

# Inhaltsverzeichnis

<b>VORWORT .....</b>	<b>VII</b>
<b>LITERATUR.....</b>	<b>XXIV</b>
<b>ABKÜRZUNGSVERZEICHNIS.....</b>	<b>XXIX</b>
<b>1 EINFÜHRUNG.....</b>	<b>1</b>
<b>1.1 HISTORISCHER ÜBERBLICK.....</b>	<b>1</b>
<b>1.1.1 Die Entwicklung des Vergaberechts .....</b>	<b>1</b>
<b>1.1.2 Europarechtliche Einflüsse.....</b>	<b>4</b>
<b>1.1.3 Globalisierung der Auftragsvergabe.....</b>	<b>6</b>
<b>1.2 RECHTSQUELLEN .....</b>	<b>7</b>
<b>1.2.1 Nationale Rechtsquellen .....</b>	<b>7</b>
1.2.1.1 §§ 57a bis c HGrG .....	8
1.2.1.2 Verordnungen aufgrund des HGrG .....	9
1.2.1.3 VOB/A, VOL/A – ausgenommen Baulei-	
stungen und Verdingungsordnung für frei-	
berufliche Leistungen .....	9
1.2.1.3.1 Aufbau der Verdingungsordnungen.....	9
1.2.1.3.2 Verbindlichkeit der Verdingungs-	
ordnungen für die Beschaffungs-	
stellen.....	12
1.2.1.3.3 Einbeziehung der Verdingungsord-	
nungen durch Vertrag.....	15

1.2.1.3.4 Rechtsnatur der Verdingungsord-	
nungen.....	17
1.2.1.4 Vergabe-Handbuch des Bundes .....	19
1.2.1.5 Sonstige Rechtsquellen.....	20
1.2.1.5.1 Richtlinien für die Berücksichtigung	
von Vertriebenen, Sowjetzonenflücht	
lingen, Verfolgten, Evakuierten,	
Werkstätten für Behinderte und Blind-	
denwerkstätten.....	20
1.2.1.5.2 Richtlinie der Bundesregierung zur	
angemessenen Beteiligung kleiner	
und mittlerer Unternehmen in	
Handwerk, Handel und Industrie bei	
der Vergabe nach der VOL/A .....	20
1.2.1.5.3 Grundsätze für die Vergabe öffentli-	
cher Aufträge des Bundes an	
Justizvollzugsanstalten (JVA) .....	21
1.2.1.5.4 Präferenzregelungen zugunsten von	
Unternehmen aus den neuen Bundes-	
ländern .....	21
1.2.1.5.5 Besondere Vertragsbedingungen im	
Bereich der Informationstechnik .....	22
1.2.1.5.6 Gesetze und Verwaltungsvor-	
schriften der Länder.....	22
1.2.1.5.7 Verordnung über die Preise bei	
öffentlichen Aufträgen oder mit	
öffentlichen Mitteln finanzierten	
Aufträgen .....	23
<b>1.2.2 Europäische Rechtsquellen.....</b>	<b>24</b>
1.2.2.1 Primäres Gemeinschaftsrecht .....	24
1.2.2.1.1 Warenverkehrsfreiheit, Art. 30 EGV	24
1.2.2.1.2 Dienstleistungsfreiheit, Art. 59 EGV	26
1.2.2.1.3 Niederlassungsfreiheit, Art. 52 EGV	27
1.2.2.1.4 Arbeitnehmerfreizügigkeit,	
Art. 48 EGV .....	27
1.2.2.1.5 Diskriminierungsverbot, Art. 6 EGV	27
1.2.2.1.6 Verbot der Gewährung unerlaubter	
Beihilfen, Art. 92 EGV .....	28
1.2.2.2 Sekundäres Gemeinschaftsrecht .....	30
1.2.2.2.1 Einschlägige Richtlinien .....	30
1.2.2.2.2 Stand der Richtlinienumsetzung.....	31
1.2.2.3 Verhältnis von Primär- und Sekundär-	
recht.....	35

<b>1.2.3 Internationale Rechtsquellen.....</b>	<b>36</b>
1.2.3.1 WTO-Übereinkommen über das öffentliche Beschaffungswesen .....	36
1.2.3.2 Abkommen über den Handel mit zivilen Luftfahrzeugen.....	39
1.2.3.3 Übereinkommen mit den EFTA-Staaten ..	39
1.2.3.4 NATO-Truppenstatut und Zusatzab- kommen zum NATO-Truppenstatut .....	39
 <b>1.3 GRUNDSÄTZE DES VERGABE- VERFAHRENS.....</b>	 <b>42</b>
<b>1.3.1 Wettbewerbsgrundsatz.....</b>	<b>42</b>
<b>1.3.2 Diskriminierungsverbot.....</b>	<b>44</b>
1.3.2.1 Praktische Bedeutung .....	44
1.3.2.2 Theoretische Aspekte.....	45
<b>1.3.3 Gebot der Vergabe an geeignete Bewerber .</b>	<b>47</b>
<b>1.3.4 Verbot mißbräuchlicher Durchführung         des Vergabeverfahrens.....</b>	<b>48</b>
 <b>1.4 BINDUNGEN DES ÖFFENTLICHEN AUFTRAGGEBERS AN ANDERE RECHTSMATERIEN.....</b>	 <b>49</b>
<b>1.4.1 Allgemeines Verwaltungsrecht und         Verfassungsrecht .....</b>	<b>49</b>
<b>1.4.2 Wettbewerbs- und Kartellrecht .....</b>	<b>51</b>
1.4.2.1 Gesetz gegen Wettbewerbsbeschrän- kungen (GWB).....	51
1.4.2.2 Gesetz gegen den unlauteren Wettbewerb (UWG).....	56
1.4.2.3 Kartellverbot und Verbot des Mißbrauchs einer marktbeherrschenden Stellung, Art. 85, 86 EGV .....	59
<b>1.4.3 Preisrecht.....</b>	<b>62</b>
1.4.3.1 Verordnung über Preise bei öffentlichen Aufträgen und Baupreisverordnung .....	62
1.4.3.2 Rabattgesetz.....	65
<b>1.4.4 Vertragsrecht.....</b>	<b>68</b>
1.4.4.1 Bürgerliches Gesetzbuch (BGB).....	68
1.4.4.2 Handelsgesetzbuch (HGB) .....	69
1.4.4.3 Gesetz zur Regelung des Rechts der Allgemeinen Geschäftsbedingungen .....	69

## **2 PERSÖNLICHER UND SACHLICHER ANWENDUNGSBEREICH DER VERGABEVORSCHRIFTEN ..... 72**

### **2.1 PERSÖNLICHER ANWENDUNGSBEREICH 72**

2.1.1 Abschnitt 1 der VOL/A und der VOB/A - Leistungen und Bauleistungen unterhalb der Schwellenwerte.....	72
2.1.2 Abschnitt 2 der VOL/A – Liefer- und Dienstleistungsaufträge oberhalb der Schwellenwerte .....	73
2.1.3 Abschnitt 2 der VOB/A – Bauleistungsaufträge oberhalb der Schwellenwerte .....	75
2.1.4 VOF – Freiberufliche Leistungen oberhalb der Schwellenwerte .....	78
2.1.5 Abschnitte 3 und 4 der VOL/A und der VOB/A – Bauleistungen, Dienstleistungen und Lieferungen oberhalb der Schwellenwerte .....	79

### **2.2 SACHLICHER ANWENDUNGSBEREICH..... 81**

2.2.1 Unterscheidung von Bauleistungen, Dienstleistungen und Lieferungen.....	81
2.2.1.1 Bauleistungen .....	82
2.2.1.1.1 Bauleistungen nach den Basisparagraphen der VOB/A .....	82
2.2.1.1.2 Bauleistungen nach den Basisparagraphen und den a-Paragraphen der VOB/A .....	87
2.2.1.2 Dienstleistungen .....	88
2.2.1.3 Lieferungen.....	89
2.2.1.4 Dienstleistungen von Freiberuflern.....	90
2.2.1.5 Sektoren und Telekommunikationsbereich.....	92
2.2.2 Die Schwellenwerte für die EG-Vergabe ....	93
2.2.2.1 Bauleistungen .....	93
2.2.2.2 Gewerbliche Dienstleistungen und freiberufliche Dienstleistungen, deren Gegenstand vorab eindeutig und erschöpfend beschrieben werden kann .....	94
2.2.2.3 Freiberufliche Dienstleistungen, deren Gegenstand nicht vorab eindeutig und erschöpfend beschrieben werden kann ....	95
2.2.2.4 Lieferungen (§ 1 a VOL/A).....	96

2.2.2.5 Lieferungen und Leistungen im Sektoren- und Telekommunikationsbereich .....	97
2.2.2.5.1 Bauleistungen .....	97
2.2.2.5.2 Gewerbliche Dienstleistungen und freiberufliche Dienstleistungen .....	98
2.2.2.5.3 Freiberufliche Dienstleistungen .....	98
2.2.2.5.4 Lieferungen .....	99
2.2.2.5.5 Gemischte Dienstleistungs- und Lieferungsverträge .....	99

### **3 VERGABEVERFAHREN..... 100**

#### **3.1 DIE VERGABE VON BAUAUFTRÄGEN NACH DEN BASISPARAGRAPHEN DER VOB/A..... 100**

3.1.1 Vorbemerkung .....	100
3.1.2 Allgemeine Bestimmungen .....	101
3.1.2.1 Teilnehmer am Wettbewerb .....	101
3.1.2.1.1 Gewerbsmäßigkeit der Teilnehmer .....	101
3.1.2.1.2 Eignung der Teilnehmer .....	102
3.1.2.1.3 Kein Ausschlußtatbestand .....	105
3.1.2.1.4 Anzahl der Bewerber .....	106
3.1.2.2 Mitwirkung von Sachverständigen .....	107
3.1.2.3 Einheitliche Vergabe und Losvergabe ....	107
3.1.2.4 Vertragsgestaltung .....	109
3.1.2.5 Vergabeunterlagen .....	112
3.1.2.5.1 Anschreiben .....	112
3.1.2.5.2 Verdingungsunterlagen .....	113
3.1.2.5.2.1 Leistungsbeschreibung .....	113
3.1.2.5.2.2 Vertragsbedingungen .....	118
3.1.2.5.3 Schiedsklausel .....	120
3.1.2.5.4 Einheitliche Verdingungsmuster .....	121
3.1.2.6 Kosten .....	122
3.1.2.7 Beginn des Vergabeverfahrens .....	122
3.1.2.8 Angebots-, Bewerbungs-, Zuschlags- und Bindefristen .....	123
3.1.2.9 Hauptangebote .....	124
3.1.2.10 Nebenangebote und Änderungs- vorschläge .....	126
3.1.3 Die Wahl des Vergabeverfahrens .....	127
3.1.3.1 Angebots- oder Auf- und Abgebotsverfahren .....	127
3.1.3.2 Vergabearten .....	127
3.1.3.2.1 Öffentliche Ausschreibung .....	128
3.1.3.2.2 Beschränkte Ausschreibung nach	

Öffentlichem Teilnahmewettbewerb	128
3.1.3.2.3 Beschränkte Ausschreibung ohne Öffentlichen Teilnahmewettbewerb	129
3.1.3.2.4 Freihändige Vergabe .....	130
<b>3.1.4 Die Vergabe durch Öffentliche</b>	
<b>Ausschreibung</b> .....	131
3.1.4.1 Vorbereitung und Bekanntmachung .....	131
3.1.4.2 Eingang der Anträge auf Teilnahme .....	132
3.1.4.3 Versendung der Vergabeunterlagen .....	133
3.1.4.4 Zusätzliche Auskünfte .....	133
3.1.4.5 Eingang der Angebote .....	134
3.1.4.6 Eröffnungstermin .....	134
3.1.4.6.1 Zugelassene Angebote .....	135
3.1.4.6.2 Verlesung und Niederschrift .....	135
3.1.4.7 Prüfung der Angebote .....	138
3.1.4.7.1 Ausgeschlossene Angebote .....	138
3.1.4.7.2 Prüfung .....	139
3.1.4.8 Aufklärung des Angebotsinhalts .....	140
3.1.4.9 Benachrichtigung ausgeschlossener Bieter .....	142
3.1.4.10 Wertung der Angebote .....	142
3.1.4.11 Auswahl des Auftragnehmers und Auswahlkriterien .....	143
3.1.4.11.1 Rolle des Preises .....	145
3.1.4.11.2 Leistungsaspekte .....	146
3.1.4.12 Aufhebung der Ausschreibung .....	146
3.1.4.13 Zuschlag .....	147
3.1.4.14 Abschluß des Verfahrens .....	148
<b>3.1.5 Die Beschränkte Ausschreibung nach     Öffentlichem Teilnahmewettbewerb</b> .....	149
3.1.5.1 Bekanntmachung .....	149
3.1.5.2 Anträge auf Teilnahme .....	150
3.1.5.3 Auswahl der Bieter .....	150
3.1.5.4 Versendung der Vergabeunterlagen .....	151
3.1.5.5 Verständigung der nicht berücksichtigten Bewerber .....	151
3.1.5.6 Weiteres Verfahren .....	151
3.1.5.7 Freihändige Vergabe mit Öffentlichem Teilnahmewettbewerb bei der VOL/A ....	152
<b>3.1.6 Besonderheiten der Beschränkten     Ausschreibung ohne Öffentlichen     Teilnahmewettbewerb</b> .....	152
3.1.6.1 Fehlen einer Bekanntmachung und Auswahl der Teilnehmer .....	152
3.1.6.2 Wertung der Angebote .....	153
<b>3.1.7 Besonderheiten der Freihändigen Vergabe</b>	153

## **3.2 BESONDERHEITEN DER VERGABE INSBESONDERE VON BAULEISTUNGEN NACH DEM ZWEITEN ABSCHNITT DER VOB/A.....155**

### **3.2.1 Vergabearten und Wahl des Vergabe- verfahrens..... 155**

#### **3.2.1.1 Vergabearten ..... 155**

#### **3.2.1.2 Wahl des Vergabeverfahrens..... 156**

##### **3.2.1.2.1 Offenes Verfahren..... 156**

##### **3.2.1.2.2 Nichtoffenes Verfahren ..... 157**

##### **3.2.1.2.3 Verhandlungsverfahren nach Öffentlicher Vergabe- bekanntmachung ..... 157**

##### **3.2.1.2.4 Verhandlungsverfahren ohne Öffentliche Vergabe- bekanntmachung ..... 158**

### **3.2.2 Besonderheiten bei den allgemeinen Bestimmungen ..... 160**

#### **3.2.2.1 Teilnehmer ..... 160**

#### **3.2.2.2 Vergabeunterlagen..... 161**

##### **3.2.2.2.1 Anschreiben..... 161**

##### **3.2.2.2.2 Verdingungsunterlagen..... 161**

#### **3.2.2.3 Fristen ..... 161**

##### **3.2.2.3.1 Offenes Verfahren..... 162**

##### **3.2.2.3.2 Nichtoffenes Verfahren ..... 162**

##### **3.2.2.3.3 Verhandlungsverfahren nach Öffentlicher Vergabe- bekanntmachung ..... 163**

### **3.2.3 Verfahren..... 163**

#### **3.2.3.1 Vorinformation..... 163**

#### **3.2.3.2 Bekanntmachung..... 164**

#### **3.2.3.3 Verständigung nicht berücksichtigter Bewerber ..... 165**

#### **3.2.3.4 Wertung ..... 165**

#### **3.2.3.5 Bekanntmachung der Auftragserteilung. 166**

#### **3.2.3.6 Aufhebung oder Einstellung des Verfahrens ..... 166**

#### **3.2.3.7 Melde- und Berichtspflichten gegenüber der Kommission der EG ..... 166**

### **3.2.4 Baukonzessionen..... 166**

<b>3.3 BESONDERHEITEN DER VERGABE VON LIEFERUNGEN UND DIENSTLEISTUNGEN NACH DEN BASISPARAGRAPHEN DER VOL/A .....</b>	<b>167</b>
<b>3.3.1 Vergabearten und Wahl der Vergabeart..</b>	<b>168</b>
<b>3.3.2 Allgemeine Bestimmungen .....</b>	<b>169</b>
3.3.2.1 Teilnehmer am Wettbewerb .....	169
3.3.2.2 Mitwirkung von Sachverständigen .....	169
3.3.2.3 Losvergabe.....	170
3.3.2.4 Vertragsgestaltung .....	170
3.3.2.5 Vergabeunterlagen .....	170
3.3.2.5.1 Anschreiben .....	170
3.3.2.5.2 Verdingungsunterlagen .....	170
3.3.2.5.2.1 Leistungsbeschreibung.....	171
3.3.2.5.2.2 Vertragsbedingungen.....	172
3.3.2.5.3 Schiedsklausel.....	173
3.3.2.5.4 Einheitliche Verdingungsmuster ....	173
3.3.2.6 Kosten des Auftraggebers und der Bieter	173
3.3.2.7 Beginn des Vergabeverfahrens .....	173
3.3.2.8 Angebots-, Bewerbungs-, Zuschlags- und Bindefristen .....	174
3.3.2.9 Anforderungen an Angebote .....	174
<b>3.3.3 Verfahren .....</b>	<b>174</b>
3.3.3.1 Vorbereitung.....	174
3.3.3.2 Bekanntmachungen.....	175
3.3.3.3 Anträge auf Teilnahme .....	175
3.3.3.4 Versendung der Vergabeunterlagen.....	175
3.3.3.5 Zusätzliche Auskünfte und Eingang der Angebote .....	175
3.3.3.6 Eröffnungstermin.....	175
3.3.3.7 Prüfung der Angebote .....	176
3.3.3.8 Aufklärung des Angebotsinhalts.....	176
3.3.3.9 Benachrichtigung ausgeschlossener Bieter.....	176
3.3.3.10 Wertung der Angebote .....	177
3.3.3.11 Zuschlag .....	177
3.3.3.12 Aufhebung der Ausschreibung .....	177
3.3.3.13 Vergabevermerk.....	178
3.3.3.14 Abschluß des Verfahrens.....	178



### **3.4 BESONDERHEITEN DER VERGABE VON LIEFERUNGEN UND DIENSTLEISTUNGEN NACH DEM ZWEITEN ABSCHNITT DER VOL/A.....179**

- 3.4.1 Vergabearten und Wahl des  
Vergabeverfahrens.....180**
- 3.4.2 Allgemeine Bestimmungen.....180**
  - 3.4.2.1 Teilnehmer am Wettbewerb.....180
  - 3.4.2.2 Leistungsbeschreibung.....181
  - 3.4.2.3 Fristen.....181
- 3.4.3 Verfahren.....181**

### **3.5 BESONDERHEITEN DER VERGABE VON BAULEISTUNGEN, LIEFERUNGEN UND DIENSTLEISTUNGEN IM ÖFFENTLICHEN SEKTOREN- UND TELE- KOMMUNIKATIONSBEREICH.....183**

- 3.5.1 Vergabearten und Wahl des  
Vergabeverfahrens.....183**
- 3.5.2 Allgemeine Bestimmungen.....184**
  - 3.5.2.1 Teilnehmer am Wettbewerb.....184
  - 3.5.2.2 Vergabeunterlagen.....184
  - 3.5.2.3 Fristen.....185
  - 3.5.2.4 Schutz der Vertraulichkeit.....186
- 3.5.3 Verfahren.....187**
  - 3.5.3.1 Bekanntmachung.....187
  - 3.5.3.2 Wertung der Angebote.....188
  - 3.5.3.3 Bekanntmachung der Auftragserteilung.....189
  - 3.5.3.4 Aufbewahrungs- und Berichtspflichten ..189

### **3.6 BESONDERHEITEN DER VERGABE VON BAULEISTUNGEN, LIEFERUNGEN UND DIENSTLEISTUNGEN IM PRIVATEN SEKTOREN- UND TELE- KOMMUNIKATIONSBEREICH.....190**

### **3.7 BESONDERHEITEN DER VERGABE FREIBERUFLICHER DIENSTLEISTUNGEN.....191**

- 3.7.1 Abgrenzung VOL/A und VOF.....191**
  - 3.7.1.1 Verfahren bei vorrangigen Dienst-  
leistungen.....194
  - 3.7.1.2 Behandlung nachrangiger Dienst-  
leistungen.....195

3.7.1.3 Wettbewerbe .....	196
3.7.1.4 Architekten- und Ingenieurleistungen ...	197
<b>3.7.2 Die Bestimmungen der VOL/A für die Vergabe freiberuflicher Tätigkeiten .....</b>	<b>198</b>

## **4 RECHTSSCHUTZ ..... 200**

### **4.1 VERGABEFREMDE KRITERIEN ..... 201**

<b>4.1.1 Prüfungsmaßstab .....</b>	<b>203</b>
4.1.1.1 Kompetenz zum Erlaß von Präferenz- richtlinien.....	204
4.1.1.1.1 Rechtslage unterhalb der Schwellenwerte.....	204
4.1.1.1.2 Rechtslage oberhalb der Schwellenwerte.....	208
4.1.1.2 Vereinbarkeit mit höherrangigem Recht	208
4.1.1.2.1 Rechtslage unterhalb der Schwellenwerte.....	208
4.1.1.2.2 Rechtslage oberhalb der Schwellenwerte.....	210
<b>4.1.2 Mittelstandsförderung .....</b>	<b>211</b>
4.1.2.1 Rechtslage unterhalb der Schwellenwerte.....	213
4.1.2.2 Rechtslage oberhalb der Schwellenwerte	215
<b>4.1.3 Bevorzugung bekannter und bewährter Bewerber.....</b>	<b>216</b>
4.1.3.1 Rechtslage unterhalb der Schwellenwerte.....	216
4.1.3.2 Rechtslage oberhalb der Schwellenwerte	218
<b>4.1.4 Bevorzugung ortsansässiger Unternehmen</b>	<b>218</b>
4.1.4.1 Rechtslage unterhalb der Schwellenwerte	218
4.1.4.2 Rechtslage oberhalb der Schwellenwerte	220
<b>4.1.5 Bevorzugung von Unternehmen der Neuen Bundesländer, insbesondere Zubenennung von Unternehmen durch die Auftragsberatungsstellen.....</b>	<b>220</b>
4.1.5.1 Rechtslage unterhalb der Schwellenwerte.....	221
4.1.5.2 Rechtslage oberhalb der Schwellenwerte	222
<b>4.1.6 Bevorzugung von Unternehmen aus strukturschwachen Regionen innerhalb der Europäischen Union .....</b>	<b>223</b>
<b>4.1.7 Bevorzugung von Ausbildungsbetrieben ...</b>	<b>228</b>

<b>4.1.8 Ausschluß von Unternehmen wegen illegaler Beschäftigung, Schwarzarbeit und der wettbewerbsverzerrenden Ausnutzung arbeits- und sozialrechtlicher Gestaltungsmöglichkeiten .....</b>	<b>232</b>
4.1.8.1 Rechtslage unterhalb der Schwellenwerte .....	233
4.1.8.2 Rechtslage oberhalb der Schwellenwerte	234
<b>4.1.9 Tariftreueerklärung .....</b>	<b>235</b>
4.1.9.1 Rechtslage unterhalb der Schwellenwerte .....	236
4.1.9.2 Rechtslage oberhalb der Schwellenwerte	240
<b>4.1.10 Anforderung von Bietererklärungen bei Einsatz osteuropäischer Bieter .....</b>	<b>241</b>
<b>4.1.11 Umweltfreundliche Beschaffung .....</b>	<b>244</b>
4.1.11.1 Rechtslage unterhalb der Schwellenwerte .....	246
4.1.11.2 Rechtslage oberhalb der Schwellenwerte .....	251
<b>4.1.12 Frauenförderung.....</b>	<b>252</b>
<b>4.1.13 Erklärung zur Nichtzugehörigkeit zu Scientology .....</b>	<b>254</b>
4.1.13.1 Rechtslage unterhalb der Schwellenwerte .....	254
4.1.13.2 Rechtslage oberhalb der Schwellenwerte .....	256
<b>4.1.14 Bevorzugung bestimmter Bevölkerungs- gruppen.....</b>	<b>256</b>
4.1.14.1 Rechtslage unterhalb der Schwellenwerte .....	257
4.1.14.2 Rechtslage oberhalb der Schwellenwerte .....	259
 <b>4.2 AUFTRÄGE UNTERHALB DER SCHWELLENWERTE .....</b>	 <b>260</b>
<b>4.2.1 Mögliche Rechtsschutzziele.....</b>	<b>261</b>
4.2.1.1 Durchführung eines Vergabeverfahrens	262
4.2.1.2 Einhaltung eines bestimmten Vergabeverfahrens.....	262
4.2.1.3 Beteiligung an der Vergabe.....	264
4.2.1.4 Abwehr der Bevorzugung von Mitbieter aufgrund vergabefremder Kriterien.....	268
4.2.1.5 Abwehr des Ausschlusses wegen mangelnder Eignung oder aus sonstigen Gründen.....	268

4.2.1.6 Einhaltung der Bestimmungen über Leistungsbeschreibung, Vertragsbedingungen oder Zuschlagskriterien....	270
4.2.1.7 Zuschlagserteilung innerhalb der Zuschlags- und Bindefrist .....	274
4.2.1.8 Nachverhandlung über einzelne Vertragsbestandteile beziehungsweise Abwehr solcher Nachverhandlungen.....	275
4.2.1.9 Aufhebung des Vergabeverfahrens .....	277
4.2.1.10 Aufhebung einer Auftragsperre.....	278
4.2.1.11 Einhaltung sonstiger Bestimmungen der Verdingungsordnungen .....	282
4.2.1.12 Unterlassen des Zuschlages an einen Mitbieter.....	282
4.2.1.13 Erteilung des Zuschlages an den Bieter selbst .....	284
<b>4.2.2 Gerichtlicher Rechtsschutz.....</b>	<b>285</b>
4.2.2.1 Primärrechtsschutz.....	285
4.2.2.1.1 Endgültiger Primärrechtsschutz.....	288
4.2.2.1.2 Vorläufiger Primärrechtsschutz .....	291
4.2.2.2 Sekundärrechtsschutz.....	293
4.2.2.2.1 culpa in contrahendo .....	294
4.2.2.2.2 § 823 Abs. 2 BGB i. V.m. Vorschriften der Verdingungsordnungen .....	300
4.2.2.2.3 § 824 BGB .....	301
4.2.2.2.4 § 826 BGB .....	301
4.2.2.2.5 § 839 BGB .....	302
4.2.2.2.6 §§ 26 Abs. 2, 35 Abs. 1 GWB .....	303
4.2.2.3 Rechtswegfragen.....	306
<b>4.2.3 Besonderer außergerichtlicher Rechtsschutz durch Vergabeprüfstellen .....</b>	<b>306</b>
4.2.3.1 Zuständigkeit und Kompetenzen der Vergabeprüfstellen.....	307
4.2.3.2 Antragsberechtigung.....	309
4.2.3.3 Rechtsschutz gegen die Entscheidung der Vergabeprüfstellen.....	310
<b>4.3 AUFTRÄGE OBERHALB DER SCHWELLENWERTE.....</b>	<b>311</b>
<b>4.3.1 Mögliche Rechtsschutzziele .....</b>	<b>311</b>
4.3.1.1 Besonderheiten im Verfahren oberhalb der Schwellenwerte.....	311
4.3.1.2 Durchführung eines Vergabeverfahrens	313
4.3.1.3 Einhaltung eines bestimmten Vergabeverfahrens.....	314
4.3.1.4 Beteiligung an der Vergabe.....	316

4.3.1.5 Abwehr der Bevorzugung von Mitbietern aufgrund vergabefremder Kriterien.....	319
4.3.1.6 Abwehr des Ausschlusses wegen mangelnder Eignung oder aus sonstigen Gründen.....	320
4.3.1.7 Einhaltung der Bestimmungen über Leistungsbeschreibung, Vertragsbedingungen oder Zuschlagskriterien ....	322
4.3.1.8 Zuschlagserteilung innerhalb der Zuschlags- und Bindefrist.....	326
4.3.1.9 Nachverhandlung über einzelne Vertragsbestandteile beziehungsweise Abwehr solcher Nachverhandlungen ....	326
4.3.1.10 Aufhebung des Vergabeverfahrens.....	327
4.3.1.11 Aufhebung einer Auftragssperre .....	328
4.3.1.12 Einhaltung sonstiger Bestimmungen der Verdingungsordnungen .....	329
4.3.1.13 Unterlassen des Zuschlages an einen Mitbieter .....	329
4.3.1.14 Erteilung des Zuschlages an den Bieter selbst .....	331
<b>4.3.2 Gerichtlicher Rechtsschutz .....</b>	<b>331</b>
4.3.2.1 Primärrechtsschutz .....	331
4.3.2.1.1 Endgültiger Primärrechtsschutz durch nationale Gerichte.....	332
4.3.2.1.2 Vorläufiger Primärrechtsschutz durch nationale Gerichte.....	335
4.3.2.1.3 Rechtsschutz im Vertragsverletzungsverfahren vor dem EuGH ..	338
4.3.2.1.4 Einstweiliger Rechtsschutz beim EuGH.....	340
4.3.2.1.5 Rechtsschutz im Vorabentscheidungsverfahren vor dem EuGH.....	342
4.3.2.2 Sekundärrechtsschutz .....	345
4.3.2.2.1 culpa in contrahendo.....	346
4.3.2.2.2 § 823 Abs. 2 BGB in Verbindung den Verdingungsordnungen.....	347
4.3.2.2.3 § 824 BGB, § 826 BGB.....	348
4.3.2.2.4 § 839 BGB.....	348
4.3.2.2.5 § 26 Abs. 2, 35 Abs. 1 GWB .....	352
4.3.2.3 Rechtswegfragen.....	352
<b>4.3.3 Außergerichtlicher Rechtsschutz .....</b>	<b>355</b>
4.3.3.1 Rechtsschutz bei den Vergabeprüfstellen.....	355
4.3.3.1.1 Zuständige Vergabeprüfstelle .....	355
4.3.3.1.2 Aufgaben und Kompetenzen der Vergabeprüfstelle.....	357

4.3.3.1.3 Entscheidung der Vergabeprüfstelle	359
4.3.3.1.4 Rechtsnatur der Entscheidung der Vergabeprüfstelle und Rechtsmittel.	359
4.3.3.1.5 Verhältnis des Nachprüfungsverfahrens zum aufsichtsrechtlichen Verfahren .....	364
4.3.3.2 Rechtsschutz bei den Vergabeüberwachungsausschüssen .....	364
4.3.3.2.1 Die Umsetzung der Rechtsmittelrichtlinien.....	364
4.3.3.2.2 Organisation der Vergabeüberwachungsausschüsse .....	366
4.3.3.2.3 Kompetenzen der Vergabeüberwachungsausschüsse .....	366
4.3.3.2.4 Verfahren.....	367
4.3.3.2.5 Spruchpraxis .....	368
4.3.3.3 Rechtsschutz bei der Kommission der Europäischen Gemeinschaften .....	374
4.3.3.3.1 Beanstandungsverfahren nach Art. 3 Rechtsmittelrichtlinie, Art. 8 Sektorenrechtsmittelrichtlinie	374
4.3.3.3.2 Schlichtungsverfahren nach Art. 9 ff. Sektorenüberwachungsrichtlinie ....	376
<b>4.3.4 Vergaberechtsänderungsgesetz .....</b>	<b>377</b>
4.3.4.1 Rechtsstellung der Bieter.....	377
4.3.4.2 Rechtsschutz bei den Vergabeprüfstellen	378
4.3.4.3 Rechtsschutz bei den Vergabekammern.	379
4.3.4.4 Rechtsschutz bei den Vergabesenaten der Oberlandesgerichte .....	381
4.3.4.5 Kosten des Verfahrens .....	383
4.3.4.6 Schadensersatzansprüche .....	384
4.3.4.6.1 Schadensersatzansprüche des Bieters .....	384
4.3.4.6.2 Schadensersatzansprüche gegen den Bieter .....	384
 <b>4.4 SONSTIGE AUßERGERICHTLICHE RECHTSSCHUTZMÖGLICHKEITEN IN VERFAHREN OBERHALB UND UNTERHALB DER SCHWELLENWERTE.....</b>	 <b>385</b>
 <b>4.4.1 Rechtsschutz auf nationaler Ebene.....</b>	 <b>385</b>
4.4.1.1 Vergabebehörde .....	385
4.4.1.2 Kartellbehörden .....	387
4.4.1.3 Preisbehörden .....	391
4.4.1.4 VOB-Stellen .....	393
4.4.1.5 Auftragsberatungsstellen .....	395

---

4.4.1.6 Rechnungshöfe .....	397
<b>4.4.2 Rechtsschutz durch die Kommission</b>	
<b>der Europäischen Gemeinschaften .....</b>	<b>398</b>
4.4.2.1 Tätigwerden der Kommission .....	398
4.4.2.2 Vertragverletzungsverfahren	
gemäß Art. 169 EGV.....	400
4.4.2.3 Verfahren nach Art. 90 Abs. 3 EGV .....	401
4.4.2.4 Verfahren nach Art. 93 EGV .....	403
<b>4.5 SONDERPROBLEM:</b>	
<b>ANSPRUCH AUF AKTENEINSICHT .....</b>	<b>404</b>