

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Bearbeiter	VII
Verzeichnis der Abkürzungen und der abgekürzt zitierten Literatur	XXVII

Einleitung I: Systematische Einordnung des TKG in das allgemeine Wirtschaftsrecht

I. Regulierungsnotwendigkeit	2
II. Von der Sektorenregulierung zur Marktregulierung	4
III. Privatrechtliche Grundlagen der Netzinfrastrukturregulierung	5
IV. Wirtschaftsverfassungsrechtliche Grundlagen der Netzinfrastruktur- regulierung	8
V. Grundrechtliche Grenzen der Regulierung	12
VI. Privatrechtliche Ausstrahlungen des Missbrauchsverbots (§ 44 TKG)	17
VII. Die Abgrenzung der Zuständigkeiten zwischen der Regulierungsbehörde und dem Bundeskartellamt (§ 2 Abs. 3 TKG)	18

Einleitung II: Der Europäische Rechtsrahmen für die elektronische Kommunikation

I. Der ursprüngliche Rechtsrahmen	29
1. Vom Monopol zur Marktöffnung	29
2. Liberalisierungsrichtlinien gem. Art. 86 Abs. 3	31
a) Allgemeines	31
b) Endgeräterichtlinie	32
c) Diensterichtlinie	34
d) Ergänzungen der Diensterichtlinie	36
3. Harmonisierungsrichtlinien gem. Art. 95	38
a) Allgemeines	38
b) Richtlinie zur Einführung des offenen Netzzugangs (ONP)	38
c) Ergänzungen der grundlegenden ONP-Richtlinie	39
4. Verordnung über die Entbündelung der Ortsnetze	42
II. Der aktuelle Rechtsrahmen	44
1. Gesetzgebungsprozess	44
a) Vorarbeiten und Verabschiedung der Richtlinien	44
b) Umsetzung in den Mitgliedstaaten	46
c) Kommissionsvorschläge zur weiteren Reform des Rechtsrahmens	47
2. Rahmenrichtlinie	48
a) Zielsetzungen und Geltungsbereich	49
b) Nationale Regulierungsbehörden	51
c) Marktregulierung	54
d) Konsultationsmechanismus	65
e) Sonstige Aufgaben der Regulierungsbehörden	70
f) Rechtsschutz und Streitbeilegung	71

IX

Inhaltsverzeichnis

g) Institutionelle Regelungen	72
3. Genehmigungsrichtlinie	74
a) Grundsatz der Allgemeingenehmigung	74
b) Zulässige Bedingungen und Beschränkungen	75
c) Vergabe von Funkfrequenzen und Nummern	77
4. Frequenzentscheidung	79
5. Zugangsrichtlinie	80
a) Regulierung von Vorleistungen	80
b) Auferlegung von Regulierungsmaßnahmen	81
c) Zugangsregulierung von Betreibern ohne beträchtliche Marktmacht ..	90
6. Universaldienstrichtlinie	90
a) Universaldienstverpflichtungen und Ausgleichsmechanismus	90
b) Regulierung von Endkundenleistungen	93
c) Nutzerrechte	95
7. Datenschutzrichtlinie	96
a) Vertraulichkeit der Kommunikation	97
b) Datenschutz bei der Datenverarbeitung	99
c) Datenschutz bei zusätzlichen Diensten	100
d) Teilnehmerverzeichnisse	101
e) Zusendung unerbetener Nachrichten	101
8. Wettbewerbsrichtlinie	102
9. Roaming-Verordnung	103
III. Ausblick	105

Einleitung III: Einbettung des TK-Rechts – Die europarechtliche und grundgesetzliche Wirtschaftsverfassung

A. Der europarechtliche Rahmen

I. Die Wirtschaftsverfassung der Europäischen Union	109
1. Begriff der Wirtschaftsverfassung	109
2. Entwicklung der Wirtschaftsverfassung der EU	111
3. Zielkonflikte in der Wirtschaftsverfassung der EU	113
4. Funktionsgarantien	115
5. Bewertung der wirtschaftsverfassungsrechtlichen Regelungen im EGV ..	118
II. Die Rechtsgeltung des EU-Rechts	120
1. Unmittelbare Wirksamkeit	120
2. Vorrang des EU-Rechts	123
III. Der Gehalt der EU-Wirtschaftsverfassung: Der primärrechtliche Rahmen ..	124
1. Grundfreiheiten als primärrechtliche Liberalisierungsvorgaben	124
a) Einheitliche Dogmatik	124
b) Der freie Warenverkehr	127
c) Die Dienstleistungsfreiheit	130
d) Die Niederlassungsfreiheit	131
2. Das allgemeine Diskriminierungsverbot	132
IV. Die Regelungszuständigkeiten der EU	132
1. Allgemeine Wirtschaftspolitik	132

2. Die Entwicklung der Wirtschafts- und Währungspolitik	133
3. Die Gewährleistung des ungestörten Wettbewerbs	135
a) Art. 81, 82 i.V.m. Art. 86 Abs. 1 S. 1 EGV	135
b) Art. 86 Abs. 3 EGV	137
4. Agrarpolitik	138
5. Regional- und Strukturpolitik	139
6. Beschäftigungspolitik	139
7. Umweltpolitik	139
8. Industriepolitik	139
9. Forschungs- und Technologiepolitik	141
10. Außenhandelspolitik	141
11. Harmonisierung aufgrund von Art. 95 EGV	142
V. Die Rechtsakte des EGV	146
1. Verordnung	146
2. Richtlinie	148
3. Entscheidung	154
4. Empfehlungen und Stellungnahmen	156
VI. Verwaltungszuständigkeiten/Verwaltungsorganisation	158
1. Gemeinschaftsumittelbarer Vollzug	158
2. Allgemeine Verfahrensgrundrechte	159
3. Mitgliedstaatlicher Vollzug	163
4. Europäisierung des nationalen Verwaltungsrechts	166
a) Überlagerung durch Sekundärrecht	166
b) Überlagerung durch Effektivitätsgrundsatz und Gleichwertigkeitsgrundsatz	167
c) Rückforderung von Beihilfen	167
d) Bestandskraft von Verwaltungsakten	169
VII. Materielle Vorgaben: Grundrechte des EG-Rechts	169
1. Allgemeine Grundsätze	170
2. Die Grundrechte im Einzelnen	171
a) Berufsfreiheit (Art. 15, 16 Europäische Grundrechte-Charta)	172
b) Eigentumsfreiheit (Art. 17 Europäische Grundrechte-Charta)	172
c) Unverletzlichkeit der Wohnung	172
d) Schutz personenbezogener Daten	173
e) Grundsatz der Verhältnismäßigkeit	173
f) Gleichheitsrechte	173
VIII. Richterliche Kontrolle/Kontrolldichte	174
1. Nationale Gerichte und Europäisierung des Verwaltungsprozessrechts	174
2. Vorabentscheidungsverfahren	176
3. Vertragsverletzungsverfahren	177
4. Nichtigkeitsklage	178
a) Klage gegen Entscheidungen	179
b) Klage gegen Verordnungen	180
c) Klage gegen Richtlinien	181

**B. Die Wirtschaftsverfassung des Telekommunikationssektors:
Der grundgesetzliche Rahmen**

I.	Regelungszuständigkeiten	183
1.	Art. 73 Nr. 7 GG	183
2.	Art. 87f Abs. 1, 3 und Art. 143b GG	185
II.	Privatisierungsgebot nach Art. 87f Abs. 2 Satz 1 i.V.m. Art. 143b GG	185
III.	Infrastruktursicherungsauftrag	186
IV.	Verwaltungszuständigkeiten/Verwaltungsorganisation	188
1.	Unmittelbare Bundesverwaltung bei Hoheitsaufgaben	188
2.	Aufgabenspezifische mittelbare Bundesverwaltung	189
V.	Richterliche Kontrolle	191
1.	Verwaltungsrechtsweg	191
2.	Vorläufiger Rechtsschutz	191
3.	Zivilrechtsweg	192
VI.	Materielle Vorgaben	192
1.	Allgemeines	192
2.	Berufsfreiheit	193
3.	Gleichheitsgebot Art. 3 Abs. 1 GG	199
4.	Eigentumsfreiheit Art. 14 GG	200
5.	Schutz des Fernmeldegeheimnisses Art. 10 GG	202
6.	Weitere Verfassungsvorgaben	202

**Einleitung IV: Internationales und
Europäisches Telekommunikationsrecht**

A. Der ITU-Rechtsrahmen

I.	Normzweck	208
II.	Die Konstitution und Konvention der ITU	209
1.	Anwendungsbereich	209
2.	Wichtigste Strukturreformen der ITU	211
3.	Mitglieder und anerkannte Betriebsunternehmen	211
4.	Die Organe der ITU	213
5.	Zusammenarbeit mit anderen internationalen Organisationen	213
6.	Rechtscharakter und Interpretation der Konstitution, Konvention und der VO Funk	214
7.	Bindungswirkung für Nichtmitgliedstaaten	215
8.	Bindungswirkung für die EG	217
9.	Die Durchsetzung des ITU-Vertrages (einschließlich Vollzugsverordnungen)	217
III.	VO Funk	219
1.	Systematik	219
2.	Der internationale Frequenzbereichsplan	219
3.	Die internationale Frequenzregisterkartei (Master International Frequency Register)	220
4.	Abänderungen der VO Funk auf Weltfunkkonferenzen	221

5. Funkbereiche des internationalen Frequenzbereichsplans	221
a) 2G (GSM) und 3G, Satellitenmobilfunknetze	221
b) Digitale Dividende	222
c) Lokale Netze	223
d) Galileo	223
e) Satelliten-Erderkundung EESS (Earth Exploration Satellite Service) ..	224
IV. Der Sektor für die Standardisierung – (ITU-T)	224
1. International Telecommunications Regulations (ITRs)	225
2. Empfehlungen zur Standardisierung der internationalen Telekommunikation	225
V. Der Sektor für die Entwicklung des Fernmeldebewesens (ITU-D)	226

B. Das multilaterale WTO/GATS-Abkommen für Basistelekommunikationsdienste

I. Normzweck	228
1. Ziel und Zweck des Basistelekommunikationsabkommens	228
2. Reference Paper und internationales Wettbewerbsrecht	229
II. Das Vierte Protokoll zum GATS – Allgemeines	231
1. Die Entstehung des GATS- Abkommens	231
a) Modalitäten der Dienstleistungsbereitstellung	231
b) Das Meistbegünstigungsprinzip	232
c) Das Transparenzgebot	232
d) Grundsatz der Verfahrensgerechtigkeit	232
e) Wettbewerbsgrundsätze	232
f) Verbot der mengenmäßigen Beschränkungen	232
2. Die Systematik des Abkommens	233
3. Die Anlage zur Telekommunikation	235
4. Interpretationsgrundsätze	235
5. Beachtung des Reference Paper im EU-Rechtsrahmen für elektronische Kommunikationsdienste	238
III. Der Geltungsbereich des Reference Paper	241
IV. Definitionen des Reference Paper	244
1. Nutzer	244
2. Wesentliche Einrichtungen	244
a) Allgemeines	244
b) Begriff der Einrichtung	246
c) Bereitstellung von Einrichtungen	246
d) Bereitstellung von einem einzigen oder einer begrenzten Anzahl von Anbietern	247
e) Ausschließliche oder überwiegende Bereitstellung	247
f) Unmöglichkeit der Duplizierung	248
g) Notwendigkeit des Zugangs zur Einrichtung und Öffnung des nachgelagerten Marktes	248
3. Hauptanbieter	249
a) Entsprechender Markt	249
b) Nutzung der Marktstellung	251

Inhaltsverzeichnis

c) Wesentliche Beeinflussung	251
V. Die Regeln zum Schutz des Wettbewerbs	253
1. Verhinderung wettbewerbswidriger Praktiken	253
a) Selbstständiger Rechtscharakter	253
b) Wettbewerbswidrigkeit	254
c) Beibehaltung von geeigneten Maßnahmen	256
d) Adressaten der Verpflichtung	257
e) Alleinige und gemeinsame Hauptanbieterereigenschaft	258
2. Regelbeispiele	258
a) Verbot der Quersubventionierung	259
b) Firewall-Verpflichtung	259
c) Bereitstellung von Information	260
VI. Zusammenschaltung	260
1. Definition der Zusammenschaltung	260
a) Zusammenschalten bzw. Verbinden	260
b) Zusammenschaltungsberechtigung	262
c) End-zu-End-Verbund	263
d) Im Rahmen des zulässigen Marktzugangs	263
2. Accounting Rates	264
a) Beschreibung	264
b) Anwendbarkeit der Zusammenschaltungsdefinition nach ihrem Wortlaut	264
c) Weitere völkerrechtliche Verpflichtungen	265
d) Historische Auslegung	266
e) Entwicklungspolitisch motivierte Auslegung	267
3. Orte der Zusammenschaltung	268
4. Niederdiskriminierung	269
5. Kostenorientierung	270
a) Selbstständigkeit der Verpflichtung	270
b) Kostenorientierung und Gewinnspanne	271
c) Kostenrechnung und Kostenstandard	271
6. Entbündelung	273
7. Transparenz der Zusammenschaltungsverfahren	274
8. Transparenz der Zusammenschaltungsbedingungen	274
9. Streitschlichtung	275
VII. Sonstige Verpflichtungen aus dem Reference Paper	276
1. Universaldienst	276
2. Genehmigungen	277
3. Unabhängigkeit der Regulierungsbehörden	278
4. Knappe Ressourcen	279
VIII. Neuverhandlungen zum Reference Paper	281
 C. Europäisches TK-Recht: Die Umsetzung des neuen EU-Telekommunikationsrechts in den EU-Mitgliedstaaten	
I. Belgien	284
II. Bulgarien	288

III. Dänemark	290
IV. Deutschland	293
V. Estland	296
VI. Finnland	298
VII. Frankreich	301
VIII. Griechenland	304
IX. Irland	306
X. Italien	310
XI. Lettland	313
XII. Litauen	315
XIII. Luxemburg	317
XIV. Malta	319
XV. Niederlande	322
XVI. Österreich	325
XVII. Polen	328
XVIII. Portugal	330
XIX. Rumänien	332
XX. Schweden	335
XXI. Slowakische Republik	337
XXII. Slowenien	340
XXIII. Spanien	343
XXIV. Tschechische Republik	345
XXV. Ungarn	348
XXVI. Vereinigtes Königreich Großbritannien	351
XXVII. Zypern	354

Telekommunikationsgesetz

Teil 1: Allgemeine Vorschriften

§ 1 Zweck des Gesetzes	357
§ 2 Regulierung und Ziele	361
§ 3 Begriffsdefinitionen	371
§ 4 Internationale Berichtspflichten	407
§ 5 Medien der Veröffentlichung	413
§ 6 Meldepflicht	417
§ 7 Strukturelle Separierung	433
§ 8 Internationaler Status	445

Teil 2: Marktregulierung

Abschnitt 1: Verfahren der Marktregulierung

Vor § 9 Europäisches TK-Recht: Die Empfehlungen der Europäischen Kommission zu den relevanten Märkten	449
I. Normzweck und Rechtscharakter der Märkteempfehlungen	452
1. Allgemeines	452

Inhaltsverzeichnis

2. Rechtscharakter der Märkteempfehlungen	453
3. Marktkategorien in den Märkteempfehlungen	454
4. Eingriffsschwelle für die Regulierung	455
II. Der Drei-Kriterien-Test: Inhalt und Funktion	456
1. Inhalt des Drei-Kriterien-Tests nach den Märkteempfehlungen 2003/2007	456
2. Funktion des Drei-Kriterien-Tests nach den Märkteempfehlungen	457
III. Anwendung des Drei-Kriterien-Tests auf nationaler Ebene und geographische Marktabgrenzung	459
1. Allgemeines	459
2. Die Festlegung weiterer Märkte durch die NRB	459
3. Der Drei-Kriterien-Test in der Notifizierungspraxis	462
4. Die Abgrenzung geographischer Märkte	465
IV. Märkte 1 und 2 der Märkteempfehlung 2003 – Markt 1 der Märkteempfehlung 2007 – Zugang von Privatkunden und anderen Kunden zum öffentlichen Telefonnetz an festen Standorten	467
1. Marktumfang nach der Märkteempfehlung 2003	467
2. Marktumfang nach der Märkteempfehlung 2007	469
3. Notifizierungspraxis	469
V. Märkte 3 bis 6 der Märkteempfehlung 2003 – Öffentliche Orts-, Inlands- und Auslandstelefonverbindungen für Privatkunden und andere Kunden an festen Standorten	475
1. Marktumfang nach der Märkteempfehlung 2003	475
2. Streichung der Märkte in der Märkteempfehlung 2007	476
3. Notifizierungspraxis	477
VI. Markt 7 der Märkteempfehlung 2003 – Mindestangebot an Mietleitungen ..	482
1. Marktumfang nach der Märkteempfehlung 2003	482
2. Streichung des Marktes in der Märkteempfehlung 2007	483
3. Notifizierungspraxis	484
VII. Markt 8 der Märkteempfehlung 2003 – Markt 2 der Märkteempfehlung 2007 – Verbindungsaufbau im öffentlichen Telefonnetz an festen Standorten	489
1. Marktumfang nach der Märkteempfehlung 2003	489
2. Marktumfang nach der Märkteempfehlung 2007	490
3. Notifizierungspraxis	491
VIII. Markt 9 der Märkteempfehlung 2003 – Markt 3 der Märkteempfehlung 2007 – Anrufzustellung in einzelnen öffentlichen Telefonnetzen an festen Standorten	494
1. Marktumfang nach der Märkteempfehlung 2003	494
2. Marktumfang nach der Märkteempfehlung 2007	496
3. Notifizierungspraxis	496
IX. Markt 10 der Märkteempfehlung 2003 – Transiddienste im öffentlichen Festtelefonnetz	502
1. Marktumfang nach der Märkteempfehlung 2003	502
2. Streichung des Marktes in der Märkteempfehlung 2007	502
3. Notifizierungspraxis	503
X. Markt 11 der Märkteempfehlung 2003 – Markt 4 der Märkteempfehlung 2007 – Entbündelter Großkunden-Zugang	508
1. Marktumfang nach der Märkteempfehlung 2003	508

2. Marktumfang nach der Märktempfehlung 2007	510
3. Notifizierungspraxis	511
XI. Markt 12 der Märktempfehlung 2003 – Markt 5 der Märktempfehlung	
2007 – Der Markt für Breitbandzugang für Großkunden	515
1. Marktumfang nach der Märktempfehlung 2003	515
2. Marktumfang nach der Märktempfehlung 2007	516
3. Notifizierungspraxis	517
XII. Markt 13 der Märktempfehlung 2003 – Markt 6 der Märktempfehlung	
2007 – Abschluss-Segmente von Mietleitungen; Markt 14 der Märkteempfehlung 2003 – Fernübertragungs-Segmente von Mietleitungen	526
1. Marktumfang nach der Märktempfehlung 2003	526
2. Marktumfang von Markt 6 und Streichung des Marktes für Fernübertragungs-Segmente nach der Märktempfehlung 2007	526
3. Notifizierungspraxis	527
XIII. Markt 15 der Märktempfehlung 2003 – Zugang und Verbindungsauflaufbau in Mobiltelefonnetzen	533
1. Marktumfang nach der Märktempfehlung 2003	533
2. Streichung des Marktes in der Märktempfehlung 2007	535
3. Notifizierungspraxis	536
XIV. Markt 16 der Märktempfehlung 2003 – Markt 7 der Märktempfehlung	
2007 – Anrufzustellung in einzelnen Mobiltelefonnetzen	542
1. Marktumfang nach der Märktempfehlung 2003	542
2. Marktumfang nach der Märktempfehlung 2007	543
3. Notifizierungspraxis	543
XV. Markt 17 der Märktempfehlung 2003 – Nationaler Großkundenmarkt für Auslands-Roaming in öffentlichen Mobilfphonnetzen	549
1. Marktumfang nach der Märktempfehlung 2003	549
2. Streichung des Marktes in der Märktempfehlung 2007	550
3. Notifizierungspraxis	551
XVI. Markt 18 der Märktempfehlung 2003 – Rundfunkübertragungsdienste zur Bereitstellung von Sendeinhalten für Endnutzer	553
1. Marktumfang nach der Märktempfehlung 2003	553
2. Streichung des Marktes in der Märktempfehlung 2007	555
3. Notifizierungspraxis	555
§ 9 Grundsatz	563
§ 9a Neue Märkte	637
§ 10 Marktdefinition	651
§ 11 Marktanalyse	681
§ 12 Konsultations- und Konsolidierungsverfahren	705
§ 13 Rechtsfolgen der Marktanalyse	723
§ 14 Überprüfung der Marktdefinition und -analyse	739
§ 15 Verfahren bei sonstigen marktrelevanten Maßnahmen	757

Abschnitt 2: Zugangsregulierung

§ 16 Verträge über Zusammenschaltung	763
§ 17 Vertraulichkeit von Informationen	779

Inhaltsverzeichnis

§ 18 Kontrolle über Zugang zu Endnutzern	787
§ 19 Diskriminierungsverbot	807
§ 20 Transparenzverpflichtung	821
§ 21 Zugangsverpflichtungen	833
§ 22 Zugangsvereinbarungen	923
§ 23 Standardangebot	933
§ 24 Getrennte Rechnungsführung	993
§ 25 Anordnungen durch die Bundesnetzagentur	1005
§ 26 Veröffentlichung	1057

Abschnitt 3: Entgeltregulierung

Unterabschnitt 1: Allgemeine Vorschriften

Vor § 27 Allgemeine Prinzipien der Entgeltregulierung von Netzunternehmen	1063
I. Problemstellung	1065
1. Netzeigentum als Ursache von Marktmacht	1065
2. Zweck der Entgeltregulierung	1066
3. Simulierung von Wettbewerbspreisen durch Entgeltregulierung	1066
II. Arten der Entgeltregulierung	1067
1. Ex-ante-Regulierung	1067
2. Ex-post-Regulierung	1068
III. Grundsätze der kostenbasierten Einzelentgeltregulierung	1069
1. Kosten der effizienten Leistungsbereitstellung	1069
2. Abgrenzung der Kosten	1077
3. Bemessung der planmäßigen Abschreibungen	1079
4. Kapitaldienst	1082
5. Zuordnung von Gemeinkosten und unternehmensinternen Leistungen	1083
6. Bildung von Kostendurchschnitten	1085
7. Prüfung der Kostenunterlagen	1086
IV. Bestimmung der Kapitalkosten	1087
1. Gesetzliche Vorgaben	1087
2. Kalkulatorischer versus kapitaltheoretischer Ansatz	1088
3. Begriff des eingesetzten Kapitals	1089
4. Ermittlung des Fremdkapitalkostensatzes	1090
5. Ermittlung des Eigenkapitalkostensatzes	1091
6. Gewichtung der Kapitalkostensätze	1100
7. Anpassung der Kapitalkostensätze	1102
V. Price-Cap-Verfahren	1105
1. Begriff	1105
2. Maßgrößen	1105
3. Kritik	1108
VI. Vergleichsmarktverfahren	1108
1. Funktion der Vergleichsmarktdaten	1108
2. Strukturelle Besonderheiten	1109
3. Ausländische Vergleichsmärkte	1109
VII. Resale	1110
1. Begriff und Rechtsgrundlagen	1110

Inhaltsverzeichnis

2. Retail-Minus-Methode	1110
3. Vertriebsfreie Kosten der effizienten Leistungsbereitstellung	1112
§ 27 Ziel der Entgeltregulierung	1113
§ 28 Missbräuchliches Verhalten eines Unternehmens mit beträchtlicher Marktmacht bei der Forderung und Vereinbarung von Entgelten	1133
§ 29 Anordnungen im Rahmen der Entgeltregulierung	1167

Unterabschnitt 2: Regulierung von Entgelten für Zugangsleistungen

§ 30 Entgeltregulierung	1181
§ 31 Entgeltgenehmigung	1199
§ 32 Arten der Entgeltgenehmigung	1225
§ 33 Kostenunterlagen	1231
§ 34 Price-Cap-Verfahren	1257
§ 35 Verfahren der Entgeltgenehmigung	1269
§ 36 Veröffentlichung	1299
§ 37 Abweichung von genehmigten Entgelten	1303
§ 38 Nachträgliche Regulierung von Entgelten	1315

Unterabschnitt 3: Regulierung von Entgelten für Endnutzerleistungen

§ 39 Entgeltregulierung bei Endnutzerleistungen	1359
-------------------------------------------------------	------

Abschnitt 4: Sonstige Verpflichtungen

§ 40 Betreiberauswahl und Betreibervorauswahl	1417
§ 41 Angebot von Mietleitungen	1439

Abschnitt 5: Besondere Missbrauchsaufsicht

§ 42 Missbräuchliches Verhalten eines Unternehmens mit beträchtlicher Marktmacht	1449
§ 43 Vorteilsabschöpfung durch die Regulierungsbehörde	1471

Teil 3: Kundenschutz

§ 43a Verträge	1481
§ 44 Anspruch auf Schadensersatz und Unterlassung	1493
§ 44a Haftung	1503
§ 45 Berücksichtigung der Interessen behinderter Menschen	1513
§ 45a Nutzung von Grundstücken	1519
§ 45b Entstörungsdienst	1525
§ 45c Normgerechte technische Dienstleistung	1531
§ 45d Netzzugang	1535
§ 45e Anspruch auf Einzelverbindlungsnachweis	1543
§ 45f Vorausbezahlte Leistung	1549
§ 45g Verbindungspreisberechnung	1553

Inhaltsverzeichnis

§ 45h	Rechnungsinhalt, Teilzahlungen	1559
§ 45i	Beanstandungen	1565
§ 45j	Entgeltpflicht bei unrichtiger Ermittlung des Verbindlungsaufkommens ..	1577
§ 45k	Sperre	1583
§ 45l	Kurzwahldienste	1589
§ 45m	Aufnahme in öffentliche Teilnehmerverzeichnisse	1595
§ 45n	Veröffentlichungspflichten	1601
§ 45o	Rufnummernmissbrauch	1611
§ 45p	Auskunftsanspruch über zusätzliche Leistungen	1617
§ 46	Rufnummernübertragbarkeit, europäischer Telefonnummernraum	1621
§ 47	Bereitstellen von Teilnehmerdaten	1629
§ 47a	Schlichtung	1647
§ 47b	Abweichende Vereinbarungen	1655

Anhang Teil 3: EG-Verordnung 717/2007 über das Roaming in öffentlichen Mobilfunknetzen in der Gemeinschaft und zur Änderung der RL 2002/21/EG (RoamingVO) Europarechtliche Vorfragen

I.	Vorbemerkung	1657
II.	Voraussetzungen des Artikels 95 EG	1658
	1. Entstehungsgeschichte und Entwicklung des Artikels 95 EG	1658
	2. Materielle Anforderungen	1659
	3. Zulässigkeit der Verordnung als Rechtshandlungsform	1664
III.	Primärrechtliche Anforderungen	1665
	1. Verletzung der Gemeinschaftsgrundrechte	1665
	2. Widerspruchsfreiheit der Rechtsordnung	1665
	3. Verhältnismäßigkeitsgrundsatz	1667

Ergänzende Bestimmungen zum Kundenschutz

Art. 1	Gegenstand und Geltungsbereich	1671
Art. 2	Begriffsbestimmungen	1679
Art. 3	Großkundenentgelte für regulierte Roaminganrufe	1681
Art. 4	Endkundenentgelte für regulierte Roaminganrufe	1689
Art. 5	Geltung der Artikel 3 und 6	1695
Art. 6	Transparenz der Endkundenentgelte	1697
Vor Art. 7	Roaming VO	1701
Art. 7	Überwachung und Durchsetzung	1709
Art. 8	Streitbeilegung	1717
Art. 9	Sanktionen	1723
Art. 10	Änderung der Richtlinie 2002/21/EG (Rahmenrichtlinie)	1725
Art. 11	Überprüfungsverfahren	1727
Art. 12	Mitteilungspflicht	1731
Art. 13	Inkrafttreten	1733

Teil 4: Rundfunkübertragung

Vor § 48 TKG	1735
I. Bedeutung der Regelungen in den §§ 48 ff. TKG	1736
II. Entstehungsgeschichte	1738
III. Verfassungsrechtlicher Hintergrund	1741
IV. Glossar zum digitalen Rundfunk	1744
1. Interoperabilität	1744
2. Verschlüsselung	1744
3. Decoder	1744
4. Anwendungs-Programmierschnittstelle	1745
5. Multimedia Home Platform (MHP)	1745
6. Zugangsberechtigungssysteme	1745
7. Digital Rights Management (DRM) Systeme	1746
§ 48 Interoperabilität von Fernsehgeräten	1747
§ 49 Interoperabilität der Übertragung digitaler Fernsehsignale	1755
§ 50 Zugangsberechtigungssysteme	1765
§ 51 Streitschlichtung	1779

Teil 5: Vergabe von Frequenzen, Nummern und Wegerechten

Abschnitt 1: Frequenzordnung

§ 52 Aufgaben	1785
§ 53 Frequenzbereichszuweisung	1801
§ 54 Frequenznutzungsplan	1815
§ 55 Frequenzzuteilung	1827
§ 56 Orbitpositionen und Frequenznutzungen durch Satelliten	1847
§ 57 Besondere Voraussetzungen der Frequenzzuteilung	1853
§ 58 Frequenznutzungen abweichend von Plänen	1863
§ 59 Gemeinsame Frequenznutzung	1865
§ 60 Bestandteile der Frequenzzuteilung	1869
§ 61 Vergabeverfahren	1875
§ 62 Frequenzhandel	1897
§ 63 Widerruf der Frequenzzuteilung, Verzicht	1909
§ 64 Überwachung, Anordnung der Außerbetriebnahme	1919
§ 65 Einschränkung der Frequenzzuteilung	1929

Abschnitt 2: Nummerierung

§ 66 Nummerierung	1931
§ 66a Preisangabe	2005
§ 66b Preisansage	2015
§ 66c Preisanzeige	2021
§ 66d Preishöchstgrenzen	2025
§ 66e Verbindungstrennung	2031
§ 66f Anwahlprogramme (Dialer)	2037
§ 66g Wegfall des Entgeltanspruchs	2045
§ 66h Auskunftsanspruch, Datenbank für (0)900er-Rufnummern	2049

Inhaltsverzeichnis

§ 66i R-Gespräche	2055
§ 66j Rufnummernübermittlung	2059
§ 66k Internationaler entgeltfreier Telefondienst	2063
§ 66l Umgehungsverbot	2065
§ 67 Befugnisse der Bundesnetzagentur	2067

Abschnitt 3: Wegerechte

§ 68 Grundsatz der Benutzung öffentlicher Wege	2079
§ 69 Übertragung des Wegerechts	2101
§ 70 Mitbenutzung	2111
§ 71 Rücksichtnahme auf Wegeunterhaltung und Widmungszweck	2115
§ 72 Gebotene Änderung	2121
§ 73 Schonung der Baumpflanzungen	2127
§ 74 Besondere Anlagen	2131
§ 75 Spätere besondere Anlagen	2137
§ 76 Beeinträchtigung von Grundstücken	2143
§ 77 Ersatzansprüche	2155

Teil 6: Universaldienst

Vor § 78	2157
I. Infrastruktur als Staatsaufgabe	2157
II. Unterscheidung zwischen Netzen und Diensten	2158
1. Besonderheiten der Netze	2158
2. Besonderheiten der Dienste	2159
III. Status der Betreiber von Infrastruktureinrichtungen	2159
IV. Verfassungsrechtliche und europarechtliche Grundlagen	2160
1. Verfassungsrecht	2160
2. Europarechtliche Grundlagen	2160
V. Überblick über den Abschnitt „Universaldienst“	2161
§ 78 Universaldienstleistungen	2163
§ 79 Erschwinglichkeit der Entgelte	2175
§ 80 Verpflichtung zur Erbringung des Universaldienstes	2181
§ 81 Auferlegung von Universaldienstverpflichtungen	2187
§ 82 Ausgleich für Universaldienstleistungen	2199
§ 83 Universaldienstleistungsabgabe	2209
§ 84 Verfügbarkeit, Entbündelung und Qualität von Universaldienstleistungen ..	2219
§ 85 Vorübergehende Leistungseinstellungen	2225
§ 86 Sicherheitsleistungen	2229
§ 87 Umsatzmeldungen	2233

Teil 7: Fernmeldegeheimnis, Datenschutz, Öffentliche Sicherheit

Abschnitt 1: Fernmeldegeheimnis

§ 88 Fernmeldegeheimnis	2239
§ 89 Abhörverbot, Geheimhaltungspflicht der Betreiber von Empfangsanlagen ..	2257
§ 90 Missbrauch von Sendeanlagen	2265

Abschnitt 2: Datenschutz

§ 91	Anwendungsbereich	2273
§ 92	Datenübermittlung an ausländische nicht öffentliche Stellen	2287
§ 93	Informationspflichten	2291
§ 94	Einwilligung im elektronischen Verfahren	2297
§ 95	Vertragsverhältnisse	2301
§ 96	Verkehrsdaten	2309
§ 97	Entgeltermittlung und Entgeltabrechnung	2317
§ 98	Standortdaten	2325
§ 99	Einzelverbindungs nachweis	2331
§ 100	Störungen von Telekommunikationsanlagen und Missbrauch von Telekommunikationsdiensten	2339
§ 101	Mitteilen an kommender Verbindungen	2349
§ 102	Rufnummernanzeige und -unterdrückung	2355
§ 103	Automatische Anrufweiter schaltung	2361
§ 104	Teilnehmer verzeichnisse	2363
§ 105	Auskunftserteilung	2367
§ 106	Telegrammdienst	2373
§ 107	Nachrichten übermittlungssysteme mit Zwischenspeicherung	2375

Abschnitt 3: Öffentliche Sicherheit

§ 108	Notruf	2379
§ 109	Technische Schutzmaßnahmen	2391
§ 110	Umsetzung von Überwachungsmaßnahmen, Erteilung von Auskünften ..	2403
§ 111	Daten für Auskunftser suchen der Sicherheitsbehörden	2433
§ 112	Automatisiertes Auskunftsverfahren	2445
§ 113	Manuelles Auskunftsverfahren	2459
§ 113a	Speicherungspflichten für Daten	2469
§ 113b	Verwendung der nach § 113a gespeicherten Daten	2471
§ 114	Auskunftsersuchen des Bundesnachrichtendienstes	2487
§ 115	Kontrolle und Durchsetzung von Verpflichtungen	2493

Teil 8: Regulierungsbehörde**Abschnitt 1: Organisation**

§ 116	Aufgaben und Befugnisse	2503
§ 117	Veröffentlichung von Weisungen des Bundesministeriums für Wirtschaft und Technologie	2527
§ 118	Beirat (aufgehoben)	2529
§ 119	Geschäftsordnung, Vorsitz, Sitzungen des Beirates (aufgehoben)	2535
§ 120	Aufgaben des Beirates	2543
§ 121	Tätigkeitsbericht	2547
§ 122	Jahresbericht	2557
§ 123	Zusammenarbeit mit anderen Behörden	2563
§ 124	Mediation	2579
§ 125	Wissenschaftliche Beratung	2587

Abschnitt 2: Befugnisse

§ 126 Untersagung	2595
§ 127 Auskunftsverlangen	2601
§ 128 Ermittlungen	2617
§ 129 Beschlagnahme	2623
§ 130 Vorläufige Anordnungen	2629
§ 131 Abschluss des Verfahrens	2633

Abschnitt 3: Verfahren

Unterabschnitt 1: Beschlusskammern

Vor § 132	2639
I. Beschlusskammerverfahren als Baustein eines Regulierungsverwaltungsrechts	2639
II. Anwendbare Verfahrensrechtsordnung	2641
1. Anwendbarkeit des Verwaltungsverfahrensgesetzes	2642
2. Berücksichtigung des Kartellverfahrensrechts	2643
III. Verfahrensrechtssnormen im Einzelnen	2643
1. Sicherung der Neutralität	2643
2. Amtsermittlungsgrundsatz	2644
3. Akteneinsichtsrecht	2645
4. Anwendung der verwaltungsaktsbezogenen Normen	2645
5. Vorschriften für das förmliche Verwaltungsverfahren	2646
6. Vorschriften für Ausschüsse	2646
§ 132 Beschlusskammerentscheidungen	2649
§ 133 Sonstige Streitigkeiten zwischen Unternehmen	2661
§ 134 Einleitung, Beteiligte	2671
§ 135 Anhörung, mündliche Verhandlung	2689
§ 136 Betriebs- oder Geschäftsgeheimnisse	2709

Unterabschnitt 2: Gerichtsverfahren

§ 137 Rechtsmittel	2719
§ 138 Vorlage- und Auskunftspflicht der Regulierungsbehörde	2733
§ 139 Beteiligung der Regulierungsbehörde bei bürgerlichen Rechtsstreitigkeiten	2747

Unterabschnitt 3: Internationale Aufgaben

§ 140 Internationale Aufgaben	2749
§ 141 Anerkannte Abrechnungsstelle für den Seefunkverkehr	2755

Teil 9: Abgaben

§ 142 Gebühren und Auslagen	2757
§ 143 Frequenznutzungsbeitrag	2793
§ 144 Telekommunikationsbeitrag	2803
§ 145 Kosten von außergerichtlichen Streitbeilegungsverfahren	2819

§ 146 Kosten des Vorverfahrens	2827
§ 147 Mitteilung der Bundesnetzagentur	2831

Teil 10: Straf- und Bußgeldvorschriften

§ 148 Strafvorschriften	2833
§ 149 Bußgeldvorschriften	2843

Teil 11: Übergangs- und Schlussvorschriften

§ 150 Übergangsvorschriften	2875
§ 151 Änderung anderer Rechtsvorschriften	2893
§ 152 Inkrafttreten, Außerkrafttreten	2895

Anhang I: Die Anwendung europäischen Wettbewerbsrechts (Art. 81, 82 EG) auf Telekommunikationsunternehmen

Vor Art. 81, 82 EG	2897
I. Einleitung	2898
1. Zielsetzungen der EG	2898
2. Wettbewerb als Grundprinzip	2900
3. Systematik der Wettbewerbsregeln für Unternehmen	2901
4. Tragweite der Wettbewerbsregeln für Unternehmen	2902
5. Abkommen über den Europäischen Wirtschaftsraum	2906
6. Verhältnis zum Recht dritter Staaten	2907
II. Bedeutung des Wettbewerbsrechts für den Telekommunikationssektor	2908
1. Vor der Liberalisierung	2908
2. Bei der Liberalisierung	2909
3. Nach der Liberalisierung	2911
III. Marktabgrenzung	2913
1. Sachlich relevanter Markt	2913
2. Räumlich relevanter Markt	2918
Art. 81 EG – Kartellverbot	2921
Art. 82 EG – Missbrauchsverbot	2981
Kartellverfahren und Fusionskontrolle	3013
I. Kartellverfahren	3014
1. Ziele und Systematik	3014
2. Grundsätze	3017
3. Zuständigkeiten und Zusammenarbeit	3023
4. Verfahren und Entscheidungen	3029
II. Fusionskontrolle	3036
1. Allgemeines	3036
2. Anwendungsbereich	3038
3. Begriff des Zusammenschlusses	3041
4. Beurteilung von Zusammenschlüssen	3043
5. Verhältnis zum nationalen Fusionskontrollrecht	3046
6. Verfahren und Entscheidungen	3048
7. Praxis im Telekommunikationssektor	3050

Inhaltsverzeichnis

Anhang II: Kommentar zum gemeinsamen Standpunkt der ERG

I. Genese und Zweck des ERG-Dokuments	3055
II. Aufbau und Inhalt des ERG- Dokuments	3059
III. Die Rolle des ERG-Dokuments als Auslegungshilfe für die nationalen Regulierungsbehörden (NRB)	3060
IV. Einzelerläuterungen	3061
1. Der regulatorische Prozess als Ansatz (Kapitel 1)	3061
2. Generalisierung von Wettbewerbsproblemen (Kapitel 2)	3062
3. Verfügbare Regulierungsinstrumente (Kapitel 3)	3063
4. Prinzipien für die Auswahl geeigneter Regulierungsinstrumente (Kapitel 4)	3064
5. Anwendung der Regulierungsinstrumente auf Wettbewerbsprobleme (Kapitel 5)	3067
6. Darstellung der wichtigsten Änderungen der aktualisierten Fassung v. Mai 2006	3068
V. Fazit	3075
Revised ERG Common Position on the approach to appropriate remedies in the ECNS regulatory framework (Final Version May 2006)	3078
Sachverzeichnis	3193