

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|--------------|
| Literaturverzeichnis | XIII |
| Abkürzungsverzeichnis | XLVII |
| | |
| A. Einführung | 1 |
| Definitionen | 4 |
| 1. Begriff des „Asylbewerbers“ bzw. „demandeur d’asile“ | 4 |
| 2. Begriff der sozialrechtlichen Stellung der Asylbewerber | 5 |
| | |
| B. Frankreich | 7 |
| I. Beschreibung der Situation | 7 |
| II. Asylrecht und Asylverfahren in Frankreich | 11 |
| 1. Das Asylrecht | 11 |
| 2. Einreise, Aufenthalt und Asylverfahren in Frankreich | 18 |
| 3. Asylfolgeantrag und Aufenthalt | 39 |
| 4. Das Klageverfahren vor der commission des recours des réfugiés (CRR) und dem Conseil d’Etat | 40 |
| 4.1. Das Klageverfahren vor der commission des recours des réfugiés (CRR) | 40 |
| 4.2. Das Kassationsverfahren vor dem Conseil d’Etat | 45 |
| 5. Die Ausweisung von Asylbewerbern | 47 |
| 6. Die Auslieferung von Asylbewerbern | 49 |
| III. Die sozialrechtliche Stellung des Asylbewerbers in Frankreich | 50 |
| 1. L’allocation d’attente du service social d’aide aux émigrants | 50 |
| 2. Der Asylbewerber und das Recht auf Arbeit (le demandeur d’asile et le droit au travail) | 51 |
| 3. Der Asylbewerber und die Leistungen bei Arbeitslosigkeit | 56 |
| 3.1. Versicherungsleistungen | 57 |

| | |
|---|-----|
| 3.2. Leistungen des Solidaritätsfonds | 58 |
| 3.2.1. allocation d'insertion | 58 |
| 3.2.2. allocation de solidarité spécifique | 60 |
| 4. Die Unterbringung der Asylbewerber in 'centres' | 62 |
| 5. Der Asylbewerber und die Leistungen der Sozialversicherung außer den Familienleistungen | 66 |
| 6. Der Asylbewerber und die Leistungen nach dem Code de la sécurité sociale (CSS) | 69 |
| 7. Familienleistungen (prestations familiales) | 71 |
| 8. Assurance personnelle | 74 |
| 9. Wohnbeihilfe (allocation de logement 'sociale') | 75 |
| 10. Der Asylbewerber und die Hilfen nach dem Code de la construction et de l'habitation (CCH) | 78 |
| 10.1. L'aide personnalisé au logement (APL) | 79 |
| 10.2. Zugang zu Sozialwohnungen (habitations à loyer modéré -HLM) | 81 |
| 11. Die Gewährung von Sozialleistungen unter Beachtung des Gleichheitssatzes in Frankreich | 82 |
| 12. Einführung in das Sozialhilferecht (droit de l'aide sociale) | 83 |
| 12.1. Die jüngere Entwicklung des Sozialhilferechts | 84 |
| 12.2. Die Besonderheiten des Rechts auf Sozialhilfe | 85 |
| 12.3. Die Sozialhilfeleistungen | 86 |
| 12.4. Die Anspruchsvoraussetzungen für Leistungen der Sozialhilfe | 87 |
| 12.5. Anspruch auf die prestation spécifique dépendance | 93 |
| 12.6. Freiwillige Sozialleistungen (prestations relevant de l'action bzw. aide sociale facultative) | 93 |
| 12.7. L'aide médicale (Krankenhilfe) | 94 |
| 12.8. L'aide sociale aux familles (Sozialhilfe für Familien) | 97 |
| 12.9. L'aide sociale aux personnes handicapées (Sozialhilfe für Behinderte) | 98 |
| 12.10. L'aide sociale aux personnes âgées (Sozialhilfe für ältere Menschen) | 101 |
| 12.11. L'aide sociale en matière de logement, d'hébergement et de réadaptation sociale (Sozialhilfe im Bereich der Unterbringung und der Wiedereingliederung) | 102 |
| 12.12. Verwaltungsverfahren und Rechtsschutz in Sozialhilfeangelegenheiten | 103 |
| 13. Le revenu minimum d'insertion -RMI- | 108 |
| 14. Action sociale für Asylbewerber | 110 |
| 15. Indemnisation des victimes (Opferentschädigung) | 112 |

| | |
|--|------------|
| 16. Regelungen im Zusammenhang mit Kindern und Minderjährigen | 113 |
| 16.1. L'aide sociale à l'enfance (Kinderhilfe) | 113 |
| 16.2. Der unbegleitete minderjährige Asylbewerber (Le mineur étranger isolé demandeur d'asile) | 115 |
| 16.3. Der Zugang von Asylbewerbern oder deren Kindern zu öffentlichen Schulen | 117 |
| 17. Rechtshilfe (aide juridique) für Asylbewerber | 119 |
| IV. Zusammenfassung der wesentlichen Ergebnisse für Frankreich | 126 |
| C. Bundesrepublik Deutschland | 129 |
| I. Asylrecht und Asylverfahren in Deutschland | 129 |
| 1. Grundlagen des Asylrechts in Deutschland | 129 |
| 2. Einreise, Aufenthalt und Asylverfahren | 136 |
| II. Die sozialrechtliche Stellung des Asylbewerbers in Deutschland | 148 |
| 1. Arbeitserlaubnisrecht | 148 |
| 1.1. Der Anspruch des Asylbewerbers auf Erteilung einer (allgemeinen) Arbeitserlaubnis | 148 |
| 1.2. Der Anspruch des Asylbewerbers auf Erteilung einer besonderen Arbeitserlaubnis (Arbeitsberechtigung) | 150 |
| 1.3. Entwicklung des Arbeitserlaubnisrechts für Asylbewerber | 153 |
| 1.4. Zulässigkeit ausländerrechtlicher Auflagen | 155 |
| 1.5. Rechtsschutz im Arbeitserlaubnisrecht | 156 |
| 2. Der Anspruch von Asylbewerbern auf Arbeitslosengeld und -hilfe nach dem SGB III | 157 |
| 3. Ausländerrechtliche Auflagen und ihr Einfluß auf die Leistungen nach dem Arbeitsförderungsgesetz (SGB III) | 159 |
| 4. Anspruch von Asylbewerbern auf Ausübung einer selbständigen Erwerbstätigkeit | 163 |
| 5. Ansprüche der Asylbewerber auf Sozialhilfe nach dem Bundessozialhilfegesetz und Leistungen nach dem Asylbewerberleistungsgesetz | 163 |
| 5.1. Entwicklung der Sozialhilfe für Ausländer und der Leistungen für Asylbewerber | 163 |
| 5.2. Anspruch des Asylbewerbers auf Leistungen nach dem Asylbewerberleistungsgesetz | 167 |

| | |
|---|-----|
| 5.3. Anspruch des Asylbewerbers auf Leistungen in entsprechender Anwendung des Bundessozialhilfegesetzes | 170 |
| 5.4. Anspruch des Asylbewerbers auf Grundleistungen nach § 3 AsylbLG | 174 |
| 5.5. Leistungen bei Krankheit, Schwangerschaft und Geburt nach dem Asylbewerberleistungsgesetz | 179 |
| 5.6. Arbeitsgelegenheiten für Asylbewerber | 181 |
| 5.7. Form der Leistung bei Leistungsberechtigten, auf die das Bundessozialhilfegesetz entsprechend anzuwenden ist | 183 |
| 5.8. Einzelfragen in Zusammenhang mit der entsprechenden Anwendung des Bundessozialhilfegesetzes | 186 |
| 5.9. Anspruch des Asylbewerbers auf Sozialhilfe nach dem Bundessozialhilfegesetz | 187 |
| 5.10. Asylbewerber und die Beendigung des Aufenthalts wegen Sozialhilfebezuges | 192 |
| 5.11. Einschränkung der Sozialhilfe nach § 120 Abs.5 BSHG | 193 |
| 5.12. Ausschluß des Anspruches auf Hilfe zum Lebensunterhalt und die Hilfe zur Arbeit | 195 |
| 5.13. Der Anspruch des Asylbewerbers auf Leistungen nach dem Asylbewerberleistungsgesetz und dem Bundessozialhilfegesetzes während einer förderungsfähigen Ausbildung/Fortbildung | 203 |
| 6. Anspruch einer Asylbewerberin auf Hilfe bei einem nicht rechtswidrigen Schwangerschaftsabbruch | 205 |
| 7. Der Asylbewerber in der Sozialversicherung | 206 |
| 7.1. Der Wohnsitz und gewöhnliche Aufenthalt von Asylbewerbern | 207 |
| 7.2. Gesetzliche Krankenversicherung | 213 |
| 7.3. Gesetzliche Rentenversicherung | 215 |
| 7.4. Gesetzliche Unfallversicherung | 216 |
| 7.5. Anspruch auf Leistungen der Pflegeversicherung | 217 |
| 8. Der Anspruch des Asylbewerbers auf Kindergeld und Kinderfreibetrag | 218 |
| 9. Der Anspruch des Asylbewerbers auf Leistungen nach Bundesziehungsgeldgesetz | 221 |
| 9.1. Anspruch auf Erziehungsgeld | 221 |
| 9.2. Anspruch auf Erziehungsurlaub | 226 |
| 10. Der Anspruch eines Asylbewerbers bzw. des Kindes eines Asylbewerbers auf Leistungen nach dem Unterhaltsvorschußgesetz | 227 |
| 11. Der Anspruch des Asylbewerbers auf Wohngeld | 228 |
| 12. Der Anspruch des Asylbewerbers auf eine Wohnberechtigungsbescheinigung | 232 |

| | |
|--|-----|
| 13. Der Anspruch des Asylbewerbers auf Leistungen nach Opferentschädigungsgesetz | 236 |
| 14. Anspruch auf Entschädigung für Impfschäden | 238 |
| 15. Der Anspruch des Asylbewerbers auf schulische Bildung | 238 |
| 16. Der Anspruch des Asylbewerbers auf Ausbildungsförderung | 241 |
| 16.1. Anspruch auf Leistungen nach dem Bundesausbildungsförderungsgesetz | 241 |
| 16.2. Anspruch nach Landesausbildungsförderungsgesetzen | 243 |
| 16.3. Anspruch auf Berufsausbildungsbeihilfe nach dem SGB III (bis 31.12.1997 nach dem Arbeitsförderungsgesetz) | 243 |
| 16.4. Anspruch des Asylbewerbers auf Leistungen nach dem Aufstiegsfortbildungsförderungsgesetz | 244 |
| 17. Anspruch auf Unterhaltsgeld bei Teilnahme an einer beruflichen Wieterbildung, §§ 77, 153 ff SGB III (vgl. §§ 41 ff AFG bis 31.12.1997) | 245 |
| 18. Anspruch auf Mittel zur Förderung der Arbeitsaufnahme , §§ 53 ff SGB III (§§ 53 FF AFG bis 31.12.1997) | 245 |
| 19. Anspruch auf Eingliederungshilfe während des Besuches eines Deutsch-Sprachlehrganges, § 420 SGB III (§§ 62a ff AFG bis 31.12.1997) | 246 |
| 20. Der Anspruch von Asylbewerbern und von Kindern von Asylbewerbern auf Kinder- und Jugendhilfe nach dem SGB VIII | 246 |
| 20.1. Anspruch auf Gleichstellung in Verbindung mit dem Europäischen Fürsorgeabkommen (EFA) | 251 |
| 20.2. Anspruch auf Kinder- und Jugendhilfe in Verbindung mit dem sog. Haager Minderjährigenschutzabkommen | 257 |
| 21. Anspruch eines minderjährigen Asylbewerbers bzw. des Kindes eines Asylbewerbers auf Besuch eines Kindergartens | 260 |
| 22. Anspruch des Asylbewerbers auf Leistungen in Verbindung mit dem Übereinkommen über die Rechte des Kindes | 261 |
| 23. Der Anspruch des Asylbewerbers auf Beratungs- und Prozeßkostenhilfe | 263 |
| 23.1. Beratungshilfe | 263 |
| 23.2. Prozeßkostenhilfe | 265 |

| | |
|--|------------|
| D. Internationale Abkommen | 267 |
| 1. Gleichbehandlung der Asylbewerber mit Inländern nach der Genfer Flüchtlingskonvention | 267 |
| 2. Anspruch auf Sozialleistungen in Ansehung der Europäischen Sozialcharta | 271 |
| 3. Ansprüche türkischer Asylbewerber in Verbindung mit den Asso- ziationsratsbeschlüssen EWG/Türkei Nr.1/80 und Nr. 3/80 | 274 |
| 3.1. Assoziationsratsbeschluß Nr. 1/80 | 274 |
| 3.2. Assoziationsratsbeschluß Nr. 3/80 | 279 |
| 4. Anspruch des Asylbewerbers auf Leistungen in Verbindung mit dem Übereinkommen über die Gleichbehandlung von Inländern und Ausländern in der Sozialen Sicherheit | 280 |
| 5. Anspruch von Asylbewerbern auf sozialrechtliche Gleich- behandlung aufgrund der VO/EWG 1408/71 | 280 |
| 6. Die Abkommen von Schengen und Dublin, der Vertrag von Maastricht und die Auswirkungen auf die Rechtsstellung der Asylbewerber durch die Bestrebungen, das Asylrecht in Europa zu harmonisieren | 281 |
| E. Zusammenfassung der wesentlichen Ergebnisse für Deutsch- land unter Berücksichtigung internationaler Abkommen | 291 |
| F. Würdigung der Ergebnisse für Frankreich und Deutschland und ein Ausblick | 295 |