI. Art. 74 Abs. 1 Nr. 27: die Statusrechte und -pflichten der Beamten der Länder, Gemeinden und anderen Körperschaften des öffentlichen Rechts sowie der Richter in den Ländern mit Ausnahme der Laufbahnen, Besoldung und Versorgung	2394
XXVII. Art. 74 Abs. 1 Nr. 28: das Jagdwesen	2398
XXVIII. Art. 74 Abs. 1 Nr. 29: der Naturschutz und die Landschaftspflege	2399
XXIX. Art. 74 Abs. 1 Nr. 30: die Bodenverteilung	2402
XXX. Art. 74 Abs. 1 Nr. 31: die Raumordnung	2403
XXXI. Art. 74 Abs. 1 Nr. 32: der Wasserhaushalt	2405
XXXII. Art. 74 Abs. 1 Nr. 33: die Hochschulzulassung und die Hochschulabschlüsse	2407
C. Abs. 2 – Zustimmungspflichtigkeit der Gesetze nach Abs. 1 Nr. 25 und Nr. 27	2409
Art. 74a [aufgehoben]	2421
Art. 75 [aufgehoben]	2423
Art. 76 [Gesetzesvorlagen]	2425
A. Allgemeines	2428
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte	2428

II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge	2428
III. Europarechtliche und internationale Bezüge	2428
IV. Grundstruktur	2429
V. Allgemeine verfassungsrechtliche Bedeutung	2437
VI. Praktische Bedeutung	2439
B. Abs. 1 – Das Recht zur Gesetzesinitiative	2442
I. Die Initiativberechtigten	2442
II. Der Adressat der Initiativen	2450
III. Inhalt des Gesetzesinitiativrechts	2451
C. Abs. 2 und 3 – Das Verfahren vor Einbringung des Gesetzesvorschlags	2458
I. Grundsätzliche Bedeutung	2458
II. Die Zwischenschaltung einer Stellungnahme	2462
III. Die Fristen	2465
IV. Gegenäußerung und Weiterleitungspflicht	2471
V. Auswirkungen des Diskontinuitätsgrundsatzes auf das Initiativverfahren ..	2473
Art. 77 [Verfahren bei Gesetzesbeschlüssen]	2479
A. Allgemeines	2481
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte	2481
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge	2482
III. Europarechtliche und internationale Bezüge	2483
IV. Grundstruktur	2484
B. Abs. 1 – Parlamentarischer Gesetzesbeschluss und Mitwirkung des Bundesrates	2484
I. Grundsätzliche Verhältnisbestimmung von Bundestag und Bundesrat ...	2484
II. Gesetzesbeschluss durch den Bundestag	2486
III. Die Unterscheidung von Einspruchs- und Zustimmungsgesetzen	2493
C. Abs. 2 – Die Einschaltung des Vermittlungsausschusses	2497
I. Die Einrichtung des Vermittlungsausschusses	2497
II. Anrufung des Vermittlungsausschusses	2503
III. Der Vermittlungsgegenstand	2505
IV. Das Vermittlungsverfahren: Beratungen und Entscheidung	2508
D. Abs. 2a – Das Verfahren bei Zustimmungsgesetzen	2511
E. Abs. 3 und 4 – Das Verfahren bei Einspruchsgesetzen	2512
Art. 78 [Zustandekommen von Bundesgesetzen]	2519
A. Allgemeines	2519
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte	2519
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge	2520
III. Europarechtliche und internationale Bezüge	2520
IV. Grundstruktur	2520
B. Im Einzelnen: Wege des Zustandekommens von Gesetzen	2521
I. Zustandekommen mit Zustimmung des Bundesrates	2521
II. Zustandekommen ohne Zustimmung des Bundesrates	2522
Art. 79 [Änderungen des Grundgesetzes]	2527
A. Abs. 1 – Verfassungsänderung durch gesetzliche Verfassungstextänderung ...	2530
I. Verfassungsänderung	2530
II. Verfassungsänderung durch Verfassungs	2532
III. Art. 79 Abs. 1 S. 2	2539
IV. Zum zeitlichen Verhältnis zwischen einem verfassungsändernden Gesetz und einem auf der Verfassungsänderung basierenden einfachen Gesetz ..	2542
B. Abs. 2 – Merheiterfordernis	2544
I. Verfassungs- und entstehungsgeschichtliche Aspekte	2544
II. Das Erfordernis der 2/3-Mehrheit in Bundestag und Bundesrat	2546
C. Abs. 3 – Revisionssperrklausel	2547
I. Verfassungs- und entstehungsgeschichtliche Aspekte	2547
II. Grundsätzliche Bedeutung der Revisionssperrklausel	2550

III. Unmöglichkeit der in Art. 79 Abs. 3 angeordneten Bindung?	2554
IV. Überschreitung der Gestaltungsbefugnis des Verfassungsgebers durch die Statuierung der Änderungssperre?	2555
V. Der abschließende Charakter der Festlegung änderungsfester Verfassungsbestandteile durch Art. 79 Abs. 3	2555
VI. Der normative Gehalt der Bindungsklausel des Art. 79 Abs. 3	2556
VII. Unzulässigkeit der Änderung des Art. 79 Abs. 3 durch den verfassungsändernden Gesetzgeber	2557
VIII. Das System der durch Art. 79 Abs. 3 geschützten verfassungsgeberischen Grundentscheidungen	2558
Art. 80 [Erlass von Rechtsverordnungen]	2623
A. Allgemeines	2625
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm	2625
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge	2628
III. Europarechtliche und internationale Bezüge	2628
IV. Grundstruktur	2629
B. Abs. 1 – Rechtsverordnungen als derivative Rechtsetzung	2632
I. Die Rechtsverordnung als Regelungsgegenstand der Norm	2632
II. Der Anwendungsbereich der Norm	2634
III. Die Ermächtigung zum Erlass von Rechtsverordnungen	2636
IV. Das Verfahren der Verordnungsgebung	2649
V. Das Verordnungsersinnen	2657
VI. Ausfertigung, Verkündung und Inkrafttreten von Rechtsverordnungen	2659
VII. Das Außerkrafttreten von Rechtsverordnungen	2660
VIII. Fehlerhafte Rechtsverordnungen	2661
C. Abs. 2 – Die Beteiligung des Bundesrates	2662
I. Die zustimmungsbedürftigen Rechtsverordnungen	2662
II. Die Änderung einer Rechtsverordnung	2667
III. Der Vorbehalt anderweitiger bundesgesetzlicher Regelung	2667
IV. Maßgabebeschlüsse des Bundesrates	2667
V. Mitwirkungsbefugnisse des Bundestages und sonstiger Dritter	2668
D. Abs. 3 – Das Initiativrecht des Bundesrates	2670
I. Die Beschränkung auf zustimmungspflichtige Rechtsverordnungen	2671
II. Das Verfahren	2672
E. Abs. 4 – Die Gesetzgebungsbefugnis der Länder	2672
I. Die rechtsverordnungsvertretenden Gesetze	2673
II. Verfahrensfragen	2674
III. Rechtsschutzfragen	2675
Art. 80a [Gesetzgebungsnotstand]	2679
A. Allgemeines	2680
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm	2680
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge	2681
III. Europarechtliche und internationale Bezüge	2681
IV. Grundstruktur	2681
B. Abs. 1 – Die Entsperrung von Rechtsvorschriften	2683
I. Rechtsvorschriften nach Maßgabe des Art. 80a Abs. 1	2683
II. Die Entsperrung von Rechtsvorschriften	2685
III. Die Wirkungen des Spannungs- und Zustimmungsfalls	2689
C. Abs. 2 – Die Aufhebung von Rechtsvorschriften	2689
D. Abs. 3 – Die Bündnisklausel	2691
I. Voraussetzungen der Entsperrung von Rechtsvorschriften nach Art. 80a Abs. 3	2692
II. Grenzen der Entsperrung von Rechtsvorschriften aufgrund eines Beschlusses nach Art. 80a Abs. 3	2694
III. Die Aufhebung von Maßnahmen nach Art. 80a Abs. 3 S. 2	2695
E. Zusammenfassende Bewertung der Norm	2695
F. Verhältnis zu anderen Vorschriften des GG	2696

Art. 81	[Gesetzgebungsnotstand]	2697
A.	Allgemeines	2698
	I. Entstehungsgeschichte	2698
	II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge	2700
	III. Europarechtliche und internationale Bezüge	2700
	IV. Die Grundstruktur des Gesetzgebungsnotstandes	2700
B.	Abs. 1 – Die einzelnen Phasen des Gesetzgebungsnotstandes	2705
	I. Das Verfahren bis zur Erklärung des Gesetzgebungsnotstandes	2706
	II. Die Erklärung des Gesetzgebungsnotstandes	2711
C.	Abs. 2 – Das Verfahren nach Erklärung des Gesetzgebungsnotstandes	2712
	I. Das erneute Einbringen des Gesetzentwurfs	2712
	II. Die Zustimmung des Bundesrates	2713
D.	Abs. 3 – Die zeitlichen Grenzen des Gesetzgebungsnotstandes	2714
E.	Abs. 4 – Die inhaltlichen Grenzen des Gesetzgebungsnotstandes	2715
Art. 82	[Verkündung und Inkrafttreten der Gesetze]	2717
A.	Allgemeines	2718
	I. Verfassungsrechtliche Entwicklung der Norm	2718
	II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge	2720
	III. Europarechtliche und internationale Bezüge	2720
	IV. Grundstruktur	2721
B.	Abs. 1 – Ausfertigung und Verkündung	2724
	I. Satz 1 – Ausfertigung und Verkündung von Gesetzen	2724
	II. Satz 2 – Die elektronische Publikation des Bundesgesetzblattes	2734
	III. Satz 3 – Die Ausfertigung von Rechtsverordnungen	2736
	IV. Satz 4 – Die Ausgestaltungsbefugnis des Gesetzgebers	2737
C.	Abs. 2 – Inkrafttreten von Gesetzen und Rechtsverordnungen	2739
Sachregister		2743