

Inhaltsverzeichnis

LITERATURVERZEICHNIS	XIII
ABKÜRZUNGSVERZEICHNIS.....	XXXI

EINFÜHRUNG.....	1
------------------------	----------

A. DIE ENTWICKLUNG DER RECHTSPRECHUNG ZU BEGRIFF UND ZULÄSSIGKEITSVORAUSSETZUNGEN DER SONDERABGABE.....	5
I. DIE KASUISTIK BIS ZUR ENTSCHEIDUNG IM 55. BAND.....	5
1. Investitionshilfe 1952 (BVerfGE 4, 7 ff.)	5
2. Preisgesetz (BVerfGE 8, 274 ff.).....	6
3. Feuerwehrrabgabe I (BVerfGE 13, 167 ff.)	7
4. Hebammenabgabe (BVerfGE 17, 287 ff.).....	8
5. Mehrwertabgabe aufgrund des Aufbaugesetzes Nordrhein-Westfalen (BVerfGE 18, 274 ff.).....	10
6. Milchausgleichsabgabe (BVerfGE 18, 315 ff.).....	10
7. Spielbank - Tronc - Abgabe (BVerfGE 28, 119 ff.).....	11
8. Konjunkturzuschlag (BVerfGE 29, 402 ff.).....	12
9. Mengenabgabe für Wein (BVerfGE 37, 1 ff.)	13
10. Filmförderungsabgabe (BVerfGE 45, 1 ff.).....	14
a) Entscheidung	14
b) Ergebnis	15
c) Stellungnahmen der Literatur.....	15
II. VON DER BERUFAUSBILDUNGSABGABE ZU DEN SONDERABFALLABGABEN: SONDERABGABEN ALS EIGENE FINANZIERUNGSFORM	16
1. Berufsausbildungsabgabe (BVerfGE 55, 274 ff.)	16
a) Sachverhalt	17
b) Entscheidung	17
(1) Die Kompetenzfrage	17
(2) Spezielle Zulässigkeitskriterien für Sonderabgaben	19
(3) Subsumtion	20
c) Kritik	21
(1) Subsumtionsmängel	21
(2) Abgrenzungsprobleme zwischen Steuer und Sonderabgabe	22
2. Schwerbehindertenabgabe (BVerfGE 57, 139 ff.)	25
3. Abwasserabgabe (OVG Münster - NVwZ 1984, 390 ff.)	28
4. Investitionshilfe 1982 (BVerfGE 67, 256 ff.)	32
5. Stellplatzpflichtbefreiung (BVerfGE 1986, 600 f.).....	36

6. Naturschutzabgabe Baden-Württemberg I (BVerwGE 74, 308 ff.)	36
7. Künstlersozialabgabe (BVerfGE 75, 108 ff.)	38
8. Fehlbelegungsabgabe (BVerfGE 78, 249 ff.)	42
9. Naturschutzabgabe Baden-Württemberg II (BVerwGE 81, 220 ff.)	45
10. Erstattungsanspruch gemäß § 128 AFG (BVerfGE 81, 156 ff.)	46
11. Absatzfondsabgabe (BVerfGE 82, 159 ff.)	47
12. Konkursausfallgeldversicherungsumlage (BVerfGE 89, 132 ff.)	50
13. Kohlepfennig (BVerfGE 91, 186 ff.)	51
a) Sachverhalt	51
b) Entscheidung	51
c) Auswirkungen der Entscheidung	52
(1) Qualifikationsrelevanz der haushaltsrechtlichen Behandlung einer Abgabe ...	53
(2) Haushaltsflucht als Begriffsmerkmal der Sonderabgabe	54
(3) Wahlrecht des Gesetzgebers	56
(4) Ausschluß von Sonderabgaben mit Antriebsfunktion?	56
(5) Folgerungen	57
14. Feuerwehrabgabe II (BVerfGE 92, 91 ff.)	57
15. Wasserpennig (BVerfGE 93, 319 ff.)	60
16. Sonderabfallabgaben (BVerfGE 98, 106 ff.)	63
17. Exkurs: Das Stromeinspeisungsgesetz	66
III. BILANZ DER RECHTSPRECHUNGSANALYSE	67
1. Begriffsmerkmale der Sonderabgabe	67
2. Die Sonderabgabe in der Systematik der Abgabearten	71
3. Zulässigkeitskriterien von Sonderabgaben	72
4. Praktische Auswirkungen der Begriffsbestimmung auf die Einordnung der nichttraditionellen Abgaben	74
a) Schwerbehindertenabgabe	74
b) Absatzfondsabgabe und Forstabsatzfondsabgabe	74
c) Filmabgabe	74
d) Abwasserabgabe	75
e) Naturschutzabgabe	75
f) Stellplatzabgabe	75
g) Fischabgabe	75
h) Sonderabfallabgabe	76
i) Universaldienstleistungsabgabe	76
j) Sonderurlaubsabgabe	77
k) Güterkraftverkehrsabgabe	77
l) Altölabgabe	78

B. SONDERABGABEN ALS VERFASSUNGSRECHTLICHER KRISENTATBESTAND

I. ABGRENZUNGSPROBLEME ZWISCHEN STEUER UND SONDERABGABE

1. Begriff und Bestand der Zwecksteuer	81
2. Abgrenzungsansätze in Rechtsprechung und Literatur	83
a) Die Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts	83
b) Abgrenzungskriterien der Literatur	86
3. Ergebnis	92
II. UMGEHUNG DER FINANZ- UND HAUSHALTSVERFASSUNG	93
1. Das Prinzip des Steuerstaates	93
2. Die haushaltsrechtliche Problematik	97
a) Der Grundsatz der Nonaffektation	97
b) Einheitsprinzip und Grundsatz der Vollständigkeit als Maximen des Haushaltsrechts	98
c) Ausnahmen vom Einheits- und Vollständigkeitsprinzip	101
d) Ergebnis	104
3. Die Erhebungs- und Ertragskompetenzen	104
4. Finanzausgleich und Umsatzsteuerertragsverteilung	108
a) Sonderabgaben als laufende Einnahmen nach Art. 106 Abs. 3 GG	110
b) Sonderabgaben und Finanzkraft	112
c) Ergebnis	113
III. DIE GRUNDRECHTSPROBLEMATIK	114
1. Belastungsgleichheit	114
2. Eigentumsgarantie	115
IV. FEHLENDE ABSTIMMUNG DER ZULÄSSIGKEITSKRITERIEN DER SONDERABGABE AUF IHR GEFÄHRDUNGSPOTENTIAL	119
1. Mehrfache Gefährdungslagen	119
2. Legitimationsmerkmale der Sonderabgabe als Konkretisierung (nur) des Gleichheitssatzes	119
a) Gleichheitssichernde Funktion des Art. 110 GG?	120
b) Gleichheitssichernde Funktion der Kompetenznormen?	121
3. Ergebnis	122
V. BEGRÜNDUNGSDEFIZIT DER RECHTSPRECHUNG	122
VI. KRITIK DER LITERATUR	124
VII. ERGEBNIS	132

C. DOGMATISCHE NEUORIENTIERUNG DER BEHANDLUNG VON SONDERABGABEN

I. DER VERFASSUNGSRECHTLICHE STEUERBEGRIFF	133
1. Einführung	133
2. Rezeption von § 1 Abs. 1 RAO in die Verfassung	135
a) Rechtsprechung	135
b) Resonanz in der Literatur	138
c) Begründung der Rezeption	139
d) Ergebnis	145

3. Inhalte des Steuerbegriffs in Literatur und Rechtsprechung	146
a) Einführung	146
b) Die Merkmale des Steuerbegriffs.....	146
(a) Enger und weiter Steuerbegriff in der Literatur.....	149
(b) Rechtsprechung.....	155
c) Zwischenergebnis.....	157
II. DIE ABGABENKLASSIFIZIERUNG IN DER WEIMARER REPUBLIK	157
1. In der Rechtsprechung unbeachtet gebliebene Abgaben	158
a) Die Düngemittelumlagen	158
b) Die soziale Ausfuhrabgabe	158
c) Die Wohnungsbauabgabe	159
d) Die Presseabgabe	161
e) Die Brotversorgungsabgabe	161
f) Die Rhein-Ruhr-Abgabe	162
g) Der Zuschlag zur Vermögenssteuer	162
h) Ergebnis	163
2. Die Behandlung weiterer Abgaben in der Weimarer Republik	
durch die Rechtsprechung	163
a) Die statistische Gebühr	163
b) Die Zündholzumlage	164
c) Die Rentenbankumlage	166
d) Industriebelastungsgesetz und Aufbringungsumlage.....	168
(1) Das Industriebelastungs- und Aufbringungsgesetz 1924	168
(2) Aufbringungsumlage, Industriebelastung und Neuregelung	
der Reparationen.....	172
(3) Industriebelastung und Aufbringung unter der Osthilfe.....	173
(4) Beurteilung der Rechtsnatur der Aufbringungsumlage	
durch den Reichsfinanzhof	174
(5) Ergebnis	178
3. Ergebnisse der Rechtsprechung zu den Weimarer Abgaben	179
4. Bedeutung der abgabenrechtlichen Klassifizierung unter der	
Weimarer Reichsverfassung	181
 D. KONSEQUENZEN FÜR DIE RECHTSPRECHUNG	
DES BUNDESVERFASSUNGSGERICHTS	183
I. SONDERABGABEN ALS UNTERFALL DER STEUER	183
II. ANWENDBARKEIT DER BUNDESSTAATLICHEN FINANZVERFASSUNG	
UND DER HAUSHALTSVORSCHRIFTEN	185
III. PRAKTISCHE AUSWIRKUNGEN EINER NEUORIENTIERUNG DER	
SONDERABGABENDOGMATIK	188
1. Kohlepfennig.....	188

2. <i>Berufsausbildungsabgabe</i>	190
3. <i>Schwerbehindertenabgabe</i>	191
4. <i>Ergebnis</i>	192

E. ZUSAMMENFASSUNG	193
I. RECHTSPRECHUNGSANALYSE	193
II. SONDERABGABEN ALS VERFASSUNGSRECHTLICHER KRISENTATBESTAND	194
III. NEUORIENTIERUNG DER SONDERABGABENDOGMATIK	196