

# Inhaltsverzeichnis

<i>Vorwort</i> .....	V
<i>Vorwort zur ersten Auflage</i> .....	VI
<i>Abkürzungsverzeichnis</i> .....	XVII

## Zur Arbeit mit dem „Grundkurs Öffentliches Recht“ .....

1

### 1. Teil

#### **Grundlagen** .....

3

#### **§ 1 Der Begriff der Grundrechte und ihre Rechtsquellen** .....

3

- |   |   |
|---|---|
| A. Begriffliches: Grundrechte, Menschenrechte, Bürgerrechte ..... | 3 |
| B. Die Grundrechte im Sinne des Grundgesetzes .....               | 4 |
| C. Die Grundrechte der Landesverfassungen .....                   | 5 |
| D. Internationale und europäische Grund- und Menschenrechte ..... | 8 |

#### **§ 2 Die Geschichte der Menschen- und Grundrechte** .....

10

- |   |    |
|---|----|
| A. Historisch-geistesgeschichtliche Wurzeln .....                                     | 10 |
| B. Die Positivierungen in den Rechteerklärungen Nordamerikas<br>und Frankreichs ..... | 10 |
| C. Spätere Positivierung in Deutschland .....   | 11 |
| D. Die Grundrechte der Weimarer Reichsverfassung .....                                | 11 |
| E. Die Grundrechtsgewährleistungen des Grundgesetzes .....                            | 12 |
| F. Entwicklungen auf internationaler und europäischer Ebene .....                     | 12 |

#### **§ 3 Interpretation und Funktionen der Grundrechte** .....

14

- |   |    |
|---|----|
| A. Notwendigkeit und Eigenart der Grundrechtsinterpretation .....                                   | 14 |
| B. Die Grundrechtsfunktionen als wesentliche Ergebnisse<br>der Grundrechtsinterpretation .....      | 16 |
| I. Abwehrrechte – <i>status negativus</i> .....   | 18 |
| II. Leistungs-, Teilhabe-, und Verfahrensrechte, Schutzpflichten –<br><i>status positivus</i> ..... | 19 |
| 1. Leistungsrechte .....  | 19 |
| 2. Teilhaberechte .....   | 20 |
| 3. Schutzpflichten .....  | 21 |
| 4. Verfahrensrechte .....   | 23 |
| a) Die speziellen Verfahrensgrundrechte .....   | 24 |
| b) Die Anforderungen der materiellen Grundrechte an das<br>Verfahrensrecht .....                    | 24 |

III. Teilnahmerechte – <i>status activus</i> .....	24
IV. Einrichtungsgarantien .....	25
1. Institutsgarantien .....	26
2. Institutionelle Garantien .....	26
V. Objektive Wertordnung .....	26
VI. Grundpflichten – <i>status passivus</i> .....	29
<b>§ 4 Verfahrensrechtliche Grundlagen</b> .....	<b>31</b>
A. Grundrechtsschutz in gerichtlichen Verfahren .....	31
B. Die Prüfung der Erfolgsaussichten einer Verfassungsbeschwerde zum Bundesverfassungsgericht nach Art. 93 Abs. 1 Nr. 4a GG, §§ 13 Nr. 8a, 90 ff. BVerfGG .....	32
I. Zulässigkeit der Verfassungsbeschwerde .....	32
1. Zuständigkeit des Bundesverfassungsgerichts .....	32
2. Beschwerdefähigkeit .....	32
3. Prozessfähigkeit .....	33
4. Beschwerdegegenstand .....	34
5. Beschwerdebefugnis .....	34
a) Möglichkeit der Rechtsverletzung .....	34
b) Eigene, gegenwärtige und unmittelbare Betroffenheit .....	35
aa) Eigene Betroffenheit .....	35
bb) Gegenwärtige Betroffenheit .....	35
cc) Unmittelbare Betroffenheit .....	36
6. Rechtswegerschöpfung .....	37
7. Subsidiarität der Verfassungsbeschwerde .....	37
8. Form und Frist .....	38
II. Begründetheit der Verfassungsbeschwerde .....	38
1. Prüfungsmaßstab .....	39
a) Das Verfassungsrecht des Bundes als Prüfungsmaßstab .....	39
b) Schwierigkeiten bei der Bestimmung des Prüfungsmaßstabs im Rahmen der Urteilsverfassungsbeschwerde .....	40
2. Prüfungsumfang .....	41
III. Entscheidung .....	42
<b>2. Teil</b>	
<b>Allgemeine Grundrechtslehren</b> .....	<b>43</b>
<b>§ 5 Grundrechtsberechtigung</b> .....	<b>43</b>
A. Natürliche Personen als Grundrechtsberechtigte .....	43
I. Persönliche Grenzen der Grundrechtsberechtigung: „Deutschengrundrechte“ .....	43
II. Zeitliche Grenzen der Grundrechtsberechtigung .....	44
1. Grundrechtsberechtigung des Nasciturus .....	45
2. Grundrechtsberechtigung nach dem Tod .....	45

III. Die Problemkreise der Grundrechtsmündigkeit .....	45
B. Juristische Personen als Grundrechtsberechtigte, Art. 19 Abs. 3 GG .....	46
I. Juristische Personen .....	46
II. „Inländische“ juristische Personen .....	47
III. Wesensmäßige Anwendbarkeit .....	48
1. Anknüpfung an natürliche Eigenschaften des Menschen .....	48
2. Durchgriff auf die hinter den juristischen Personen stehenden natürlichen Personen .....	48
C. Grundrechtsverzicht, Grundrechtsverwirkung .....	51
I. Grundrechtsverzicht .....	51
II. Grundrechtsverwirkung .....	51
<b>§ 6 Grundrechtsbindung .....</b>	<b>53</b>
A. Grundrechtsbindung des Staates .....	53
I. Die Grundrechtsbindung der deutschen Staatsgewalt .....	53
1. Handeln sog. Beliehener .....	53
2. Handeln der Verwaltung in den Formen des Privatrechts .....	54
II. Grundrechtsbindungen im Anwendungsbereich des Unionsrechts .....	56
B. Grundrechtsbindung Privater .....	58
I. Unmittelbare Drittwirkung der Grundrechte .....	58
II. Mittelbare Drittwirkung der Grundrechte .....	58
<b>§ 7 Die Systematik der Grundrechtsprüfung .....</b>	<b>61</b>
A. Freiheitsrechte .....	61
I. Schutzbereich .....	62
1. Sachlicher Schutzbereich .....	62
2. Persönlicher Schutzbereich .....	63
II. Eingriff .....	64
1. Klassischer Eingriffsbegriff .....	64
2. Moderner Eingriffsbegriff .....	66
3. Einschränkung des modernen Eingriffsbegriffs durch Zurechnungskriterien .....	66
III. Rechtfertigung .....	67
1. Beschränkungsmöglichkeiten („Schranken“) .....	67
a) Grundrechte mit verfassungsunmittelbaren Schranken .....	68
b) Grundrechte mit Gesetzesvorbehalt .....	68
c) Vorbehaltlos gewährleistete Grundrechte .....	68
2. Verfassungsrechtliche Grenzen der Beschränkungsmöglichkeiten („Schranken-Schranken“) .....	69
a) Grundrechtseingriffe durch formelle Gesetze .....	70
aa) Formelle Verfassungsmäßigkeit .....	70
bb) Materielle Verfassungsmäßigkeit .....	70
b) Grundrechtseingriffe durch Maßnahmen der Exekutive und der Judikative .....	73
IV. Die Prüfung eines Freiheitsrechts im Überblick .....	76
B. Gleichheitsgrundrechte .....	77

**3. Teil****Die einzelnen Grundrechte und grundrechtsgleichen Rechte ..... 79****§ 8 Garantie der Menschenwürde (Art. 1 Abs. 1 GG) ..... 79**

- A. Grundsätzliches zum Schutz der Menschenwürde in Art. 1 Abs. 1 GG ..... 79
- B. Sachlicher Schutzbereich ..... 80
- C. Eingriff ..... 81
  - I. Schutz der höchstpersönlichen Güter vor besonders intensiven Eingriffen ..... 82
  - II. Gewährleistung rechtsstaatlicher und sozialstaatlicher Mindeststandards ..... 85
  - III. Schutz des werdenden Menschen ..... 86
- D. Rechtfertigung ..... 87

**§ 9 Allgemeine Handlungsfreiheit (Art. 2 Abs. 1 GG) ..... 89**

- A. Sachlicher Schutzbereich ..... 89
- B. Eingriff ..... 89
- C. Rechtfertigung ..... 90

**§ 10 Allgemeines Persönlichkeitsrecht (Art. 2 Abs. 1 i.V.m. Art. 1 Abs. 1 GG) . 92**

- A. Sachlicher Schutzbereich ..... 92
  - I. Schutz der eigenen Identität und Individualität ..... 93
  - II. Schutz des Privatlebens ..... 94
  - III. Schutz der Selbstdarstellung in der Öffentlichkeit ..... 94
  - IV. Schutz der informationellen Selbstbestimmung ..... 94
  - V. Schutz der Vertraulichkeit und Integrität informationstechnischer Systeme ..... 95
- B. Eingriff ..... 96
- C. Rechtfertigung ..... 96

**§ 11 Recht auf Leben und körperliche Unversehrtheit****(Art. 2 Abs. 2 S. 1 GG) ..... 100**

- A. Sachliche Schutzbereiche ..... 100
  - I. Recht auf Leben ..... 100
  - II. Recht auf körperliche Unversehrtheit ..... 100
- B. Eingriff ..... 101
  - I. Recht auf Leben ..... 101
  - II. Recht auf körperliche Unversehrtheit ..... 102
- C. Rechtfertigung ..... 102
  - I. Einfacher Gesetzesvorbehalt, Art. 2 Abs. 2 S. 3 GG ..... 102
  - II. Rechtfertigung durch Einwilligung des Betroffenen ..... 103

**§ 12 Freiheit der Person (Art. 2 Abs. 2 S. 2 GG und Art. 104 GG) ..... 104**

- A. Sachlicher Schutzbereich ..... 104
- B. Eingriff ..... 105

C.	Rechtfertigung .....	105
I.	Freiheitsbeschränkungen, Art. 104 Abs. 1 S. 1 GG .....	106
II.	Freiheitsentziehungen, Art. 104 Abs. 2-4 GG .....	106
<b>§ 13</b>	<b>Das Gleichheitsgebot (Art. 3 GG u.a.) .....</b>	<b>108</b>
A.	Grundsätzliches zu den Gleichheitsgrundrechten .....	108
B.	Verfassungsrechtlich relevante Ungleichbehandlung .....	109
I.	Zwei Personengruppen, die sich unter einen gemeinsamen Oberbegriff fassen lassen .....	110
II.	Maßnahmen der öffentlichen Gewalt .....	110
III.	Zurechnung der Maßnahmen zu demselben Hoheitsträger .....	111
IV.	Rechtserhebliche unterschiedliche Behandlung .....	111
C.	Rechtfertigung .....	112
I.	Allgemeine Anforderungen an die Rechtfertigung nach Art. 3 Abs. 1 GG .....	112
1.	Maßstabsbildung nach der Intensität der Ungleichbehandlung .....	112
2.	Bestimmung und Anwendung des Maßstabs .....	113
II.	Besondere Anforderungen der Diskriminierungsverbote in Art. 3 Abs. 3 GG .....	115
D.	Rechtsfolgen eines Gleichheitsverstößes .....	118
E.	Die Prüfung eines Gleichheitsgrundrechts im Überblick .....	120
<b>§ 14</b>	<b>Religions-, Weltanschauungs- und Gewissensfreiheit (Art. 4 GG u.a.) ..</b>	<b>121</b>
A.	Grundsätzliches zu Art. 4 GG .....	121
B.	Schutzbereiche .....	121
I.	Glaubens-, Religions-, Weltanschauungs- und Gewissensfreiheit, Art. 4 Abs. 1 und 2 GG .....	121
1.	Sachliche Schutzbereiche .....	121
a)	Die Begriffe des Glaubens, der Religion und der Weltanschauung .....	122
b)	Der Begriff des Gewissens .....	123
c)	Reichweite der sachlichen Schutzbereiche .....	123
d)	Negative Freiheiten .....	126
e)	Schutzpflichten des Staates .....	126
2.	Persönlicher Schutzbereich .....	127
II.	Recht auf Kriegsdienstverweigerung aus Gewissensgründen, Art. 4 Abs. 3 GG .....	128
C.	Eingriff .....	128
D.	Rechtfertigung .....	129
<b>§ 15</b>	<b>Kommunikationsgrundrechte (Art. 5 Abs. 1 und 2 GG) .....</b>	<b>132</b>
A.	Grundsätzliches zu den Grundrechten aus Art. 5 Abs. 1 und 2 GG .....	132
B.	Schutzbereiche .....	132
I.	Meinungsfreiheit, Art. 5 Abs. 1 S. 1 Hs. 1 GG .....	132
1.	Meinung .....	133
2.	Äußerung oder Verbreitung in Wort, Bild und Schrift .....	134

II. Informationsfreiheit, Art. 5 Abs. 1 S. 1 Hs. 2 GG .....	135
1. Allgemein zugängliche Informationsquellen .....	135
2. Unterrichtung .....	136
III. Pressefreiheit, Art. 5 Abs. 1 S. 2 Var. 1 GG .....	137
1. Presse .....	137
2. Reichweite des sachlichen Schutzbereichs .....	138
3. Abgrenzung zur Meinungsfreiheit .....	139
4. Persönlicher Schutzbereich .....	139
IV. Rundfunkfreiheit, Art. 5 Abs. 1 S. 2 Var. 2 GG .....	139
1. Rundfunk .....	139
2. Reichweite des sachlichen Schutzbereichs .....	141
3. Der objektiv-rechtliche Gehalt der Rundfunkfreiheit .....	141
4. Abgrenzung zur Meinungsfreiheit und zur Pressefreiheit .....	142
5. Persönlicher Schutzbereich .....	143
V. Filmfreiheit, Art. 5 Abs. 1 S. 2 Var. 3 GG .....	143
C. Eingriff .....	143
D. Rechtfertigung .....	143
I. Schranken .....	143
1. Allgemeine Gesetze, Art. 5 Abs. 2 Var. 1 GG .....	144
2. Recht des Jugendschutzes und der persönlichen Ehre, Art. 5 Abs. 2 Var. 2 und 3 GG .....	146
II. Schranken-Schranken .....	146
<b>§ 16 Kunst- und Wissenschaftsfreiheit (Art. 5 Abs. 3 GG) .....</b>	<b>151</b>
A. Schutzbereiche .....	151
I. Kunstfreiheit .....	151
1. Der verfassungsrechtliche Kunstbegriff .....	151
a) Formaler Kunstbegriff .....	152
b) Materialer Kunstbegriff .....	153
c) Offener Kunstbegriff .....	153
2. Reichweite des Schutzbereichs .....	153
3. Verhältnis zu den Kommunikationsgrundrechten aus Art. 5 Abs. 1 GG .....	154
II. Wissenschaftsfreiheit .....	154
1. Wissenschaft .....	154
2. Reichweite des sachlichen Schutzbereichs .....	155
3. Persönlicher Schutzbereich .....	155
B. Eingriff .....	155
C. Rechtfertigung .....	156
<b>§ 17 Schutz von Ehe und Familie (Art. 6 GG) .....</b>	<b>160</b>
A. Schutzbereiche .....	160
I. Schutz der Ehe und Familie, Art. 6 Abs. 1 GG .....	160
1. Schutz der Ehe .....	160
a) Der (normgeprägte) Begriff der Ehe .....	160
b) Reichweite des sachlichen Schutzbereichs .....	161

c) Objektiv-rechtliche Gehalte des Art. 6 Abs. 1 GG:	
Institutsgarantie und wertentscheidende Grundsatznorm	161
2. Schutz der Familie	162
II. Elternrecht, Art. 6 Abs. 2 S. 1 GG	163
B. Eingriff	163
C. Rechtfertigung	164
I. Beschränkungen des Ehe- und Familienschutzes, Art. 6 Abs. 1 GG	164
II. Beschränkungen des Elternrechts, Art. 6 Abs. 2 S. 2 und Abs. 3 GG	164
<b>§ 18 Versammlungsfreiheit (Art. 8 GG)</b>	166
A. Grundsätzliches zur Versammlungsfreiheit	166
B. Schutzbereich	166
I. Sachlicher Schutzbereich	166
1. Versammlung	167
a) Örtliche Zusammenkunft mehrerer Personen	167
b) Zweck der Zusammenkunft	167
2. Friedlichkeit und Waffenlosigkeit der Versammlung	168
3. Reichweite des sachlichen Schutzbereichs	169
4. Verhältnis der Versammlungsfreiheit zur Meinungsfreiheit aus Art. 5 Abs. 1 GG	170
II. Persönlicher Schutzbereich	171
C. Eingriff	172
D. Rechtfertigung	172
<b>§ 19 Vereinigungs- und Koalitionsfreiheit (Art. 9 GG)</b>	177
A. Grundsätzliches zu Art. 9 GG	177
B. Schutzbereiche	177
I. Allgemeine Vereinigungsfreiheit, Art. 9 Abs. 1 GG	177
1. Vereine und Gesellschaften (= Vereinigungen)	177
2. Persönlicher Schutzbereich	178
3. Reichweite des sachlichen Schutzbereichs	178
II. Koalitionsfreiheit, Art. 9 Abs. 3 GG	179
1. Koalitionen	179
2. Persönlicher Schutzbereich	179
3. Reichweite des sachlichen Schutzbereichs	179
C. Eingriff	180
D. Rechtfertigung	181
I. Allgemeine Vereinigungsfreiheit, Art. 9 Abs. 1 GG	181
II. Koalitionsfreiheit, Art. 9 Abs. 3 GG	181
<b>§ 20 Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis (Art. 10 GG)</b>	183
A. Sachlicher Schutzbereich	183
I. Briefgeheimnis	183
II. Postgeheimnis	183
III. Fernmeldegeheimnis	184

B. Eingriff .....	185
C. Rechtfertigung .....	185
<b>§ 21 Freizügigkeit (Art. 11 GG) .....</b>	<b>186</b>
A. Sachlicher Schutzbereich .....	186
B. Eingriff .....	186
C. Rechtfertigung .....	186
<b>§ 22 Berufsfreiheit (Art. 12 Abs. 1 GG) .....</b>	<b>188</b>
A. Grundsätzliches zur Berufsfreiheit aus Art. 12 Abs. 1 GG .....	188
B. Schutzbereich .....	188
I. Sachlicher Schutzbereich .....	188
1. Wahl und Ausübung des Berufes .....	189
a) Beruf .....	189
b) Reichweite des sachlichen Schutzbereichs .....	190
2. Wahl des Arbeitsplatzes .....	192
3. Wahl der Ausbildungsstätte .....	192
II. Persönlicher Schutzbereich .....	192
C. Eingriff .....	193
D. Rechtfertigung .....	194
I. Schranken .....	194
II. Schranken-Schranken .....	194
1. Berufsausübungsregelungen .....	195
2. Berufswahlregelungen .....	197
a) Subjektive Berufswahlregelungen .....	197
b) Objektive Berufswahlregelungen .....	198
<b>§ 23 Unverletzlichkeit der Wohnung (Art. 13 GG) .....</b>	<b>201</b>
A. Sachlicher Schutzbereich .....	201
I. Wohnung .....	201
II. Sachliche Reichweite des Schutzbereichs .....	201
III. Verhältnis zum allgemeinen Persönlichkeitsrecht .....	202
B. Eingriff .....	202
C. Rechtfertigung .....	202
I. Rechtfertigung von Durchsuchungen, Art. 13 Abs. 2 GG .....	202
II. Rechtfertigung von technischen Überwachungen, Art. 13 Abs. 3 bis 6 GG .....	203
III. Rechtfertigung von sonstigen Eingriffen, Art. 13 Abs. 7 GG .....	204
<b>§ 24 Eigentumsgarantie (Art. 14 GG) .....</b>	<b>205</b>
A. Grundsätzliches zu Art. 14 GG .....	205
B. Sachlicher Schutzbereich .....	206
I. Eigentum .....	206
II. Reichweite des sachlichen Schutzbereichs .....	208
C. Eingriff .....	208



D. Rechtfertigung .....	209
I. Die Abgrenzung von Inhalts- und Schrankenbestimmungen und Enteignungen .....	209
1. Frühere Rechtsprechung des Bundesgerichtshofs und des Bundesverwaltungsgerichts .....	209
2. Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts .....	210
II. Rechtfertigung von Inhalts- und Schrankenbestimmungen, Art. 14 Abs. 1 S. 2 GG .....	212
III. Rechtfertigung von Enteignungen, Art. 14 Abs. 3 GG .....	214
1. Enteignung zum Wohl der Allgemeinheit, Art. 14 Abs. 3 S. 1 GG .....	214
2. Junktimklausel, Art. 14 Abs. 3 S. 2 GG .....	215
3. Bestimmung der Entschädigung unter gerechter Abwägung, Art. 14 Abs. 3 S. 3 GG .....	215
4. Verhältnismäßigkeit der Enteignung .....	215
IV. Sonstige Eingriffe und ihre verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	215
1. Anwendungs- und Vollzugsakte von Inhalts- und Schrankenbestimmungen .....	215
2. Enteignende und enteignungsgleiche Eingriffe .....	216
<b>§ 25 Asylrecht (Art. 16a GG) .....</b>	<b>217</b>
A. Grundsätzliches zu Art. 16a GG .....	217
B. Schutzbereich .....	218
I. Sachlicher Schutzbereich .....	218
II. Persönlicher Schutzbereich .....	219
C. Eingriff .....	219
D. Rechtfertigung .....	219
<b>§ 26 Rechtsweggarantie (Art. 19 Abs. 4 GG) .....</b>	<b>220</b>
A. Grundsätzliches zu Art. 19 Abs. 4 GG .....	220
B. Sachlicher Schutzbereich .....	220
I. Öffentliche Gewalt .....	220
II. Rechtsverletzung .....	221
III. Offenstehen des Rechtswegs .....	221
C. Eingriff .....	222
D. Rechtfertigung .....	223
<b>§ 27 Recht auf den gesetzlichen Richter (Art. 101 Abs. 1 S. 2 GG) .....</b>	<b>224</b>
A. Sachlicher Schutzbereich .....	224
I. Richter .....	224
II. Gesetzlich .....	224
1. Gesetzliche Zuständigkeit des Richters .....	224
2. Unabhängigkeit und Unparteilichkeit des Richters .....	224
B. Eingriff .....	225
C. Rechtfertigung .....	226

<b>§ 28 Anspruch auf rechtliches Gehör (Art. 103 Abs. 1 GG)</b> .....	227
A. Sachlicher Schutzbereich .....	227
I. Rechtliches Gehör .....	227
II. Vor Gericht .....	228
B. Eingriff .....	228
C. Rechtfertigung .....	228
<i>Stichwortverzeichnis</i> .....	229