

Inhaltsübersicht

Vorwort	V
Abkürzungsverzeichnis	XXIII
Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur	XXXIII
§ 1 Die öffentliche Verwaltung im System des Rechts	1
I. Die Rolle(n) der Verwaltung	1
1. Aufgaben und Einordnung der öffentlichen Verwaltung	1
2. Strukturen und Steuerungsmodi des Verwaltungshandelns	5
II. Die Akteure der Verwaltung	8
1. Die öffentliche Verwaltung unter Privatisierungsdruck	8
2. Die Verwaltung im Gefüge der Staatsfunktionen	9
III. Verwaltungsrechtswissenschaft sowie außerrechtliche Einflüsse auf das Verwaltungsrecht	10
1. Abgrenzung und Unterteilung des Verwaltungsrechts	10
2. Methoden der Verwaltungsrechtswissenschaft	11
IV. Rechtliche Einflüsse auf das Verwaltungsrecht	14
1. Die verfassungsrechtliche Prägung des Verwaltungsrechts	14
2. Europäisierung des Verwaltungsrechts	18
3. Internationalisierung des Verwaltungsrechts	22
V. Basiswissen und Lernkontrollfragen	26
VI. Weiterführende Literatur	26
§ 2 Subjekte des Verwaltungshandelns – Rechtsfragen der Verwaltungsorganisation	29
I. Bedeutung der Verwaltungsorganisation	29
II. Die Subjekte in der Verwaltungsorganisation	31
1. Die rechtliche Zuordnung des Verwaltungshandelns	31
2. Stelle, Amt, Behörde	32
3. Die interne Verwaltungshierarchie	35
4. Zuständigkeit, Kompetenz und Ermächtigung	38
III. Das Zusammenspiel der Verwaltungsträger Bund, Länder und Gemeinden	39
1. Bedeutung	40
2. Bund und Länder	40
IV. Verwaltungsorganisation und Unionsrecht	45
V. Die unmittelbare Staatsverwaltung	47
1. Grundlagen und Entwicklungstendenzen	47
2. Horizontale und vertikale Verwaltungsgliederung im Bund	49
3. Horizontale und vertikale Verwaltungsgliederung in den Ländern	52
VI. Die Selbstverwaltung der Gemeinden und Gemeindeverbände	55
1. Die Idee der kommunalen Selbstverwaltung	55
2. Die Selbstverwaltungsaufgaben	57
VII. Verselbstständigte Verwaltungsträger	65
1. Die Diversifikation der Träger staatlicher Verwaltung	65
	VII

2. (Sonstige) Körperschaften des öffentlichen Rechts	65
3. Anstalten des öffentlichen Rechts	73
4. Stiftungen des öffentlichen Rechts	80
5. Beliehene	81
6. Beauftragte	83
7. Nutznießung der Verwaltungskraft privatrechtlicher Institutionen und Privatisierung	83
VIII. Basiswissen und Lernkontrollfragen	86
IX. Weiterführende Literatur	87
§ 3 Formen des Verwaltungshandelns	89
I. Überblick über die Handlungsformen der Verwaltung	89
1. Arten und Voraussetzungen der Handlungsformen	89
2. Sinn und Zweck der Handlungsformen	90
3. Unionsrechtliche Einflüsse	91
II. Individuelle und/oder konkrete Handlungsformen	92
1. Der Verwaltungsakt	92
2. Die schlichte Verwaltungsanordnung	119
III. »Nichtrechtliche« Handlungsformen	126
1. Der Realakt	126
2. Informales Verwaltungshandeln	129
IV. Abstrakt-generelle Handlungsformen	132
1. Rechtsverordnungen	133
2. Satzungen	134
3. Verwaltungsvorschriften	136
V. Rechtsformen der Planung	139
VI. Handlungsformen zwischen öffentlichem Recht und Privatrecht	141
1. Der öffentlich-rechtliche Vertrag (Verwaltungsvertrag)	141
2. Sonstige öffentlich-rechtliche Schuldverhältnisse	149
3. Privatrechtliche Handlungsformen	154
VII. Abgrenzung zwischen öffentlichem Recht und Privatrecht	158
1. Problemstellung	158
2. Theorien zur Abgrenzung zwischen öffentlichem Recht und Privatrecht	159
3. Die Zuordnung von Verwaltungshandlungen zum Öffentlichen Recht oder zum Privatrecht	161
VIII. Basiswissen und Lernkontrollfragen	165
IX. Weiterführende Literatur	165
§ 4 Die Vorbereitung von Verwaltungsentscheidungen: Das Recht des Verwaltungsverfahrens	173
I. Die Regelung des Verwaltungsverfahrens(-rechts)	173
1. Verortung des Verwaltungsverfahrens	173
2. Einfluss übergeordneten Rechts auf das Verwaltungsverfahrensrecht	176
II. Ablauf und Inhalte des Verwaltungsverfahrensrechts	180
1. Verfahrensarten	180
2. Verfahrensgrundsätze und Verfahrensrechte	185
3. Die Relativierung des Verfahrensrechts	197

III. Ausgewählte Elemente des Verwaltungsverfahrens	202
1. (Vorübergehende) Änderungen des Verwaltungsverfahrensrechts im Zuge der Coronakrise	202
2. Vermittlung zwischen der Verwaltung und den Bürgern sowie anderen Behörden	203
3. Vereinfachung des Verfahrens	214
4. Ausdifferenzierung des Verfahrens: Grundzüge der Umweltverträglichkeitsprüfung	220
IV. Basiswissen und Lernkontrollfragen	222
V. Weiterführende Literatur	223
§ 5 Die Begründung von Verwaltungsentscheidungen	227
I. Entscheidungsbegründung im Rechtsstaat	227
1. Funktion und Bedeutung der Entscheidungsbegründung	227
2. Umfang der Begründungspflicht	229
II. Die Bindung der Verwaltung an das Gesetz	233
1. Der Vorbehalt des Gesetzes	234
2. Der Parlamentsvorbehalt (sog. Wesentlichkeitstheorie)	244
3. Der Vorrang des Gesetzes	249
III. Gesetzesbindung und Gestaltungsfreiheit	251
1. Unbestimmte Rechtsbegriffe	251
2. Ermessen	259
3. Koppelung von Ermessen und unbestimmten Rechtsbegriffen	266
4. Planungsermessen bzw. planerische Gestaltungsfreiheit	267
IV. Die Begründung von Prognosen	272
1. Prognosen der Verwaltung	272
2. Prognosen bei der Prüfung der Verhältnismäßigkeit	275
3. Prognosen bei der Prüfung von Eigenschaften (Dispositionen)	280
4. Insbesondere: Gefahrenprognosen	282
V. Basiswissen und Lernkontrollfragen	288
VI. Weiterführende Literatur	289
§ 6 Die Bindung an Verwaltungsentscheidungen	291
I. Die Bindung an Verwaltungsentscheidungen im Zielkonflikt	291
II. Die Bindungswirkungen von Verwaltungsakten	293
1. Wirksamkeit und Bestandskraft von Verwaltungsakten	293
2. Voraussetzungen der Wirksamkeit	300
3. Die Grenzen der Bestandskraft: nachträgliche Anordnung, Rücknahme und Widerruf	307
III. Bindungswirkungen in gestuften Verwaltungsverfahren: Zusicherung, Vorbescheid und Teilgenehmigung	320
1. Einführung	321
2. Zusage und Zusicherung	321
3. Vorbescheid und Teilgenehmigung	323
IV. Die Gleichbehandlung gleicher Fälle (sog. Selbstbindung der Verwaltung)	327
1. Grenzen der Selbstbindung	327
2. Die sogenannte Gleichbehandlung im Unrecht	330

V. Die Bindung an verwaltungsrechtliche Verträge	332
1. Zustandekommen von Verwaltungsverträgen	332
2. Korrektur und Auflösung von Verwaltungsverträgen	333
VI. Die Bindung insbesondere an untergesetzliche Rechtsnormen (Rechtsverordnungen, Satzungen)	338
1. Wirksamwerden von Rechtsverordnungen und Satzungen	338
2. Die Bindungswirkung fehlerhafter Rechtsnormen	338
3. Der Geltungsverlust von Rechtsnormen	339
4. Die Änderung von Rechtsnormen	340
VII. Basiswissen und Lernkontrollfragen	341
VIII. Weiterführende Literatur	342
§ 7 Die Durchsetzung von Verwaltungsentscheidungen – insbesondere Grundzüge der Verwaltungsvollstreckung	345
I. Die Durchsetzung des Verwaltungsrechts zwischen Zwang und Kooperation	347
1. Das ordnungsrechtliche Modell	347
2. Indirekte Verhaltenssteuerung	349
3. Die Idee der Selbststeuerung	350
II. Vollzugsprobleme im Verwaltungsrecht	352
1. Begriff und Realität von Vollzugsdefiziten	352
2. Ursachen für Vollzugsdefizite	354
III. Die Durchsetzung des Verwaltungsrechts im Einzelfall	355
1. Überblick	355
2. Die Erzwingung von Handlungen, Duldungen oder Unterlassungen	362
3. Die Vollstreckung wegen Geldforderungen	373
IV. Basiswissen und Lernkontrollfragen	375
V. Weiterführende Literatur	376
§ 8 Die Kontrolle von Verwaltungsentscheidungen	377
I. Dimensionen und Instanzen der Verwaltungskontrolle	377
1. Überblick über die Verwaltungskontrolle	377
2. Maßstäbe und Akteure der Verwaltungskontrolle	378
3. Verwaltung unter Reformdruck	385
4. Verwaltungskontrollen im Mehrebenensystem der Europäischen Union	386
II. Verwaltungskontrolle durch die Verwaltungsgerichtsbarkeit	388
1. Grundstrukturen verwaltungsgerichtlicher Verfahren	388
2. Die Gegenstände verwaltungsgerichtlicher Kontrolle	395
3. Subjektiver Rechtsschutz und objektive Rechtmäßigkeitskontrolle	402
4. Die Intensität verwaltungsgerichtlicher Kontrolle (sog. Kontrolldichte)	420
III. Basiswissen und Lernkontrollfragen	433
IV. Weiterführende Literatur	434
§ 9 Der Ausgleich für belastendes Verwaltungshandeln	437
I. Die Tatbestände ausgleichspflichtigen Verwaltungshandelns im Überblick	437
II. Ansprüche auf (Wieder-)Herstellung des rechtmäßigen Zustandes	439
1. Der Folgenbeseitigungsanspruch	439
2. Der öffentlich-rechtliche Erstattungsanspruch	445

III. Ansprüche wegen Amtspflichtverletzung (Art. 34 GG iVm § 839 BGB)	447
1. Überblick über die mittelbare Staatshaftung	448
2. Die haftungsbegründenden Tatbestandsmerkmale	450
3. Art und Umfang des Schadensersatzes	461
4. Der haftende Hoheitsträger	462
5. Haftungsausschlüsse	463
6. Verjährung und Zuständigkeit	466
IV. Staatshaftung unter Einfluss des Unionsrechts	466
1. Staatshaftung der Mitgliedstaaten aufgrund Unionsrechts	467
2. Modifikationen des deutschen Amtshaftungsanspruchs durch das Unionsrecht	473
V. Staatshaftung Deutschlands aufgrund der EMRK	473
VI. Ansprüche wegen Eigentumsbeeinträchtigungen	474
1. Grundzüge des Eigentumsschutzes	475
2. Die Enteignung	479
3. Die ausgleichspflichtige Inhalts- und Schrankenbestimmung	486
4. Entschädigung wegen enteignenden Eingriffs	489
5. Entschädigung wegen enteignungsgleichen Eingriffs	494
VII. Ansprüche wegen Beeinträchtigung nichtvermögenswerter Rechte (Aufopferung)	496
VIII. Staatshaftungsrecht in der Coronakrise	499
IX. Basiswissen und Lernkontrollfragen	500
X. Weiterführende Literatur	501
Sachverzeichnis	505