

Inhaltsverzeichnis

Literaturverzeichnis	XIII
Abkürzungsverzeichnis	XLVII
A. Einführung	1
Definitionen	4
1. Begriff des „Asylbewerbers“ bzw. „demandeur d’asile“	4
2. Begriff der sozialrechtlichen Stellung der Asylbewerber	5
B. Frankreich	7
I. Beschreibung der Situation	7
II. Asylrecht und Asylverfahren in Frankreich	11
1. Das Asylrecht	11
2. Einreise, Aufenthalt und Asylverfahren in Frankreich	18
3. Asylfolgeantrag und Aufenthalt	39
4. Das Klageverfahren vor der commission des recours des réfugiés (CRR) und dem Conseil d’Etat	40
4.1. Das Klageverfahren vor der commission des recours des réfugiés (CRR)	40
4.2. Das Kassationsverfahren vor dem Conseil d’Etat	45
5. Die Ausweisung von Asylbewerbern	47
6. Die Auslieferung von Asylbewerbern	49
III. Die sozialrechtliche Stellung des Asylbewerbers in Frankreich	50
1. L’allocation d’attente du service social d’aide aux émigrants	50
2. Der Asylbewerber und das Recht auf Arbeit (le demandeur d’asile et le droit au travail)	51
3. Der Asylbewerber und die Leistungen bei Arbeitslosigkeit	56
3.1. Versicherungsleistungen	57

3.2. Leistungen des Solidaritätsfonds	58
3.2.1. allocation d'insertion	58
3.2.2. allocation de solidarité spécifique	60
4. Die Unterbringung der Asylbewerber in 'centres'	62
5. Der Asylbewerber und die Leistungen der Sozialversicherung außer den Familienleistungen	66
6. Der Asylbewerber und die Leistungen nach dem Code de la sécurité sociale (CSS)	69
7. Familienleistungen (prestations familiales)	71
8. Assurance personnelle	74
9. Wohnbeihilfe (allocation de logement 'sociale')	75
10. Der Asylbewerber und die Hilfen nach dem Code de la construction et de l'habitation (CCH)	78
10.1. L'aide personnalisé au logement (APL)	79
10.2. Zugang zu Sozialwohnungen (habitations à loyer modéré -HLM)	81
11. Die Gewährung von Sozialleistungen unter Beachtung des Gleichheitssatzes in Frankreich	82
12. Einführung in das Sozialhilferecht (droit de l'aide sociale)	83
12.1. Die jüngere Entwicklung des Sozialhilferechts	84
12.2. Die Besonderheiten des Rechts auf Sozialhilfe	85
12.3. Die Sozialhilfeleistungen	86
12.4. Die Anspruchsvoraussetzungen für Leistungen der Sozialhilfe	87
12.5. Anspruch auf die prestation spécifique dépendance	93
12.6. Freiwillige Sozialleistungen (prestations relevant de l'action bzw. aide sociale facultative)	93
12.7. L'aide médicale (Krankenhilfe)	94
12.8. L'aide sociale aux familles (Sozialhilfe für Familien)	97
12.9. L'aide sociale aux personnes handicapées (Sozialhilfe für Behinderte)	98
12.10. L'aide sociale aux personnes âgées (Sozialhilfe für ältere Menschen)	101
12.11. L'aide sociale en matière de logement, d'hébergement et de réadaptation sociale (Sozialhilfe im Bereich der Unterbringung und der Wiedereingliederung)	102
12.12. Verwaltungsverfahren und Rechtsschutz in Sozialhilfeangelegenheiten	103
13. Le revenu minimum d'insertion -RMI-	108
14. Action sociale für Asylbewerber	110
15. Indemnisation des victimes (Opferentschädigung)	112

16. Regelungen im Zusammenhang mit Kindern und Minderjährigen	113
16.1. L'aide sociale à l'enfance (Kinderhilfe)	113
16.2. Der unbegleitete minderjährige Asylbewerber (Le mineur étranger isolé demandeur d'asile)	115
16.3. Der Zugang von Asylbewerbern oder deren Kindern zu öffentlichen Schulen	117
17. Rechtshilfe (aide juridique) für Asylbewerber	119
IV. Zusammenfassung der wesentlichen Ergebnisse für Frankreich	126
C. Bundesrepublik Deutschland	129
I. Asylrecht und Asylverfahren in Deutschland	129
1. Grundlagen des Asylrechts in Deutschland	129
2. Einreise, Aufenthalt und Asylverfahren	136
II. Die sozialrechtliche Stellung des Asylbewerbers in Deutschland	148
1. Arbeitserlaubnisrecht	148
1.1. Der Anspruch des Asylbewerbers auf Erteilung einer (allgemeinen) Arbeitserlaubnis	148
1.2. Der Anspruch des Asylbewerbers auf Erteilung einer besonderen Arbeitserlaubnis (Arbeitsberechtigung)	150
1.3. Entwicklung des Arbeitserlaubnisrechts für Asylbewerber	153
1.4. Zulässigkeit ausländerrechtlicher Auflagen	155
1.5. Rechtsschutz im Arbeitserlaubnisrecht	156
2. Der Anspruch von Asylbewerbern auf Arbeitslosengeld und -hilfe nach dem SGB III	157
3. Ausländerrechtliche Auflagen und ihr Einfluß auf die Leistungen nach dem Arbeitsförderungsgesetz (SGB III)	159
4. Anspruch von Asylbewerbern auf Ausübung einer selbständigen Erwerbstätigkeit	163
5. Ansprüche der Asylbewerber auf Sozialhilfe nach dem Bundessozialhilfegesetz und Leistungen nach dem Asylbewerberleistungsgesetz	163
5.1. Entwicklung der Sozialhilfe für Ausländer und der Leistungen für Asylbewerber	163
5.2. Anspruch des Asylbewerbers auf Leistungen nach dem Asylbewerberleistungsgesetz	167

5.3. Anspruch des Asylbewerbers auf Leistungen in entsprechender Anwendung des Bundessozialhilfegesetzes	170
5.4. Anspruch des Asylbewerbers auf Grundleistungen nach § 3 AsylbLG	174
5.5. Leistungen bei Krankheit, Schwangerschaft und Geburt nach dem Asylbewerberleistungsgesetz	179
5.6. Arbeitsgelegenheiten für Asylbewerber	181
5.7. Form der Leistung bei Leistungsberechtigten, auf die das Bundessozialhilfegesetz entsprechend anzuwenden ist	183
5.8. Einzelfragen in Zusammenhang mit der entsprechenden Anwendung des Bundessozialhilfegesetzes	186
5.9. Anspruch des Asylbewerbers auf Sozialhilfe nach dem Bundessozialhilfegesetz	187
5.10. Asylbewerber und die Beendigung des Aufenthalts wegen Sozialhilfebezuges	192
5.11. Einschränkung der Sozialhilfe nach § 120 Abs.5 BSHG	193
5.12. Ausschluß des Anspruches auf Hilfe zum Lebensunterhalt und die Hilfe zur Arbeit	195
5.13. Der Anspruch des Asylbewerbers auf Leistungen nach dem Asylbewerberleistungsgesetz und dem Bundessozialhilfegesetz während einer förderungsfähigen Ausbildung/Fortbildung	203
6. Anspruch einer Asylbewerberin auf Hilfe bei einem nicht rechtswidrigen Schwangerschaftsabbruch	205
7. Der Asylbewerber in der Sozialversicherung	206
7.1. Der Wohnsitz und gewöhnliche Aufenthalt von Asylbewerbern	207
7.2. Gesetzliche Krankenversicherung	213
7.3. Gesetzliche Rentenversicherung	215
7.4. Gesetzliche Unfallversicherung	216
7.5. Anspruch auf Leistungen der Pflegeversicherung	217
8. Der Anspruch des Asylbewerbers auf Kindergeld und Kinderfreibetrag	218
9. Der Anspruch des Asylbewerbers auf Leistungen nach Bundeserziehungsgeldgesetz	221
9.1. Anspruch auf Erziehungsgeld	221
9.2. Anspruch auf Erziehungsurlaub	226
10. Der Anspruch eines Asylbewerbers bzw. des Kindes eines Asylbewerbers auf Leistungen nach dem Unterhaltsvorschußgesetz	227
11. Der Anspruch des Asylbewerbers auf Wohngeld	228
12. Der Anspruch des Asylbewerbers auf eine Wohnberechtigungsbescheinigung	232

13. Der Anspruch des Asylbewerbers auf Leistungen nach Opferentschädigungsgesetz	236
14. Anspruch auf Entschädigung für Impfschäden	238
15. Der Anspruch des Asylbewerbers auf schulische Bildung	238
16. Der Anspruch des Asylbewerbers auf Ausbildungsförderung	241
16.1. Anspruch auf Leistungen nach dem Bundesausbildungsförderungsgesetz	241
16.2. Anspruch nach Landesausbildungsförderungsgesetzen	243
16.3. Anspruch auf Berufsausbildungsbeihilfe nach dem SGB III (bis 31.12.1997 nach dem Arbeitsförderungsgesetz)	243
16.4. Anspruch des Asylbewerbers auf Leistungen nach dem Aufstiegsfortbildungsförderungsgesetz	244
17. Anspruch auf Unterhaltsgeld bei Teilnahme an einer beruflichen Weiterbildung, §§ 77, 153 ff SGB III (vgl. §§ 41 ff AFG bis 31.12.1997)	245
18. Anspruch auf Mittel zur Förderung der Arbeitsaufnahme, §§ 53 ff SGB III (§§ 53 FF AFG bis 31.12.1997)	245
19. Anspruch auf Eingliederungshilfe während des Besuches eines Deutsch-Sprachlehrganges, § 420 SGB III (§§ 62a ff AFG bis 31.12.1997)	246
20. Der Anspruch von Asylbewerbern und von Kindern von Asylbewerbern auf Kinder- und Jugendhilfe nach dem SGB VIII	246
20.1. Anspruch auf Gleichstellung in Verbindung mit dem Europäischen Fürsorgeabkommen (EFA)	251
20.2. Anspruch auf Kinder- und Jugendhilfe in Verbindung mit dem sog. Haager Minderjährigenschutzabkommen	257
21. Anspruch eines minderjährigen Asylbewerbers bzw. des Kindes eines Asylbewerbers auf Besuch eines Kindergartens	260
22. Anspruch des Asylbewerbers auf Leistungen in Verbindung mit dem Übereinkommen über die Rechte des Kindes	261
23. Der Anspruch des Asylbewerbers auf Beratungs- und Prozeßkostenhilfe	263
23.1. Beratungshilfe	263
23.2. Prozeßkostenhilfe	265

D. Internationale Abkommen	267
1. Gleichbehandlung der Asylbewerber mit Inländern nach der Genfer Flüchtlingskonvention	267
2. Anspruch auf Sozialleistungen in Ansehung der Europäischen Sozialcharta	271
3. Ansprüche türkischer Asylbewerber in Verbindung mit den Assoziationsratsbeschlüssen EWG/Türkei Nr.1/80 und Nr. 3/80	274
3.1. Assoziationsratsbeschluß Nr. 1/80	274
3.2. Assoziationsratsbeschluß Nr. 3/80	279
4. Anspruch des Asylbewerbers auf Leistungen in Verbindung mit dem Übereinkommen über die Gleichbehandlung von Inländern und Ausländern in der Sozialen Sicherheit	280
5. Anspruch von Asylbewerbern auf sozialrechtliche Gleichbehandlung aufgrund der VO/EWG 1408/71	280
6. Die Abkommen von Schengen und Dublin, der Vertrag von Maastricht und die Auswirkungen auf die Rechtsstellung der Asylbewerber durch die Bestrebungen, das Asylrecht in Europa zu harmonisieren	281
E. Zusammenfassung der wesentlichen Ergebnisse für Deutschland unter Berücksichtigung internationaler Abkommen	291
F. Würdigung der Ergebnisse für Frankreich und Deutschland und ein Ausblick	295