

Inhalt

Vorwort	7	2.2.3	Arten der gewerblichen Betätigung	39
Kapitel 1		2.2.3.1	Überblick	39
Holger Weidemann/Torsten F. Barthel		2.2.3.2	Stehendes Gewerbe	40
Das verwaltungsrechtliche System	9	2.2.3.3	Reisegewerbe	42
I. Vorbemerkungen	9	2.2.3.4	Marktverkehr	43
1.1 Das Verwaltungsrecht – Überblick	11	2.2.4	Gewerbezentralregister	44
1.1.1 Abgrenzung Allgemeines und		2.2.5	Eingriffsbefugnisse	44
Besonderes Verwaltungsrecht	11	2.3 Das Gaststättenrecht		44
1.1.2 Formelles und materielles		2.3.1	Zielsetzung und Anwendungsbereich	44
Verwaltungsrecht	12	2.3.2	Gaststättenrechtliche Erlaubnisse	46
1.2 Verfassungsrechtliche Wurzeln	13	2.3.2.1	Erlaubnispflicht und Erlaubnisarten	46
1.3 Kontrolle des Verwaltungshandelns	14	2.3.2.2	Die Gaststättenerlaubnis	47
1.4 Schlussbetrachtung	16	2.3.2.3	Ausübungsregeln	52
1.5 Vertiefung	17	2.3.2.4	Gaststättenrechtliche Eingriffsgrund-	52
Kapitel 2		lagen		
Holger Weidemann		2.3.2.5	Nachbar- und Konkurrentenschutz	53
Das Gewerberecht	18	2.4 Die Handwerksordnung		54
2. Gewerberecht in Deutschland ...18		2.4.1	Grundlagen und Funktion des	54
2.1 Die Grundzüge des Gewerberechts ..18		Handwerksrechts		
2.1.1 Der Grundsatz der Gewerbe-		2.4.2	Formen des Handwerksbetriebs	55
freiheit	18	2.4.2.1	Handwerksbetrieb im Sinne des	55
2.1.2 Bereiche des Gewerberechts – Ein		§ 1 Abs. 2 HwO		
Überblick	19	2.4.2.2	Der handwerkliche Nebenbetrieb	57
2.1.3 Gesetzgebungskompetenz und Ver-		2.4.2.3	Der handwerkliche Hilfsbetrieb	57
waltungsvollzug	20	2.4.2.5	Anwendbarkeit Handwerksordnung	58
2.1.4 Schlüsselbegriffe des Gewerberechts	22	– Übersicht		
2.1.4.1 Vorbemerkung	22	2.4.3	Instrumente des Handwerksrechts	58
2.1.4.2 Der Gewerbebegriff	22	2.4.3.1	Eintragung in die Handwerksrolle	58
2.1.4.3 Zuverlässigkeit	25	2.4.3.2	Überwachung	59
2.1.4.4 Sachkunde	27	2.4.3.3	Löschung der Eintragung	59
2.1.4.5 Weitere Anforderungen	27	2.4.3.4	Untersagung	59
2.1.5 Instrumente des Gewerberechts	27	2.4.3.5	Schließung	60
2.1.5.1 Anzeigepflicht und Überwachungs-		2.5 Vertiefung		60
befugnisse	27	2.5.1	Rechtsprechung	60
2.1.5.2 Erlaubnisvorbehalt	29	2.5.2	Literatur	60
2.1.5.3 Beschränkende und eingreifende		2.5.3	Fallbearbeitungen	61
Maßnahmen	30	Kapitel 3		
2.1.5.4 Instrumente des Gewerberechts		Michael Rotaug		
– Übersicht	37	Das Baurecht		62
2.2 Die Gewerbeordnung	37	3. Öffentliches Baurecht und		
2.2.1 Anwendungsbereich und Grund-		„Baufreiheit“		62
struktur des Gesetzes	37	3.1 Einleitung		62
2.2.2 Der Gewerbetreibende	38	3.2 Bauordnungsrecht		63

5.2.2	Rechtsquellen des Straßenverkehrsrechts	133	5.4.6.1	Rechtsprechung	161
5.2.2.1	Funktion des Straßenverkehrsrechts	133	5.4.6.2	Literatur	161
5.2.2.1	Rechtliche Grundlagen	134	5.4.6.3	Fallbearbeitung	161
5.2.3	Das Verhältnis von Straßen- und Straßenverkehrsrecht	136			
5.3	Grundzüge des Straßenrechts	138	Kapitel 6		
5.3.1	Die Entstehung einer Straße	138	Torsten F. Barthel		
5.3.1.1	Herstellung einer Straße	138	Das Umweltrecht	162	
5.3.1.2	Die Widmung	138	6.1 Einführung	162	
5.3.1.3	Indienststellung	140	6.1.1	Überschneidungsbereiche des Umweltrechts	163
5.3.1.4	Klassifizierung der Straßen	140	6.1.2	Die Entwicklung des Umweltrechts	163
5.3.1.5	Die sachenrechtliche Funktion der Widmung	141	6.1.3	Neue Strategien des Umweltschutzrechts	164
5.3.2	Die Benutzung der öffentlichen Straße	142	6.1.3.1	Emissionsrechtehandel	164
5.3.2.1	Der Gemeingebrauch	142	6.1.3.4	Kraftfahrzeugsteuerreform	165
5.3.2.2	Anliegergebrauch und Anliegerrecht	144	6.1.3.5	Umweltmanagement und Umweltbetriebsprüfung	165
5.3.2.3	Öffentliche Versammlungen und Gemeingebrauch	145	6.1.4	Europa- und internationalrechtliche Aspekte des Umweltrechts	165
5.3.2.4	Sondernutzung	146	6.1.5	Verfassungsauftrag Umweltschutz nach Art. 20 a GG	167
5.3.2.5	Sondernutzungsgebühren	148	6.1.6	Gesetzgebungskompetenzen	168
5.3.2.6	Die unerlaubte Sondernutzung	149	6.1.7	Verwaltungskompetenzen	169
5.4	Grundzüge des Straßenverkehrsrechts	149	6.1.8	Kommunalisierung von Umweltschutzaufgaben	169
5.4.1	Zulassung zum Straßenverkehr	149	6.2 Prinzipien des Umweltrechts	170	
5.4.1.1	Zulassung der Verkehrsteilnehmer	149	6.2.1	Vorsorge- und Schutzprinzip	170
5.4.1.2	Zulassung von Fahrzeugen	150	6.2.2	Verursacher- und Gemeinlastprinzip	171
5.4.2	Allgemeine Verhaltensregeln, Verkehrszeichen und Verkehrseinrichtungen, Erlaubnisse	151	6.2.3	Kooperationsprinzip	171
5.4.2.1	Allgemeine Verhaltensregeln	151	6.2.4	Die umweltrechtliche Selbstregulierung	171
5.4.2.2	Verkehrszeichen und Verkehrseinrichtungen	151	6.3 Administrative Kontrollinstrumentarien des Umweltschutzrechts	172	
5.4.2.3	Erlaubnisse	154	6.3.1	Anzeigepflichten	172
5.4.3	Sanktionen	155	6.3.2	Gesetzliches Verbot mit Erlaubnis- oder Genehmigungsvorbehalt	173
5.4.3.1	Allgemein	155	6.3.3	Behördliche Überwachung	173
5.4.3.2	Verkehrsstraf- und Verkehrsordnungswidrigkeitenrecht	155	6.3.4	Behördliche Verbote und Ordnungsverfügungen	173
5.4.3.3	Verkehrsstrafrecht	155	6.3.5	Grundsatz der Verhältnismäßigkeit behördlicher Maßnahmen	174
5.4.3.4	Verkehrsordnungswidrigkeiten	155	6.3.6	Behördliche Warnungen und Empfehlungen	175
5.4.3.5	Nebenfolge Fahrverbot	156	6.4 Gebiete des Umweltrechts	175	
5.4.3.6	Verlust der Fahrerlaubnis	157	6.4.1	Das Immissionsschutzrecht	176
5.4.3.7	Sonstige Maßnahmen	158	6.4.1.1	Zielrichtung	176
5.4.4	Verwaltung	159	6.4.1.2	Begriffe	176
5.4.5	Schlussbetrachtung	160			
5.4.6	Vertiefung	161			

6.4.1.3	Materielle Genehmigungsvoraussetzungen und Betreiberpflichten ..	178	6.7.3.1	Bewirtschaftungsprinzip	189
6.4.1.4	Anforderungen bezüglich der Stilllegung.....	178	6.7.3.2	Sorgfaltsgebot.....	189
6.4.1.5	Überwachung und nachträgliche Anordnungen	178	6.7.4	Das Verhältnis zum Grundeigentum.....	190
6.4.1.6	Nicht genehmigungsbedürftige Anlagen	178	6.7.5	Nutzung von Gewässern	190
6.4.1.7	Verfahrensrecht.....	179	6.7.6	Der wasserrechtliche Besorgnisgrundsatz	190
6.4.1.8	Präklusion	180	6.7.7	Wasserschutzgebiete	191
6.4.1.9	Verkehrsbezogener Immissionschutz.....	180	6.7.7.1	Festlegung von Wasserschutzgebieten	191
6.4.1.10	Gebiets- und verhaltensbezogener Immissionsschutz.....	181	6.7.7.2	Inhalt der Anordnungen.....	191
6.4.1.11	Rechtsverordnungen	181	6.7.7.3	Entschädigungsregelungen	191
6.4.1.12	Technische Anleitungen (TA).....	181	6.7.8	Privatrechtliche Haftungsregelungen im WHG.....	192
6.4.1.13	IVU-Richtlinie	182	6.8	Das Naturschutzrecht	192
6.5	Das Bodenschutzrecht	182	6.8.1	Rechtsgrundlagen, System	192
6.5.1	Zweck und Anwendungsbereich ..	182	6.8.2	Flächennaturschutz	193
6.5.2	Grundpflichten nach BBodSchG ..	183	6.8.3	Biotopschutz	193
6.5.2.1	Vorsorgepflichten	183	6.8.4	Die Schutzgebietskategorien	193
6.5.2.2	Sanierungspflichten	183	6.8.4.1	Ausweisung von Gebieten.....	193
6.5.2.3	Gefahrenabwehr durch Eigentümer und Besitzer.....	184	6.8.5	Eingriff in Natur und Landschaft ..	195
6.5.3	Umgang mit Altlasten	184	6.8.5.1	Dreistufige Prüfung des Eingriffs..	196
6.5.4	Entsiegelung von Böden und Einbringungen	184	6.8.5.2	Eingriff nach § 21 BNatSchG i. V. m. BauGB.....	197
6.5.5	Landesrecht	184	6.8.6	Artenschutz.....	197
6.6	Das Kreislaufwirtschafts- und Abfallrecht	185	6.9	Die Umweltverträglichkeitsprüfung	198
6.6.1	Abfallbegriff.....	185	6.9.1	Verfahren	198
6.6.1.1	Subjektiver Abfallbegriff.....	185	6.9.1.1	Stellungnahme von Behörden	199
6.6.1.2	Objektiver Abfallbegriff.....	185	6.9.1.2	Beteiligung der Öffentlichkeit.....	199
6.6.2	Entsorgungsverantwortung.....	186	6.9.1.3	Einbeziehung anderer Mitgliedstaaten der EU	199
6.6.2.1	Prinzipielle Entsorgungspflicht der Erzeuger und Besitzer von Abfällen ..	186	6.9.1.4	Berücksichtigung im Genehmigungsverfahren	199
6.6.2.2	Grundsatz der Abfallvermeidung..	186	6.9.1.5	Zugänglichmachung der Genehmigungsentscheidung.....	200
6.6.2.3	Produktverantwortung.....	186	6.9.2	Verfahrens- und Klagerechte der Verbände	200
6.6.3	Abfallrechtliche Überwachung	187	6.9.3	Normenkontrolle.....	201
6.6.4	Ausgestaltung des Abfallrechts durch Verordnungen	187	6.10	Das Umwelt-Rechtsbehelfsgesetz	201
6.6.5	Planungsverantwortung.....	188	6.11	Das Umweltstrafrecht	202
6.7	Das Wasserrecht	188	6.12	Vertiefung.....	203
6.7.1	Gesetzgebungskompetenzen	188	6.12.1	Literatur.....	203
6.7.2	Anwendungsbereich des WHG.....	188	6.12.2	Fallbearbeitung	203
6.7.2.1	Gewässer.....	188	6.12.3	Rechtsprechung	203
6.7.2.2	Grundwasser.....	189	Abkürzungsverzeichnis.....	204	
6.7.3	Die Grundsätze der Gewässerbewirtschaftung	189	Stichortverzeichnis.....	205	