

Inhaltsverzeichnis

LITERATURVERZEICHNIS	XIII
ABKÜRZUNGSVERZEICHNIS.....	XXXI
EINFÜHRUNG.....	1
A. DIE ENTWICKLUNG DER RECHTSPRECHUNG ZU BEGRIFF UND ZULÄSSIGKEITSVORAUSSETZUNGEN DER SONDERABGABE	5
I. DIE KASUISTIK BIS ZUR ENTSCHEIDUNG IM 55. BAND.....	5
1. <i>Investitionshilfe 1952 (BVerfGE 4, 7 ff.)</i>	5
2. <i>Preisgesetz (BVerfGE 8, 274 ff.)</i>	6
3. <i>Feuerwehrabgabe I (BVerfGE 13, 167 ff.)</i>	7
4. <i>Hebammenabgabe (BVerfGE 17, 287 ff.)</i>	8
5. <i>Mehrwertabgabe aufgrund des Aufbaugesetzes Nordrhein-Westfalen (BVerfGE 18, 274 ff.)</i>	10
6. <i>Milchausgleichsabgabe (BVerfGE 18, 315 ff.)</i>	10
7. <i>Spielbank - Tronc - Abgabe (BVerfGE 28, 119 ff.)</i>	11
8. <i>Konjunkturzuschlag (BVerfGE 29, 402 ff.)</i>	12
9. <i>Mengenabgabe für Wein (BVerfGE 37, 1 ff.)</i>	13
10. <i>Filmförderungsabgabe (BVerwGE 45, 1 ff.)</i>	14
a) Entscheidung	14
b) Ergebnis	15
c) Stellungnahmen der Literatur.....	15
II. VON DER BERUFAUSBILDUNGSABGABE ZU DEN SONDERABFALLABGABEN:	
SONDERABGABEN ALS EIGENE FINANZIERUNGSFORM	16
1. <i>Berufsausbildungsabgabe (BVerfGE 55, 274 ff.)</i>	16
a) Sachverhalt	17
b) Entscheidung	17
(1) Die Kompetenzfrage	17
(2) Spezielle Zulässigkeitskriterien für Sonderabgaben	19
(3) Subsumtion	20
c) Kritik	21
(1) Subsumtionsmängel	21
(2) Abgrenzungssprobleme zwischen Steuer und Sonderabgabe	22
2. <i>Schwerbehindertenabgabe (BVerfGE 57, 139 ff.)</i>	25
3. <i>Abwasserabgabe (OVG Münster - NVwZ 1984, 390 ff.)</i>	28
4. <i>Investitionshilfe 1982 (BVerfGE 67, 256 ff.)</i>	32
5. <i>Stellplatzpflichtibefreiung (BVerwG NJW 1986, 600 f.)</i>	36

6. Naturschutzabgabe Baden-Württemberg I (BVerwGE 74, 308 ff.)	36
7. Künstlersozialabgabe (BVerfGE 75, 108 ff.).....	38
8. Fehlbelegungsabgabe (BVerfGE 78, 249 ff.)	42
9. Naturschutzabgabe Baden-Württemberg II (BVerwGE 81, 220 ff.).....	45
10. Erstattungsanspruch gemäß § 128 AFG (BVerfGE 81, 156 ff.)	46
11. Absatzfondsabgabe (BVerfGE 82, 159 ff.).....	47
12. Konkursausfallgeldversicherungsumlage (BVerfGE 89, 132 ff.).....	50
13. Kohlepfennig (BVerfGE 91, 186 ff.).....	51
a) Sachverhalt	51
b) Entscheidung	51
c) Auswirkungen der Entscheidung	52
(1) Qualifikationsrelevanz der haushaltrechtlichen Behandlung einer Abgabe	53
(2) Haushaltsflucht als Begriffsmerkmal der Sonderabgabe	54
(3) Wahlrecht des Gesetzgebers	56
(4) Ausschluß von Sonderabgaben mit Antriebsfunktion?	56
(5) Folgerungen	57
14. Feuerwehrabgabe II (BVerfGE 92, 91 ff.)	57
15. Wasserpfennig (BVerfGE 93, 319 ff.)	60
16. Sonderabfallabgaben (BVerfGE 98, 106 ff.).....	63
17. Exkurs: Das Stromeinspeisungsgesetz	66
III. BILANZ DER RECHTSPRECHUNGSANALYSE	67
1. Begriffsmerkmale der Sonderabgabe	67
2. Die Sonderabgabe in der Systematik der Abgabearten	71
3. Zulässigkeitskriterien von Sonderabgaben	72
4. Praktische Auswirkungen der Begriffsbestimmung auf die Einordnung der nichttraditionellen Abgaben	74
a) Schwerbehindertenabgabe	74
b) Absatzfondsabgabe und Forstabsatzfondsabgabe	74
c) Filmabgabe	74
d) Abwasserabgabe	75
e) Naturschutzabgabe	75
f) Stellplatzabgabe	75
g) Fischabgabe	75
h) Sonderabfallabgabe	76
i) Universalienleistungsabgabe	76
j) Sonderurlaubsabgabe	77
k) Güterkraftverkehrsabgabe	77
l) Altölabgabe	78
B. SONDERABGABEN ALS VERFASSUNGSGESETZLICHER KRISENTATBESTAND	81
I. ABGRENZUNGSPROBLEME ZWISCHEN STEUER UND SONDERABGABE	81

<i>1. Begriff und Bestand der Zwecksteuer</i>	81
<i>2. Abgrenzungsansätze in Rechtsprechung und Literatur</i>	83
a) Die Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts	83
b) Abgrenzungskriterien der Literatur	86
<i>3. Ergebnis</i>	92
II. UMGEGUNG DER FINANZ- UND HAUSHALTSVERFASSUNG	93
<i>1. Das Prinzip des Steuerstaates</i>	93
<i>2. Die haushaltrechtliche Problematik</i>	97
a) Der Grundsatz der Nonaffektion	97
b) Einheitsprinzip und Grundsatz der Vollständigkeit als Maximen des Haushaltsrechts	98
c) Ausnahmen vom Einheits- und Vollständigkeitsprinzip	101
d) Ergebnis	104
<i>3. Die Erhebungs- und Ertragskompetenzen</i>	104
<i>4. Finanzausgleich und Umsatzsteuerertragsverteilung</i>	108
a) Sonderabgaben als laufende Einnahmen nach Art. 106 Abs. 3 GG	110
b) Sonderabgaben und Finanzkraft	112
c) Ergebnis	113
III. DIE GRUNDRECHTSPROBLEMATIK	114
<i>1. Belastungsgleichheit</i>	114
<i>2. Eigentumsgarantie</i>	115
IV. FEHLENDE ABSTIMMUNG DER ZULÄSSIGKEITSKRITERIEN DER SONDERABGABE AUF IHR GEFAHRDUNGSPOTENTIAL.....	119
<i>1. Mehrfache Gefährdungslagen</i>	119
<i>2. Legitimationsmerkmale der Sonderabgabe als Konkretisierung (nur)des Gleichheitssatzes</i>	119
a) Gleichheitssichernde Funktion des Art. 110 GG?	120
b) Gleichheitssichernde Funktion der Kompetenznormen?	121
<i>3. Ergebnis</i>	122
V. BEGRÜNDUNGSDEFIZIT DER RECHTSPRECHUNG	122
VI. KRITIK DER LITERATUR	124
VII. ERGEBNIS	132

C. DOGMATISCHE NEUORIENTIERUNG DER BEHANDLUNG VON SONDERABGABEN	133
I. DER VERFASSUNGSGESETZLICHE STEUERBEGRIFF	133
<i>1. Einführung</i>	133
<i>2. Rezeption von § 1 Abs. 1 RAO in die Verfassung</i>	135
a) Rechtsprechung	135
b) Resonanz in der Literatur	138
c) Begründung der Rezeption	139
d) Ergebnis	145

3. Inhalte des Steuerbegriffs in Literatur und Rechtsprechung	146
a) Einführung	146
b) Die Merkmale des Steuerbegriffs.....	146
(a) Enger und weiter Steuerbegriff in der Literatur.....	149
(b) Rechtsprechung.....	155
c) Zwischenergebnis.....	157
II. DIE ABGABENKLASSIFIZIERUNG IN DER WEIMARER REPUBLIK	157
1. In der Rechtsprechung unbeachtet gebliebene Abgaben.....	158
a) Die Düngemittelumlagen	158
b) Die soziale Ausfuhrabgabe	158
c) Die Wohnungsbauabgabe	159
d) Die Presseabgabe	161
e) Die Brotversorgungsabgabe	161
f) Die Rhein-Ruhr-Abgabe	162
g) Der Zuschlag zur Vermögenssteuer.....	162
h) Ergebnis	163
2. Die Behandlung weiterer Abgaben in der Weimarer Republik durch die Rechtsprechung	163
a) Die statistische Gebühr	163
b) Die Zündholzumlage	164
c) Die Rentenbankumlage	166
d) Industriebelastungsgesetz und Aufbringungsumlage.....	168
(1) Das Industriebelastungs- und Aufbringungsgesetz 1924	168
(2) Aufbringungsumlage, Industriebelastung und Neuregelung der Reparationen.....	172
(3) Industriebelastung und Aufbringung unter der Osthilfe	173
(4) Beurteilung der Rechtsnatur der Aufbringungsumlage durch den Reichsfinanzhof	174
(5) Ergebnis	178
3. Ergebnisse der Rechtsprechung zu den Weimarer Abgaben.....	179
4. Bedeutung der abgabenrechtlichen Klassifizierung unter der Weimarer Reichsverfassung	181
D. KONSEQUENZEN FÜR DIE RECHTSPRECHUNG DES BUNDESVERFASSUNGSGERICHTS	183
I. SONDERABGABEN ALS UNTERFALL DER STEUER	183
II. ANWENDBARKEIT DER BUNDESSTAATLICHEN FINANZVERFASSUNG UND DER HAUSHALTSVORSCHRIFTEN	185
III. PRAKТИSCHE AUSWIRKUNGEN EINER NEUORIENTIERUNG DER SONDERABGABENDOGMATIK	188
1. Kohlepennig	188

2. Berufsausbildungsabgabe.....	190
3. Schwerbehindertenabgabe.....	191
4. Ergebnis.....	192
E. ZUSAMMENFASSUNG	193
I. RECHTSPRECHUNGSANALYSE.....	193
II. SONDERABGABEN ALS VERFASSUNGSRECHTLICHER KRISENTATBESTAND.....	194
III. NEUORIENTIERUNG DER SONDERABGABENDOGMATIK	196