

Inhalt

Vorwort	5
Autorenverzeichnis	23
Abkürzungen	25
§ 1 Staatsrecht	37
I. Entstehung und Entwicklung von Land und Verfassung	37
1. Entstehungsgeschichte	37
a) Land Rheinland-Pfalz	37
b) Verfassung für Rheinland-Pfalz	38
2. Entwicklung	40
a) Land Rheinland-Pfalz	40
b) Verfassung für Rheinland-Pfalz	41
II. Stellung der Länder im Verfassungsgefüge des Grundgesetzes	41
1. Staatsrecht und Verfassungsrecht, Staatlichkeit	41
2. Verhältnis von Bund und Ländern	43
3. Verfassungsautonomie der Länder	45
a) Bundesrecht bricht Landesrecht	45
b) Spezielle Kollisionsregeln	46
c) Gemeinschaftsrecht	50
d) Einwirkungen der LV auf Bundes- und Gemeinschaftsrecht	50
III. Rechtsquellen	51
IV. Staatsorganisationsrecht	52
1. Grundlagen des Staates	52
a) Gliedstaat	53
b) Demokratie, Republik	53
c) Sozialstaat	54
d) Gewaltenteilung, Rechtsstaat	54
e) Wahlrechtsgrundsätze	54
f) Staatsgebiet	55
g) Sonstiges	56
2. Verfassungsorgane	56
a) Landtag	56
b) Landesregierung	61
c) Verfassungsgerichtshof	64
3. Gesetzgebung	64
a) Gesetzgebungskompetenz	64
b) Parlamentarische Gesetzgebung	64
c) Exekutivgesetzgebung	67
d) Volksgesetzgebung	67
c) Staatsverträge	71
4. Finanzwesen	73

5. Rechtsprechung und Verwaltung	74
6. Kommunale Selbstverwaltung	74
a) Selbstverwaltungsgarantie und Finanzausstattung	74
b) Wahl der Vertretungskörperschaften, Bürgermeister und Land- räte	76
V. Grundrechte und Grundpflichten	77
1. Allgemeines	77
2. Zu den Grundrechten insgesamt	78
a) Grundrechtsträger	78
b) Schutzbereich, Beeinträchtigungen, Grundrechtsschranken	78
3. Einzelne Grundrechte	79
a) Freiheit des Menschen (Art. 1 LV)	79
b) Recht auf Leben und körperliche Unversehrtheit (Art. 3 LV)	80
c) Datenschutz (Art. 4a LV)	81
d) Unverletzlichkeit der Wohnung (Art. 7 LV)	82
e) Gleichheit (Art. 17 ff. LV)	82
f) Ehe und Familie (Art. 23 ff. LV)	83
g) Schule, Bildung und Kulturpflege (Art. 27 ff. LV)	83
h) Wirtschaftliche Freiheiten, Eigentum (Art 51, 58, 60 LV)	84
4. Grundpflichten (Art. 20 bis 22 LV)	84
VI. Verfassungsprozessrecht	85
1. Allgemeines	85
2. Verfassungsbeschwerde (Art. 130a LV)	85
a) Beschwerdefähigkeit	85
b) Prozessfähigkeit	86
c) Statthafter Beschwerdegegenstand	86
d) Beschwerdebefugnis	87
e) Rechtswegerschöpfung, Subsidiarität	88
f) Frist, Begründung, Form	88
g) Rechtsschutzbedürfnis	88
h) Verfahren, Entscheidung, Kosten	88
3. Organstreit (Art. 130 I LV)	90
a) Parteifähigkeit (Antragsberechtigung)	90
b) Prüfungsgegenstand	91
c) Antragsbefugnis, Klarstellungsinteresse, Rechtsschutzbedürf- nis	91
d) Rechtswegerschöpfung, Subsidiarität	92
e) Frist, Begründung, Form	92
f) Antragsgegner	92
g) Prüfungsmaßstab, Entscheidung	93
4. Abstrakte Normenkontrolle (Art. 130 I LV)	94
a) Prüfungsgegenstand	94
b) Weitere Voraussetzungen	94
c) Begründetheit	95

5. Konkrete Normenkontrolle (Art. 130 III LV)	95
6. Einstweilige Anordnung (§ 19a VerfGHG)	96
VII. Klausurhinweise	98
1. Prüfung der Verfassungsmäßigkeit einer Rechtsnorm des Landes ...	98
2. Prüfung landesverfassungsgerichtlicher Verfahren	99
3. Prüfung im Rahmen verwaltungsprozessualer Verfahren	99
§ 2 Grundlagen der Verwaltungsorganisation und des Verwaltungshandelns ...	100
I. Einleitung	100
II. Rechtsquellen	100
1. Verwaltungsorganisation	100
2. Verwaltungshandeln	101
III. Verwaltungsorganisation	101
1. <i>Grundbegriffe und Gestaltungsprinzipien</i>	101
a) Verwaltungsträger	101
b) Staatsverwaltung/Selbstverwaltung	101
c) Elemente der Binnenorganisation der Verwaltungsträger	102
2. Aussagen der Landesverfassung	103
3. Der Aufbau der unmittelbaren Landesverwaltung	104
a) Unterstufe	104
b) Mittelstufe	105
c) Oberstufe	106
4. Verwaltungsmodernisierung	107
a) Elemente im Landesgesetz zur Reform und Neuorganisation der Landesverwaltung (VwORG)	107
b) Errichtung von Landesbetrieben	108
IV. Verwaltungshandeln	109
1. Allgemeines Verwaltungsverfahren	110
a) Grundlagen	110
b) Von der dynamischen Verweisung nicht erfasste Vorschriften und Geltungsumfang des LVwVfG	110
2. Verwaltungsvollstreckung	111
a) Allgemeine Kennzeichnung	111
b) Grundlagen im Landesrecht	111
c) Verfahrensarten	112
d) Allgemeine Vollstreckungsvoraussetzungen	112
e) Besonderheiten des Beitreibungsverfahrens	113
f) Verwaltungszwang	113
g) Rechtsschutz	116
V. Landesrechtliche Besonderheiten für den Rechtsschutz gegenüber Verwaltungshandeln	117
1. Übersicht über den wesentlichen Inhalt des Gesetzes zur Ausführung der Verwaltungsgerichtsordnung (AGVwGO)	117

2. Das Widerspruchsverfahren	118
a) Rechtssystematischer Standort/Funktionen	118
b) Landesrechtliche Besonderheiten der Ausgestaltung	119
c) Verfahren	120
3. Die sogenannte Aufsichts- oder Beanstandungsklage	122
a) Allgemeine Bemerkungen	122
b) Klageart	123
VI. Klausurhinweise	123
1. Typisches Klausurproblem: Abgrenzung der unmittelbaren Ausführung von der Ersatzvornahme im Sofortvollzug	123
2. Aufbauhinweis: Sofortvollzug	124
§ 3 Kommunalrecht	125
I. Orientierungsrahmen	125
1. Gegenstand des Kommunalrechts	125
2. Rechtsquellen	126
3. Aufgaben der Kommunen	126
a) Selbstverwaltungsaufgaben	127
b) Auftragsangelegenheiten	128
4. Kommunen und Staat	129
a) Die Anbindung der Kommunen an die Staatsverwaltung	129
b) Distanzierende Wirkungen der Selbstverwaltungsgarantie	130
II. Institutionelle und finanzielle Mittel der Aufgabenerfüllung	131
1. Organisationsformen	131
2. Öffentliche Einrichtungen der Kommunen	133
a) Widmung und Benutzung	134
b) Zulassung zur Benutzung und Zulassungsanspruch	135
c) Anschluss- und/oder Benutzungszwang	136
3. Kommunales Wirtschafts- und Finanzrecht	137
a) Kommunale Wirtschaftsunternehmen	138
b) Kommunalabgaben und andere Finanzierungsquellen	140
III. Kommunale Zusammenschlüsse im Überblick	143
1. Ortsgemeinde und Verbandsgemeinde	143
2. Kommunale Zusammenarbeit	145
a) Zweckverbände	145
b) Zweckvereinbarungen	147
IV. Inneres Organisationsrecht der Gemeinden	149
1. Die Verwaltungsspitze	149
a) Der Bürgermeister	150
b) Die Beigeordneten und der Stadt- oder Kreisvorstand	152
2. Der Gemeinderat (Stadtrat)	153
a) Organzuständigkeiten und -rechte	154
b) Unterorgane	155

c) Mitglieder und Fraktionen	158
d) Besonderes Verfahrensrecht im Überblick	162
V. Besonderheiten des kommunalen Verwaltungshandelns	164
1. Kommunale Normen	165
2. Bürgerliche Rechtsgeschäfte	167
3. Mittel der Kontrolle und der Korrektur	170
a) Interne Kontrolle und Rechnungsprüfung	170
b) Staatliche Aufsicht über die Gemeinden	172
c) Aufsicht und Rechtsschutz	176
VI. Gemeindeeinwohner und Gemeindebürger	177
1. Rechte und Pflichten der Gemeindeeinwohner	177
2. Zusätzliche Mitwirkungsrechte und Pflichten der Gemeindebürger	179
a) Bürgerbegehren und Bürgerentscheid	179
b) Gemeindewahlrecht im Überblick	182
VII. Klausurhinweise	184
1. Anspruch auf Zulassung zur Benutzung einer kommunalen öffentlichen Einrichtung	185
2. Abwehranspruch gegen die wirtschaftliche Betätigung einer Gemeinde	185
3. Abwehranspruch einer Gemeinde gegen eine aufsichtliche Ersatzvornahme	185
4. Anspruch eines Bürgerbegehrens auf Durchführung des Bürgerentscheids	186
§ 4 Polizei- und Ordnungsrecht	187
I. Einführung	187
1. Gesetzgebungskompetenzen der Länder auf dem Gebiet des Polizeirechts	187
2. Polizeibegriff	188
a) Polizei im materiellen, institutionellen, formellen Sinn	188
b) Trennungsmodell in Rheinland-Pfalz	188
3. Aktuelle Herausforderungen	189
a) Gefahrenvorsorge	189
b) Privatisierung	189
c) Zentralisierung, Internationalisierung und Europäisierung	190
II. Polizei- und Ordnungsbehörden in Rheinland-Pfalz	191
1. Behördenaufbau	191
a) Polizei	191
b) Ordnungsbehörden	192
c) Andere Vollzugskräfte	192
2. Die Verteilung der Aufgaben der Gefahrenabwehr	192
a) Zuständigkeiten der allgemeinen Ordnungsbehörden	193

b) Zuständigkeit der Polizei	193
c) Eilkompetenzen (§§ 1 VII, 90 II, 91 II POG) und Selbsteintrittsrecht der Aufsichtsbehörden (§ 93 II POG)	194
III. Grundbegriffe der polizeirechtlichen Dogmatik	194
1. Grundstruktur der polizeirechtlichen Eingriffsermächtigungen am Beispiel der Generalklausel (§ 9 I POG)	194
2. Öffentliche Sicherheit	195
a) Schutzgut der öffentlichen Sicherheit	195
b) Einschreiten zum Schutz privater Rechte	196
3. Öffentliche Ordnung	197
4. Begriff der Gefahr	197
a) Gefahr als konkrete Gefahr	197
b) Anscheinsgefahr als Unterfall der Gefahr	198
c) Putativgefahr	198
d) Gefahrenverdacht	198
e) Sonstige Gefahrenbegriffe	199
f) Begriff der Störung	200
5. Adressaten polizeilicher Maßnahmen	200
a) Bedeutung des Störerbegriffs	200
b) Verhaltensstörer (§ 4 POG)	201
c) Zustandsstörer (§ 5 POG)	201
d) Unmittelbare Verursachung	203
e) Inanspruchnahme nichtverantwortlicher Personen (§ 7 POG)	207
f) Polizeipflichtigkeit von Hoheitsträgern	208
g) Rechtsnachfolge in polizeiliche Pflichten	208
6. Unmittelbare Ausführung (§ 6 POG)	209
a) Rechtsnatur	209
b) Tatbestand	209
c) Rechtsfolge	210
7. Ermessen der Polizei	210
a) Opportunitätsprinzip	210
b) Subsidiaritätsprinzip (§ 1 III POG)	212
c) Auswahl zwischen mehreren Störern	212
d) Verhältnismäßigkeit der Maßnahme	213
IV. Generalklausel (§ 9 I POG) und Spezialermächtigungen	213
V. Spezialermächtigungen im POG (klassische Standardmaßnahmen)	214
1. Befragung und Auskunftspflicht (§ 9a POG)	214
a) Allgemeines Befragungsrecht	214
b) Schleierfahndung, § 9a IV POG	215
2. Identitätsfeststellung (§ 10 POG)	216
3. Erkennungsdienstliche Maßnahmen (§ 11 POG)	217
4. Medizinische und molekulargenetische Untersuchungen (§ 11a POG)	217
5. Vorladung (§ 12 POG)	217

6. Platzverweis, Wohnungsverweisung, Aufenthaltsverbot	
(§ 13 POG)	218
a) Platzverweis	218
b) Wohnungsverweisung	218
c) Aufenthaltsverbot	219
7. Gewahrsam (§ 14 POG)	220
8. Durchsuchung von Personen (§ 18 POG)	222
9. Durchsuchung von Sachen (§ 19 POG)	223
10. Betreten und Durchsuchen von Wohnungen (§ 20 POG)	224
a) Voraussetzungen für ein Betreten bzw. Durchsuchen	224
b) Verfahrensanforderungen für die Durchsuchung	225
11. Sicherstellung (§ 22 POG)	225
VI. Polizeiliche Datenerhebung und Verarbeitung (informationsbezogene Standardmaßnahmen)	226
1. Datenerhebung (§ 26 POG)	228
2. Datenerhebung durch den Einsatz technischer Mittel (§ 27 POG) ...	229
a) Bild- und Tonaufzeichnung, insb. Videoüberwachung	229
b) Automatisierte Erfassung von Kfz-Kennzeichen	231
3. Besondere Mittel der verdeckten Datenerhebung (§ 28 POG)	231
4. Präventive Wohnraumüberwachung (§ 29 POG)	232
a) Verfassungsrechtliche Anforderungen	232
b) Zulässige Maßnahmen	233
5. Datenerhebung durch Überwachung der Telekommunikation	
(§ 31 POG)	234
6. Polizeiliche Beobachtung (§ 32 POG)	234
7. Weitere Verarbeitung und Verwendung der Daten	234
a) Speicherung und Nutzung von personenbezogenen Daten	
(§ 33 POG)	234
b) Datenübermittlung (§ 34 POG)	235
c) Datenabgleich (§ 37 POG)	235
d) Rasterfahndung (§ 38 POG)	236
e) Berichtigung, Löschung, Auskunft, Unterrichtung	
(§ 39, 40 POG)	237
VII. Abgrenzung der Befugnisse nach dem POG von spezialgesetzlichen Kompetenzen der Polizei- und Ordnungsbehörden	237
1. Polizeirecht und Versammlungen	237
2. Polizeirecht und Wirtschaftstätigkeit	238
a) Gewerberecht und Polizeirecht	238
b) Immissionsschutzrecht	238
3. Abgrenzung zwischen Strafverfolgung und Gefahrenabwehr	239
VIII. Polizeilicher Verwaltungsakt und seine Durchsetzung	240
1. Abgrenzung polizeilicher Verwaltungsakte von anderen Maßnahmen der Gefahrenabwehr	240

2. Die Rechtmäßigkeit eines polizeilichen Verwaltungsakts (Prüfungsschema)	241
3. Vollstreckung polizeilicher Verwaltungsakte	242
a) Anzuwendende Vorschriften und allgemeine Grundsätze des Vollstreckungsrechts	242
b) Einzelne Zwangsmittel	243
c) Erscheinungsformen des Vollstreckungsverfahrens	246
d) Die Rechtsnatur der einzelnen Vollstreckungsmaßnahmen	247
e) Rechtsschutz gegen die Vollstreckung polizeilicher Verwaltungsakte	247
4. Prüfungsschema für die Vollstreckung von Polizeiverfügungen	249
5. Abschleppen von Kraftfahrzeugen	249
a) Sicherstellung	249
b) Ersatzvornahme	249
c) Unmittelbare Ausführung	251
d) Verhältnismäßigkeit des Abschleppens	251
e) Kosten	252
f) Einschaltung von Verwaltungshelfern	252
6. Erzwingung von Aussagen (Polizeifolter)	253
a) Auskunftspflicht	253
b) Zwangsweise Durchsetzung	253
IX. Gefahrenabwehrverordnungen	254
1. Definition, Abgrenzung von Verwaltungsakten	254
2. Rechtmäßigkeit einer Gefahrenabwehrverordnung	255
a) Formelle Rechtmäßigkeit	255
b) Materielle Rechtmäßigkeit	255
3. Rechtsschutz gegen Gefahrenabwehrverordnungen	256
a) Inzidentkontrolle	256
b) Abstrakte Normenkontrolle	256
X. Entschädigungs- und Ersatzansprüche	257
1. Entschädigungsansprüche des Betroffenen	257
a) Ansprüche des Störers	257
b) Entschädigungsansprüche des Nichtstörers	258
c) Entschädigungsansprüche des Anscheinstörers	258
d) Inhalt, Art und Umfang des Schadensausgleichs	259
2. Ersatzansprüche des Polizeiträgers	260
a) Ersatzvornahme	260
b) Unmittelbare Ausführung	260
c) Unmittelbarer Zwang	260
XI. Klausurhinweise	260
1. Zulässigkeit verwaltungsgerichtlicher Klagen	261
a) Verwaltungsakte	261
b) Realakte	261
c) Rechtsverordnungen	262

2. Begründetheit verwaltungsgerichtlicher Klagen bzw. Anträge	262
3. Verfassungsgerichtlicher Rechtsschutz	262
4. Grundrechte in der polizeirechtlichen Fallbearbeitung	262
a) Klagebefugnis	263
b) Grundrechte im Tatbestand der öffentlichen Sicherheit und Ordnung	263
c) Grundrechte und die polizeirechtliche Verantwortlichkeit	263
d) Grundrechte und polizeiliches Ermessen	264
§ 5 Bauordnungsrecht	265
I. Grundlagen des Bauordnungsrechts	265
1. Bauordnungsrecht als Teil des öffentlichen Baurechts	265
2. Rechtsquellen	266
3. Der Anwendungsbereich der LBauO	267
4. Der Schlüsselbegriff der baulichen Anlage	268
II. Formelles Bauordnungsrecht	270
1. Organisation und Zuständigkeiten	270
2. Die Zulassung von Vorhaben	271
a) Zulassungsverfahren im Wandel	271
b) Die Baugenehmigung	271
c) Das Baugenehmigungsverfahren	274
d) Das vereinfachte Genehmigungsverfahren	278
e) Form der Baugenehmigung	280
f) Rechtswirkungen und Regelungsinhalt der Baugenehmigung	280
g) Besondere Arten von Genehmigungen	282
h) Genehmigungsfreigestellte Vorhaben	283
3. Die Bauüberwachung	285
a) Aufgaben der Bauüberwachung	285
b) Eingriffsbefugnisse	285
c) Ermessen	290
d) Anspruch auf baupolizeiliches Einschreiten	291
e) Verantwortlichkeit	292
f) Durchsetzung bauaufsichtlicher Anordnungen	294
III. Materielles Bauordnungsrecht	295
1. Das Grundstück und seine Bebaubarkeit	295
a) Allgemeine Anforderungen	295
b) Abstandsflächen	295
c) Stellplätze	296
d) Öffentliche Baulast	297
2. Anforderungen an die Bauausführung	298
a) Gefahrenabwehr	298
b) Bauästhetische Anforderungen	298
3. Besondere Anlagen: Werbeanlagen	299

4. Die bauordnungsrechtliche Generalklausel	300
5. Abweichungen	300
IV. Rechtsschutz	301
1. Rechtsschutz des Bauherrn	301
2. Rechtsschutz der Nachbarn	302
3. Rechtsschutz der Gemeinden	305
V. Klausurhinweise	306
1. Prüfung eines Anspruchs auf Erteilung der Baugenehmigung	306
2. Prüfung eines Aufhebungs- bzw. Anordnungsanspruchs des Nachbarn	307
3. Prüfung eines Anspruchs auf baupolizeiliches Einschreiten	307
§ 6 Öffentliches Wirtschaftsrecht	308
I. Länderkompetenzen im Öffentlichen Wirtschaftsrecht	308
1. Gesetzgebungskompetenzen	308
2. Ausführung von Bundesgesetzen durch Landesbehörden	309
II. Das Ladenöffnungsgesetz	311
1. Zweck des Gesetzes	311
2. Die Regelungen im Überblick	312
a) Anwendungsbereich	312
b) Allgemeine Ladenschlusszeiten und die Möglichkeiten zu ihrer Lockerung	312
c) Zuständigkeiten	313
d) Rechtsschutz	313
III. Nichtraucherschutz in Gaststätten	314
1. Ausgestaltung des Rauchverbotes nach der Umsetzung der verfassungsgerichtlichen Vorgaben	315
2. Durchsetzung des Rauchverbotes	316
IV. Glücksspiel und Spielbanken	317
1. Glücksspiele	317
2. Spielbanken	319
V. Klausurhinweise	319
§ 7 Umweltrecht	321
I. Einleitung	321
II. Naturschutz- und Landschaftspflegerecht	322
1. Gesetzgebungskompetenzen und Rechtsgrundlagen	322
2. Organisation und Zuständigkeiten	323
3. Ziele und Grundsätze des Naturschutzes und der Landschaftspflege, Urproduktionsklausel sowie allgemeine Pflichten von Hoheitssubjekten und Privaten	324
4. Eingriffe in Natur und Landschaft	325
a) Begriffliche Merkmale des Eingriffs	325

b) Eingriffszulässigkeit und Begleitpflichten (Ausgleichs- und Ersatzmaßnahmen, Geldleistungen)	326
c) Verfahrensfragen	329
d) Naturschutzrechtliche Eingriffe und Baurecht	331
5. Landschaftsplanung	331
6. Schutz bestimmter Teile von Natur und Landschaft	332
a) Allgemeine Schutzmaßnahmen	332
b) Das Europäische Netz »Natura 2000«	334
c) Biotopverbund	336
7. Schutz von Tieren und Pflanzen	336
8. Erholung in Natur und Landschaft	337
9. Weitere landesnatschutzrechtliche Regelungen, insbesondere zum Eigentumsschutz und zur Stellung der Verbände	337
a) Überblick	337
b) Eigentumsschutz (Befreiungen und Geldleistungen)	338
c) Verbandsbeteiligung und Verbandsklage	339
III. Wasserrecht	340
1. Gesetzgebungskompetenzen und Rechtsgrundlagen	340
2. Organisation und Zuständigkeiten	341
3. Allgemeine Anforderungen bezüglich des Umgangs mit Wasser	341
4. Die Benutzung der Gewässer	342
a) Gewässer im Rechtssinne	342
b) Zulassungsfreie und zulassungspflichtige Gewässerbenutzungen	342
c) Erlaubnis und Bewilligung	343
4. Bewirtschaftung der Gewässer	345
a) Vorgaben der Wasserrahmenrichtlinie	345
b) Bundesrechtliche Rahmenvorschriften	346
c) Vorschriften des rheinland-pfälzischen Landesrechts	346
5. Gebietsfestsetzungen (Nutzungsregelungen)	347
a) Wasserschutzgebiete	347
b) Gewässerrandstreifen	348
c) Heilquellenschutzgebiete	349
d) Überschwemmungsgebiete	349
6. Wassergefährdende Stoffe	350
7. Wasserversorgung	350
8. Abwasserbeseitigung	351
a) Begriffsbestimmungen	351
b) Abwasserbeseitigungspflicht	351
c) Abwasserbeseitigungsplanung	352
d) Bau und Betrieb von Abwasseranlagen	352
e) Abwassereinleitungen	352
f) Abwasserabgabe	353

9. Ausbau und Unterhaltung der Gewässer, Deiche und Dämme	353
a) Gewässer Ausbau	353
b) Gewässerunterhaltung	354
c) Deiche und Dämme	354
10. Anlagen im Gewässerbereich sowie zu besonderen Zwecken	354
a) Anlagen im Gewässerbereich	354
b) Sonstige Anlagen	355
11. Gewässeraufsicht, Zwangsrechte und Wassergefahr	355
12. Wasserbücher	356
IV. Kreislaufwirtschafts- und Abfallrecht	356
1. Gesetzgebungskompetenzen und Rechtsgrundlagen	356
2. Organisation und Zuständigkeiten	357
3. Grundkonzeption des Kreislaufwirtschafts- und Abfallrechts	357
4. Förderung der Kreislaufwirtschaft	359
5. Öffentlich-rechtliche Entsorgungsträger	359
6. Entsorgung von Sonderabfällen	360
7. Abfallwirtschaftsplanung	361
8. Weitere landesgesetzliche Vorschriften zum Abfallrecht	361
V. Immissionsschutzrecht	361
1. Gesetzgebungskompetenzen und Rechtsgrundlagen	361
2. Organisation und Zuständigkeiten	362
3. Überblick zum Landes-Immissionsschutzgesetz	363
VI. Klausurhinweise	363
§ 8 Landesplanungsrecht	365
I. Gesetzgebungskompetenzen, Rechtsgrundlagen, Behördenaufbau und Zuständigkeiten	365
II. Grundlegende Begriffe und Planungsstrukturen	366
1. Begriffliche Klärungen und Abgrenzungen	366
2. Die Landesplanung im System der Raumplanung	367
3. Arten rheinland-pfälzischer Raumordnungspläne	368
III. Aufgabe und Leitvorstellung der Raumordnung	368
IV. Die Erfordernisse der Raumordnung und ihre Bindungswirkungen	369
1. Grundsätze der Raumordnung	369
2. Ziele der Raumordnung	370
3. Sonstige Erfordernisse der Raumordnung	371
V. Allgemeine Anforderungen an Raumordnungspläne	371
VI. Besondere Anforderungen an das Landesentwicklungsprogramm	372
1. Programminhalte	372
2. Organisation und Verfahren	372
VII. Besondere Anforderungen an die regionalen Raumordnungspläne	373
1. Planinhalte	373
2. Organisation und Verfahren	373

VIII. Sicherung der Raumordnung	374
IX. Landesplanung und Gemeinden	376
X. Rechtsschutz gegenüber Raumordnungsplänen	377
1. Regionale Raumordnungspläne	377
2. Landesentwicklungsprogramm	378
XI. Klausurhinweise	378
§ 9 Kulturrecht	380
I. Grundlagen	380
1. Grundbegriffe	380
2. Historischer Überblick	380
3. Der verfassungsrechtliche Rahmen	381
a) Staatszielbestimmung Kultur	381
b) Kompetenzen	381
II. Kunst	383
1. Grundlagen	383
a) Historische Bezüge	383
b) Verfassungsrechtlicher Schutz	383
2. Einzelne Institutionen	384
a) Staat und Kommunen als Kunstmäzene	384
b) Museen	384
c) Theater/Orchester	385
d) Kommunale Kultureinrichtungen	385
e) Rechtsschutzprobleme	386
3. Exkurs: Einführung in die Probleme des Denkmalschutzes	386
a) Allgemeines	386
b) Zum Begriff des Kulturdenkmals	387
c) Unterschutzstellung	387
d) Behördenaufbau	387
III. Erziehung, Bildung, Schule	388
1. Grundlagen	388
a) Grundbegriffe	388
b) Historischer Überblick	388
2. Kein „Kinderkram“: Das Recht der Früherziehung	389
3. Öffentliche Schulen	390
a) Verfassungsrechtlicher Rahmen	390
b) Auftrag der Schule, Erziehungs- und Lernziele, Lehrpläne	392
c) Rechte und Pflichten der Schüler	393
d) Rechte und Pflichten der Eltern	398
e) Rechte und Pflichten der Lehrer	398
f) Die äußere Schulorganisation	400
g) Grundlagen der inneren Schulorganisation	402
h) Besonderheiten einzelner Fächer	403

4. Privatschulen – Schulen in freier Trägerschaft	405
a) Grundlagen	405
b) Ersatzschulen – Ergänzungsschulen	405
c) Gründung, Genehmigung und Anerkennung freier Schulen	406
d) Staatsaufsicht	406
e) Finanzierung	406
IV. Wissenschaft – Hochschulen	406
1. Grundlagen	406
a) Geschichtliches	406
b) Verfassungsrechtlicher Rahmen	407
2. Hochschulrecht	408
a) Hochschulbegriff, Hochschularten und Hochschuleaufgaben	408
b) Inhalte: Forschung, Lehre und Studium, Hochschulprüfungen und Hochschulgrade	408
c) Rechte und Pflichten der Studierenden	408
d) Rechte und Pflichten wissenschaftlichen und künstlerischen Per- sonals	411
e) Hochschulverfassung	414
f) Staatsaufsicht	415
V. Religion und Kirchen	415
1. Grundlagen	415
2. Verfassungsrechtlicher Rahmen	416
3. Bestehende Kirchen und Religionsgemeinschaften	417
4. (Landes-)Rechtliche Konkretisierung	417
VI. Klausurhinweise	418
1. Gerichtsbarkeit – unterschiedliche Fallgestaltungen	418
2. Prüfung der Verfassungsmäßigkeit einer Rechtsnorm des Landes (z.B. Änderung des Schulgesetzes)	418
3. Sonstige verfassungsrechtliche Verfahren	418
4. Widerspruch und Verwaltungsprozess	419
 § 10 Medienrecht	 420
I. Einführung	420
1. „Medienrecht“ – Was ist das?	420
2. Versuch einer Definition und Kategorisierung	421
3. Historische Entwicklung des Medienrechts	421
II. Mediale Erscheinungsformen	422
1. Presserecht	422
a) Begriff und Geschichte	422
b) Rechtsgrundlagen	423
2. Rundfunkrecht	425
a) Geschichte des Rundfunks	425
b) Begriff des Rundfunks	426

c) Rechtsgrundlagen	428
3. Filmrecht	437
a) Begriff und Geschichte	437
b) Die Freiheit des Films nach Art. 5 I 2 GG	438
c) Einfachgesetzliche Ausgestaltung	438
4. Telemedienrecht	439
a) Überblick	439
b) Geschichte und einfachgesetzliche Ausprägung	440
c) Aktuelle Abgrenzungsschwierigkeiten zwischen Telemedien und Rundfunk	441
5. Telekommunikationsrecht	442
a) Begriff und Geschichte	442
b) Grundgesetzlich geregelte Kompetenz und TKG	443
c) Verhältnis des Telekommunikationsrechts zum Medienrecht	444
III. Europarechtlicher Einfluss auf das Medienrecht	444
1. Medienrecht in der globalen Welt	444
2. Europäische Regelungen	445
a) Primärrechtliche Verankerung der Kommunikationsfreiheiten ...	445
b) Sekundärrechtliche Ausgestaltung	447
Personen- und Sachregister	448