

Inhaltsverzeichnis

Inhaltsverzeichnis	5
Abkürzungsverzeichnis	13
A. Einleitung	17
I. Überblick	17
II. Alternative Systementwürfe	20
1. Verfassungsrechtliche Grundlagen	20
2. Die Alternativen im einzelnen	21
a) "Globalsteuerung und Budgetierung"	21
b) Marktwirtschaftliche Orientierung und Steuerung	23
c) Problembezogene und bereichsspezifische Mischsteuerung	25
III. Problemstellung	26
B. Die zwei- und dreiseitigen Verträge	28
I. Stellung der zwei- und dreiseitigen Verträge im System des Fünften Buches des Sozialgesetzbuchs	28
1. Die Lage vor Inkrafttreten des Fünften Buches des Sozialgesetzbuchs	28
a) Einordnung der zweiseitigen Verträge	28
b) Einordnung der dreiseitigen Verträge	29
c) Die Ausgestaltung der Verträge durch § 372 RVO	29
aa) Die Vertragsparteien	30
bb) Die Vertragsinhalte	30
cc) Bindungswirkung der Verträge	31
dd) Die Rahmenempfehlungen	32
ee) Sonstige Bestimmungen	32
d) Reformbedürftigkeit des § 372 RVO	33
aa) Das Verfehlen des Normziels	33
bb) Normimmanente Ursachen	33
cc) Außerhalb der Norm liegende Ursachen	34
e) Kritische Würdigung	35

2. Das Gefüge des Fünften Buches des Sozialgesetzbuchs	36
a) Die formale Struktur des Fünften Buches des Sozialgesetzbuchs	36
b) Die Stellung der §§ 112, 115 ff SGB V im vierten Kapitel	38
c) Die Beziehungen der §§ 112, 115 ff SGB V zu korrespondierenden Normen	39
aa) Gemeinsame Grundsätze	39
bb) Beziehungen des § 112 SGB V	39
cc) Beziehungen der § 115 ff SGB V	41
3. Vor- und Nachteile der Gestaltung durch Verträge	41
II. Essentialia negotii	43
1. Die Vertragsparteien	43
a) Parteien der zweiseitigen Verträge nach § 112 SGB V	43
aa) Vertragspartner des Krankenversicherungsbereichs	43
aaa) Landesverbände der Krankenkassen	44
bbb) Verbände der Ersatzkassen	44
ccc) Weitere Vertragspartner des Krankenversicherungsbereichs	45
ddd) Gemeinsam	45
bb) Vertragspartner des Krankenhausbereichs	46
aaa) Die Landeskrankenhausgesellschaften	46
bbb) Die Vereinigungen der Krankenhausträger im Land gemeinsam	46
cc) Beteiligte nach § 112 Abs.6 SGB V	47
b) Parteien der dreiseitigen Verträge	48
aa) Nach § 115 SGB V	48
bb) Nach § 115a SGB V	49
cc) Nach § 115b SGB V	49
c) Mandat der Parteien zum Vertragsschluß	49
aa) Mandat der Vertragsparteien vor dem 31.12.1989	50
aaa) Verpflichtung der Körperschaften des öffentlichen Rechts	50
bbb) Verpflichtung der Landeskrankenhausgesellschaften	53
aaaa) Verstoß gegen Art.33 Abs.4 GG	54

bbbb) Verletzung des Art.9 Abs.1 GG	57
ccc) Verpflichtung der Deutschen Krankenhausgesellschaft	60
ddd) Verpflichtung der Ersatzkassenverbände	60
bb) Mandat der Vertragsparteien nach dem 31.12.1989	61
cc) Mandat der Vertragsparteien nach dem 31.12.1990	63
dd) Mandat der Vertragsparteien zum Abschluß von Verträgen nach § 115a Abs.3 SGB V	64
ee) Mandat der Vertragsparteien nach dem 31.12.1993	64
ff) Mandat der Vertragsparteien in den neuen Bundesländern	65
2. Die Vertragsinhalte	66
a) Obligatorische und fakultative Vertragsinhalt	66
aa) Obligatorische Vertragsinhalte	67
bb) Fakultative Vertragsinhalte	67
b) Der Katalog des § 112 Abs.2 S.1 SGB V	69
c) Die §§ 137, 301 SGB V	72
d) Der Katalog des § 115 Abs.2 S.1 SGB V	72
e) § 115a SGB V	74
f) § 115b SGB V	74
3. Die Rahmenempfehlungen auf Bundesebene	75
a) Nach §§ 112 Abs.5, 115 Abs.5 SGB V	75
b) Nach § 115a Abs.3S.3 SGB V	76
4. Stellungnahme zur Regelung der essentialia negotii	77
III. Rechtscharakter der zwei- und dreiseitigen Verträge	80
1. Verträge zweiter und dritter Stufe	80
2. Kollektivverträge	81
3. Zuordnung zum öffentlichen Recht	82
a) Zweiseitige Verträge	82
b) Dreiseitige Verträge	83
4. Normenverträge	83
a) Allgemeines	83
b) Verfassungsrechtliche Problematik	84
aa) Aktueller Meinungsstand	84
bb) Eigene Stellungnahme	86
aaa) Globale Bewertung der Kritik	86
bbb) § 5 TVG	86

ccc) Bedenken des vorlegenden Gerichts	87
ddd) BVerfGE 44, 322 ff	88
eee) Parallelen	90
fff) Grundlegende Unterschiede	90
ggg) Schlußfolgerungen aus dem Vergleich	92
cc) Folgen der Verfassungswidrigkeit	94
dd) Lösungsvorschlag	95
c) Fazit	96
IV. Rechtsmittel der Beteiligten	97
1. Die Durchsetzung der vertraglichen Vereinbarungen	97
a) Entscheidungsbefugnis der Schiedsstelle	97
b) Durchsetzung auf Verbandsebene	97
aa) Mögliche Pflichtverletzungen	97
bb) Sofortige Vollstreckung	98
cc) Aufsichtliches Tätigwerden	98
dd) Klage auf Vertragserfüllung	99
c) Durchsetzung auf Adressatenebene	99
d) Stufenübergreifende Durchsetzung	100
aa) Durchsetzungsverlangen eines Verbands gegen den Normadressaten eines anderen Leistungs- bereichs	100
bb) Durchsetzungsverlangen eines Verbands gegen einen Normadressaten des eigenen Leistungs- bereichs	100
cc) Durchsetzungsverlangen eines Normadressaten gegen einen Verband	101
2. Rechtsschutz der Normadressaten	101
a) Sozialgerichtlicher Rechtsschutz	102
aa) Gegen eine konkrete Vertragsbestimmung	102
bb) Gegen die normative Wirkung der Verträge	103
b) Verfassungsgerichtlicher Rechtsschutz	104
aa) Durch Verfassungsbeschwerde zum Bundesver- fassungsgericht nach Art.93 Abs.1 Nr.4a GG in Verbindung mit §§ 13 Nr.8a,90 ff BVerfGG	104
aaa) Gegen die §§ 112 Abs.2 S.2, 115 Abs.2 S.2 SGB V	104

bbb) Gegen einzelne Vertragsnormen und die §§ 115a Abs.3 S.1, 115b Abs.2 S.3 SGB V	104
bb) Durch Popularklage gemäß Art.98 S.4 BV in Verbindung mit Art.2 Nr.7, 55 VfGHG	106
V. Die Vertragsbeendigung	106
1. Durch Kündigung	106
a) Kündigung nach § 112 Abs.4 SGB V	106
aa) Kündigungserklärung	107
bb) Kündigungsgrund	108
cc) Die Kündigungsfrist	108
dd) Verfahren nach wirksamer Kündigung	109
b) Kündigung nach § 59 Abs.1 SGB X	110
aa) Norminhalt	110
bb) Anwendbarkeit	111
aaa) Normativer Vertragsteil	111
bbb) Vereinbarungen auf Verbandsebene	112
cc) Anpassungsverlangen und Kündigungserklärung	112
dd) Voraussetzungen des § 59 Abs.1 SGB X	112
ee) Verfahren nach dem Anpassungsverlangen	113
c) Kündigung nach den Vorschriften des Bürgerlichen Gesetzbuchs	113
aa) Normativer Vertragsteil	113
bb) Vereinbarungen auf Verbandsebene	114
2. Durch Zeitablauf	114
a) Rechtsgedanke des § 18 Abs.3 KHG	114
b) Die vertraglich vereinbarte Befristung	115
aa) Allgemeines	115
bb) Voraussetzungen einer Befristung	115
cc) Fortgeltung der Vertragsnormen	116
dd) Verfahren nach Fristablauf	116
3. Fazit	116
C. Die Ersetzung der zwei- und dreiseitigen Verträge durch die Schiedsstelle	117
I. Systematischer Überblick	117
1. Die Schiedsstellenregelung des § 374 RVO	117
a) Allgemeines	117

b) Kompetenz	117
c) Aufbau	118
d) Verfahren	119
e) Bewertung des § 374 RVO	120
2. Aktuelle Systematik der Schiedsstellenregelung	121
a) Allgemeines	121
b) Funktion der Schiedsstelle	121
c) Rechtsnatur der Schiedsstelle	122
aa) Einführung in die Problematik	122
bb) Behörde im Sinne des § 1 Abs.2 SGB X	123
aaa) "Stelle"	123
bbb) "Aufgaben öffentlicher Verwaltung"	124
cc) Ergebnis	128
3. Potentielle Alternativen zur Schiedsstellenregelung	128
II. Gesetzliche Ausgestaltung der Schiedsstelle	129
1. Zuständigkeit	129
a) Überblick über den Aufgabenbereich	129
b) Die Fristen nach §§ 112 Abs.3, 115 Abs.3 SGB V	130
c) Die Frist des § 115 Abs.4 SGB V	131
d) Fazit	131
2. Bildung und Zusammensetzung	132
a) Überblick	132
b) Bundesgesetzliche Grundregelungen	132
c) Ausgestaltung durch Rechtsverordnung	133
d) Kritische Würdigung	135
3. Verfahren	136
a) Einleitung des Schiedsverfahrens	136
b) Verhandlung vor der Schiedsstelle	138
aa) Ablauf	138
bb) Verhandlungsgrundsätze	139
cc) Anwendbarkeit des ersten Kapitels des zehnten Buches des Sozialgesetzbuchs	140
aaa) Voraussetzungen und Grenzen	140
aaaa) Verwaltungsakt im Sinne des § 31 SGB X	141
bbbb) Beginn der Außenwirkung des Schiedsstellenverfahrens	143

bbb) Verhältnis der §§ 8 ff SGB X zu den Verfahrensvorschriften der Landesverordnungen	143
c) Aufsicht der zuständigen Landesbehörde	144
d) Kritik	145
4. Entscheidung	146
a) Beschlußfähigkeit und Beschlußfassung	146
b) Einfluß der Rahmenempfehlungen	147
c) Durchsetzung der Entscheidung	148
d) Der Rechtsschutz der Vertragsparteien	149
e) Lösungsmöglichkeiten der Parteien	150
f) Bilanz	151
 D. Ersetzung der dreiseitigen Verträge durch Rechtsverordnung der Landesregierung	 152
I. Gesetzliche Ausgestaltung	152
1. Allgemeines und Zweck der Verordnungsermächtigung	152
2. Verfassungsmäßigkeit des § 115 Abs.4 SGB V	152
3. Ablösung der Rechtsverordnung	153
4. Rechtsschutz gegen eine Rechtsverordnung	153
II. Kritik am § 115 Abs.4 SGB V und Verbesserungsvorschläge	154
 E. Gesamtergebnis	 156
 F. Anhang	 159
I. Vorbemerkung	159
II. Gesetzestext der Reichsversicherungsordnung	159
III. Gesetzestext des Fünften Buches des Sozialgesetzbuchs	163
 Literaturverzeichnis	 171