

Inhaltsverzeichnis

<i>Vorwort</i>	V
<i>Vorwort zur ersten Auflage</i>	VI
<i>Abkürzungsverzeichnis</i>	XVII

Zur Arbeit mit dem „Grundkurs Öffentliches Recht“

1

1. Teil

Grundlagen

3

§ 1 Der Begriff der Grundrechte und ihre Rechtsquellen

3

- | | |
|---|---|
| A. Begriffliches: Grundrechte, Menschenrechte, Bürgerrechte | 3 |
| B. Die Grundrechte im Sinne des Grundgesetzes | 4 |
| C. Die Grundrechte der Landesverfassungen | 5 |
| D. Internationale und europäische Grund- und Menschenrechte | 8 |

§ 2 Die Geschichte der Menschen- und Grundrechte

10

- | | |
|---|----|
| A. Historisch-geistesgeschichtliche Wurzeln | 10 |
| B. Die Positivierungen in den Rechteerklärungen Nordamerikas
und Frankreichs | 10 |
| C. Spätere Positivierung in Deutschland | 11 |
| D. Die Grundrechte der Weimarer Reichsverfassung | 11 |
| E. Die Grundrechtsgewährleistungen des Grundgesetzes | 12 |
| F. Entwicklungen auf internationaler und europäischer Ebene | 12 |

§ 3 Interpretation und Funktionen der Grundrechte

14

- | | |
|---|----|
| A. Notwendigkeit und Eigenart der Grundrechtsinterpretation | 14 |
| B. Die Grundrechtsfunktionen als wesentliche Ergebnisse
der Grundrechtsinterpretation | 16 |
| I. Abwehrrechte – <i>status negativus</i> | 18 |
| II. Leistungs-, Teilhabe-, und Verfahrensrechte, Schutzpflichten –
<i>status positivus</i> | 19 |
| 1. Leistungsrechte | 19 |
| 2. Teilhaberechte | 20 |
| 3. Schutzpflichten | 21 |
| 4. Verfahrensrechte | 23 |
| a) Die speziellen Verfahrensgrundrechte | 24 |
| b) Die Anforderungen der materiellen Grundrechte an das
Verfahrensrecht | 24 |

III. Teilnahmerechte – <i>status activus</i>	24
IV. Einrichtungsgarantien	25
1. Institutsgarantien	26
2. Institutionelle Garantien	26
V. Objektive Wertordnung	26
VI. Grundpflichten – <i>status passivus</i>	29
§ 4 Verfahrensrechtliche Grundlagen	31
A. Grundrechtsschutz in gerichtlichen Verfahren	31
B. Die Prüfung der Erfolgsaussichten einer Verfassungsbeschwerde zum Bundesverfassungsgericht nach Art. 93 Abs. 1 Nr. 4a GG, §§ 13 Nr. 8a, 90 ff. BVerfGG	32
I. Zulässigkeit der Verfassungsbeschwerde	32
1. Zuständigkeit des Bundesverfassungsgerichts	32
2. Beschwerdefähigkeit	32
3. Prozessfähigkeit	33
4. Beschwerdegegenstand	34
5. Beschwerdebefugnis	34
a) Möglichkeit der Rechtsverletzung	34
b) Eigene, gegenwärtige und unmittelbare Betroffenheit	35
aa) Eigene Betroffenheit	35
bb) Gegenwärtige Betroffenheit	35
cc) Unmittelbare Betroffenheit	36
6. Rechtswegerschöpfung	37
7. Subsidiarität der Verfassungsbeschwerde	37
8. Form und Frist	38
II. Begründetheit der Verfassungsbeschwerde	38
1. Prüfungsmaßstab	39
a) Das Verfassungsrecht des Bundes als Prüfungsmaßstab	39
b) Schwierigkeiten bei der Bestimmung des Prüfungsmaßstabs im Rahmen der Urteilsverfassungsbeschwerde	40
2. Prüfungsumfang	41
III. Entscheidung	42
2. Teil	
Allgemeine Grundrechtslehren	43
§ 5 Grundrechtsberechtigung	43
A. Natürliche Personen als Grundrechtsberechtigte	43
I. Persönliche Grenzen der Grundrechtsberechtigung: „Deutschengrundrechte“	43
II. Zeitliche Grenzen der Grundrechtsberechtigung	44
1. Grundrechtsberechtigung des Nasciturus	45
2. Grundrechtsberechtigung nach dem Tod	45

III. Die Problemkreise der Grundrechtsmündigkeit	45
B. Juristische Personen als Grundrechtsberechtigte, Art. 19 Abs. 3 GG	46
I. Juristische Personen	46
II. „Inländische“ juristische Personen	47
III. Wesensmäßige Anwendbarkeit	48
1. Anknüpfung an natürliche Eigenschaften des Menschen	48
2. Durchgriff auf die hinter den juristischen Personen stehenden natürlichen Personen	48
C. Grundrechtsverzicht, Grundrechtsverwirkung	51
I. Grundrechtsverzicht	51
II. Grundrechtsverwirkung	51
§ 6 Grundrechtsbindung	53
A. Grundrechtsbindung des Staates	53
I. Die Grundrechtsbindung der deutschen Staatsgewalt	53
1. Handeln sog. Beliehener	53
2. Handeln der Verwaltung in den Formen des Privatrechts	54
II. Grundrechtsbindungen im Anwendungsbereich des Unionsrechts	56
B. Grundrechtsbindung Privater	58
I. Unmittelbare Drittwirkung der Grundrechte	58
II. Mittelbare Drittwirkung der Grundrechte	58
§ 7 Die Systematik der Grundrechtsprüfung	61
A. Freiheitsrechte	61
I. Schutzbereich	62
1. Sachlicher Schutzbereich	62
2. Persönlicher Schutzbereich	63
II. Eingriff	64
1. Klassischer Eingriffsbegriff	64
2. Moderner Eingriffsbegriff	66
3. Einschränkung des modernen Eingriffsbegriffs durch Zurechnungskriterien	66
III. Rechtfertigung	67
1. Beschränkungsmöglichkeiten („Schranken“)	67
a) Grundrechte mit verfassungsunmittelbaren Schranken	68
b) Grundrechte mit Gesetzesvorbehalt	68
c) Vorbehaltlos gewährleistete Grundrechte	68
2. Verfassungsrechtliche Grenzen der Beschränkungsmöglichkeiten („Schranken-Schranken“)	69
a) Grundrechtseingriffe durch formelle Gesetze	70
aa) Formelle Verfassungsmäßigkeit	70
bb) Materielle Verfassungsmäßigkeit	70
b) Grundrechtseingriffe durch Maßnahmen der Exekutive und der Judikative	73
IV. Die Prüfung eines Freiheitsrechts im Überblick	76
B. Gleichheitsgrundrechte	77

3. Teil**Die einzelnen Grundrechte und grundrechtsgleichen Rechte 79****§ 8 Garantie der Menschenwürde (Art. 1 Abs. 1 GG) 79**

- A. Grundsätzliches zum Schutz der Menschenwürde in Art. 1 Abs. 1 GG 79
- B. Sachlicher Schutzbereich 80
- C. Eingriff 81
 - I. Schutz der höchstpersönlichen Güter vor besonders intensiven Eingriffen 82
 - II. Gewährleistung rechtsstaatlicher und sozialstaatlicher Mindeststandards 85
 - III. Schutz des werdenden Menschen 86
- D. Rechtfertigung 87

§ 9 Allgemeine Handlungsfreiheit (Art. 2 Abs. 1 GG) 89

- A. Sachlicher Schutzbereich 89
- B. Eingriff 89
- C. Rechtfertigung 90

§ 10 Allgemeines Persönlichkeitsrecht (Art. 2 Abs. 1 i.V.m. Art. 1 Abs. 1 GG) . 92

- A. Sachlicher Schutzbereich 92
 - I. Schutz der eigenen Identität und Individualität 93
 - II. Schutz des Privatlebens 94
 - III. Schutz der Selbstdarstellung in der Öffentlichkeit 94
 - IV. Schutz der informationellen Selbstbestimmung 94
 - V. Schutz der Vertraulichkeit und Integrität informationstechnischer Systeme 95
- B. Eingriff 96
- C. Rechtfertigung 96

§ 11 Recht auf Leben und körperliche Unversehrtheit**(Art. 2 Abs. 2 S. 1 GG) 100**

- A. Sachliche Schutzbereiche 100
 - I. Recht auf Leben 100
 - II. Recht auf körperliche Unversehrtheit 100
- B. Eingriff 101
 - I. Recht auf Leben 101
 - II. Recht auf körperliche Unversehrtheit 102
- C. Rechtfertigung 102
 - I. Einfacher Gesetzesvorbehalt, Art. 2 Abs. 2 S. 3 GG 102
 - II. Rechtfertigung durch Einwilligung des Betroffenen 103

§ 12 Freiheit der Person (Art. 2 Abs. 2 S. 2 GG und Art. 104 GG) 104

- A. Sachlicher Schutzbereich 104
- B. Eingriff 105

C.	Rechtfertigung	105
I.	Freiheitsbeschränkungen, Art. 104 Abs. 1 S. 1 GG	106
II.	Freiheitsentziehungen, Art. 104 Abs. 2-4 GG	106
§ 13	Das Gleichheitsgebot (Art. 3 GG u.a.)	108
A.	Grundsätzliches zu den Gleichheitsgrundrechten	108
B.	Verfassungsrechtlich relevante Ungleichbehandlung	109
I.	Zwei Personengruppen, die sich unter einen gemeinsamen Oberbegriff fassen lassen	110
II.	Maßnahmen der öffentlichen Gewalt	110
III.	Zurechnung der Maßnahmen zu demselben Hoheitsträger	111
IV.	Rechtserhebliche unterschiedliche Behandlung	111
C.	Rechtfertigung	112
I.	Allgemeine Anforderungen an die Rechtfertigung nach Art. 3 Abs. 1 GG	112
1.	Maßstabsbildung nach der Intensität der Ungleichbehandlung	112
2.	Bestimmung und Anwendung des Maßstabs	113
II.	Besondere Anforderungen der Diskriminierungsverbote in Art. 3 Abs. 3 GG	115
D.	Rechtsfolgen eines Gleichheitsverstößes	118
E.	Die Prüfung eines Gleichheitsgrundrechts im Überblick	120
§ 14	Religions-, Weltanschauungs- und Gewissensfreiheit (Art. 4 GG u.a.) ..	121
A.	Grundsätzliches zu Art. 4 GG	121
B.	Schutzbereiche	121
I.	Glaubens-, Religions-, Weltanschauungs- und Gewissensfreiheit, Art. 4 Abs. 1 und 2 GG	121
1.	Sachliche Schutzbereiche	121
a)	Die Begriffe des Glaubens, der Religion und der Weltanschauung	122
b)	Der Begriff des Gewissens	123
c)	Reichweite der sachlichen Schutzbereiche	123
d)	Negative Freiheiten	126
e)	Schutzpflichten des Staates	126
2.	Persönlicher Schutzbereich	127
II.	Recht auf Kriegsdienstverweigerung aus Gewissensgründen, Art. 4 Abs. 3 GG	128
C.	Eingriff	128
D.	Rechtfertigung	129
§ 15	Kommunikationsgrundrechte (Art. 5 Abs. 1 und 2 GG)	132
A.	Grundsätzliches zu den Grundrechten aus Art. 5 Abs. 1 und 2 GG	132
B.	Schutzbereiche	132
I.	Meinungsfreiheit, Art. 5 Abs. 1 S. 1 Hs. 1 GG	132
1.	Meinung	133
2.	Äußerung oder Verbreitung in Wort, Bild und Schrift	134

II. Informationsfreiheit, Art. 5 Abs. 1 S. 1 Hs. 2 GG	135
1. Allgemein zugängliche Informationsquellen	135
2. Unterrichtung	136
III. Pressefreiheit, Art. 5 Abs. 1 S. 2 Var. 1 GG	137
1. Presse	137
2. Reichweite des sachlichen Schutzbereichs	138
3. Abgrenzung zur Meinungsfreiheit	139
4. Persönlicher Schutzbereich	139
IV. Rundfunkfreiheit, Art. 5 Abs. 1 S. 2 Var. 2 GG	139
1. Rundfunk	139
2. Reichweite des sachlichen Schutzbereichs	141
3. Der objektiv-rechtliche Gehalt der Rundfunkfreiheit	141
4. Abgrenzung zur Meinungsfreiheit und zur Pressefreiheit	142
5. Persönlicher Schutzbereich	143
V. Filmfreiheit, Art. 5 Abs. 1 S. 2 Var. 3 GG	143
C. Eingriff	143
D. Rechtfertigung	143
I. Schranken	143
1. Allgemeine Gesetze, Art. 5 Abs. 2 Var. 1 GG	144
2. Recht des Jugendschutzes und der persönlichen Ehre, Art. 5 Abs. 2 Var. 2 und 3 GG	146
II. Schranken-Schranken	146
§ 16 Kunst- und Wissenschaftsfreiheit (Art. 5 Abs. 3 GG)	151
A. Schutzbereiche	151
I. Kunstfreiheit	151
1. Der verfassungsrechtliche Kunstbegriff	151
a) Formaler Kunstbegriff	152
b) Materialer Kunstbegriff	153
c) Offener Kunstbegriff	153
2. Reichweite des Schutzbereichs	153
3. Verhältnis zu den Kommunikationsgrundrechten aus Art. 5 Abs. 1 GG	154
II. Wissenschaftsfreiheit	154
1. Wissenschaft	154
2. Reichweite des sachlichen Schutzbereichs	155
3. Persönlicher Schutzbereich	155
B. Eingriff	155
C. Rechtfertigung	156
§ 17 Schutz von Ehe und Familie (Art. 6 GG)	160
A. Schutzbereiche	160
I. Schutz der Ehe und Familie, Art. 6 Abs. 1 GG	160
1. Schutz der Ehe	160
a) Der (normgeprägte) Begriff der Ehe	160
b) Reichweite des sachlichen Schutzbereichs	161

c) Objektiv-rechtliche Gehalte des Art. 6 Abs. 1 GG:	
Institutsgarantie und wertentscheidende Grundsatznorm	161
2. Schutz der Familie	162
II. Elternrecht, Art. 6 Abs. 2 S. 1 GG	163
B. Eingriff	163
C. Rechtfertigung	164
I. Beschränkungen des Ehe- und Familienschutzes, Art. 6 Abs. 1 GG	164
II. Beschränkungen des Elternrechts, Art. 6 Abs. 2 S. 2 und Abs. 3 GG	164
§ 18 Versammlungsfreiheit (Art. 8 GG)	166
A. Grundsätzliches zur Versammlungsfreiheit	166
B. Schutzbereich	166
I. Sachlicher Schutzbereich	166
1. Versammlung	167
a) Örtliche Zusammenkunft mehrerer Personen	167
b) Zweck der Zusammenkunft	167
2. Friedlichkeit und Waffenlosigkeit der Versammlung	168
3. Reichweite des sachlichen Schutzbereichs	169
4. Verhältnis der Versammlungsfreiheit zur Meinungsfreiheit aus Art. 5 Abs. 1 GG	170
II. Persönlicher Schutzbereich	171
C. Eingriff	172
D. Rechtfertigung	172
§ 19 Vereinigungs- und Koalitionsfreiheit (Art. 9 GG)	177
A. Grundsätzliches zu Art. 9 GG	177
B. Schutzbereiche	177
I. Allgemeine Vereinigungsfreiheit, Art. 9 Abs. 1 GG	177
1. Vereine und Gesellschaften (= Vereinigungen)	177
2. Persönlicher Schutzbereich	178
3. Reichweite des sachlichen Schutzbereichs	178
II. Koalitionsfreiheit, Art. 9 Abs. 3 GG	179
1. Koalitionen	179
2. Persönlicher Schutzbereich	179
3. Reichweite des sachlichen Schutzbereichs	179
C. Eingriff	180
D. Rechtfertigung	181
I. Allgemeine Vereinigungsfreiheit, Art. 9 Abs. 1 GG	181
II. Koalitionsfreiheit, Art. 9 Abs. 3 GG	181
§ 20 Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis (Art. 10 GG)	183
A. Sachlicher Schutzbereich	183
I. Briefgeheimnis	183
II. Postgeheimnis	183
III. Fernmeldegeheimnis	184

B. Eingriff	185
C. Rechtfertigung	185
§ 21 Freizügigkeit (Art. 11 GG)	186
A. Sachlicher Schutzbereich	186
B. Eingriff	186
C. Rechtfertigung	186
§ 22 Berufsfreiheit (Art. 12 Abs. 1 GG)	188
A. Grundsätzliches zur Berufsfreiheit aus Art. 12 Abs. 1 GG	188
B. Schutzbereich	188
I. Sachlicher Schutzbereich	188
1. Wahl und Ausübung des Berufes	189
a) Beruf	189
b) Reichweite des sachlichen Schutzbereichs	190
2. Wahl des Arbeitsplatzes	192
3. Wahl der Ausbildungsstätte	192
II. Persönlicher Schutzbereich	192
C. Eingriff	193
D. Rechtfertigung	194
I. Schranken	194
II. Schranken-Schranken	194
1. Berufsausübungsregelungen	195
2. Berufswahlregelungen	197
a) Subjektive Berufswahlregelungen	197
b) Objektive Berufswahlregelungen	198
§ 23 Unverletzlichkeit der Wohnung (Art. 13 GG)	201
A. Sachlicher Schutzbereich	201
I. Wohnung	201
II. Sachliche Reichweite des Schutzbereichs	201
III. Verhältnis zum allgemeinen Persönlichkeitsrecht	202
B. Eingriff	202
C. Rechtfertigung	202
I. Rechtfertigung von Durchsuchungen, Art. 13 Abs. 2 GG	202
II. Rechtfertigung von technischen Überwachungen, Art. 13 Abs. 3 bis 6 GG	203
III. Rechtfertigung von sonstigen Eingriffen, Art. 13 Abs. 7 GG	204
§ 24 Eigentumsgarantie (Art. 14 GG)	205
A. Grundsätzliches zu Art. 14 GG	205
B. Sachlicher Schutzbereich	206
I. Eigentum	206
II. Reichweite des sachlichen Schutzbereichs	208
C. Eingriff	208

D. Rechtfertigung	209
I. Die Abgrenzung von Inhalts- und Schrankenbestimmungen und Enteignungen	209
1. Frühere Rechtsprechung des Bundesgerichtshofs und des Bundesverwaltungsgerichts	209
2. Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts	210
II. Rechtfertigung von Inhalts- und Schrankenbestimmungen, Art. 14 Abs. 1 S. 2 GG	212
III. Rechtfertigung von Enteignungen, Art. 14 Abs. 3 GG	214
1. Enteignung zum Wohl der Allgemeinheit, Art. 14 Abs. 3 S. 1 GG	214
2. Junktimklausel, Art. 14 Abs. 3 S. 2 GG	215
3. Bestimmung der Entschädigung unter gerechter Abwägung, Art. 14 Abs. 3 S. 3 GG	215
4. Verhältnismäßigkeit der Enteignung	215
IV. Sonstige Eingriffe und ihre verfassungsrechtliche Rechtfertigung	215
1. Anwendungs- und Vollzugsakte von Inhalts- und Schrankenbestimmungen	215
2. Enteignende und enteignungsgleiche Eingriffe	216
§ 25 Asylrecht (Art. 16a GG)	217
A. Grundsätzliches zu Art. 16a GG	217
B. Schutzbereich	218
I. Sachlicher Schutzbereich	218
II. Persönlicher Schutzbereich	219
C. Eingriff	219
D. Rechtfertigung	219
§ 26 Rechtsweggarantie (Art. 19 Abs. 4 GG)	220
A. Grundsätzliches zu Art. 19 Abs. 4 GG	220
B. Sachlicher Schutzbereich	220
I. Öffentliche Gewalt	220
II. Rechtsverletzung	221
III. Offenstehen des Rechtswegs	221
C. Eingriff	222
D. Rechtfertigung	223
§ 27 Recht auf den gesetzlichen Richter (Art. 101 Abs. 1 S. 2 GG)	224
A. Sachlicher Schutzbereich	224
I. Richter	224
II. Gesetzlich	224
1. Gesetzliche Zuständigkeit des Richters	224
2. Unabhängigkeit und Unparteilichkeit des Richters	224
B. Eingriff	225
C. Rechtfertigung	226

§ 28 Anspruch auf rechtliches Gehör (Art. 103 Abs. 1 GG)	227
A. Sachlicher Schutzbereich	227
I. Rechtliches Gehör	227
II. Vor Gericht	228
B. Eingriff	228
C. Rechtfertigung	228
<i>Stichwortverzeichnis</i>	229