

# Inhaltsverzeichnis

<b>Einführung</b> .....	19
-------------------------	----

## *Teil I*

<b>Das Arbeitsverhältnis in der Praxis</b>	22
--	----

<b>§ 1 Die Anbindung der Arbeitsvertragsverhältnisse der Abgeordnetenmitarbeiter innerhalb des Bundestages</b> .....	22
--	----

A. Die Organisationsstruktur des Deutschen Bundestages .....	22
--	----

B. Die Arbeitnehmer innerhalb des Deutschen Bundestages .....	27
---	----

<b>§ 2 Das Arbeitsverhältnis</b> .....	28
--	----

A. Dem Mitarbeiterverhältnis zugrundeliegende Bestimmungen .....	28
--	----

I. Gesetzliche Bestimmungen .....	28
-----------------------------------	----

II. Ausführungsbestimmungen und Anlagen .....	29
---	----

III. Mustervertrag .....	30
--------------------------	----

B. Arbeitsvertragsparteien und andere Beteiligte .....	31
--	----

I. Abgeordnete und Mitarbeiter .....	31
--------------------------------------	----

II. Ältestenrat .....	31
-----------------------	----

III. Kommission des Ältestenrates .....	32
---	----

IV. Verwaltung des Deutschen Bundestages .....	32
--	----

V. Die Bundesrepublik Deutschland .....	33
---	----

C. Die Anbahnung des Arbeitsverhältnisses .....	33
I. Das Verbot der Beschäftigung von Verwandten .....	33
II. Stellenausschreibungen .....	33
D. Inhaltliche Regelungen des Arbeitsvertrages .....	34
I. Keine Zugehörigkeit zum öffentlichen Dienst .....	34
II. Art der Tätigkeit .....	34
III. Sicherheitsempfindliche Tätigkeiten .....	36
IV. Ort der Tätigkeit .....	37
V. Arbeitszeit .....	37
VI. Überstundenausgleich .....	38
VII. Gehalt .....	38
1. Höhe des Gehaltes .....	38
2. Gehaltsanpassung .....	39
3. Zulagen und andere Leistungen .....	39
4. Zahlungsmodalitäten .....	40
5. Haftungsregelungen .....	41
VIII. Dauer der Tätigkeit – Befristung .....	41
IX. Beendigung des Arbeitsverhältnisses .....	41
1. Befristungsablauf und Ende der Legislaturperiode .....	41
2. Ausscheiden des Abgeordneten aus dem Bundestag .....	42
3. Kündigung .....	42
4. Kündigungsschutz .....	42
X. Weiterbeschäftigungsanspruch .....	43
XI. Ausschlußfristen .....	43
XII. Schriftformerfordernis .....	44

Inhaltsverzeichnis	9
E. Sonstige Arbeitsbedingungen .....	44
I. Ausgestaltung der Arbeitsplätze .....	44
II. Arbeitsweise und Arbeitsauffassung .....	45
<b>§ 3 Interessenvertretungen und Kollektivvereinbarungen .....</b>	<b>47</b>
A. Tarifvertragsparteien und Tarifvertrag Bundestag .....	47
I. Tarifvertragsparteien .....	47
1. Gewerkschaft öffentliche Dienste, Transport und Verkehr .....	47
2. Tarifgemeinschaft .....	48
II. Tarifvertrag Bundestag .....	49
1. Geltungsbereich und Kündbarkeit .....	49
2. Verhältnis zu den Ausführungsbestimmungen .....	49
3. Tarifliche Regelungen .....	50
a) Höhe und Anpassung des Gehaltes .....	50
b) Überstundenausgleich .....	50
c) Weiterbeschäftigung .....	51
d) Kündigung .....	51
e) Konfliktkommission .....	52
B. Abgeordnetenvereinigungen, Mitarbeitervertretungen und Kollektivvereinbarungen .....	53
I. PDS .....	53
1. Arbeitsgemeinschaft der PDS-Bundestagsabgeordneten .....	53
2. Betriebsrat .....	53
3. Betriebsvereinbarung .....	54
a) Allgemeine Regelungen .....	54
b) Einstellung .....	55
c) Anpassung der Gehälter .....	55
d) Überstundenausgleich .....	55
e) Kündigung .....	55

II. Bündnis 90/ die Grünen .....	56
1. Verpflichtungserklärung der Abgeordneten .....	56
2. Betriebsrat .....	56
3. Zusatzvereinbarung zum Mustervertrag .....	57
a) Einstellung .....	57
b) Gehaltshöhe und Anpassung der Gehälter .....	58
c) Überstundenausgleich .....	58
d) Weiterbeschäftigungsanspruch .....	58
e) Kündigung .....	59
f) Schlichtungskommission .....	59
III. SPD .....	60
IV. CDU/CSU .....	61
V. FDP .....	61

### *Teil II*

## **Rechtliche Untersuchung** 63

<b>§ 4 Der rechtliche Rahmen des Arbeitsverhältnisses .....</b>	<b>63</b>
<b>A. Mustervertrag, Ausführungsbestimmungen und Anlagen .....</b>	<b>64</b>
<b>I. Normativer Geltungsanspruch .....</b>	<b>64</b>
1. Die Regelungen des Mustervertrages, der Ausführungsbestimmungen und der Anlagen als Rechtsnormen .....	64
2. Verfassungsmäßigkeit der Normsetzungsbefugnis des Ältestenrates im Hinblick auf die Mindestvorschriften für die Arbeitsverhältnisse ..	67
a) Normsetzungsbefugnis im Arbeitsrecht .....	67
b) Übertragung von Normsetzungsbefugnissen durch den Gesetzge- ber .....	68
c) Normsetzungsbefugnis des Ältestenrates .....	70
d) Normsetzungsverfahren des Ältestenrates und Öffentlichkeits- grundsatz .....	72

<b>Inhaltsverzeichnis</b>	11
<b>II. Schuldrechtlicher Geltungsanspruch</b>	73
1. Vertragsfreiheit der Abgeordneten und ihrer Mitarbeiter	73
2. Formularvertrag und Vertragsfreiheit der Abgeordneten und ihrer Mitarbeiter	74
3. Leistungsbestimmungsrecht des Ältestenrates	75
4. Leistungsbestimmungsrecht des Ältestenrates und Formularvertrag	76
<b>III. Ergebnis</b>	80
<b>B. Tarifvertrag Bundestag</b>	81
<b>I. Normativer Geltungsanspruch</b>	81
1. Tarifizständigkeit der ÖTV	81
a) Zugehörigkeit der Mitarbeiter zum öffentlichen Dienst	82
b) Zuständigkeitsvereinbarung zwischen ÖTV und HBV	86
c) Auslegung der Satzungsbestimmungen	87
d) Zwischenergebnis	89
2. Tariffähigkeit der Tarifgemeinschaft der Abgeordneten	90
a) Arbeitgebervereinigung i.S. des Art. 9 Abs. 3 GG	90
b) Tarifwilligkeit	92
<b>II. Schuldrechtlicher Geltungsanspruch</b>	97
1. Umdeutungsfähigkeit des „Tarifvertrages Bundestag“	97
2. Mögliches Ersatzgeschäft	100
a) Unmittelbar berechtigender und verpflichtender Gesamtvertrag	102
b) Vertrag zugunsten Dritter	103
aa) Regelungen der Arbeitsbedingungen durch Vertrag zugunsten Dritter	103
bb) Einrichtung einer Konfliktkommission durch Vertrag zugunsten Dritter	104
c) Schuldrechtlicher Gesamtnormenvertrag	107
d) Richtlinienvertrag	108
3. Hypothetischer Wille der „Tarifvertragsparteien“	108
<b>III. Ergebnis</b>	113

C. Betriebsvereinbarung der PDS .....	113
I. Normativer Geltungsanspruch .....	113
1. Der Begriff des Betriebes im Rahmen der Arbeitsverhältnisse der Mitarbeiter von PDS-Bundestagsabgeordneten .....	114
a) Das Abgeordnetenbüro als Betrieb i.S. des Betriebsverfassungsgesetzes .....	114
b) Gemeinsamer Betrieb mehrerer Büros von PDS-Abgeordneten ....	117
aa) Einheitliche Organisation der Büros von PDS-Abgeordneten .	119
bb) Einheitliche Leitung der Büros von PDS-Abgeordneten .....	121
cc) Rechtliche Vereinbarung der einheitlichen Leitung .....	122
c) Zwischenergebnis .....	123
2. Betriebsrat der PDS-Abgeordnetenmitarbeiter .....	124
3. Durch Betriebsvereinbarung regelbare Materien .....	125
a) Reichweite der Regelungsbefugnis der Betriebspartner .....	125
b) Tendenzschutz und Mitbestimmung im gemeinsamen Betrieb der PDS-Abgeordneten .....	127
II. Dauer und Nachwirkung der Betriebsvereinbarung .....	133
III. Ergebnis .....	135
D. Zusatzvereinbarung zum Mustervertrag von Bündnis 90/die Grünen .....	136
I. Normativer Geltungsanspruch .....	136
II. Schuldrechtlicher Geltungsanspruch .....	136
1. Schriftformerfordernis des § 6 des Mustervertrages .....	136
2. Fortgeltung der Zusatzvereinbarung in der 14. Legislaturperiode .....	137
III. Ergebnis .....	138
<b>§ 5 Parteien des Arbeitsverhältnisses .....</b>	<b>138</b>
A. Die Abgeordnetenmitarbeiter .....	138
B. Die Abgeordneten .....	140

Inhaltsverzeichnis	13
I. Der einzelne Abgeordnete als Arbeitgeber .....	140
II. Die Arbeitsgemeinschaft von Abgeordneten als Arbeitgeberin .....	140
C. Arbeitsrechtliche Drittbeziehungen zwischen Abgeordnetenmitarbeitern und der Bundesrepublik .....	141
I. Arbeitsrechtliche Drittbeziehungen aufgrund der Übertragung des Wei- sungsrechts .....	142
II. Arbeitsrechtliche Drittbeziehungen aufgrund der Finanzierung der Ar- beitsverhältnisse .....	143
III. Arbeitsrechtliche Drittbeziehungen aufgrund gesetzlich angeordneter Übernahme der Vergütungspflicht .....	146
IV. Ergebnis .....	148
<b>§ 6 Anbahnung des Arbeitsverhältnisses</b> .....	148
A. Das mittelbare Verbot der Beschäftigung von Verwandten .....	149
I. Vereinbarkeit mit der Berufswahlfreiheit der Mitarbeiter (Art. 12 GG) ...	149
1. Schutzbereich .....	149
2. Eingriff .....	150
3. Verhältnismäßigkeit .....	151
II. Schutz von Ehe und Familie .....	154
B. Das Anbahnungsverhältnis .....	155
I. Stellenausschreibung .....	155
II. Betriebsverfassungsrechtliche Unterrichtungspflicht .....	156
III. Vorstellungsgespräche .....	157
IV. Vorvertragliche Haftung .....	158
<b>§ 7 Inhalt des Arbeitsverhältnisses</b> .....	158
A. Art und Inhalt der Leistungspflichten .....	159
I. Die vertraglich vereinbarten Leistungspflichten .....	159

II. Das Leistungsbestimmungsrecht der Abgeordneten .....	163
III. Betriebsverfassungsrecht (PDS) .....	163
B. Sicherheitsempfindliche Tätigkeiten .....	164
C. Ort der Tätigkeit .....	165
I. Arbeitsvertrag .....	165
II. Betriebsverfassungsrecht (PDS) .....	166
D. Arbeitszeit .....	166
I. Arbeitsvertrag .....	166
II. Gesetzliche Vorgaben .....	167
III. Betriebsverfassungsrecht (PDS) .....	168
E. Gehalt .....	168
I. Arbeitsvertrag .....	168
1. Vergütungspflicht und Höhe des Gehaltes .....	168
2. Gehaltsanpassung .....	169
3. Zulagen und andere Leistungen zum Arbeitsentgelt .....	170
4. Zahlungsmodalitäten .....	172
5. Haftungsfragen .....	172
II. „Tarifvertrag Bundestag“ .....	174
III. Zusatzvereinbarung (Bündnis 90 / die Grünen) .....	175
IV. Betriebsverfassungsrecht (PDS) .....	175
F. Überstundenausgleich .....	176
I. Arbeitsvertrag .....	176
II. „Tarifvertrag Bundestag“ .....	177
III. Zusatzvereinbarung (Bündnis 90 / die Grünen) .....	177
IV. Betriebsverfassungsrecht (PDS) .....	178

Inhaltsverzeichnis	15
<b>§ 8 Beendigung des Arbeitsverhältnisses</b> .....	179
A. Befristung der Arbeitsverhältnisse auf die Legislaturperiode .....	179
I. Anwendbarkeit des Kündigungsschutzgesetzes .....	180
1. Anwendbarkeit des Kündigungsschutzgesetzes auf das einzelne Abgeordnetenbüro .....	180
2. Anwendbarkeit des Kündigungsschutzgesetz auf den gemeinsamen Betrieb der PDS-Abgeordneten .....	180
a) Die Arbeitsgemeinschaft der PDS-Abgeordneten als gemeinsamer Betrieb im Sinne des Kündigungsschutzgesetzes .....	180
b) Umgehung des Kündigungsschutzgesetzes .....	183
3. Umgehung des einzelvertraglich vereinbarten Kündigungsschutzes ...	184
4. Minimalbestandsschutz des Arbeitsverhältnisses .....	185
II. Sachlicher Grund der Befristung .....	185
1. Freiheit des Mandats .....	186
a) Wissenschaftliche Mitarbeiter und Sachbearbeiter .....	186
b) Sekretäre und Schreibkräfte .....	189
2. Ende der Legislaturperiode und Mandatsverlust – Benachteiligungsverbot des Art. 48 Abs. 2 Satz GG .....	190
III. Erhöhte Anforderungen an den sachlichen Grund bei Kettenarbeitsverhältnissen ? .....	196
IV. Ergebnis .....	197
B. Befristete Arbeitsverhältnisse innerhalb der Legislaturperiode .....	198
C. Beendigung des Arbeitsverhältnisses bei Ausscheiden des Abgeordneten während der Legislaturperiode .....	199
I. Auflösend bedingte Arbeitsverhältnisse von Abgeordnetenmitarbeitern, die nicht dem Kündigungsschutzgesetz unterliegen. ....	200
II. Auflösend bedingte Arbeitsverhältnisse von Abgeordnetenmitarbeitern, die dem Kündigungsschutzgesetz unterliegen .....	201
III. Ergebnis .....	202

D. Kündigung .....	203
I. Formularvertraglich vereinbarte ordentliche Kündbarkeit des befristeten Arbeitsverhältnisses .....	203
II. Notwendige ordentliche Kündbarkeit der Mitarbeiter im Interesse der Abgeordneten? .....	205
III. Ergebnis .....	208
E. Weiterbeschäftigungsanspruch .....	209
I. Vertrauenstatbestand und betriebliche Übung .....	209
II. „Tarifvertrag Bundestag“ .....	210
III. Zusatzvereinbarung (Bündnis 90/ die Grünen) .....	213
IV. Ergebnis .....	214
<b>§ 9 Die Rechtsstellung der Betriebsräte und Sprecher der Abgeordnetenmitar- beiter .....</b>	<b>215</b>
A. Betriebsrat der PDS-Abgeordnetenmitarbeiter .....	215
B. Betriebsrat der Abgeordnetenmitarbeiter von Bündnis 90/ die Grünen .....	215
I. Gemeinsamer Betrieb der Abgeordneten von Bündnis 90/ die Grünen ...	215
II. Verkennung des Betriebsbegriffs .....	217
C. Sprechergruppe der Arbeitsgemeinschaft der SPD-Abgeordnetenmitarbeiter ...	218
D. Sprecher der Mitarbeiter der CDU/ CSU-Abgeordneten .....	220
E. Sprecherin der Mitarbeiter der FDP-Abgeordneten .....	222
F. Ergebnis .....	223
<b>§ 10 Aufwendungsersatzanspruch der Abgeordneten .....</b>	<b>223</b>
A. Ersatzanspruch bei Zuweisung zweckfremder Tätigkeiten .....	224
B. Zusätzliche Leistungen der Abgeordneten an die Mitarbeiter .....	227

<b>§ 11 Ergebnisse</b> .....	230
<b>§ 12 Zusammenfassung und Ausblick</b> .....	232
<b>Anlage I</b> .....	236
§ 12 Abs. 3 AbgG .....	236
<b>Anlage II</b> .....	237
Arbeitsvertrag .....	237
<b>Anlage III</b> .....	241
Anlage zu § 6 des Arbeitsvertrages .....	241
<b>Anlage IV</b> .....	247
Ausführungsbestimmungen vom 19. Januar 1978 i.d. F. vom 17. 06. 1999 .....	247
<b>Anlage V</b> .....	253
Tarifvertrag .....	253
<b>Anlage VI</b> .....	261
Betriebsvereinbarung .....	261
<b>Anlage VII</b> .....	267
Vereinbarung für die Abgeordnetenmitarbeiterinnen und Abgeordnetenmitarbeiter ..	267
<b>Literatur</b> .....	273
<b>Sachwortverzeichnis</b> .....	282