

Inhaltsverzeichnis

Einführung	19
-------------------------	-----------

Teil I

Das Arbeitsverhältnis in der Praxis	22
--	-----------

§ 1 Die Anbindung der Arbeitsvertragsverhältnisse der Abgeordnetenmitarbeiter innerhalb des Bundestages	22
--	-----------

A. Die Organisationsstruktur des Deutschen Bundestages	22
--	----

B. Die Arbeitnehmer innerhalb des Deutschen Bundestages	27
---	----

§ 2 Das Arbeitsverhältnis	28
--	-----------

A. Dem Mitarbeiterverhältnis zugrundeliegende Bestimmungen	28
--	----

I. Gesetzliche Bestimmungen	28
-----------------------------------	----

II. Ausführungsbestimmungen und Anlagen	29
---	----

III. Mustervertrag	30
--------------------------	----

B. Arbeitsvertragsparteien und andere Beteiligte	31
--	----

I. Abgeordnete und Mitarbeiter	31
--------------------------------------	----

II. Ältestenrat	31
-----------------------	----

III. Kommission des Ältestenrates	32
---	----

IV. Verwaltung des Deutschen Bundestages	32
--	----

V. Die Bundesrepublik Deutschland	33
---	----

C. Die Anbahnung des Arbeitsverhältnisses	33
I. Das Verbot der Beschäftigung von Verwandten	33
II. Stellenausschreibungen	33
D. Inhaltliche Regelungen des Arbeitsvertrages	34
I. Keine Zugehörigkeit zum öffentlichen Dienst	34
II. Art der Tätigkeit	34
III. Sicherheitsempfindliche Tätigkeiten	36
IV. Ort der Tätigkeit	37
V. Arbeitszeit	37
VI. Überstundenausgleich	38
VII. Gehalt	38
1. Höhe des Gehaltes	38
2. Gehaltsanpassung	39
3. Zulagen und andere Leistungen	39
4. Zahlungsmodalitäten	40
5. Haftungsregelungen	41
VIII. Dauer der Tätigkeit – Befristung	41
IX. Beendigung des Arbeitsverhältnisses	41
1. Befristungsablauf und Ende der Legislaturperiode	41
2. Ausscheiden des Abgeordneten aus dem Bundestag	42
3. Kündigung	42
4. Kündigungsschutz	42
X. Weiterbeschäftigungsanspruch	43
XI. Ausschußfristen	43
XII. Schriftformerfordernis	44

Inhaltsverzeichnis	9
E. Sonstige Arbeitsbedingungen	44
I. Ausgestaltung der Arbeitsplätze	44
II. Arbeitsweise und Arbeitsauffassung	45
§ 3 Interessenvertretungen und Kollektivvereinbarungen	47
A. Tarifvertragsparteien und Tarifvertrag Bundestag	47
I. Tarifvertragsparteien	47
1. Gewerkschaft öffentliche Dienste, Transport und Verkehr	47
2. Tarifgemeinschaft	48
II. Tarifvertrag Bundestag	49
1. Geltungsbereich und Kündbarkeit	49
2. Verhältnis zu den Ausführungsbestimmungen	49
3. Tarifliche Regelungen	50
a) Höhe und Anpassung des Gehaltes	50
b) Überstundenausgleich	50
c) Weiterbeschäftigung	51
d) Kündigung	51
e) Konfliktkommission	52
B. Abgeordnetenvereinigungen, Mitarbeitervertretungen und Kollektivvereinbarungen	53
I. PDS	53
1. Arbeitsgemeinschaft der PDS-Bundestagsabgeordneten	53
2. Betriebsrat	53
3. Betriebsvereinbarung	54
a) Allgemeine Regelungen	54
b) Einstellung	55
c) Anpassung der Gehälter	55
d) Überstundenausgleich	55
e) Kündigung	55

II. Bündnis 90/ die Grünen	56
1. Verpflichtungserklärung der Abgeordneten	56
2. Betriebsrat	56
3. Zusatzvereinbarung zum Mustervertrag	57
a) Einstellung	57
b) Gehaltshöhe und Anpassung der Gehälter	58
c) Überstundenausgleich	58
d) Weiterbeschäftigungsanspruch	58
e) Kündigung	59
f) Schlichtungskommission	59
III. SPD	60
IV. CDU/CSU	61
V. FDP	61

Teil II

Rechtliche Untersuchung 63

§ 4 Der rechtliche Rahmen des Arbeitsverhältnisses	63
A. Mustervertrag, Ausführungsbestimmungen und Anlagen	64
I. Normativer Geltungsanspruch	64
1. Die Regelungen des Mustervertrages, der Ausführungsbestimmungen und der Anlagen als Rechtsnormen	64
2. Verfassungsmäßigkeit der Normsetzungsbefugnis des Ältestenrates im Hinblick auf die Mindestvorschriften für die Arbeitsverhältnisse ..	67
a) Normsetzungsbefugnis im Arbeitsrecht	67
b) Übertragung von Normsetzungsbefugnissen durch den Gesetzge- ber	68
c) Normsetzungsbefugnis des Ältestenrates	70
d) Normsetzungsverfahren des Ältestenrates und Öffentlichkeits- grundsatz	72

Inhaltsverzeichnis	11
II. Schuldrechtlicher Geltungsanspruch	73
1. Vertragsfreiheit der Abgeordneten und ihrer Mitarbeiter	73
2. Formularvertrag und Vertragsfreiheit der Abgeordneten und ihrer Mitarbeiter	74
3. Leistungsbestimmungsrecht des Ältestenrates	75
4. Leistungsbestimmungsrecht des Ältestenrates und Formularvertrag	76
III. Ergebnis	80
B. Tarifvertrag Bundestag	81
I. Normativer Geltungsanspruch	81
1. Tarifizständigkeit der ÖTV	81
a) Zugehörigkeit der Mitarbeiter zum öffentlichen Dienst	82
b) Zuständigkeitsvereinbarung zwischen ÖTV und HBV	86
c) Auslegung der Satzungsbestimmungen	87
d) Zwischenergebnis	89
2. Tariffähigkeit der Tarifgemeinschaft der Abgeordneten	90
a) Arbeitgebervereinigung i.S. des Art. 9 Abs. 3 GG	90
b) Tarifwilligkeit	92
II. Schuldrechtlicher Geltungsanspruch	97
1. Umdeutungsfähigkeit des „Tarifvertrages Bundestag“	97
2. Mögliches Ersatzgeschäft	100
a) Unmittelbar berechtigender und verpflichtender Gesamtvertrag	102
b) Vertrag zugunsten Dritter	103
aa) Regelungen der Arbeitsbedingungen durch Vertrag zugunsten Dritter	103
bb) Einrichtung einer Konfliktkommission durch Vertrag zugunsten Dritter	104
c) Schuldrechtlicher Gesamtnormenvertrag	107
d) Richtlinienvertrag	108
3. Hypothetischer Wille der „Tarifvertragsparteien“	108
III. Ergebnis	113

C. Betriebsvereinbarung der PDS	113
I. Normativer Geltungsanspruch	113
1. Der Begriff des Betriebes im Rahmen der Arbeitsverhältnisse der Mitarbeiter von PDS-Bundestagsabgeordneten	114
a) Das Abgeordnetenbüro als Betrieb i.S. des Betriebsverfassungsgesetzes	114
b) Gemeinsamer Betrieb mehrerer Büros von PDS-Abgeordneten	117
aa) Einheitliche Organisation der Büros von PDS-Abgeordneten .	119
bb) Einheitliche Leitung der Büros von PDS-Abgeordneten	121
cc) Rechtliche Vereinbarung der einheitlichen Leitung	122
c) Zwischenergebnis	123
2. Betriebsrat der PDS-Abgeordnetenmitarbeiter	124
3. Durch Betriebsvereinbarung regelbare Materien	125
a) Reichweite der Regelungsbefugnis der Betriebspartner	125
b) Tendenzschutz und Mitbestimmung im gemeinsamen Betrieb der PDS-Abgeordneten	127
II. Dauer und Nachwirkung der Betriebsvereinbarung	133
III. Ergebnis	135
D. Zusatzvereinbarung zum Mustervertrag von Bündnis 90/die Grünen	136
I. Normativer Geltungsanspruch	136
II. Schuldrechtlicher Geltungsanspruch	136
1. Schriftformerfordernis des § 6 des Mustervertrages	136
2. Fortgeltung der Zusatzvereinbarung in der 14. Legislaturperiode	137
III. Ergebnis	138
§ 5 Parteien des Arbeitsverhältnisses	138
A. Die Abgeordnetenmitarbeiter	138
B. Die Abgeordneten	140

Inhaltsverzeichnis	13
I. Der einzelne Abgeordnete als Arbeitgeber	140
II. Die Arbeitsgemeinschaft von Abgeordneten als Arbeitgeberin	140
C. Arbeitsrechtliche Drittbeziehungen zwischen Abgeordnetenmitarbeitern und der Bundesrepublik	141
I. Arbeitsrechtliche Drittbeziehungen aufgrund der Übertragung des Weisungsrechts	142
II. Arbeitsrechtliche Drittbeziehungen aufgrund der Finanzierung der Arbeitsverhältnisse	143
III. Arbeitsrechtliche Drittbeziehungen aufgrund gesetzlich angeordneter Übernahme der Vergütungspflicht	146
IV. Ergebnis	148
§ 6 Anbahnung des Arbeitsverhältnisses	148
A. Das mittelbare Verbot der Beschäftigung von Verwandten	149
I. Vereinbarkeit mit der Berufswahlfreiheit der Mitarbeiter (Art. 12 GG)	149
1. Schutzbereich	149
2. Eingriff	150
3. Verhältnismäßigkeit	151
II. Schutz von Ehe und Familie	154
B. Das Anbahnungsverhältnis	155
I. Stellenausschreibung	155
II. Betriebsverfassungsrechtliche Unterrichtungspflicht	156
III. Vorstellungsgespräche	157
IV. Vorvertragliche Haftung	158
§ 7 Inhalt des Arbeitsverhältnisses	158
A. Art und Inhalt der Leistungspflichten	159
I. Die vertraglich vereinbarten Leistungspflichten	159

II. Das Leistungsbestimmungsrecht der Abgeordneten	163
III. Betriebsverfassungsrecht (PDS)	163
B. Sicherheitsempfindliche Tätigkeiten	164
C. Ort der Tätigkeit	165
I. Arbeitsvertrag	165
II. Betriebsverfassungsrecht (PDS)	166
D. Arbeitszeit	166
I. Arbeitsvertrag	166
II. Gesetzliche Vorgaben	167
III. Betriebsverfassungsrecht (PDS)	168
E. Gehalt	168
I. Arbeitsvertrag	168
1. Vergütungspflicht und Höhe des Gehaltes	168
2. Gehaltsanpassung	169
3. Zulagen und andere Leistungen zum Arbeitsentgelt	170
4. Zahlungsmodalitäten	172
5. Haftungsfragen	172
II. „Tarifvertrag Bundestag“	174
III. Zusatzvereinbarung (Bündnis 90 / die Grünen)	175
IV. Betriebsverfassungsrecht (PDS)	175
F. Überstundenausgleich	176
I. Arbeitsvertrag	176
II. „Tarifvertrag Bundestag“	177
III. Zusatzvereinbarung (Bündnis 90 / die Grünen)	177
IV. Betriebsverfassungsrecht (PDS)	178

Inhaltsverzeichnis	15
§ 8 Beendigung des Arbeitsverhältnisses	179
A. Befristung der Arbeitsverhältnisse auf die Legislaturperiode	179
I. Anwendbarkeit des Kündigungsschutzgesetzes	180
1. Anwendbarkeit des Kündigungsschutzgesetzes auf das einzelne Abgeordnetenbüro	180
2. Anwendbarkeit des Kündigungsschutzgesetzes auf den gemeinsamen Betrieb der PDS-Abgeordneten	180
a) Die Arbeitsgemeinschaft der PDS-Abgeordneten als gemeinsamer Betrieb im Sinne des Kündigungsschutzgesetzes	180
b) Umgehung des Kündigungsschutzgesetzes	183
3. Umgehung des einzelvertraglich vereinbarten Kündigungsschutzes	184
4. Minimalbestandsschutz des Arbeitsverhältnisses	185
II. Sachlicher Grund der Befristung	185
1. Freiheit des Mandats	186
a) Wissenschaftliche Mitarbeiter und Sachbearbeiter	186
b) Sekretäre und Schreibkräfte	189
2. Ende der Legislaturperiode und Mandatsverlust – Benachteiligungsverbot des Art. 48 Abs. 2 Satz GG	190
III. Erhöhte Anforderungen an den sachlichen Grund bei Kettenarbeitsverhältnissen ?	196
IV. Ergebnis	197
B. Befristete Arbeitsverhältnisse innerhalb der Legislaturperiode	198
C. Beendigung des Arbeitsverhältnisses bei Ausscheiden des Abgeordneten während der Legislaturperiode	199
I. Auflösend bedingte Arbeitsverhältnisse von Abgeordnetenmitarbeitern, die nicht dem Kündigungsschutzgesetz unterliegen.	200
II. Auflösend bedingte Arbeitsverhältnisse von Abgeordnetenmitarbeitern, die dem Kündigungsschutzgesetz unterliegen	201
III. Ergebnis	202

D. Kündigung	203
I. Formularvertraglich vereinbarte ordentliche Kündbarkeit des befristeten Arbeitsverhältnisses	203
II. Notwendige ordentliche Kündbarkeit der Mitarbeiter im Interesse der Abgeordneten?	205
III. Ergebnis	208
E. Weiterbeschäftigungsanspruch	209
I. Vertrauenstatbestand und betriebliche Übung	209
II. „Tarifvertrag Bundestag“	210
III. Zusatzvereinbarung (Bündnis 90/die Grünen)	213
IV. Ergebnis	214
§ 9 Die Rechtsstellung der Betriebsräte und Sprecher der Abgeordnetenmitarbeiter	215
A. Betriebsrat der PDS-Abgeordnetenmitarbeiter	215
B. Betriebsrat der Abgeordnetenmitarbeiter von Bündnis 90/die Grünen	215
I. Gemeinsamer Betrieb der Abgeordneten von Bündnis 90/die Grünen ...	215
II. Verknennung des Betriebsbegriffs	217
C. Sprechergruppe der Arbeitsgemeinschaft der SPD-Abgeordnetenmitarbeiter ...	218
D. Sprecher der Mitarbeiter der CDU/CSU-Abgeordneten	220
E. Sprecherin der Mitarbeiter der FDP-Abgeordneten	222
F. Ergebnis	223
§ 10 Aufwendungsersatzanspruch der Abgeordneten	223
A. Ersatzanspruch bei Zuweisung zweckfremder Tätigkeiten	224
B. Zusätzliche Leistungen der Abgeordneten an die Mitarbeiter	227

Inhaltsverzeichnis	17
§ 11 Ergebnisse	230
§ 12 Zusammenfassung und Ausblick	232
Anlage I	236
§ 12 Abs. 3 AbgG	236
Anlage II	237
Arbeitsvertrag	237
Anlage III	241
Anlage zu § 6 des Arbeitsvertrages	241
Anlage IV	247
Ausführungsbestimmungen vom 19. Januar 1978 i.d. F. vom 17. 06. 1999	247
Anlage V	253
Tarifvertrag	253
Anlage VI	261
Betriebsvereinbarung	261
Anlage VII	267
Vereinbarung für die Abgeordnetenmitarbeiterinnen und Abgeordnetenmitarbeiter ..	267
Literatur	273
Sachwortverzeichnis	282